



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 1 april 2022
(OR. fr)

7860/22
ADD 1

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 maart 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 132 final
Betreft:	BIJLAGE bij Aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een breed internationaal verdrag inzake de bestrijding van het gebruik van informatie- en communicatietechnologieën voor criminele doeleinden

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 132 final.

Bijlage: COM(2022) 132 final

Brussel, 29.3.2022
COM(2022) 132 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een breed
internationaal verdrag inzake de bestrijding van het gebruik van informatie- en
communicatietechnologieën voor criminele doeleinden**

BIJLAGE

Wat het onderhandelingsproces betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (1) Het onderhandelingsproces is open, inclusief en transparant en gebaseerd op samenwerking te goeder trouw.
- (2) Het onderhandelingsproces maakt een zinvolle deelname mogelijk van alle relevante belanghebbenden, waaronder het maatschappelijk middenveld, de particuliere sector, de academische wereld en niet-gouvernementele organisaties.
- (3) Alle bijdragen die van alle leden van de VN worden ontvangen, worden op voet van gelijkheid in aanmerking genomen zodat een inclusief proces gewaarborgd is.
- (4) Het onderhandelingsproces is gebaseerd op een doeltreffend en realistisch werkprogramma.

Wat de algemene doelstellingen van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (5) Het verdrag dient als een doeltreffend instrument voor strafrechtelijke handhavingsinstanties en justitiële autoriteiten in de wereldwijde strijd tegen cybercriminaliteit, teneinde de internationale samenwerking een meerwaarde te geven.
- (6) Het bestaande kader van beproefde internationale en regionale instrumenten en inspanningen, zoals dat tot uitdrukking komt in de Resoluties 74/247 en 75/282 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, wordt ten volle in aanmerking genomen. Gelet daarop, is het verdrag verenigbaar met en vormt het een aanvulling op bestaande internationale instrumenten, met name het Verdrag van Boedapest van 2001 inzake cybercriminaliteit en de protocollen daarbij en het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad van 2000 en de protocollen daarbij, maar ook met andere relevante internationale en regionale instrumenten. Het verdrag vermijdt gevolgen voor de toepassing van die instrumenten of voor de latere toetreding van een land daartoe en, voor zover mogelijk, onnodige doublures.
- (7) Met de werkzaamheden en resultaten van de open intergouvernementele deskundigengroep voor het uitvoeren van een uitgebreide studie naar cybercriminaliteit, zoals overeengekomen in Resolutie 75/282 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, wordt ten volle rekening gehouden.
- (8) De bepalingen van het verdrag leiden tot een zo hoog mogelijke bescherming van de mensenrechten. Het moet voor de EU-lidstaten mogelijk zijn het EU-recht te eerbiedigen, met inbegrip van de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het EU-recht, zoals verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten. De bepalingen van het verdrag moeten ook verenigbaar zijn met de internationale handelsverplichtingen van de EU en haar lidstaten.

Wat de inhoud van de onderhandelingen betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (9) Het verdrag bevat definities van strafbare feiten die alleen met behulp van informatiesystemen kunnen worden gepleegd.
- (10) Het verdrag bevat definities van strafbare feiten die kunnen worden gepleegd zonder gebruik te maken van informatiesystemen, maar die in bepaalde omstandigheden mogelijk kunnen worden gemaakt door het gebruik van informatiesystemen, zij het alleen in gevallen waarin de betrokkenheid van informatiesystemen de kenmerken of het effect van de strafbare feiten wezenlijk wijzigt.
- (11) De strafbare feiten zijn duidelijk en strikt gedefinieerd op een technologisch neutrale wijze. De definities zijn verenigbaar met die in andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van georganiseerde misdaad of cybercriminaliteit, en met internationale mensenrechtennormen.
- (12) Het verdrag voorziet in regels inzake poging tot en medeplichtigheid aan dergelijke strafbare feiten, inzake de aansprakelijkheid van rechtspersonen voor dergelijke strafbare feiten, inzake de vaststelling van rechtsmacht ten aanzien van dergelijke strafbare feiten, en inzake sancties en maatregelen met betrekking tot dergelijke strafbare feiten die verenigbaar zijn met andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van georganiseerde criminaliteit of cybercriminaliteit, en met internationale mensenrechtennormen.
- (13) Het verdrag voorziet in strafprocesrechtelijke maatregelen die autoriteiten in staat stellen cybermisdrijven doeltreffend te onderzoeken, opbrengsten van dergelijke misdrijven te bevroren en te confisqueren en elektronisch bewijsmateriaal inzake strafbare feiten te bewaren of te verkrijgen in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of een strafrechtelijke procedure, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel.
- (14) Deze strafprocesrechtelijke maatregelen bieden voldoende toegevoegde waarde ten opzichte van andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van georganiseerde criminaliteit of cybercriminaliteit, en zijn verenigbaar met dergelijke verdragen en met internationale mensenrechtennormen.
- (15) Procedurele maatregelen om elektronisch bewijsmateriaal te bewaren of te verkrijgen, bevatten een duidelijke en enge definitie van het soort informatie dat daaronder valt. Procedurele maatregelen voor samenwerking met entiteiten uit de particuliere sector zorgen ervoor dat de lasten voor dergelijke entiteiten evenredig zijn en dat deze entiteiten de mensenrechten van hun gebruikers volledig eerbiedigen. Het verdrag verschaft aanbieders van onlinediensten (bv. aanbieders van internetdiensten) juridische duidelijkheid inzake hun contacten met rechtshandavingsinstanties van de staten die partij zijn bij het verdrag. Procedurele maatregelen voor de verwijdering van illegale inhoud hebben alleen betrekking op illegale inhoud die voldoende specifiek en nauwkeurig kan worden gedefinieerd.
- (16) Het verdrag voorziet in samenwerkingsmaatregelen die autoriteiten in de verschillende staten die partij zijn bij het instrument, in staat stellen doeltreffend samen te werken met het oog op strafrechtelijke onderzoeken of procedures met betrekking tot in het instrument omschreven strafbare feiten, of samen te werken om elektronisch bewijsmateriaal over een strafbaar feit te bewaren of te verkrijgen in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of een strafrechtelijke procedure.
- (17) Deze samenwerkingsmaatregelen bieden voldoende toegevoegde waarde ten opzichte van andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het

