



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 4 април 2022 г.  
(OR. en)

---

Междуинституционално досие:  
2022/0095(COD)

---

7854/22  
ADD 8

COMPET 210  
IND 104  
MI 255  
ENER 123  
ENV 318  
CONSOM 82  
CODEC 433  
IA 37

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор                                                                                                                                                                                                                                      |
| Дата на получаване: | 31 март 2022 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| До:                 | Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз                                                                                                                                                                                                                                               |
| № док. Ком.:        | SWD(2022) 83 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Относно:            | РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, придружаващ документа Предложение на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО |

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2022) 83 final.

---

Приложение: SWD(2022) 83 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.3.2022 г.  
SWD(2022) 83 final

**РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА**  
**РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО,**

[...]

*придружаващ документа*

**Предложение на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета**  
**за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към**  
**устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО**

{COM(2022) 142 final} - {SEC(2022) 165 final} - {SWD(2022) 81 final} -  
{SWD(2022) 82 final}

| Резюме                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Оценка на въздействието на инициативата за устойчиви продукти                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>А. Необходимост от действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Защо? В какво се състои разглежданият проблем?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Основният проблем</b> е, че потреблението и производството не са устойчиви и не са адекватно разгледани в съществуващите правила на ЕС за продуктите и вътрешния пазар, което води до все по-различни национални правила относно устойчивостта на продуктите.</p> <p><b>Подпроблем 1:</b> При проектирането на продукта не се отчитат в достатъчна степен въздействията върху околната среда през целия жизнен цикъл, включително аспектите, свързани с кръговостта. В резултат на това продуктите се заменят често, което включва значително използване на енергия и ресурси, за да се произведат и разпространяват нови продукти и да се обезвреждат старите.</p> <p><b>Подпроблем 2:</b> За икономическите оператори и гражданите все още е твърде трудно да направят устойчив избор по отношение на продуктите, като се има предвид, че липсват подходяща информация и достъпни възможности за това. Това води до пропуснати възможности за осигуряване на устойчивост и за операции по запазване на стойността, до ограничено търсене на алтернативни материали и до пречки пред приемането на кръгови стопански модели.</p> <p><b>Подпроблем 3:</b> Неоптимально прилагане на действащото законодателство в областта на екопроектирането. Въпреки че Директивата за екопроектирането като цяло има успех, пълният ѝ потенциал не се реализира систематично. Обхватът ѝ понастоящем е ограничен до продукти, свързани с енергопотреблението, докато други продукти също оказват значително въздействие върху околната среда. Значителните закъснения при приемането на нови разпоредби относно продуктите и липсата на съответствие са други ключови въпроси, които трябва да бъдат решени.</p> |
| <b>Какво се очаква да бъде постигнато с настоящата инициатива?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Общата цел е да се намали отрицателното въздействие върху околната среда и отрицателно социално въздействие на продуктите през целия жизнен цикъл и да се подобри функционирането на вътрешния пазар. Конкретните цели са:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. подобряване на устойчивостта на продуктите;</li> <li>2. по-добър достъп до информация за устойчивостта по веригата на доставките;</li> <li>3. насърчаване на създаването на по-устойчиви продукти и стопански модели с цел подобряване на запазването на стойността;</li> <li>4. подобряване на прилагането на законодателната рамка за устойчиви продукти.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Каква е добавената стойност от действия на равнището на ЕС?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>За да се гарантира хармонизиран и добре функциониращ вътрешен пазар във всички държави членки и следователно еднакви условия на конкуренция за икономическите оператори, извършващи дейност на вътрешния пазар, от съществено значение е да се въведе общ набор от правила, които включват изисквания за продуктите и задължение за предоставяне на надеждна информация на крайните ползватели. Без инициатива на равнището на ЕС и без ефективното ѝ прилагане проблемите, оценени в настоящата оценка на въздействието, няма да бъдат изцяло и последователно решени в целия ЕС. Националните инициативи (някои от които вече са в ход), макар и да носят определени ползи на национално равнище, неизбежно ще доведат до допълнително фрагментиране на вътрешния пазар и ще усложнят избора на потребителите.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Б. Решения</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Какви законодателни и незаконодателни варианти на политиката са разгледани? Предпочетен ли е даден вариант? Защо?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Набор от подварианти е разгледан във връзка с 6 основни варианта и сравнен с базовия вариант (вариант 1). Вариантите се отнасят до:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разширяване на продуктовия обхват на законодателството в областта на екопроектирането (вариант 2);</li> <li>• разширяване на обхвата на изискванията за устойчивост на продуктите (вариант 3);</li> <li>• информация за устойчивостта за потребителите и предприятията (вариант 4);</li> <li>• възнаграждаване на по-устойчивите продукти чрез стимули (вариант 5);</li> <li>• мерки за създаване на кръгова икономика и запазване на стойността (вариант 6);</li> <li>• засилено прилагане на рамката за екопроектиране (вариант 7).</li> </ul> <p><b>Предпочитаната комбинация</b> включва действия по всеки вариант, включително разширяване на</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

