



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 април 2022 г.
(OR. fr)

7860/22
ADD 1

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	29 март 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 132 final
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Препоръката за Решение на Съвета за разрешаване на преговорите за всеобхватна международна конвенция за противодействие на използването на информационни и комуникационни технологии за престъпни цели

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 132 final.

Приложение: COM(2022) 132 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.3.2022 г.
COM(2022) 132 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Препоръката за Решение на Съвета

**за разрешаване на преговорите за всеобхватна международна конвенция за
противодействие на използването на информационни и комуникационни
технологии за престъпни цели**

ПРИЛОЖЕНИЕ

Що се отнася до преговорния процес, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (1) Преговорният процес е открит, приобщаващ и прозрачен и се основава на добросъвестно сътрудничество.
- (2) Преговорният процес дава възможност за съдържателно участие на всички съответни заинтересовани страни, включително гражданското общество, частния сектор, академичните среди и неправителствените организации.
- (3) Всички данни и становища, получени от всички членове на Организацията на обединените нации, се разглеждат на равни начала, за да се гарантира приобщаващ процес.
- (4) Преговорният процес се основава на ефективна и реалистична работна програма.

Що се отнася до общите цели за преговорите, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (5) Конвенцията служи като ефективен инструмент за органите за наказателно правоприлагане и съдебните органи в глобалната борба с киберпрестъпността, с цел да се добави стойност към международното сътрудничество.
- (6) Действащата уредба от утвърдили се международни и регионални инструменти и усилия, отразена в Резолюции 74/247 и 75/282 на Общото събрание на ООН, е изцяло взета под внимание. Съответно Конвенцията е съвместима с действащите международни инструменти и ги допълва, по-специално Конвенцията от Будапеща на Съвета на Европа за престъпления в кибернетичното пространство от 2001 г. и протоколите към нея, Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност от 2000 г. и протоколите към нея, но също и други относими международни и регионални инструменти. С конвенцията се избягва всякакво въздействие върху тяхното прилагане или по-нататъшното присъединяване на която и да е държава към тях и, доколкото е възможно, се избягва ненужно дублиране.
- (7) Работата и резултатите от отворената междуправителствена експертна група за извършване на пълно проучване относно киберпрестъпността, както е договорено с Резолюция 75/282 на Общото събрание на ООН, се вземат изцяло под внимание.
- (8) С разпоредбите на Конвенцията се постига възможно най-висока защита на правата на човека. Държавите — членки на ЕС, следва да могат да спазват правото на ЕС, включително основните права, свободите и общите принципи на правото на ЕС, както те са залегнали в Договорите за Европейския съюз и Хартата на основните права. Разпоредбите на Конвенцията следва също така да бъдат съвместими с международните търговски задължения на ЕС и неговите държави членки.

Що се отнася до същността на преговорите, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (9) В конвенцията се предвиждат определения за престъпления, които могат да бъдат извършени само с помощта на информационни системи.
- (10) В конвенцията се предвиждат определения за престъпления, които могат да бъдат извършени без използване на информационни системи, но могат да бъдат способствани чрез използването на информационни системи при определени обстоятелства, но само в случаите, когато намесата на информационните системи съществено променя характеристиките или въздействието на престъпленията.
- (11) Престъпленията са ясно и строго определени по технологично неутрален начин. Определенията са съвместими с тези в други относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността, и с международните стандарти за правата на човека.
- (12) В конвенцията се предвиждат правила относно опита, помагачеството и подбuditелството към такива престъпления, както и относно отговорността на юридическите лица за такива престъпления, правила относно установяването на юрисдикцията за такива престъпления и относно санкциите и мерките във връзка с такива престъпления, които са съвместими с други относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността, и с международните стандарти за правата на човека.
- (13) В конвенцията се предвиждат мерки на наказателното производство, които позволяват на органите да разследват ефективно престъпленията в кибернетичното пространство, да замразяват и конфискуват облагите от такива престъпления и да запазват или получават електронни доказателства за всяко престъпление като част от наказателно разследване или производство, като вземат надлежно предвид принципа на пропорционалност.
- (14) С тези мерки на наказателното производство се осигуряват достатъчна добавена стойност в сравнение с другите относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността, и съвместимост с тези конвенции и международните стандарти за правата на човека.
- (15) Процесуалните мерки за запазване или получаване на електронни доказателства съдържат ясно и строго определение на вида на обхванатата информация. Процесуалните мерки за сътрудничество със субекти от частния сектор гарантират, че тежестта за тези субекти е пропорционална и че субектите от частния сектор напълно зачитат правата на своите потребители. С конвенцията се осигурява правна яснота за доставчиците на онлайн услуги (например доставчици на интернет услуги) при взаимодействието им с правоприлагащите органи на държавите — страни по Конвенцията. Процесуалните мерки за премахване на незаконно съдържание се отнасят само до незаконно съдържание, което може да бъде достатъчно конкретно и строго определено.
- (16) В конвенцията се предвиждат мерки за сътрудничество, с които се позволява на органите в различните държави, които са страни по инструмента, да си сътрудничат ефективно за целите на наказателни разследвания или производства по отношение на престъпленията, определени в инструмента, или да си сътрудничат за запазване или получаване на електронни доказателства за всякакви престъпления като част от наказателно разследване или производство.

