

Bruxelles, 1. travnja 2026.
(OR. en)

7823/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0087 (NLE)**

**ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	1. travnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 157 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe Ukrajinske strategije financiranja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 157 final.

Priloženo: COM(2026) 157 final



Bruxelles, 1.4.2026.
COM(2026) 157 final

2026/0087 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe Ukrajinske strategije financiranja

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe Ukrajinske strategije financiranja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2026/467 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. veljače 2026. o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.¹, a posebno njezin članak 8.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europsko vijeće postiglo je 18. prosinca 2025. dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027. Europsko vijeće složilo se i da na temelju pojačane suradnje u skladu s člankom 20. Ugovora o Europskoj uniji bilo kakva mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstvo za taj zajam ne bi trebala utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke. Istog se dana 25 država članica složilo da bi Ukrajina zajam trebala otplatiti tek nakon primitka reparacije. Dotad će imovina Središnje banke Rusije ostati imobilizirana, a Unija zadržava pravo da je iskoristi za otplatu zajma, strogo u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom.
- (2) Vijeće je 29. siječnja 2026. donijelo Odluku (EU) 2026/258² kojom je odobrilo pojačanu suradnju radi uspostave zajma za Ukrajinu. Nakon toga su Europski parlament i Vijeće donijeli Uredbu (EU) 2026/467 o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.
- (3) U veljači i ožujku 2026. službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje u nekoliko su navrata komunicirale s ukrajinskom vladom kako bi saznale što Ukrajina predviđa da će joj biti potrebno za financiranje i obranu u razdoblju do 31. prosinca 2026.
- (4) U skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2026/467 Ukrajina je 24. ožujka 2026. Komisiji službeno dostavila Ukrajinsku strategiju financiranja. Zatim je 26. ožujka 2026. dostavila revidiranu verziju priloženih tablica. U Ukrajinskoj strategiji financiranja detaljno se navode ukrajinske potrebe za financiranjem, njezini izvori financiranja, obrambene potrebe i potrebe za vojnom pomoći u naravi za razdoblje do 31. prosinca 2026.

¹ SL L, 2026/467, 24.2.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

² Odluka Vijeća (EU) 2026/258 od 29. siječnja 2026. o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu, SL L, 2026/258, 2.2.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- (5) U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila Ukrajinsku strategiju financiranja na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 7. stavku 3. te uredbe. Komisija je pri tome u najvećoj mogućoj mjeri surađivala s Ukrajinom.
- (6) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila potpunost, izvedivost i sukladnost Ukrajinske strategije financiranja u odnosu na njezine temeljne pretpostavke.
- (7) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila koliko se informacije iz Ukrajinske strategije financiranja slažu s informacijama iz vanjskih izvora. U veljači i ožujku 2026. savjetovala se s Međunarodnim monetarnim fondom o predviđenim potrebama Ukrajine za financiranjem. Službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje savjetovale su se sa stručnjacima Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine.
- (8) Komisija je ocijenila i koliko je očekivani manjak vanjskog financiranja Ukrajine za koji joj je potrebna potpora usklađen s indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini utvrđenom u članku 7. stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) 2026/467.
- (9) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2026/467 službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje ocijenile su jesu li preduvjeti iz članka 5. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467 ispunjeni. Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava podrazumijeva borbu protiv korupcije.
- (10) Na temelju rezultata ocjenjivanja iz uvodnih izjava od 5. do 8. Komisija je u skladu s člankom 7. stavkom 4. Uredbe (EU) 2026/467 pozitivno ocijenila Ukrajinsku strategiju financiranja, koju je dostavila Ukrajina. Nakon što je Komisija donijela pozitivnu ocjenu, tu bi ocjenu trebalo odobriti te bi u skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2026/467 trebalo u ovoj Odluci odrediti iznose koji se Ukrajini stavljaju na raspolaganje za pomoć u provedbi strategije.
- (11) Iznosi utvrđeni u ovoj Odluci u skladu su s ciljevima utvrđenima u članku 2. Uredbe (EU) 2026/467.
- (12) Pomoć koja će biti dostupna u okviru zajma za potporu Ukrajini financirat će se zaduživanjem Komisije u ime Unije na temelju članka 24. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467.
- (13) U skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe (EU) 2026/467 iznosi zajma za potporu Ukrajini koji se stavljaju na raspolaganje na temelju ove Odluke određeni su na temelju očekivanog manjka vanjskog financiranja Ukrajine za razdoblje do 31. prosinca 2026., uzimajući u obzir dostupne i očekivane doprinose drugih donatora. Ukupni iznos od 45 000 000 000 EUR nije veći od maksimalnog iznosa utvrđenog u članku 4. stavku 1. Uredbe (EU) 2026/467. Iznos doprinosa Unije određen je s obzirom na doprinose ostalih međunarodnih donatora, čime se osigurava pravedna raspodjela tereta u pokrivanju potreba Ukrajine za financiranjem.
- (14) Prema Ukrajinskoj strategiji financiranja 16 700 000 000 EUR namijenjeno je za makrofinancijsku pomoć u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2026/467 ili za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u okviru Instrumenta za Ukrajinu u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792, a 28 300 000 000 EUR namijenjeno

