



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. balandžio 1 d.
(OR. fr)

7860/22

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. kovo 29 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 132 final
Dalykas:	Rekomendacija dėl TARYBOS SPRENDIMO, kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas dėl išsamios tarptautinės konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 132 final.

Pridedama: COM(2022) 132 final



Bruselis, 2022 03 29
COM(2022) 132 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas dėl išsamios tarptautinės konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Remiantis Europolo organizuoto nusikalstamumo internete grėsmės vertinimu, kibernetiniai nusikaltimai ir toliau kelia vis didesnę grėsmę piliečių ir įmonių saugumui Europos Sąjungoje (ES)¹. Kibernetiniai nusikaltimai yra pasaulinis reiškinys, kurio nesulaiko jokios sienos, o tarptautinio bendradarbiavimo kovojant su kibernetiniais nusikaltimais stiprinimas įvairiose pasaulio šalyse jau daugeli metų laikomas prioritetu.

2001 m. Europos Tarybos konvencija dėl elektroninių nusikaltimų (Budapešto konvencija) yra pirmoji tarptautinė sutartis dėl kibernetinių nusikaltimų, kurioje apibrėžiama su kibernetiniais nusikaltimais susijusi nusikalstama veika, numatomi įvairūs kibernetinių nusikaltimų tyrimo įgaliojimai ir procesiniai veiksmai, kaip antai kompiuterinių tinklų paieška ir perėmimas, saugūs elektroniniai bet kokios nusikalstamos veikos įrodymai, ir nustatoma tarptautinio bendradarbiavimo sistema². Prie Budapešto konvencijos gali jungtis Europos Tarybai nepriklausančios šalys, ir prie jos yra prisijungusios visų geografinių regionų šalys. Šiuo metu yra 66 Konvencijos šalys, o dar keturiolika šalių sulaukė kvietimų prisijungti. 80 proc. pasaulio šalių ją pripažįsta kaip kovos su kibernetiniais nusikaltimais teisinį pagrindą. Tai, kad 2021 m. lapkričio 17 d. Europos Tarybos Ministrų komitetas priėmė Budapešto konvencijos antrąjį papildomą protokolą, rodo, kad Konvencija tebėra svarbus tarptautinio bendradarbiavimo kovos su kibernetiniais nusikaltimais srityje pagrindas³.

Į Jungtinių Tautų (JT) darbotvarkę taip pat įtraukti klausimai dėl informacinių technologijų ir naujų telekomunikacijų bei kompiuterinių tinklų sistemų sparčios plėtros, taip pat technologijų naudojimo ir piktnaudžiavimo jomis nusikalstamais tikslais. 2010 m. gruodžio 21 d. JT Generalinė Asamblėja priėmė Rezoliuciją 65/230, kuria Nusikalstamumo prevencijos ir baudžiamosios justicijos komisijos prašoma įsteigti Neribotos sudėties tarpvyriausybinės elektroninių nusikaltimų klausimų ekspertų grupę (toliau – TEG), kuri atliktų išsamų kibernetinių nusikaltimų problemos tyrimą⁴. 2021 m. balandžio 6–8 d. įvykusiame septintajame (paskutiniame) posėdyje TEG įvertino visas preliminarias išvadas ir rekomendacijas, pasiūlytas JT valstybių narių⁵, ir susitarė perduoti Nusikalstamumo prevencijos ir baudžiamosios justicijos komisijai 63 išvadas ir rekomendacijas, dėl kurių buvo

¹ Europolio 2021 m. organizuoto nusikalstamumo internete grėsmės vertinimas (angl. iOCTA), www.europol.eu.

2001 m. lapkričio 23 d. Europos Tarybos Budapešto konvencija dėl elektroninių nusikaltimų (CETS Nr. 185),
<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680081561>.

3 [Išsami informacija apie rezultatus \(coe.int\).](#)
[Europos Tarybos Ministrų Komiteto priimtos Konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų antrasis papildomas protokolais. Naujienos \(coe.int\).](#)

4 2010 m. gruodžio 21 d. Generalinės Asamblėjos rezoliucija, [A/Res/65/230 - E - A/Res/65/230 -Desktop \(undocs.org\)](#).

