

Bruksela, 1 kwietnia 2026 r.  
(OR. en)

7823/26

---

---

**Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0087 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 391  
RELEX 446  
COEST 257  
FIN 488  
CSC 206  
ECB  
EIB**

**WNIOSEK**

---

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	1 kwietnia 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 157 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii finansowej

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 157 final.

Zał.: COM(2026) 157 final



Bruksela, dnia 1.4.2026 r.  
COM(2026) 157 final

2026/0087 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii finansowej**

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii finansowej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027<sup>1</sup>, a w szczególności jego art. 8,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska zgodziła się udzielić Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026 i 2027. Rada Europejska uzgodniła również, że w ramach wzmocnionej współpracy zgodnie z art. 20 Traktatu o Unii Europejskiej jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie powinno mieć wpływu na zobowiązania finansowe Czech, Węgier i Słowacji. Tego samego dnia 25 państw członkowskich uzgodniło, że Ukraina powinna spłacić tę pożyczkę dopiero po otrzymaniu reparacji. Do tego czasu aktywa Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej pozostaną immobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem unijnym i międzynarodowym.
- (2) W dniu 29 stycznia 2026 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2026/258<sup>2</sup> upoważniającą do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy. Następnie Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2026/467 w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027.
- (3) W lutym i marcu 2026 r. służby Komisji i Europejska Służba Działań Zewnętrznych przeprowadziły szereg rozmów z rządem Ukrainy w celu uzyskania informacji na temat prognozowanych potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania i obronności na okres do 31 grudnia 2026 r.
- (4) Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467 w dniu 24 marca 2026 r. Ukraina formalnie przedłożyła Komisji Ukraińską strategię finansową. W dniu 26 marca 2026 r. przedłożyła następnie zmienioną wersję załączonych tabel. Ukraińska strategia finansowa zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych

<sup>1</sup> Dz.U. L, 2026/467, 24.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

<sup>2</sup> Decyzja Rady (UE) 2026/258 z dnia 29 stycznia 2026 r. upoważniająca do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy, Dz.U. L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- Ukrainy i źródeł finansowania, a także potrzeb w zakresie obronności i rzeczowej pomocy wojskowej na okres do 31 grudnia 2026 r.
- (5) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła Ukraińską strategię finansową na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja w miarę możliwości ściśle współpracowała z Ukrainą.
  - (6) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami.
  - (7) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi. W lutym i marcu 2026 r. Komisja przeprowadziła konsultacje z Międzynarodowym Funduszem Walutowym w sprawie prognozowanych potrzeb finansowych Ukrainy. Służby Komisji i Europejska Służba Działań Zewnętrznych przeprowadziły również konsultacje z ekspertami platformy darczyńców na rzecz Ukrainy i grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy.
  - (8) Komisja oceniła również spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy, w odniesieniu do której Ukraina wymaga wsparcia, z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467.
  - (9) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2026/467 służby Komisji i Europejska Służba Działań Zewnętrznych oceniły spełnienie warunków wstępnych określonych w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym mechanizmy wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności powinno obejmować walkę z korupcją.
  - (10) Na podstawie oceny, o której mowa w motywach 5–8, Komisja, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2026/467, pozytywnie oceniła Ukraińską strategię finansową przedłożoną jej przez Ukrainę. W następstwie pozytywnej oceny Ukraińskiej strategii finansowej przez Komisję należy zatwierdzić tę ocenę oraz należy określić w niniejszej decyzji kwoty pomocy, które mają zostać udostępnione Ukrainie, aby pomóc w realizacji Ukraińskiej strategii finansowej, zgodnie z art. 8 rozporządzenia (UE) 2026/467.
  - (11) Kwoty określone w niniejszej decyzji są zgodne z celami określonymi w art. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.
  - (12) Pomoc, która ma zostać udostępniona w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, ma być finansowana z pożyczek zaciągniętych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 24 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467.
  - (13) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467 kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają zostać udostępnione na podstawie niniejszej decyzji, określono na podstawie oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy na okres do dnia 31 grudnia 2026 r. z uwzględnieniem dostępnych i przewidywanych wkładów innych darczyńców. Łączna kwota 45 000 000 000 EUR nie przekracza maksymalnej kwoty przewidzianej w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przy określaniu tych kwot wkład Unii ustalono na poziomie, który uwzględnia wkłady

innych międzynarodowych darczyńców, zapewniając tym samym sprawiedliwy podział obciążeń w zakresie zaspokajania potrzeb finansowych Ukrainy.

- (14) Zgodnie z Ukraińską strategią finansową kwota 16 700 000 000 EUR jest przeznaczona na pomoc makrofinansową zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2026/467 lub na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792, a kwota 28 300 000 000 EUR ma na celu wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (15) Ponadto do celów pomocy budżetowej określenie kwot odzwierciedla ocenę odpowiednich warunków finansowania, z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb finansowych. Na tej podstawie należy zapewnić 8 350 000 000 EUR w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792<sup>3</sup> oraz 8 350 000 000 EUR jako pomoc makrofinansową przyznaną na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (16) Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami i zasadą ostrożności wypłat nie należy dokonywać, dopóki nie będzie dostępna odpowiednia gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
- (17) Zważywszy na trudną sytuację finansową Ukrainy oraz pilną sytuację wywołaną trwającą wojną, w celu przyspieszenia tej procedury niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

##### **Zatwierdzenie oceny Ukraińskiej strategii finansowej**

Zatwierdza się ocenę Ukraińskiej strategii finansowej przedłożonej 24 marca 2026 r. Ocenę tę, przeprowadzoną na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467, przedstawiono w załączniku do niniejszej decyzji.

#### *Artykuł 2*

##### **Kwota pomocy udostępnianej Ukrainie**

1. Ukrainie udostępnia się pomoc w wysokości do 45 000 000 000 EUR w celu wsparcia realizacji Ukraińskiej strategii finansowej. Pomoc ta powinna pokryć potrzeby finansowe wskazane przez Ukrainę w Ukraińskiej strategii finansowej na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
2. Pomocy nie wypłaca się, dopóki nie będzie dostępna gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.

---

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

3. Zgodnie z art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467 pomoc, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, udostępnia się w następujący sposób:
- a) do 8 350 000 000 EUR na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792;
  - b) do 8 350 000 000 EUR na pomoc makrofinansową zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2026/467;
  - c) do 28 300 000 000 EUR na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.

### *Artykuł 3*

#### **Raty pomocy makrofinansowej**

1. Pomoc udostępniana jako pomoc makrofinansowa zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2026/467 jest udzielana w maksymalnie trzech ratach.
2. Orientacyjna wartość rat, o których mowa w ust. 1, jest następująca:
  - a) pierwsza rata w wysokości 3 200 000 000 EUR;
  - b) druga rata w wysokości 3 700 000 000 EUR;
  - c) trzecia rata w wysokości 1 450 000 000 EUR.

### *Artykuł 4*

#### **Wejście w życie**

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Stosuje się ją od dnia jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*