je za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV. Uredbe (EU) 2026/467.

- (15) Za potrebe proračunske pomoći određivanje iznosa temelji se na procjeni odgovarajućih načina financiranja, uzimajući u obzir prirodu i hitnost potreba za financiranjem. U skladu s tim 8 350 000 000 EUR trebalo bi se dati u obliku zajmova koji se izvršavaju u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća³, a 8 350 000 000 EUR u obliku makrofinancijske pomoći dodijeljene na temelju poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467.
- (16) Imajući u vidu načelo dobrog financijskog upravljanja i dužnu pažnju, isplate se ne bi trebale izvršavati dok za zajam za potporu Ukrajini ne bude dostupno odgovarajuće jamstvo.
- (17) S obzirom na tešku financijsku situaciju Ukrajine, hitnost zbog rata i potrebu da se postupak ubrza, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene Ukrajinske strategije financiranja

Odobrava se ocjena Ukrajinske strategije financiranja dostavljene 24. ožujka 2026. Ta se ocjena, donesena na temelju kriterija iz članka 7. stavka 3. Uredbe (EU) 2026/467, nalazi u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Iznos pomoći stavljen na raspolaganje Ukrajini

- (1) Pomoć u iznosu do 45 000 000 000 EUR stavlja se na raspolaganje Ukrajini za pomoć u provedbi Ukrajinske strategije financiranja. Trebala bi pokriti potrebe za financiranjem koje je Ukrajina utvrdila u Ukrajinskoj strategiji financiranja za razdoblje do 31. prosinca 2026.
- (2) Pomoć se ne isplaćuje dok jamstvo za zajam za potporu Ukrajini ne bude dostupno.
- (3) U skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467 pomoć iz stavka 1. ovog članka stavlja se na raspolaganje kako slijedi:
 - (a) do 8 350 000 000 EUR za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792;
 - (b) do 8 350 000 000 EUR za makrofinancijsku pomoć u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2026/467;
 - (c) do 28.300.000.000 EUR za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV. Uredbe (EU) 2026/467.

³ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

Članak 3.

Obroci makrofinancijske pomoći

- (1) Pomoć koja se stavlja na raspolaganje kao makrofinancijska pomoć u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2026/467 isplaćuje se u najviše tri obroka.

- (2) Indikativni iznosi obroka iz stavka 1.:
 - (a) prvi obrok: 3 200 000 000 EUR;
 - (b) drugi obrok: 3 700 000 000 EUR;
 - (c) treći obrok: 1 450 000 000 EUR.

Članak 4.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*