⁵ Visų preliminarųjų išvadų ir rekomendacijų, kurias valstybės narės pasiūlė per 2018 m., 2019 m. ir 2020 m. vykusius ekspertų grupės išsamiam elektroninio nusikalstamumo tyrimui atlikti posėdžius, rinkinys, [V2101012.pdf \(unodc.org\)](#).

sutarta⁶. Atlikusi tyrimą, TEG nepasiekė konsensuso dėl būtinybės sudaryti naują tarptautinę sutartį dėl kibernetinių nusikaltimų.

Tuo pat metu kai kurios JT valstybės narės ėmėsi aktyvesnių pastangų, kad JT Generalinės Asamblėjos trečiasis komitetas apsvaistytų tokią sutartį. Tokiu būdu 2018 m. gruodžio 17 d. JT Generalinė Asamblėja priėmė Rezoliuciją 73/187 dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais⁷. Vėliau, 2019 m. gruodžio 27 d., JT Generalinė Asamblėja tuo pačiu klausimu priėmė antrą Rezoliuciją 74/247, kuria įsteigiamas neribotos sudėties laikinasis tarpvyriausybinių ekspertų komitetas (toliau – *ad hoc* komitetas), parengsiantis išsamią tarptautinę konvenciją dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais. Rezoliucijoje nurodyta, kad *ad hoc* komitetas turi visapusiškai atsižvelgti į esamas tarptautines teisines priemones ir nacionalinio, regioninio ir tarptautinio lygmens pastangas kovoti su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais, visų pirma į TEG darbą ir rezultatus⁸. 2021 m. gegužės 26 d. JT Generalinė Asamblėja priėmė Rezoliuciją 75/282, kuria nustatytos derybų sąlygos⁹. JT Generalinė Asamblėja, *inter alia*, nusprendė, kad *ad hoc* komitetas turėtų surengti ne mažiau kaip šešias sesijas po 10 dienų, pradedant nuo 2022 m. sausio mėn., bei baigiamąją sesiją ir 2024 m. per septyniasdešimt aštuntą JT Generalinės Asamblėjos sesiją jai pateikti konvencijos projektą. Be to, ji nusprendė, kad *ad hoc* komiteto pirmoji, trečioji ir šeštoji derybų sesijos turėtų būti surengtos Niujorke, o antroji, ketvirtoji ir penktoji – Vienoje. 2022 m. sausio 20 d. Generalinė Asamblėja, atsižvelgusi į COVID-19 pandemijos padėtį Niujorke, nusprendė pirmąją sesiją atidėti vėlesniam laikui.

Šiuo pasiūlymu siekiama užtikrinti tinkamą Europos Sąjungos dalyvavimą šiose derybose, nes jose turėtų būti aptariami su ES teisės aktais ir kompetencija, visų pirma kibernetinių nusikaltimų srityje, susiję aspektai. Pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 3 straipsnio 2 dalį Sąjunga turi išimtinę kompetenciją „sudaryti tarptautinius susitarimus <...>, jei jų sudarymas gali daryti poveikį bendroms taisyklėms ar pakeisti jų taikymo sritį“. Tarptautinis susitarimas gali daryti poveikį bendroms taisyklėms arba pakeisti jų taikymo sritį, jeigu susitarimu reglamentuojama sritis patenka ir į Sąjungos teisės aktų taikymo aprėptį arba jeigu tą sritį iš esmės reglamentuoja Sąjungos teisė.

Atsižvelgiant į tai, kad derybos yra susijusios su kitais Sąjungos kompetencijai priskiriamais klausimais nei BUSP, kurie, kaip tikimasi, bus pagrindiniai numatomo susitarimo elementai, derybų grupės vadovu turėtų būti skiriama Komisija. Sąjungos vyriausiasis įgaliotinis užsienio reikalams ir saugumo politikai, kaip grupės atstovas, veda derybas dėl klausimų, susijusių su bendra užsienio ir saugumo politika. Komisijos vyriausiasis derybininkas užtikrins bendrą susitarimo nuoseklumą. Vadovaujamos vyriausiojo derybininko, Komisijos tarnybos bus atsakingos už tas susitarimo dalis, kurios nesusijusios su BUSP, o EIVT – už tas dalis, kurios įeina į BUSP sritį.

