

Bruxelles, 1. travnja 2022.
(OR. fr)

7860/22

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	29. ožujka 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 132 final
Predmet:	Preporuka za ODLUKU VIJEĆA o odobravanju pregovora o sveobuhvatnoj međunarodnoj konvenciji o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 132 final.

Priloženo: COM(2022) 132 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.3.2022.
COM(2022) 132 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

**o odobravanju pregovora o sveobuhvatnoj međunarodnoj konvenciji o borbi protiv
uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Prema Europolovoj ocjeni prijetnje organiziranog kriminala na internetu¹ kiberkriminalitet je sve veća prijetnja sigurnosti građana i poduzeća u Europskoj uniji (EU). Kiberkriminalitet je globalna pojava koja ne poznaje granice. Jačanje međunarodne suradnje na njegovu suzbijanju niz je godina prioritet za zemlje u svijetu.

Konvencija Vijeća Europe o kibernetičkom kriminalu iz 2001. („Budimpeštanska konvencija”) prvi je međunarodni ugovor o kiberkriminalitetu. Njome se definiraju kaznena djela u tom području, predviđa niz ovlasti i postupaka za njihovu istragu, kao što su pretraživanje računalnih mreža i presretanje te sigurni elektronički dokazi u vezi sa svim kaznenim djelima, te uspostavlja okvir za međunarodnu suradnju². Budimpeštanska konvencija otvorena je zemljama koje nisu članice Vijeća Europe, a pristupile su joj zemlje iz svih zemljopisnih regija. Danas ima 66 država stranaka, a još 14 zemalja pozvano je da joj pristupe. Temelj je zakonodavstva u području borbe protiv kiberkriminaliteta u 80 % zemalja u svijetu. To što je Odbor ministara Vijeća Europe 17. studenoga 2021. donio Drugi dodatni protokol uz Budimpeštansku konvenciju pokazuje da je Konvencija i dalje relevantna kao okvir za međunarodnu suradnju u području kiberkriminaliteta³.

Razvoj informacijske tehnologije i brzi razvoj novih telekomunikacijskih i računalnih mrežnih sustava te upotreba i zlouporaba tehnologija u kriminalne svrhe također su bili na dnevnom redu Ujedinjenih naroda (UN). Opća skupština UN-a donijela je 21. prosinca 2010. Rezoluciju 65/230, kojom se od Komisije za sprečavanje kriminala i kazneno pravosuđe (CCPCJ) traži da osnuje međuvladinu stručnu skupinu otvorenog tipa („IEG”) za provedbu sveobuhvatne studije o problemu kiberkriminaliteta⁴. Na svojem sedmom (ujedno zadnjem) sastanku održanom od 6. do 8. travnja 2021. IEG je razmotrio sve preliminarne zaključke i preporuke koje su predložile države članice UN-a⁵ te se složio da će proslijediti 63

¹ Europolova ocjena prijetnje organiziranog kriminala na internetu iz 2021. (iOCTA) www.europol.eu

² Budimpeštanska konvencija Vijeća Europe o kibernetičkom kriminalu (CETS br. 185), 23. studenoga 2001., <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680081561>.

³ [Pojednosti o rezultatima \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/0900001680081561/Pojednosti_o_rezultatima_coe_int/Pojednosti_o_rezultatima_coe_int.pdf).
[Drugi dodatni protokol uz Konvenciju o kibernetičkom kriminalu, koji je donio Odbor ministara Vijeća Europe – vijesti \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/0900001680081561/Drugi_dodatni_protokol_uz_Konvenciju_o_kibernetickom_kriminalu_koji_je_donio_Odbor_ministara_Vijeća_Europe_vijesti_coe_int/Drugi_dodatni_protokol_uz_Konvenciju_o_kibernetickom_kriminalu_koji_je_donio_Odbor_ministara_Vijeća_Europe_vijesti_coe_int.pdf).

⁴ Rezolucija Opće skupštine od 21. prosinca 2010., [A/Res/65/230 – E – A/Res/65/230 – Desktop \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/Res/65/230).