обхвата на екопроектирането към широка гама от продукти, като например текстилни изделия, мебели и междинни продукти с голямо въздействие; значително засилване на предвидените във връзка с него изисквания за устойчивост; въвеждане на нови изисквания за информация за продуктите, включително създаването на цифров продуктов паспорт. Други действия включват стимули от страна на публичните органи за устойчиви продукти и мерки за предотвратяване на унищожаването на непродадени потребителски стоки. Предвидени са и различни мерки за засилване на прилагането на правилата за екопроектиране.

**Какво е становището на различните заинтересовани страни? Кой подкрепя отделните варианти?**

Повечето заинтересовани страни се застъпиха за обширен обхват на рамката на инициативата за устойчиви продукти (SPI), в която да бъде включена широка гама от продукти и да се възприеме подход, основан на целия жизнен цикъл. Подкрепата за разширяване на обхвата на екопроектирането е силна, като общото съгласие е, че приоритет следва да бъде отдаден на секторите, определени в плана за действие относно кръговата икономика<sup>1</sup>, като по-специално производителите/вносителите предпочитат подход, при който категорично се вземат под внимание специфичните характеристики на продуктите. Съществува общо съгласие (включително от производители/вносители, МСП, търговци на дребно и оператори в областта на отпадъците), че липсата на ясно, всеобхватно и обвързващо законодателство, както и липсата на надеждна информация, включително неравномерното прилагане на изискванията за устойчивост на продуктите, представляват пречки пред осигуряването на по-голяма наличност на устойчиви продукти. Цифровите продуктов паспорти като цяло се подкрепят от ясно изразено мнозинство от всички групи заинтересовани страни. Голяма част от всички заинтересовани страни (включително публични органи) изразиха подкрепа за задължителни екологосъобразни обществени поръчки и са съгласни, че са необходими повече стимули за насочване на търсенето към устойчиви продукти. Счита се, че е необходимо прилагането на SPI да се съпътства от засилени дейности по правоприменение и надзор на пазара (например инспекции или одити).

**В. Въздействие на предпочитания вариант**

**Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — от основните варианти)?**

Гражданите ще се възползват от по-широката наличност на по-устойчиви продукти и варианти, свързани с продуктите (например ремонт). Продуктите с най-лоши показатели постепенно ще бъдат изтеглени от пазара, което ще доведе до ползи, като например подобряване на дълготрайността, надеждността и ремонтпригодността на продуктите. Изискванията за осигуряване на висококачествено рециклиране на продуктите и за увеличаване на съдържанието на рециклирани материали в тях ще допринесат за увеличаване на предлагането и търсенето на вторични суровини. Подобрена наличност на информация относно измерението на устойчивостта на продуктите следва да улесни избора на потребителите и да допълни други инициативи на равнището на ЕС в тази област<sup>2</sup>. Мерките за ориентиране на покупателната способност на обществеността към най-устойчивите продукти, за гарантиране на запазването на стойността и за насърчаване на практиките на кръговата икономика ще спомогнат за екологизирането на пазара. Като цяло ще е налице значително екологизиране на пазара по отношение на продуктите, което ще доведе до икономически и социални ползи. Ще са налице и съществени ползи за околната среда, включително значително намаляване на емисиите на парникови газове.