Ši rekomendacija Tarybai pateikiama pagal SESV 218 straipsnį siekiant gauti įgaliojimus Europos Sąjungos vardu derėtis dėl būsimos JT konvencijos, pateikti derybinius nurodymus ir skirti Komisiją derybininke.

⁶ 2021 m. balandžio 6–8 d. Vienoje vykusio ekspertų grupės išsamiam elektroninio nusikalstamumo tyrimui atlikti posėdžio ataskaita, [V2102595.pdf \(unodc.org\)](#).

⁷ 2018 m. gruodžio 17 d. Generalinės Asamblėjos rezoliucija, [A/RES/73/187](#).

⁸ 2019 m. gruodžio 27 d. Generalinės Asamblėjos rezoliucija, [A/RES/74/247](#).

⁹ 2021 m. gegužės 26 d. Generalinės Asamblėjos rezoliucija, [A/RES/75/282*](#).

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Kaip nurodyta 2020 m. saugumo sąjungos strategijoje¹⁰ ir 2021 m. organizuoto nusikalstamumo strategijoje¹¹, kova su kibernetiniais nusikaltimais yra vienas iš Europos Sąjungos prioritetų. 2021 m. saugumo sąjungos trečiojoje pažangos ataskaitoje Komisija įsipareigojo užtikrinti veiksmingą Sąjungos dalyvavimą Jungtinių Tautų lygmeniu derantis dėl išsamios tarptautinės konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais¹².

Komisija pripažįsta, kad reikia toliau plėtoti ir stiprinti teisėsaugos ir teisminių institucijų pajėgumus šioje srityje, kad būtų parengti trūkstanti nacionaliniai teisės aktai dėl kibernetinių nusikaltimų. Ji taip pat pripažįsta, kad reikia skatinti tarptautinį bendradarbiavimą kovojant su kibernetiniais nusikaltimais, ir remia įvairias gebėjimų stiprinimo programas įvairiose pasaulio šalyse, įskaitant besivystančias šalis¹³. Komisija remia JT tarpvyriausybės kibernetinių nusikaltimų klausimų ekspertų grupės, JT nusikaltimų prevencijos ir baudžiamosios justicijos komisijos, Jungtinių Tautų narkotikų kontrolės ir nusikalstamumo prevencijos biuro (UNODC), Budapešto konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų komiteto ir kitų institucijų darbą.

Tikėtina, kad derybos dėl tarptautinės konvencijos bus susijusios su bendromis ES kovos su kibernetiniais nusikaltimais taisyklėmis. Visų pirma jos gali būti susijusios su Direktyva 2011/93/ES dėl kovos su vaikų seksualiniu išnaudojimu internete ir vaikų pornografija¹⁴, kurioje nurodomi nauji reiškiniai interneto aplinkoje, kaip antai vaikų viliojimas (vaikų viliojimas seksualinės prievartos tikslais nusikaltėliams apsimitant vaikais); Direktyva 2013/40/ES dėl atakų prieš informacines sistemas¹⁵, kuria siekiama kovoti su didelio masto kibernetiniais išpuoliais, reikalaujant, kad valstybės narės sugriežtintų nacionalinius kovos su kibernetiniais nusikaltimais įstatymus ir nustatytų aukšto lygio baudžiamąsias sankcijas; Direktyva (ES) 2019/713 dėl kovos su sukčiavimu negrynosiomis mokėjimo priemonėmis ir jų klastojimu¹⁶, kuria suderinamos nuostatos dėl fizinių ar juridinių asmenų nusikalstamo elgesio, kai naudojamos negrynosios mokėjimo priemonės, ir išplečiama baudžiamoji atsakomybė, įtraukiant virtualiąsias valiutas ir skaitmenines pinigines. Bendros taisyklės dėl kovos su nusikaltimais, kuriuos gali būti lengviau įvykdyti pasitelkus informacines sistemas, kaip antai terorizmas, prekyba žmonėmis, neteisėta prekyba narkotikais, neteisėta prekyba ginklais, pinigų plovimas, korupcija ir organizuotas nusikalstamumas, nustatomos kitomis ES teisinėmis priemonėmis.