⁵ Zbirka svih preliminarних zaključaka i preporuka koje su države članice predložile tijekom sastanaka Stručne skupine za provedbu sveobuhvatne studije o kiberkriminalitetu održanih 2018., 2019. i 2020.: [V2101012.pdf \(unodc.org\)](https://www.unodc.org/documents/terrorism/V2101012.pdf).

dogovorena zaključka i preporuke CCPCJ-u⁶. IEG nije na temelju svoje studije postigao konsenzus o potrebi za novim međunarodnim ugovorom o kiberkriminalitetu.

Istodobno su se povećala nastojanja nekih država članica UN-a za radom na takvom ugovoru na raspravama Trećeg odbora Opće skupštine UN-a. Opća skupština UN-a stoga je donijela Rezoluciju 73/187 od 17. prosinca 2018. o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe⁷. Nakon toga je 27. prosinca 2019. Opća skupština UN-a o istoj temi donijela drugu rezoluciju, 74/247, kojom se uspostavlja *ad hoc* međuvladin odbor stručnjaka otvorenog tipa („*ad hoc* odbor”) za izradu sveobuhvatne međunarodne konvencije o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe. U Rezoluciji je navedeno da *ad hoc* odbor treba u potpunosti uzeti u obzir postojeće međunarodne instrumente i nastojanja na nacionalnoj, regionalnoj i međunarodnoj razini u borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe, a posebno rad i rezultate IEG-a⁸. Opća skupština UN-a donijela je 26. svibnja 2021. Rezoluciju 75/282, kojom se utvrđuju modaliteti pregovora⁹. Opća skupština UN-a odlučila je, među ostalim, da bi *ad hoc* odbor trebao održati najmanje šest sjednica, u trajanju od po 10 dana i s početkom u siječnju 2022., te zaključnu sjednicu kako bi se Općoj skupštini UN-a dostavio nacrt konvencije na njezinu sedamdeset osmom zasjedanju 2024. Također je odlučila da se prva, treća i šesta pregovaračka sjednica *ad hoc* odbora održi u New Yorku, a druga, četvrta i peta u Beču. Opća skupština odlučila je 20. siječnja 2022. odgoditi prvu sjednicu zbog pandemije bolesti COVID-19 u New Yorku.

Cilj je ovog prijedloga osigurati odgovarajuće sudjelovanje Europske unije u tim pregovorima jer se očekuje da će se u njima raspravljati o elementima koji se odnose na zakonodavstvo i nadležnost EU-a, posebno u području kiberkriminaliteta. U članku 3. stavku 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisuje se da Unija ima isključivu nadležnost „za sklapanje međunarodnog sporazuma (...) u mjeri u kojoj bi njegovo sklapanje moglo utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihov opseg”. Međunarodni sporazum može utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihov opseg ako se područje obuhvaćeno sporazumom preklapa sa zakonodavstvom Unije ili je u velikoj mjeri obuhvaćeno pravom Unije.

S obzirom na to da se pregovori odnose na pitanja u nadležnosti Unije, osim ZVSP-a, za koja se očekuje da će biti glavne sastavnice predviđenog sporazuma, Komisiju bi trebalo imenovati voditeljem pregovaračkog tima. Kad je riječ o pitanjima koja se odnose na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku vodi pregovore kao dio tima. Glavni pregovarač iz Komisije osigurati će sveukupnu dosljednost sporazuma. Pod nadležnošću glavnog pregovarača službe Komisije bit će u čelnoj ulozi za dijelove predviđenog sporazuma koji se ne odnose na ZVSP, a ESVD za dijelove predviđenih sporazuma koji se ne odnose na ZVSP.

Ova se Preporuka podnosi Vijeću u skladu s člankom 218. UFEU-a kako bi se dobilo odobrenje za pregovaranje o budućoj konvenciji UN-a u ime Europske unije, za davanje pregovaračkih smjernica i imenovanje Komisije pregovaračem.

