

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 83 final.

Anexă: SWD(2022) 83 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.3.2022
SWD(2022) 83 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

[...]

care însoțește documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică
pentru produsele sustenabile și de abrogare a Directivei 2009/125/CE

{COM(2022) 142 final} - {SEC(2022) 165 final} - {SWD(2022) 81 final} -
{SWD(2022) 82 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului Inițiativei privind produsele sustenabile (IPS)
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
Principala problemă este că producția și consumul nu sunt sustenabile și nu sunt abordate în mod adecvat de normele existente ale UE privind produsele și piața internă, ceea ce conduce la existența unor norme naționale din ce în ce mai divergente privind sustenabilitatea produselor. Subproblema 1: <i>Proiectarea produsului nu ia suficient în considerare impactul asupra mediului pe parcursul ciclului de viață, inclusiv aspectele legate de circularitate.</i> Prin urmare, produsele sunt înlocuite frecvent, ceea ce implică o utilizare semnificativă a energiei și a resurselor pentru a produce și a distribui produse noi și a le elimina pe cele vechi. Subproblema 2: Este în continuare <i>prea dificil pentru operatorii economici și cetățeni să facă alegeri sustenabile în ceea ce privește produsele</i>, având în vedere că lipsesc informațiile relevante și opțiunile accesibile în acest sens. Acest lucru conduce la pierderea unor oportunități în materie de sustenabilitate și de păstrare a valorii, la o cerere limitată de materiale secundare și la obstacole în calea adoptării unor modele de afaceri circulare. Subproblema 3: <i>Aplicarea sub nivelul optim a legislației actuale privind proiectarea ecologică.</i> Deși Directiva privind proiectarea ecologică a avut, în general, succes, potențialul său nu este valorificat la maxim în mod sistematic. În prezent, domeniul său de aplicare este limitat la produsele cu impact energetic, în timp ce alte produse au, de asemenea, un impact semnificativ asupra mediului. Întârzierile semnificative în adoptarea de noi reglementări privind produsele și neconformitatea sunt alte aspecte-cheie care trebuie abordate.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Obiectivul general este de a reduce impactul asupra mediului și impactul social negativ al produselor pe durata ciclului lor de viață și de a îmbunătăți funcționarea pieței interne. Obiectivele specifice sunt următoarele: 1. îmbunătățirea sustenabilității produselor; 2. un acces mai bun la informații privind sustenabilitatea de-a lungul lanțului de aprovizionare; 3. promovarea unor produse și modele de afaceri mai sustenabile pentru a îmbunătăți păstrarea valorii; 4. îmbunătățirea aplicării cadrului legislativ privind produsele sustenabile.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Pentru a asigura o piață internă armonizată și funcțională în toate statele membre și, prin urmare, condiții de concurență echitabile pentru operatorii economici care își desfășoară activitatea pe piața internă, este esențial să se instituie un set comun de norme, care să includă cerințe privind produsele și obligația de a furniza informații fiabile utilizatorilor finali. În lipsa unei inițiative la nivelul UE și a punerii sale efective în aplicare, problemele evaluate în prezenta evaluare a impactului nu vor fi abordate pe deplin și în mod consecvent în întreaga UE. Deși aduc anumite beneficii la nivel național, inițiativele naționale (dintre care unele sunt deja în curs) vor continua să fragmenteze în mod inevitabil piața internă și să complice alegerile consumatorilor.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?
Evaluarea analizează 6 opțiuni principale care cuprind o serie de subopțiuni și care sunt comparate cu scenariul de referință (opțiunea 1). Opțiunile se referă la: • extinderea domeniului de aplicare a legislației privind proiectarea ecologică (opțiunea 2); • extinderea cerințelor de sustenabilitate pentru produse (opțiunea 3); • informații privind sustenabilitatea pentru consumatori și între întreprinderi (opțiunea 4); • recompensarea produselor mai sustenabile prin stimulente (opțiunea 5); • măsuri pentru economia circulară și păstrarea valorii (opțiunea 6); • consolidarea aplicării cadrului privind proiectarea ecologică (opțiunea 7). Combinatia preferată implică acțiuni privind fiecare opțiune, inclusiv extinderea domeniului de aplicare al proiectării ecologice la o gamă largă de produse, cum ar fi textilele, mobilierul și produsele intermediare cu impact ridicat; consolidarea semnificativă a cerințelor proiectării ecologice în materie de sustenabilitate; introducerea unor noi cerințe de informare pentru produse, inclusiv instituirea unui pașaport digital al produsului. Alte acțiuni includ stimulente din partea autorităților publice pentru produsele sustenabile și măsuri de prevenire a distrugerii bunurilor de consum nevândute. Sunt prevăzute, de asemenea, diverse măsuri de consolidare a aplicării normelor în materie de proiectare ecologică.
Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Majoritatea părților interesate a susținut un domeniu de aplicare cuprinzător pentru cadrul IPS, care să includă o gamă largă de produse și să adopte o abordare bazată pe întregul ciclu de viață. Sprijinul pentru extinderea domeniului de aplicare al proiectării ecologice este puternic, existând un consens general potrivit căruia ar trebui să se acorde prioritate sectoarelor identificate în Planul de acțiune privind economia circulară¹, iar producătorii/importatorii, în special, își exprimă preferința pentru o abordare care să țină seama în mod ferm de particularitățile produselor. Există un consens general (inclusiv din partea producătorilor/importatorilor, a IMM-urilor, a comercianților cu amănuntul și a operatorilor de deșeuri) potrivit căruia lipsa unei legislații clare, cuprinzătoare și obligatorii, precum și lipsa unor informații fiabile reprezintă obstacole în calea unei mai mari disponibilități a produselor sustenabile, la fel ca și aplicarea neuniformă a cerințelor în materie de sustenabilitate a produselor. Pașapoartele digitale ale produselor sunt, în general, susținute de majorități clare din cadrul tuturor grupurilor de părți interesate. Marea majoritate a tuturor părților interesate (inclusiv a autorităților publice) și-au exprimat sprijinul pentru achizițiile publice verzi obligatorii și sunt de acord cu privire la necesitatea mai multor stimulente pentru a orienta cererea către produsele sustenabile. Intensificarea activităților de asigurare a respectării legislației și de supraveghere a pieței (de exemplu, inspecții sau audituri) este considerată necesară pentru a însoți punerea în aplicare a IPS.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Cetățenii vor beneficia de o disponibilitate mai mare a unor produse mai sustenabile și a unor opțiuni legate de produse (cum ar fi repararea). Produsele cu cele mai slabe performanțe vor fi eliminate treptat de pe piață, ceea ce va genera beneficii precum îmbunătățirea durabilității, a fiabilității și a posibilității de reparare a produselor. Cerințele în materie de asigurare a unei reciclări de înaltă calitate a produselor și de creștere a conținutului reciclat al acestora vor contribui la stimularea ofertei și a cererii de materii prime secundare. O mai bună disponibilitate a informațiilor privind dimensiunea de sustenabilitate a produselor ar trebui să faciliteze alegerea consumatorilor și să completeze alte inițiative la nivelul UE în acest domeniu². Măsurile de orientare a puterii publice de cumpărare către produsele cele mai sustenabile, de asigurare a păstrării valorii și de promovare a practicilor economiei circulare vor contribui la ecologizarea pieței. În general, va exista o ecologizare semnificativă a pieței produselor, care va genera beneficii economice și sociale. Vor exista, de asemenea, beneficii semnificative pentru mediu, inclusiv o reducere semnificativă a emisiilor de gaze cu efect de seră.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Având în vedere arhitectura-cadru prevăzută pentru IPS, costurile totale ale opțiunilor preferate sunt dificil de identificat cu precizie. Deși vor exista anumite costuri inițiale legate de stabilirea cadrului și de pregătirea măsurilor aferente ISP, cele mai importante costuri vor fi probabil suportate numai după ce aceste măsuri vor fi stabilite pentru produsele prioritare. În ansamblu, aceasta înseamnă că este probabil să aibă loc o creștere a costurilor pentru actorii economici implicați în fabricarea produselor, iar unele costuri vor fi transferate consumatorilor. Cu toate acestea, experiența legată de Directiva privind proiectarea ecologică a arătat că creșterea costurilor este mai mult decât compensată de economiile financiare pentru consumatori pe termen lung. De asemenea, în temeiul IPS, există un potențial clar de beneficii ca urmare a prelungirii duratei de viață și a îmbunătățirii procesului de producție. În plus, creșterea costurilor de producție ar putea fi, de asemenea, compensată prin economii de-a lungul lanțului valoric pentru alte întreprinderi. Toate măsurile aferente ISP vor fi susținute de evaluări ale impactului și de procese de consultare care vor examina costurile și beneficiile în vederea asigurării proporționalității.

Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?

Întreprinderile, inclusiv IMM-urile, se vor confrunta cu costuri suplimentare care vor fi analizate în contextul viitoarelor măsuri de punere în aplicare, iar posibilitățile de reducere a costurilor vor fi luate în considerare în evaluările impactului aferente. Toate costurile de asigurare a conformității vor fi proporționale, iar unele pot fi transferate consumatorilor (costuri care, la rândul lor, ar trebuie să fie compensate în timp, astfel cum se descrie mai sus). Pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în afara granițelor UE, este probabil ca cerințele armonizate la nivelul UE să reducă costurile generale de asigurare a conformității, având în vedere că acestea vor înlocui diverse cerințe existente sau planificate la nivel național. Vor exista, de asemenea, beneficii directe

¹ https://ec.europa.eu/environment/strategy/circular-economy-action-plan_en

² În special, [inițiativa privind mențiunea „ecologică”](#) și [inițiativa privind consolidarea rolului consumatorilor în tranziția către o economie verde](#).

pentru competitivitatea întreprinderilor, inclusiv generate de o reorientare a activității de la prelucrarea materiilor prime primare la fabricarea materiilor prime secundare și de la fabricarea produselor la întreținere, reutilizare, recondiționare, reparare și vânzare de produse de ocazie, ceea ce se preconizează că va aduce beneficii semnificative IMM-urilor, deoarece acestea sunt mai active în sectoarele respective. Deși IMM-urile au sugerat că unele dintre principalele măsuri din cadrul opțiunilor de politică preferate ar putea avea anumite efecte negative, multe dintre ele consideră, de asemenea, că acestea pot fi compensate și pot aduce valoare adăugată în timp (de exemplu, datorită reducerii cheltuielilor materiale; unei mai mari loialități a clienților; unui acces mai bun la piață pentru produsele mai verzi; beneficiilor reputaționale etc.)

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Opțiunile preferate vor genera costuri administrative pentru statele membre, în special pentru a răspunde nevoii de resurse umane suplimentare. În ansamblu, se preconizează că acestea nu vor fi semnificative în comparație cu beneficiile economice, de mediu și sociale ale opțiunilor.

Vor exista și alte efecte semnificative?

Cerințele s-ar aplica în mod nediscriminatoriu întreprinderilor europene și celor din afara Europei, asigurând astfel condiții de concurență echitabile pentru produsele sustenabile introduse pe piața UE. Cerințele ar fi în concordanță cu obligațiile comerciale internaționale ale UE.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi revizuită politica?

O evaluare a IPS, prevăzută la opt ani de la intrarea sa în vigoare, se va baza pe studii de revizuire specifice unui grup de produse și va examina ceea ce funcționează bine sau nu.