Tikimasi, kad derybos apims ir baudžiamojo proceso bei bendradarbiavimo priemones. Dabartinę ES teisinę sistemą sudaro teisėsaugos ir teismo bendradarbiavimo baudžiamosiose bylose teisinės priemonės, pvz., Direktyva 2014/41/ES dėl Europos tyrimo orderio baudžiamosiose bylose¹⁷, Konvencija dėl Europos Sąjungos valstybių narių savitarpio

¹⁰ [COM\(2020\) 605 final \(2020 7 27\)](#).

¹¹ [COM\(2021\) 170 final](#) (2021 4 14).

¹² [COM\(2021\) 799 final \(2021 12 8\)](#).

¹³ Įskaitant tokias programas kaip GLACY+, CyberEast ir CyberSouth, kurias bendrai finansuoja ES ir Europos Taryba, o administruoja Europos Taryba.

¹⁴ Direktyva 2011/93/ES (2011 12 13).

¹⁵ Direktyva 2013/40/ES (2013 8 12).

¹⁶ Direktyva (ES) 2019/713 (2019 4 17).

¹⁷ Direktyva 2014/41/ES (2014 4 3).

pagalbos baudžiamosiose bylose¹⁸, Reglamentas 2018/1727 dėl Eurojusto¹⁹, Reglamentas 2016/794 dėl Europolo²⁰, Tarybos reglamentas (ES) 2017/1939, kuriuo įgyvendinamas tvirtesnis bendradarbiavimas Europos prokuratūros įsteigimo srityje²¹, Tarybos pamatinis sprendimas 2002/465/TVR dėl jungtinių tyrimo grupių²² ir Tarybos pamatinis sprendimas 2009/948/TVR dėl jurisdikcijos įgyvendinimo kolizijų baudžiamuosiuose procesuose prevencijos ir sprendimo²³. Taip pat aktualūs 2018 m. balandžio mėn. Komisijos pasiūlymai dėl tarpvalstybinės prieigos prie elektroninių įrodymų²⁴ ir policijos bendradarbiavimo dokumentų rinkinio²⁵, kurių ES teisėkūros procedūra vyksta šiuo metu. Išorės lygmeniu Europos Sąjunga yra sudariusi dvišalių susitarimų su trečiosiomis šalimis, pavyzdžiui, ES ir Jungtinių Amerikos Valstijų bei ES ir Japonijos susitarimus dėl savitarpio teisinės pagalbos²⁶.

Be to, Sąjunga priėmė kelias direktyvas, kuriomis sustiprinamos įtariamųjų ir kaltinamųjų procesinės teisės²⁷. Asmens duomenų apsauga yra pagrindinė teisė, įtvirtinta SESV 16 straipsniu ir Europos Sąjungos Pagrindinių teisių chartijos 8 straipsniu. Asmens duomenys turi būti tvarkomi laikantis Reglamento (ES) 2016/679 (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas)²⁸ ir Direktyvos (ES) 2016/680 (Policijos duomenų apsaugos direktyva)²⁹. Asmenų pagrindinė teisė į tai, kad būtų gerbiamas jų privatus ir šeimos gyvenimas, būsto neliečiamybė ir komunikacijos slaptumas, taip pat įtvirtinta Pagrindinių teisių chartijos 7 straipsnyje. Kaip esminius elementus ši teisė apima ir tai, kad būtų gerbiamas ryšių privatumas ir naudotojo galinių įrenginių apsauga. Elektroninių ryšių duomenys turi būti tvarkomi tik pagal Direktyvą 2002/58/EB (E. privatumo direktyva)³⁰.

Derybos turėtų užtikrinti, kad būsimos JT konvencijos nuostatos garantuotų kuo didesnę žmogaus teisių apsaugą ir valstybės narės galėtų laikytis ES teisės, be kita ko, atsižvelgiant į būsimą jos raidą.