⁶ Izvješće o sastanku Stručne skupine za provedbu sveobuhvatne studije o kiberkriminalitetu održanom u Beču od 6. do 8. travnja 2021.: [V2102595.pdf \(unodc.org\)](#).

⁷ Rezolucija Opće skupštine od 17. prosinca 2018., [A/RES/73/187](#).

⁸ Rezolucija Opće skupštine od 27. prosinca 2019., [A/RES/74/247](#).

⁹ Rezolucija Opće skupštine od 26. svibnja 2021., [A/RES/75/282*](#).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Borba protiv kiberkriminaliteta prioritet je Europske unije, što je vidljivo iz strategije za sigurnosnu uniju iz 2020.¹⁰ i strategije za suzbijanje organiziranog kriminala iz 2021.¹¹ U trećem izvješću o napretku sigurnosne unije iz 2021. Komisija se obvezala osigurati djelotvorno sudjelovanje Unije u pregovorima o sveobuhvatnoj međunarodnoj konvenciji o „borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe” na razini Ujedinjenih naroda¹².

Komisija prepoznaje potrebu za daljnjim napretkom i jačanjem kapaciteta tijela kaznenog progona i pravosudnih tijela u tom području kako bi se razvijalo nacionalno zakonodavstvo o kiberkriminalitetu, ako postoji potreba. Usto prepoznaje potrebu za promicanjem međunarodne suradnje u borbi protiv kiberkriminaliteta i podupire niz programa za izgradnju kapaciteta u nizu zemalja diljem svijeta, uključujući zemlje u razvoju¹³. Komisija je podržala rad Međuvladine stručne skupine UN-a za kiberkriminalitet, Komisije UN-a za sprečavanje kriminala i kazneno pravosuđe, Ureda Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC), Odbora Budimpeštanske konvencije o kibernetičkom kriminalu i drugih tijela.

Očekuje se da će se pregovori o međunarodnoj konvenciji odnositi na zajednička pravila EU-a za borbu protiv kiberkriminaliteta. To posebno može uključivati Direktivu 2011/93/EU o suzbijanju seksualnog iskorištavanja djece na internetu i dječje pornografije¹⁴, u kojoj se reguliraju nove pojave u internetskom okruženju kao što je mamljenje (počinitelji koji se pretvaraju da su djeca i mame maloljetnike u svrhu seksualnog zlostavljanja); Direktivu 2013/40/EU o napadima na informacijske sustave¹⁵, čiji je cilj suzbiti kibernetičke napade velikih razmjera tako što će se od država članica zahtijevati da ojačaju nacionalne zakone o kiberkriminalitetu i uvedu visoku razinu kaznenih sankcija; i Direktivu (EU) 2019/713 o borbi protiv prijevара i krivotvorenja u vezi s bezgotovinskim sredstvima plaćanja¹⁶, kojom se usklađuju elementi koji čine kriminalno ponašanje fizičkih ili pravnih osoba u odnosu na bezgotovinska sredstva plaćanja i proširuje kaznena odgovornost na virtualne valute i digitalne novčanike. Drugi instrumenti EU-a sadržavaju zajednička pravila za borbu protiv kaznenih djela koja se mogu omogućiti upotrebom informacijskih sustava, kao što su terorizam, trgovina ljudima, nezakonita trgovina drogom, nezakonita trgovina oružjem, pranje novca, korupcija i organizirani kriminal.

Očekuje se da će pregovori obuhvaćati i mjere u kaznenom postupku i mjere suradnje. Postojeći pravni okvir EU-a uključuje instrumente izvršavanja zakonodavstva i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, kao što su Direktiva 2014/41/EU o Europskom istražnom

¹⁰ [COM\(2020\) 605 final \(27.7.2020.\)](#).

¹¹ [COM\(2021\) 170 final](#) (14.4.2021.).

¹² [COM\(2021\) 799 final \(8.12.2021.\)](#).

¹³ To uključuje programe kao što su GLACY+, CyberEast i CyberSouth, koje sufinanciraju EU i Vijeće Europe, a kojima upravlja Vijeće Europe.