- (17) С тези мерки за сътрудничество се осигуряват достатъчна добавена стойност в сравнение с другите относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността, и съвместимост с тези конвенции и международните стандарти за правата на човека.
- (18) Мерките за сътрудничество са предмет на условията, предвидени в правото на замолената страна, и в тях се предвиждат широки основания за отказ, като например с цел да се гарантира защитата на основните права, включително правото на защита на личните данни, в т.ч. в контекста на предаването на лични данни и, където е целесъобразно, наличието на двойна наказуемост.
- (19) В конвенцията се предвиждат строги условия и силни гаранции, за да се гарантира, че държавите — членки на ЕС, са в състояние да зачитат и защитават основните права, свободите и общите принципи на правото на ЕС, залегнали в Договорите за Европейския съюз и Хартата на основните права, включително по-специално принципа на пропорционалност, процесуалните гаранции и права, правото на ефективно средство за правна защита, презумпцията за невинност, правото на справедлив съдебен процес и правото на защита на лицата, обект на наказателно производство, както и правото на неприкосновеност на личния живот, правото на защита на личните данни и на данните от електронни комуникации, когато тези данни се обработват, включително с цел предаването им на органи в държави извън Европейския съюз, и правото на свобода на изразяване и информация. С конвенцията се гарантира по-специално, че държавите — членки на ЕС, са в състояние да спазват изискванията за международното предаване на лични данни по смисъла на Директива (ЕС) 2016/680, Регламент (ЕС) 2016/679 и Директива 2002/58/ЕО. Чрез условията и гаранциите също така се гарантира защитата на правата на човека и основните свободи в съответствие с международните стандарти за правата на човека. Това важи за цялата конвенция, включително за процесуалните мерки и мерките за сътрудничество, включително тези, с които може значително да се засегнат правата на физическите лица, като например замразяване и конфискация на облагите от престъпна дейност и екстрадиция.
- (20) С конвенцията се осигурява основа за доброволни мерки за изграждане на капацитет, за да бъде подкрепена способността на държавите да провеждат ефективни разследвания и производства в областта на киберпрестъпността и да получават електронни доказателства за разследвания и производства по други престъпления, включително чрез техническа помощ и обучение. Службата на ООН по наркотиците и престъпността (СНПООН) има ясно описана роля за прилагането на такива мерки.
- (21) В конвенцията надлежно се отчита положението на физическите и юридическите лица като жертви на киберпрестъпност. С конвенцията се гарантира, че тези жертви на киберпрестъпност получават подходяща помощ, подкрепа и защита.
- (22) С конвенцията се осигурява основа за практически мерки за предотвратяването на престъпления в кибернетичното пространство, които са ясно определени и строго ограничени и разграничени от мерките на наказателното производство, с които биха могли да се засегнат правата и свободите на физическите или юридическите лица.

Що се отнася до функционирането на конвенцията, Съюзът следва да се стреми да постигне следното:

- (23) С конвенцията се запазват действащите глобални и регионални инструменти и текущото международно сътрудничество в глобалната борба с киберпрестъпността. По-специално, в своите взаимоотношения държавите — членки на Европейския съюз, могат да продължат да прилагат правилата на Европейския съюз.
- (24) С конвенцията се предвиждат подходящ механизъм за гарантиране на нейното прилагане и заключителни разпоредби, включително относно уреждането на спорове, подписването, ратификацията, приемането, утвърждаването и присъединяването, влизането в сила, изменението, суспендирането, денонсирането и депозирането, и използваните езици, които са моделирани, когато е възможно и подходящо, в съответствие с разпоредбите на другите относими международни или регионални конвенции, по-специално в областта на организираната престъпност или киберпрестъпността.
- (25) В конвенцията се допуска Европейският съюз да стане страна по нея.