¹⁸ Konvencija dėl Europos Sąjungos valstybių narių savitarpio pagalbos baudžiamosiose bylose (2020 5 29).

¹⁹ Reglamentas (ES) 2018/1727 (2018 11 14).

²⁰ Reglamentas (ES) 2016/794 (2016 5 11).

²¹ Tarybos reglamentas (ES) 2017/1939 (2017 10 12).

²² Tarybos pamatinis sprendimas 2002/465/TVR (2002 6 13).

²³ Tarybos pamatinis sprendimas 2009/948/TVR (2009 11 30).

²⁴ Reglamento dėl Europos elektroninių įrodymų baudžiamosiose bylose pateikimo ir saugojimo orderių pasiūlymas, COM/2018/225 *final*, ir Direktyvos, kuria nustatomos teisių atstovų skyrimo įrodymams baudžiamosiose bylose rinkti suderintos taisyklės, pasiūlymas, COM/2018/226 *final* (2018 4 17).

²⁵ Tarybos rekomendacijos dėl operatyvinio policijos bendradarbiavimo pasiūlymas, COM(2021) 780, Direktyvos dėl valstybių narių teisėsaugos institucijų keitimosi informacija, kuria panaikinamas Tarybos pamatinis sprendimas 2006/960/TVR, pasiūlymas, COM(2021) 782, ir Reglamento dėl automatinio keitimosi duomenimis policijos bendradarbiavimo srityje („Priūmas II“) pasiūlymas, COM(2021) 784 (2021 12 8).

²⁶ Europos Sąjungos ir Jungtinių Amerikos Valstijų susitarimas dėl savitarpio teisinės pagalbos (2003 6 25).

Europos Sąjungos ir Japonijos susitarimas dėl savitarpio teisinės pagalbos baudžiamosiose bylose (2009 m.).

²⁷ Direktyva 2010/64/ES (2010 10 20). Direktyva 2012/13/ES (2012 5 22). Direktyva 2013/48/ES (2013 10 22). Direktyva (ES) 2016/1919 (2016 10 26). Direktyva (ES) 2016/800 (2016 5 11). Direktyva (ES) 2016/343 (2016 3 9).

²⁸ Reglamentas (ES) 2016/679 (2016 4 27).

²⁹ Direktyva (ES) 2016/680 (2016 4 27).

³⁰ Direktyva 2002/58/EB (2002 7 12), iš dalies pakeista Direktyva 2009/136/EB (2009 11 25).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Europos Sąjunga nuolat rėmė Budapešto konvencijos kaip naudingos ir lanksčios teisės sistemos, kuria grindžiamas tarptautinis bendradarbiavimas kovojant su elektroniniais nusikaltimais, taikymą. Ji rėmė trečiąsias šalis, kurios jungėsi prie Konvencijos, kad padėtų joms nustatyti būtiniausią nacionalinę kovos su kibernetiniais nusikaltimais teisės sistemą, taip pat sukurti reikiamus tyrimo ir baudžiamojo persekiojimo pajėgumus, taip palengvinant bendradarbiavimą su kitomis Konvencijos šalimis³¹.

Be to, ES, atstovaujama Komisijos, aktyviai dalyvavo derybose dėl Budapešto konvencijos antrojo papildomo protokolo³². Protokolas bus teikiamas pasirašyti 2022 m. gegužės mėn. Atsižvelgdama į tai, kad klausimai, įtraukti į antrąjį papildomą protokolą, priklauso išimtinai Sąjungos kompetencijai, 2021 m. lapkričio 25 d. Komisija priėmė du Tarybos sprendimų pasiūlymus, kuriais ES valstybėms narėms suteikiami įgaliojimai dėl Europos Sąjungos interesų pasirašyti³³ ir ratifikuoti³⁴ Budapešto konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų antrąjį papildomą protokolą.