¹⁴ Direktiva 2011/93/EU (13.12.2011.).

¹⁵ Direktiva 2013/40/EU (12.8.2013.).

¹⁶ Direktiva (EU) 2019/713 (17.4.2019.).

nalogu u kaznenim stvarima¹⁷, Konvencija o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima među državama članicama Europske unije¹⁸, Uredba 2018/1727 o Eurojustu¹⁹, Uredba 2016/794 o Europolu²⁰, Uredba (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)²¹, Okvirna odluka Vijeća 2002/465/PUP o zajedničkim istražnim timovima²² te Okvirna odluka Vijeća 2009/948/PUP o sprečavanju i rješavanju sporova o izvršavanju nadležnosti u kaznenim postupcima²³. Relevantni su i prijedlozi Komisije iz travnja 2018. o prekograničnom pristupu elektroničkim dokazima²⁴ i paket mjera za policijsku suradnju²⁵, trenutačno u zakonodavnom postupku EU-a. Na vanjskom planu Europska unija sklopila je niz bilateralnih sporazuma s trećim zemljama, kao što su sporazumi o uzajamnoj pravnoj pomoći između Europske unije i Sjedinjenih Američkih Država te između Europske unije i Japana²⁶.

Nadalje, Unija je donijela nekoliko direktiva kojima se jačaju postupovna prava osumnjičenih i optuženih osoba²⁷. Zaštita osobnih podataka temeljno je pravo sadržano u članku 16. UFEU-a i članku 8. Povelje Europske unije o temeljnim pravima. Osobni podaci moraju se obrađivati u skladu s Uredbom (EU) 2016/679 (Opća uredba o zaštiti podataka)²⁸ i Direktivom (EU) 2016/680 (Direktiva o zaštiti podataka u području policijskog rada)²⁹. Temeljno pravo pojedinaca na poštovanje njihova privatnog i obiteljskog života, doma i komuniciranja sadržano je u članku 7. Povelje o temeljnim pravima. To uključuje poštovanje privatnosti komunikacija te zaštitu terminalne opreme korisnika kao ključnih elemenata. Elektronički komunikacijski podaci moraju se obrađivati u skladu s Direktivom 2002/58/EZ (Direktiva o e-privatnosti)³⁰.

U pregovorima bi trebalo osigurati da se u odredbama buduće konvencije UN-a postigne najviša moguća zaštita ljudskih prava, a da ujedno države članice mogu poštovati pravo EU-a uzimajući u obzir i njegov budući razvoj.

¹⁷ Direktiva 2014/41/EU (3.4.2014.).

¹⁸ Konvencija o uzajamnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima među državama članicama Europske unije (29.5.2020.).

¹⁹ Uredba (EU) 2018/1727 (14.11.2018.).

²⁰ Uredba (EU) 2016/794 (11.5.2016.).

²¹ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 (12.10.2017.).

²² Okvirna odluka Vijeća 2002/465/PUP (13.6.2002.).

²³ Okvirna odluka Vijeća 2009/948/PUP (30.11.2009.).

²⁴ Prijedlog uredbe o europskom nalogu za dostavljanje i europskom nalogu za čuvanje elektroničkih dokaza u kaznenim stvarima, COM(2018) 225 final, i Prijedlog direktive o utvrđivanju usklađenih pravila za imenovanje pravnih zastupnika za potrebe prikupljanja dokaza u kaznenim postupcima, COM(2018) 226 final (17.4.2018.).

²⁵ Prijedlog preporuke Vijeća o policijskoj suradnji, COM(2021) 780, Prijedlog direktive o razmjeni informacija među tijelima kaznenog progona u državama članicama i stavljanju izvan snage Okvirne odluke Vijeća 2006/960/PUP, COM(2021) 782, i Prijedlog uredbe o automatiziranoj razmjeni podataka u svrhu policijske suradnje („Prüm II”), COM(2021) 784 (8.12.2021.).

²⁶ Sporazum o uzajamnoj pravnoj pomoći između Europske unije i Sjedinjenih Američkih Država (25.6.2003.).