**Какви са разходите при предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — при основните варианти)?**

Поради архитектурата на рамката, предвидена за SPI, общите разходи при предпочитаните варианти трудно могат да бъдат точно определени. Въпреки че ще има някои първоначални разходи, свързани с установяването на рамката и подготовката на мерките по SPI, най-значителните от тях вероятно ще бъдат направени едва след като тези мерки бъдат определени за приоритетните продукти. Като цяло това означава, че разходите за икономическите субекти, участващи в производството на продукти, вероятно ще се увеличат, като някои разходи ще бъдат прехвърлени на потребителите. Опитът от прилагането на Директивата за екопроектирането обаче показва, че увеличените разходи са

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/environment/strategy/circular-economy-action-plan\\_en](https://ec.europa.eu/environment/strategy/circular-economy-action-plan_en)

<sup>2</sup> По-специално [инициативата относно твърденията за екологосъобразност](#) и инициативата за [предоставянето на повече права на потребителите в контекста на екологичния преход](#).

компенсирани повече от достатъчно от финансовите икономии за потребителите в дългосрочен план. В рамките на SPI съществува и очевиден потенциал за ползи от удължаването на експлоатационния срок и подобренията в производствения процес. Освен това увеличението на производствените разходи може да бъде компенсирано и от икономии по веригата на стойността за други предприятия. Всички мерки по SPI ще бъдат подкрепени от оценки на въздействието и процеси на консултации, в които се разглеждат разходите и ползите, за да се гарантира пропорционалност.

#### **Какво е въздействието върху МСП и конкурентоспособността?**

Предприятията, включително МСП, ще бъдат изправени пред допълнителни разходи, които ще бъдат анализирани в контекста на бъдещите мерки за изпълнение, като възможностите за смекчаване ще бъдат разгледани в придружаващите оценки на въздействието. Всички разходи за привеждане в съответствие ще бъдат пропорционални, а някои от тях могат да бъдат прехвърлени на потребителите (които на свой ред се очаква да бъдат компенсирани с течение на времето, както е описано по-горе). По отношение на предприятията, извършващи трансгранична дейност в ЕС, хармонизираните изисквания на равнището на ЕС вероятно ще доведат до намаляване на общите разходи за привеждане в съответствие, като се има предвид, че те ще заменят различни съществуващи или планирани изисквания на национално равнище. Ще са налице и преки ползи за конкурентоспособността на предприятията, включително от пренасочване на дейността от преработване на първични към преработване на вторични суровини и от производство на продукти към поддръжка, повторна употреба, обновяване и ремонт, както и продажби на стоки втора употреба, което се очаква да бъде от значителна полза за МСП, тъй като те са по-активни в тези сектори. Въпреки че МСП посочиха, че някои от основните мерки в рамките на предпочитаните варианти на политика могат да доведат до някои отрицателни въздействия, много от тях също така считат, че тези въздействия могат да бъдат компенсирани и да имат добавена стойност с течение на времето (например поради намаляване на разходите за материали; по-голяма лоялност на клиентите; по-добър достъп до пазара за по-екологични продукти; ползи за репутацията и др.).

#### **Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?**

Ще има административни разходи за държавите членки в резултат на предпочитаните варианти, по-специално необходимост от допълнителни човешки ресурси. Като цяло не се очаква те да бъдат значителни в сравнение с икономическите, екологичните и социалните ползи от вариантите.

#### **Ще има ли други значителни въздействия?**

Изискванията ще се прилагат по недискриминационен начин за европейските и неевропейските дружества, като по този начин ще се гарантират еднакви условия на конкуренция за устойчивите продукти, пускани на пазара на ЕС. Изискванията ще бъдат в съответствие със задълженията на ЕС в областта на международната търговия.

### **Г. Последващи действия**

#### **Кога ще бъде преразгледана политиката?**

Оценката на SPI осем години след влизането ѝ в сила ще се основава на проучвания за преглед, специфични за групите продукти, и в нея ще бъде проучено кое функционира добре и кое не.