gebied van georganiseerde criminaliteit of cybercriminaliteit, en zijn verenigbaar met dergelijke verdragen en met internationale mensenrechtennormen.

- (18) Samenwerkingsmaatregelen zijn onderworpen aan de voorwaarden waarin het recht van de aangezochte partij voorziet en voorzien in ruime weigeringsgronden, zoals het waarborgen van de bescherming van de grondrechten, waaronder het recht op bescherming van persoonsgegevens, ook in het kader van de doorgifte van persoonsgegevens, en, in voorkomend geval, dubbele strafbaarheid.
- (19) Het verdrag voorziet in strikte voorwaarden en sterke waarborgen om ervoor te zorgen dat de EU-lidstaten de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het EU-recht, zoals verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten, kunnen eerbiedigen en beschermen, waaronder met name het evenredigheidsbeginsel, procedurele waarborgen en rechten, het recht op een doeltreffende voorziening in rechte, het vermoeden van onschuld, het recht op een eerlijk proces en de rechten van verdediging van personen tegen wie een strafprocedure loopt, alsmede het recht op privacy, het recht op bescherming van persoonsgegevens en van elektronische-communicatiegegevens wanneer dergelijke gegevens, onder meer voor doorgifte aan autoriteiten in landen buiten de Europese Unie, worden verwerkt, en het recht op vrijheid van meningsuiting en informatie. Het verdrag zorgt er met name voor dat de EU-lidstaten kunnen voldoen aan de vereisten voor de internationale doorgifte van persoonsgegevens in de zin van Richtlijn (EU) 2016/680, Verordening (EU) 2016/679 en Richtlijn 2002/58/EG. De voorwaarden en waarborgen zorgen ook voor de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden in overeenstemming met de internationale mensenrechtennormen. Dit geldt voor het gehele verdrag, met inbegrip van procedurele en samenwerkingsmaatregelen, waaronder maatregelen die de rechten van personen aanzienlijk kunnen aantasten, zoals de bevrozing en confiscatie van opbrengsten van strafbare feiten en uitlevering.
- (20) Het verdrag biedt een basis voor vrijwillige maatregelen voor capaciteitsopbouw ter ondersteuning van landen bij het uitvoeren van doeltreffende onderzoeken en procedures inzake cybercriminaliteit en bij het verkrijgen van elektronisch bewijsmateriaal voor onderzoeken en procedures inzake andere strafbare feiten, onder meer door middel van technische bijstand en opleiding. Het UNODC heeft een duidelijk omschreven rol bij de uitvoering van dergelijke maatregelen.
- (21) Het verdrag houdt naar behoren rekening met de positie van natuurlijke en rechtspersonen die slachtoffer zijn van cybercriminaliteit. Het verdrag zorgt ervoor dat deze slachtoffers van cybercriminaliteit passende bijstand, ondersteuning en bescherming krijgen.
- (22) Het Verdrag biedt een basis voor praktische maatregelen ter voorkoming van cybercriminaliteit die duidelijk gedefinieerd en strikt beperkt zijn en losstaan van strafprocesrechtelijke maatregelen die de rechten en vrijheden van individuen of rechtspersonen kunnen aantasten.

Wat de werking van het verdrag betreft, moet de Unie het hiernavolgende nastreven.

- (23) Het verdrag handhaaft de bestaande mondiale en regionale instrumenten en de lopende internationale samenwerking in de wereldwijde strijd tegen cybercriminaliteit. In het bijzonder kunnen de lidstaten van de Europese Unie in hun onderlinge betrekkingen de regels van de Europese Unie blijven toepassen.

- (24) Het verdrag voorziet in een passend mechanisme om de uitvoering ervan te waarborgen en in slotbepalingen, onder meer inzake geschillenbeslechting, ondertekening, ratificering, aanvaarding, goedkeuring, toetreding, inwerkingtreding, wijziging, opschorting, opzegging, de depositaris en taalregeling. Deze bepalingen zijn, waar mogelijk en passend, gemodelleerd naar de bepalingen van andere relevante internationale of regionale verdragen, met name op het gebied van georganiseerde criminaliteit of cybercriminaliteit.
- (25) Het verdrag maakt het mogelijk dat de Europese Unie partij wordt bij het verdrag.