Todėl derybose taip pat reikės užtikrinti nuoseklumą ir suderinamumą su Budapešto konvencija dėl elektroninių nusikaltimų ir jos papildomais protokolais.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 218 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad Komisija turi teikti rekomendacijas Tarybai, o ši priima sprendimą, kuriuo įgalioja pradėti derybas ir kuriuo skiriamas Sąjungos derybininkas. Pagal SESV 218 straipsnio 4 dalį Taryba gali derybininkui duoti nurodymų.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Vienašaliai veiksmai nėra alternatyva, nes jie nesuteiktų pakankamo pagrindo bendradarbiavimui su ES nepriklausančiomis šalimis. Laikytis tokių daugiašalių susitarimų kaip, pvz., potenciali būsima JT konvencija, dėl kurių Sąjunga sugebėjo susitarti, yra veiksmingiau, nei vykdyti dvišales derybas su atskiromis ES nepriklausančiomis šalimis.

- **Proporcingumo principas**

Šia iniciatyva neviršijama to, kas būtina nustatytiems politikos tikslams pasiekti.

³¹ Žr., pvz., 2015 m. vasario 10 d. Tarybos išvadas dėl kibernetinio saugumo diplomatijos, dok. Nr. 6122/15.

³² Tarybos sprendimas, kuriuo Komisijai suteikiami įgaliojimai ES vardu dalyvauti derybose dėl Europos Tarybos konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų antrojo papildomo protokolo, dok. Nr. 9116/19.

³³ Tarybos sprendimo, kuriuo valstybės narės įgaliojamos dėl ES interesų pasirašyti Konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų antrąjį papildomą protokolą dėl glaudesnio bendradarbiavimo ir elektroninių įrodymų atskleidimo, pasiūlymas, COM/2021/718 *final* (2021 11 25).

³⁴ Tarybos sprendimo, kuriuo valstybės narės įgaliojamos dėl ES interesų ratifikuoti Konvencijos dėl elektroninių nusikaltimų antrąjį papildomą protokolą dėl glaudesnio bendradarbiavimo ir elektroninių įrodymų atskleidimo, pasiūlymas, COM/2021/719 *final* (2021 11 25).

- **Priemonės pasirinkimas**

Komisijos rekomendacija dėl Tarybos sprendimo, kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas, atitinka SESV 218 straipsnio 3 dalį, kuria nustatyta, kad Komisija teikia rekomendacijas Tarybai, o ši priima sprendimą, kuriuo įgalioja pradėti derybas.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

2022 m. sausio 14 d. Komisija savo interneto svetainėje paskelbė kvietimą teikti šiai iniciatyvai reikalingą informaciją; informaciją buvo galima teikti keturias savaites. Konsultacijų interneto svetainėje buvo paskelbti (penki) individualūs atsakymai į kvietimą teikti informaciją. Rengiant šį pasiūlymą į šiuos aspektus buvo atsižvelgta.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Rengdamasi deryboms, Komisija atsižvelgė į valstybių narių ekspertų nuomones, pareikštas per atitinkamose Tarybos darbo grupėse vykusias diskusijas.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Tikėtina, kad derybos apims elementus, kuriais galėtų būti ribojamos pagrindinės teisės, pavyzdžiui, procesines baudžiamąsias priemones, nusikalstamų veikų, kurios gali būti pagrindas inicijuoti baudžiamąjį procesą, apibrėžtis arba prieigą prie asmens privačių duomenų, gautų vykstant baudžiamajam procesui. Gali būti deramasi dėl nuostatų, kurios gali riboti, pvz., teisę į teisingą bylos nagrinėjimą, teisę į privatumą ir teisę į asmens duomenų apsaugą. Kadangi dalyvavimas derybose Europos Sąjungos vardu neturėtų kelti pavojaus pagrindinių teisių apsaugos lygiui Sąjungoje, šia iniciatyva siūloma siekti aukšto pagrindinių teisių apsaugos lygio.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Poveikio Sąjungos biudžetui nėra. Pasibaigus deryboms, ES valstybės narės gali patirti vienkartinės konvencijos įgyvendinimo išlaidas, tačiau šiuo etapu šių išlaidų nustatyti neįmanoma, nes derybos dar nėra visiškai pradėtos.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Tikimasi, kad derybų procesas tęsis iki 2024 m., tada numatoma konvenciją pasirašyti ir sudaryti. Šia iniciatyva siūlomas atviras, įtraukus ir skaidrus derybų procesas.

