

Bruxelles, den 1. april 2022
(OR. fr)

7860/22
ADD 1

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. marts 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 132 final
Vedr.:	BILAG til henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at føre forhandlinger om en omfattende international konvention om bekæmpelse af brug af informations- og kommunikationsteknologi til kriminelle formål

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 132 final.

Bilag: COM(2022) 132 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.3.2022
COM(2022) 132 final

ANNEX

BILAG

til

henstilling med henblik på Rådets afgørelse

**om bemyndigelse til at føre forhandlinger om en omfattende international konvention
om bekæmpelse af brug af informations- og kommunikationsteknologi til kriminelle
formål**

BILAG

For så vidt angår forhandlingsprocessen bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (1) Forhandlingsprocessen er åben, inklusiv og gennemsigtig og baseret på loyalt samarbejde.
- (2) Forhandlingsprocessen gør det muligt for alle relevante interessenter, herunder civilsamfundet, den private sektor, den akademiske verden og ikkestatslige organisationer, at deltage på en meningsfuld måde.
- (3) Alle input fra hele FN-medlemskabet vurderes på lige fod for at sikre en inklusiv proces.
- (4) Forhandlingsprocessen er baseret på et effektivt og realistisk arbejdsprogram.

For så vidt angår de generelle mål for forhandlingerne bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (5) Konventionen tjener som et effektivt instrument for retshåndhævende og retlige myndigheder på det strafferetlige område i forbindelse med den globale bekæmpelse af cyberkriminalitet og har til formål at tilføre merværdi til det internationale samarbejde.
- (6) Der tages fuldt hensyn til de eksisterende rammer for gennemprøvede internationale og regionale instrumenter og bestræbelser som afspejlet i FN's Generalforsamlings resolution 74/247 og 75/282. Konventionen er derfor forenelig med og supplerer eksisterende internationale instrumenter, navnlig Europarådets Budapestkonvention om IT-kriminalitet af 2001 og protokollerne hertil, De Forenede Nationers konvention af 2000 om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og protokollerne hertil, men også andre relevante internationale og regionale instrumenter. Konventionen undgår at påvirke anvendelsen af disse eller yderligere tiltrædelse af dem for ethvert land og undgår så vidt muligt unødvendige overlapninger.
- (7) Der tages fuldt hensyn til arbejdet og resultaterne i den åbne mellemstatslige ekspertgruppe til gennemførelse af en omfattende undersøgelse af cyberkriminalitet som vedtaget i FN's Generalforsamlings resolution 75/282.
- (8) Konventionens bestemmelser sikrer den størst mulige beskyttelse af menneskerettighederne. EU's medlemsstater bør være i stand til at overholde EU-retten, herunder de grundlæggende rettigheder, friheder og generelle principper i EU-retten som fastsat i Den Europæiske Unions traktater og chartret om grundlæggende rettigheder. Konventionens bestemmelser bør også være forenelige med EU's og medlemsstaternes internationale handelsforpligtelser.

For så vidt angår forhandlingernes substans bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (9) Konventionen indeholder definitioner af straffbare handlinger, der kun kan begås ved hjælp af informationssystemer.
- (10) Konventionen indeholder definitioner af straffbare handlinger, der kan begås uden brug af informationssystemer, men som kan muliggøres ved brug af informationssystemer under visse omstændigheder, men kun i tilfælde, hvor

anvendelsen af informationssystemer i væsentlig grad ændrer den strafbare handlingens karakteristika eller konsekvenser.

- (11) De strafbare handlinger er klart og snævert defineret på en teknologineutral måde. Definitionerne er forenelige med definitionerne i andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, og med internationale menneskerettighedsstandarder.
- (12) Konventionen fastsætter regler om forsøg på og medvirken og tilskyndelse til sådanne strafbare handlinger, om juridiske personers ansvar for sådanne strafbare handlinger, regler om fastlæggelse af jurisdiktion med hensyn til sådanne strafbare handlinger og om sanktioner og foranstaltninger i forbindelse med sådanne strafbare handlinger, der er forenelige med andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, og med internationale menneskerettighedsstandarder.
- (13) Konventionen fastsætter processuelle foranstaltninger inden for rammerne af en straffesag, der gør det muligt for myndighederne effektivt at efterforske cyberkriminalitet, indefryse og konfiskere udbytte fra sådanne strafbare handlinger og sikre eller indhente elektronisk bevismateriale vedrørende enhver strafbar handling som led i en strafferetlig efterforskning eller straffesag under behørig hensyntagen til proportionalitetsprincippet.
- (14) Disse processuelle foranstaltninger inden for rammerne af en straffesag tilfører tilstrækkelig merværdi i forhold til andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, og er forenelige med sådanne konventioner og med internationale menneskerettighedsstandarder.
- (15) Processuelle foranstaltninger til sikring eller indhentning af elektronisk bevismateriale indeholder en klar og snæver definition af den type oplysninger, der er omfattet. Processuelle foranstaltninger til samarbejde med enheder i den private sektor sikrer, at byrden for sådanne enheder står i rimeligt forhold til formålet, og at enheder i den private sektor respekterer deres brugeres menneskerettigheder fuldt ud. Konventionen skaber juridisk klarhed for udbydere af onlinetjenester (f.eks. internetudbydere) i deres forbindelser med de retshåndhævende myndigheder i de stater, der er parter i konventionen. Processuelle foranstaltninger til fjernelse af ulovligt indhold vedrører kun ulovligt indhold, der er tilstrækkelig specifikt og kan defineres snævert.
- (16) Konventionen fastsætter samarbejdsforanstaltninger, der gør det muligt for myndighederne i de forskellige stater, der er parter i instrumentet, at samarbejde effektivt med henblik på strafferetlig efterforskning eller straffesager vedrørende strafbare handlinger, der er defineret i instrumentet, eller at samarbejde om at sikre eller indhente elektronisk bevismateriale vedrørende enhver strafbar handling som led i en strafferetlig efterforskning eller straffesag.
- (17) Disse samarbejdsforanstaltninger tilfører tilstrækkelig merværdi i forhold til andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, og er forenelige med sådanne konventioner og med internationale menneskerettighedsstandarder.
- (18) Samarbejdsforanstaltningerne er underlagt de betingelser, der er fastsat i den anmodede parts ret, og giver bredt grundlag for afvisning, f.eks. for at sikre beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder, herunder retten til beskyttelse af