Sporazum između Europske unije i Japana o međusobnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima (2009.).

²⁷ Direktiva 2010/64/EU (20.10.2010.); Direktiva 2012/13/EU (22.5.2012.); Direktiva 2013/48/EU (22.10.2013.); Direktiva (EU) 2016/1919 (26.10.2016.); Direktiva (EU) 2016/800 (11.5.2016.); Direktiva (EU) 2016/343 (9.3.2016.).

²⁸ Uredba (EU) 2016/679 (27.4.2016.).

²⁹ Direktiva (EU) 2016/680 (27.4.2016.).

³⁰ Direktiva 2002/58/EZ (12.7.2002.), izmijenjena Direktivom 2009/136/EZ (25.11.2009.).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Europska unija dosljedno promiče Budimpeštansku konvenciju kao vrijedan i fleksibilan referentni pravni okvir za međunarodnu suradnju u borbi protiv kiberkriminaliteta. Pružila je potporu trećim zemljama u pristupanju Konvenciji tako što im je pomogla da uvedu minimalni nacionalni pravni okvir za borbu protiv kiberkriminaliteta te da razviju potrebne kapacitete za istragu i kazneni progon, olakšavajući suradnju s drugim strankama Konvencije³¹.

EU, koji predstavlja Komisija, usto je aktivno sudjelovao u pregovorima o Drugom dodatnom protokolu uz Budimpeštansku konvenciju³². Protokol će biti otvoren za potpisivanje u svibnju 2022. S obzirom na to da su pitanja obuhvaćena Drugim dodatnim protokolom u isključivoj nadležnosti Unije, Komisija je 25. studenoga 2021. donijela dva prijedloga odluka Vijeća o ovlašćivanju država članica EU-a za potpisivanje³³ i ratifikaciju³⁴, u interesu Europske unije, Drugog dodatnog protokola uz Budimpeštansku konvenciju o kibernetičkom kriminalu.

Pregovorima će se stoga morati osigurati dosljednost i usklađenost s Budimpeštanskom konvencijom o kibernetičkom kriminalu i njezinim dodatnim protokolima.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Člankom 218. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđa se da Komisija daje preporuke Vijeću, koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora i imenuje pregovarač Unije. Prema članku 218. stavku 4. UFEU-a Vijeće može pregovaraču uputiti smjernice.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Jednostrano djelovanje nije alternativa jer se tako ne bi osigurala dostatna osnova za suradnju sa zemljama koje nisu članice EU-a. Pristupanje multilateralnom dogovoru kao što je moguća buduća konvencija UN-a o kojoj je pregovarala Unija učinkovitije je od otvaranja pregovora na bilateralnoj razini s pojedinačnim zemljama koje nisu članice EU-a.

- **Proporcionalnost**

Ova inicijativa ne prelazi ono što je potrebno za postizanje predmetnih ciljeva politike.

- **Odabir instrumenta**

Preporuka Komisije za odluku Vijeća o odobrenju otvaranja pregovora u skladu je s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a, kojim se predviđa da Komisija daje preporuke Vijeću, koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora.

³¹ Vidjeti npr. Zaključke Vijeća o kiberdiplomaciji, 10. veljače 2015., dokument 6122/15.

³² Odluka Vijeća o ovlašćivanju Europske komisije za sudjelovanje, u ime EU-a, u pregovorima o Drugom dodatnom protokolu uz Konvenciju Vijeća Europe o kibernetičkom kriminalu, ref. 9116/19.

³³ Prijedlog Odluke Vijeća o ovlašćivanju država članica da u interesu EU-a potpišu Drugi dodatni protokol uz Konvenciju o kibernetičkom kriminalu o pojačanoj suradnji i otkrivanju elektroničkih dokaza, COM(2021) 718 final (25.11.2021.).

³⁴ Prijedlog Odluke Vijeća o ovlašćivanju država članica da u interesu EU-a ratificiraju Drugi dodatni protokol uz Konvenciju o kibernetičkom kriminalu o pojačanoj suradnji i otkrivanju elektroničkih dokaza, COM(2021) 719 final (25.11.2021.).