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo suteikiami įgaliojimai pradėti derybas dėl išsamios tarptautinės konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 218 straipsnio 3 ir 4 dalis,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

- (1) Jungtinių Tautų Generalinė Asamblėja 2019 m. gruodžio 27 d. priėmė Rezoliuciją 74/247 dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais, nutardama įsteigti neribotos sudėties laikinąjį tarpvyriausybinių visiems regionams atstovaujantį ekspertų komitetą, kuris parengs išsamią tarptautinę konvenciją dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais³⁵. Sąjunga turėtų dalyvauti derybose dėl šios konvencijos;
- (2) Sąjunga priėmė bendras taisykles, kurios dubliuojasi su keletu dėl minėtos konvencijos svarstomų elementų. Tos bendros taisyklės visų pirma apima išsamų rinkinį priemonių, susijusių su materialine baudžiamąja teise³⁶, teisiniu bendradarbiavimu baudžiamosiose bylose³⁷, minimaliaisiais procesinių teisių

³⁵ 2019 m. gruodžio 27 d. Generalinės Asamblėjos priimta rezoliucija dėl Trečiojo komiteto pranešimo (A/74/401), „Kova su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais“, [A/RES/74/247](#)

³⁶ 2011 m. gruodžio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2011/93/ES dėl kovos su seksualine prievarta prieš vaikus, jų seksualiniu išnaudojimu ir vaikų pornografija, kuria pakeičiamas Tarybos pamatinis sprendimas 2004/68/TVR, [OL L 335, 2011 12 17, p. 1–14](#); 2013 m. rugpjūčio 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2013/40/ES dėl atakų prieš informacines sistemas, kuria pakeičiamas Tarybos pamatinis sprendimas 2005/222/TVR, [OL L 218, 2013 8 14, p. 8–14](#); 2019 m. balandžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2019/713 dėl kovos su sukčiavimu negrynosiomis mokėjimo priemonėmis ir jų klastojimu, kuria pakeičiamas Tarybos pamatinis sprendimas 2001/413/TVR, PE/89/2018/REV/3, [OL L 123, 2019 5 10, p. 18–29](#).

³⁷ 2000 m. gegužės 29 d. Tarybos aktas, patvirtinantis Konvenciją dėl Europos Sąjungos valstybių narių savitarpio pagalbos baudžiamosiose bylose, OL C 197, 2000 7 12, p. 1; Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1727 dėl Europos Sąjungos bendradarbiavimo baudžiamosios teisenos srityje agentūros (Eurojusto) ir kuriuo panaikinamas Tarybos sprendimas 2002/187/TVR, OL L 295, 2018 11 21; 2016 m. gegužės 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/794 dėl Europos Sąjungos teisėsaugos bendradarbiavimo agentūros (Europolio), kuriuo pakeičiami ir panaikinami Tarybos sprendimai 2009/371/TVR, 2009/934/TVR, 2009/935/TVR, 2009/936/TVR ir 2009/968/TVR, OL L 135, 2016 5 24, p. 53; 2002 m. birželio 13 d. Tarybos pamatinis sprendimas 2002/465/TVR dėl jungtinių tyrimo grupių, OL L 162, 2002 6 20, p. 1; Tarybos pamatinis sprendimas 2009/948/TVR dėl jurisdikcijos įgyvendinimo kolizijų baudžiamuosiuose procesuose prevencijos ir sprendimo, OL L 328, 2009 12 15, p. 42; Direktyva 2014/41/ES dėl Europos tyrimo orderio baudžiamosiose bylose, OL L 130, 2014 5 1, p. 1.

standartais³⁸ ir duomenų bei privatumo apsaugos priemonėmis³⁹. Taip pat reikėtų atsižvelgti į būsimas bendras taisykles⁴⁰;