personoplysninger, herunder i forbindelse med overførsel af personoplysninger, og, hvor det er relevant, forekomsten af dobbelt strafbarhed.

- (19) Konventionen fastsætter strenge betingelser og stærke garantier for at sikre, at EU's medlemsstater kan respektere og beskytte de grundlæggende rettigheder, friheder og generelle principper i EU-retten, som er fastsat i Den Europæiske Unions traktater og chartret om grundlæggende rettigheder, herunder navnlig proportionalitetsprincippet, processuelle garantier og rettigheder, retten til effektiv domstolsprøvelse, uskyldsformodningen, retten til en retfærdig rettergang og retten til forsvar for personer, der er anklaget i en straffesag, samt retten til privatlivets fred, retten til beskyttelse af personoplysninger og elektroniske kommunikationsdata, når sådanne data behandles, herunder videregivelse heraf til myndigheder i lande uden for Den Europæiske Union, og retten til ytrings- og informationsfrihed. Konventionen sikrer navnlig, at EU-medlemsstaterne er i stand til at opfylde kravene til internationale overførsler af personoplysninger som omhandlet i direktiv (EU) 2016/680, forordning (EU) 2016/679 og direktiv 2002/58/EF. Betingelserne og garantiene sikrer også beskyttelsen af menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i overensstemmelse med internationale menneskerettighedsstandarder. Dette gælder for hele konventionen, herunder processuelle foranstaltninger og samarbejdsforanstaltninger, herunder foranstaltninger, der i væsentlig grad kan gribe ind i fysiske personers rettigheder, såsom indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbare forhold og udlevering.
- (20) Konventionen danner grundlag for frivillige kapacitetsopbyggende foranstaltninger for at styrke landenes evne til at foretage en effektiv efterforskning og retsforfølgning af cyberkriminalitet og til at indhente elektronisk bevismateriale til efterforskning og retsforfølgning af andre strafbare handlinger, herunder ved hjælp af teknisk bistand og uddannelse. UNODC har en klart beskrevet rolle i forbindelse med gennemførelsen af sådanne foranstaltninger.
- (21) Konventionen tager behørigt hensyn til fysiske og juridiske personers stilling som ofre for cyberkriminalitet. Konventionen sikrer, at disse ofre for cyberkriminalitet modtager passende bistand, støtte og beskyttelse.
- (22) Konventionen danner grundlag for praktiske foranstaltninger til forebyggelse af cyberkriminalitet, som er klart definerede og strengt afgrænsede og adskilt fra processuelle foranstaltninger inden for rammerne af en straffesag, der kan gribe ind i fysiske eller juridiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.

For så vidt angår konventionens funktionsmåde bør Unionen sigte mod at opnå følgende:

- (23) Konventionen bevarer de eksisterende globale og regionale instrumenter og det igangværende internationale samarbejde i forbindelse med den globale bekæmpelse af cyberkriminalitet. Navnlig kan Den Europæiske Unions medlemsstater i deres indbyrdes forbindelser fortsat anvende Den Europæiske Unions regler.
- (24) Konventionen indeholder en passende mekanisme, der skal sikre gennemførelsen heraf og fastsætte afsluttende bestemmelser, herunder om tvistbilæggelse, undertegnelse, ratifikation, accept, godkendelse og tiltrædelse, ikrafttræden, ændring, suspension, opsigelse, depositar og sprog, der, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, udformes som bestemmelserne i andre relevante internationale eller regionale konventioner, navnlig inden for organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet.

- (25) Konventionen giver Den Europæiske Union mulighed for at blive part i konventionen.