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je 14. siječnja 2022. na svojim internetskim stranicama objavila poziv na očitovanje za ovu inicijativu te četiri tjedna primala primjedbe. Pojedinačni odgovori na poziv na očitovanje (njih pet) objavljeni su na internetskim stranicama o savjetovanju. Ti su odgovori uzeti u obzir pri pripremi ovog prijedloga.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Komisija je u pripremi pregovora uzela u obzir mišljenja stručnjaka iz država članica iznesena u relevantnim radnim skupinama Vijeća.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Pregovori će vjerojatno obuhvaćati elemente koji bi mogli predstavljati zadiranje u temeljna prava, kao što su mjere u kaznenom postupku, definicije kaznenih djela koje mogu biti osnova za kazneni postupak ili pristup privatnim podacima osobe dobivenima u kontekstu kaznenog postupka. Odredbe o kojima će se pregovarati mogu dovesti do zadiranja u npr. pravo na pošteno suđenje, pravo na privatnost i pravo na zaštitu osobnih podataka. Budući da sudjelovanje u pregovorima u ime Europske unije ne bi smjelo ugroziti razinu zaštite temeljnih prava u Uniji, ovom se inicijativom predlaže postizanje visoke razine zaštite temeljnih prava.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun EU-a. Nakon završetka pregovora države članice EU-a mogu imati jednokratne troškove za provedbu Konvencije, ali u ovoj fazi nije moguće utvrditi te troškove jer pregovori još nisu u potpunosti započeli.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će pregovarački proces trajati do 2024., nakon čega mogu uslijediti potpisivanje i sklapanje Konvencije. Inicijativom se predlaže otvoren, uključiv i transparentan pregovarački proces.

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju pregovora o sveobuhvatnoj međunarodnoj konvenciji o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavke 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Opća skupština Ujedinjenih naroda donijela je 27. prosinca 2019. Rezoluciju 74/247 o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe, čime je odlučila osnovati *ad hoc* međuvladin odbor stručnjaka otvorenog tipa koji bi predstavljao sve regije radi izrade sveobuhvatne međunarodne konvencije o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe³⁵. Unija bi trebala sudjelovati u pregovorima o toj konvenciji.
- (2) Unija je donijela zajednička pravila koja se preklapaju s nekoliko elemenata koji se razmatraju za tu konvenciju. Ta zajednička pravila prije svega uključuju opsežan skup instrumenata materijalnog kaznenog prava³⁶ o policijskoj i pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima³⁷, minimalnim standardima postupovnih prava³⁸ te zaštiti podataka i privatnosti³⁹. Trebalo bi uzeti u obzir i buduća zajednička pravila⁴⁰.

³⁵ Rezolucija koju je Opća skupština donijela 27. prosinca 2019. o izvješću Trećeg odbora (A/74/401)], Borba protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe, [A/RES/74/247](#).

³⁶ Direktiva 2011/93/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o suzbijanju seksualnog zlostavljanja i seksualnog iskorištavanja djece i dječje pornografije, te o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/68/PUP, [SL L 335, 17.12.2011., str. 1.–14.](#); Direktiva 2013/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 12. kolovoza 2013. o napadima na informacijske sustave i o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2005/222/PUP, [SL L 218, 14.8.2013., str. 8.–14.](#); Direktiva (EU) 2019/713 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o borbi protiv prijevара i krivotvorenja u vezi s bezgotovinskim sredstvima plaćanja i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2001/413/PUP, PE/89/2018/REV/3, [SL L 123, 10.5.2019., str. 18.–29.](#)