- (3) todėl nauja tarptautinė konvencija dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais gali turėti poveikio bendroms Sąjungos taisyklėms arba pakoreguoti jų taikymo sritį;
- (4) siekiant apsaugoti Sąjungos teisės vientisumą ir užtikrinti, kad tarptautinės teisės ir Sąjungos teisės taisyklės liktų nuoseklios, būtina, kad Sąjunga dalyvautų derybose dėl naujos tarptautinės konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais;
- (5) vadovaujantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1725 42 straipsnio 1 dalimi, buvo pasikonsultuota su Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūnu ir [...] jis pateikė nuomonę;
- (6) [pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 21 dėl Jungtinės Karalystės ir Airijos pozicijos dėl laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės 1 ir 2 straipsnius ir nedarant poveikio to protokolo 4 straipsniui, Airija nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis jai nėra privalomas ar taikomas];

[ARBA]

[pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 21 dėl Jungtinės Karalystės ir Airijos pozicijos dėl laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės 1 ir 2 straipsnius ir nedarant poveikio to protokolo 4

³⁸ 2010 m. spalio 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2010/64/ES dėl teisės į vertimo žodžiu ir raštu paslaugas baudžiamajame procese, OL L 280, 2010 10 26, p. 1; 2012 m. gegužės 22 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2012/13/ES dėl teisės į informaciją baudžiamajame procese, OL L 142, 2012 6 1, p. 1; 2013 m. spalio 22 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2013/48/ES dėl teisės turėti advokatą vykstant baudžiamajam procesui ir Europos arešto orderio vykdymo procedūroms ir dėl teisės reikalauti, kad po laisvės atėmimo būtų informuota trečioji šalis, ir teisės susisiekti su trečiaisiais asmenimis ir konsulinėmis įstaigomis laisvės atėmimo metu, OL L 294, 2013 11 6, p. 1; 2016 m. spalio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/1919 dėl teisinės pagalbos įtariamiesiems ir kaltinamiesiems vykstant baudžiamajam procesui ir prašomiems perduoti asmenims vykstant Europos arešto orderio vykdymo procedūroms, OL L 297, 2016 11 4, p. 1; 2016 m. gegužės 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/800 dėl procesinių garantijų vaikams, kurie baudžiamajame procese yra įtariamieji ar kaltinamieji, OL L 132, 2016 5 21, p. 1; 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/343 dėl tam tikrų nekaltumo prezumpcijos ir teisės dalyvauti nagrinėjant baudžiamąją bylą teisme aspektų užtikrinimo, OL L 65, 2016 3 11, p. 1.

³⁹ 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB; 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/680 dėl fizinių asmenų apsaugos kompetentingoms institucijoms tvarkant asmens duomenis nusikalstamų veikų prevencijos, tyrimo, atskleidimo ar baudžiamojo persekiojimo už jas arba bausmių vykdymo tikslais ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo, ir kuriuo panaikinamas Tarybos pamatinis sprendimas 2008/977/TVR; 2002 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2002/58/EB dėl asmens duomenų tvarkymo ir privatumo apsaugos elektroninių ryšių sektoriuje (Direktyva dėl privatumo ir elektroninių ryšių), OL L 201, 2002 7 31, p. 37–47, su pakeitimais, padarytais 2009 m. lapkričio 25 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2009/136/EB.

⁴⁰ Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl Europos elektroninių įrodymų baudžiamosiose bylose pateikimo ir saugojimo orderių, 2018 m. balandžio 17 d., COM(2018) 225 *final*; Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria nustatomos teisinių atstovų skyrimo įrodymams baudžiamosiose bylose rinkti suderintos taisyklės, 2018 m. balandžio 17 d., COM(2018) 226 *final*.

straipsniui, Airija [... raštu] pranešė apie pageidavimą dalyvauti priimant ir taikant šį sprendimą];

- (7) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Komisija įgaliojama Sąjungos vardu derėtis dėl išsamios konvencijos dėl kovos su informacinių ir ryšių technologijų naudojimu nusikalstamais tikslais.

2 straipsnis

Derybiniai nurodymai išdėstyti priede.

3 straipsnis

Šios derybos vedamos konsultuojantis su Tarybos paskirtu specialiuoju komitetu.

4 straipsnis

Šis sprendimas ir jo priedas bus paskelbti viešai iš karto po jų priėmimo.

5 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*