³⁷ Akt Vijeća od 29. svibnja 2000. o sastavljanju Konvencije o uzajamnoj pomoći u kaznenim stvarima između država članica Europske unije, SL C 197, 12.7.2000., str. 1.; Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP, SL L 295, 21.11.2018.; Uredba (EU) 2016/794 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za suradnju tijela za izvršavanje zakonodavstva (Europol) te zamjeni i stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2009/371/PUP, 2009/934/PUP, 2009/935/PUP, 2009/936/PUP i 2009/968/PUP, SL L 135, 24.5.2016., str. 53.; Okvirna odluka Vijeća 2002/465/PUP od 13. lipnja 2002. o zajedničkim istražnim timovima, SL L 162, 20.6.2002., str. 1.; Okvirna odluka Vijeća 2009/948/PUP o sprečavanju i rješavanju sporova o izvršavanju nadležnosti u kaznenim postupcima, SL L 328, 15.12.2009., str. 42.; Direktiva 2014/41/EU o Europskom istražnom nalogu u kaznenim stvarima, SL L 130, 1.5.2014., str. 1.

³⁸ Direktiva 2010/64/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o pravu na tumačenje i prevođenje u kaznenim postupcima, SL L 280, 26.10.2010., str. 1.; Direktiva 2012/13/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o pravu na informiranje u kaznenom postupku, SL L 142,

- (3) Stoga nova međunarodna konvencija o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe može utjecati na zajednička pravila Unije ili izmijeniti njihovo područje primjene.
- (4) Kako bi se zaštitila cjelovitost prava Unije i osiguralo da propisi međunarodnog prava i prava Unije ostanu dosljedni, nužno je da Unija sudjeluje u pregovorima o novoj međunarodnoj konvenciji o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe.
- (5) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća te je on dao mišljenje ...
- (6) [U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.]

[ILI]

[U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska je [pismom od ...] obavijestila da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Odluke.]

- (7) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

1.6.2012., str. 1.; Direktiva 2013/48/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2013. o pravu na pristup odvjetniku u kaznenom postupku i u postupku na temelju europskog uhiđenog naloga te o pravu na obavješćivanje treće strane u slučaju oduzimanja slobode i na komunikaciju s trećim osobama i konzularnim tijelima, SL L 294, 6.11.2013., str. 1.; Direktiva (EU) 2016/1919 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pravnoj pomoći za osumnjičenike i okrivljenike u kaznenom postupku i za tražene osobe u postupku na temelju europskog uhiđenog naloga, SL L 297, 4.11.2016., str. 1.; Direktiva (EU) 2016/800 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o postupovnim jamstvima za djecu koja su osumnjičenici ili optuženici u kaznenim postupcima, SL L 132, 21.5.2016., str. 1. Direktiva (EU) 2016/343 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o jačanju određenih vidova pretpostavke nedužnosti i prava sudjelovati na raspravi u kaznenom postupku SL L 65, 11.3.2016., str. 1.

³⁹ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ; Direktiva (EU) 2016/680 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka od strane nadležnih tijela u svrhe sprečavanja, istrage, otkrivanja ili progona kaznenih djela ili izvršavanja kaznenih sankcija i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Okvirne odluke Vijeća 2008/977/PUP; Direktiva 2002/58/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2002. o obradi osobnih podataka i zaštiti privatnosti u području elektroničkih komunikacija (Direktiva o privatnosti i elektroničkim komunikacijama), SL L 201, 31.7.2002., str. 37.–47., kako je izmijenjena Direktivom 2009/136/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009.

⁴⁰ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskim nalogima za dostavljanje i čuvanje elektroničkih dokaza u kaznenim stvarima, 17. travnja 2018., COM(2018) 225 final; Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju usklađenih pravila za imenovanje pravnih zastupnika za potrebe prikupljanja dokaza u kaznenim postupcima, 17. travnja 2018., COM(2018) 226 final.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisija se ovlašćuje da u ime Unije pregovara o sveobuhvatnoj konvenciji o borbi protiv uporabe informacijskih i komunikacijskih tehnologija u kriminalne svrhe.

Članak 2.

Pregovaračke smjernice utvrđene su u Prilogu.

Članak 3.

Pregovori se vode uz savjetovanje s posebnim odborom koji imenuje Vijeće.

Članak 4.

Ova Odluka i njezin Prilog objavit će se odmah nakon njihova donošenja.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*