



Bryssel, 1. huhtikuuta 2026
(OR. en)

7823/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0087 (NLE)

ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	1. huhtikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 157 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 157 final.

Liite: COM(2026) 157 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 1.4.2026
COM(2026) 157 final

2026/0087 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun
hyväksymisestä**

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 24 päivänä helmikuuta 2026 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2026/467¹ ja erityisesti sen 8 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto sopi 18 päivänä joulukuuta 2025, että Ukrainalle myönnetään 90 miljardin euron laina vuosiksi 2026 ja 2027. Eurooppa-neuvosto sopi myös, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 20 artiklan mukaisesti tehtävän tiiviimmän yhteistyön puitteissa unionin talousarviosta tämän lainan vakuudeksi käyttöön otetuilla varoilla ei olisi vaikutusta Tšekin, Unkarin ja Slovakian rahoitusvelvoitteisiin. Samana päivänä 25 jäsenvaltiota sopi, että Ukrainan olisi maksettava tämä laina takaisin vasta kun sotakorvaukset on saatu. Siihen saakka Venäjän keskuspankin varat pidetään pysäytettyinä ja unioni varaa itselleen oikeuden käyttää niitä lainan takaisinmaksuun noudattaen kaikilta osin unionin ja kansainvälistä oikeutta.
- (2) Neuvosto antoi 29 päivänä tammikuuta 2026 päätöksen (EU) 2026/258² luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi. Tämän jälkeen Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät asetuksen (EU) 2026/467 tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027.
- (3) Komission yksiköt ja Euroopan ulkosuhdehallinto kävivät helmi- ja maaliskuussa 2026 useita keskusteluja Ukrainan hallituksen kanssa saadakseen tietoa Ukrainan ennakoituista rahoitus- ja puolustustarpeista 31 päivään joulukuuta 2026 asti.
- (4) Ukraina toimitti virallisesti 24 päivänä maaliskuuta 2026 asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle Ukrainan rahoitusstrategian. Se toimitti 26 päivänä maaliskuuta 2026 vielä tarkistetun version strategian liitteinä olevista taulukoista. Ukrainan rahoitusstrategiassa esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan

¹ EUVL L, 2026/467, 24.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

² Neuvoston päätös (EU) 2026/258, annettu 29 päivänä tammikuuta 2026, luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi, EUVL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

rahoitustarpeista ja -lähteistä sekä puolustustarpeet ja luontoissuorituksina annettava sotilasapu 31 päivään joulukuuta 2026 asti.

- (5) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella. Komissio teki kyseistä arviota laatiessaan mahdollisimman paljon tiivistä yhteistyötä Ukrainan kanssa.
- (6) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian kattavuutta, toteutettavuutta ja johdonmukaisuutta huomioiden taustalla olevat oletukset.
- (7) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuutta ulkoisten lähteiden kanssa. Komissio neuvotteli helmi- ja maaliskuussa 2026 Kansainvälisen valuuttarahaston kanssa Ukrainan ennakoituista rahoitustarpeista. Komission yksiköt ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat neuvotelleet myös Ukraina-tuen lahjoittajafoorumien ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmän asiantuntijoiden kanssa.
- (8) Komissio on lisäksi arvioinut Ukrainan odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen, johon Ukraina tarvitsee tukea, johdonmukaisuutta asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan c alakohdassa esitetyn Ukrainan tukilainan ohjeellisen jakautumisen kanssa.
- (9) Komission yksiköt ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan d alakohdan mukaisesti arvioineet asetuksen (EU) 2026/467 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattamista. Ukraina on jatkanut demokratian mekanismien, kuten parlamentaarisen monipuoluejärjestelmän ja oikeusvaltioperiaatteen, ylläpitämistä ja kunnioittamista sekä taannut ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta.
- (10) Komissio on antanut johdanto-osan 5–8 kappaleessa tarkoitetun arvioinnin perusteella asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti myönteisen arvion Ukrainan sille toimittamasta Ukrainan rahoitusstrategiasta. Komission annettua Ukrainan rahoitusstrategiasta myönteisen arvion, kyseinen arvio olisi hyväksyttävä ja Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrät olisi määritettävä tässä päätöksessä asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan mukaisesti.
- (11) Tässä päätöksessä määritetyt määrät vastaavat asetuksen (EU) 2026/467 2 artiklassa vahvistettuja tavoitteita.
- (12) Ukrainan tukilainana saataville asetettava apu rahoitetaan varoilla, jotka komissio ottaa lainaksi unionin lukuun asetuksen (EU) 2026/467 24 artiklan 1 kohdan perusteella.
- (13) Tämän päätöksen nojalla saataville asetettavat Ukrainan tukilainan määrät on määritetty asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti odotettavissa olevan Ukrainan ulkoisen rahoitusvajeen perusteella 31 päivään joulukuuta 2026 asti ottaen huomioon muilta avunantajilta saatavilla ja odotettavissa olevat rahoitusosuudet. Yhteensä 45 000 000 000 euron määrä ei ylitä asetuksen (EU) 2026/467 4 artiklan 1 kohdassa vahvistettua enimmäismäärää. Näitä määriä määritettäessä unionin rahoitusosuus on asetettu tasolle, jossa otetaan huomioon muiden kansainvälisten avunantajien rahoitusosuudet ja varmistetaan siten oikeudenmukainen taakanjako Ukrainan rahoitustarpeiden kattamiseksi.

- (14) Ukrainan rahoitusstrategian mukaan 16 700 000 000 euroa käytetään asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa tarkoitettuun makrotaloudelliseen rahoitusapuun taikka Ukrainan tukivälineen puitteissa asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla lainan muodossa toteutettavaan budjettitukeen ja 28 300 000 000 euroa käytetään asetuksen (EU) 2026/467 IV luvussa tarkoitettuun Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.
- (15) Lisäksi määriä määritettäessä on otettu budjettituen osalta huomioon arvio asianmukaisista rahoitusjärjestelyistä ottaen huomioon rahoitustarpeiden luonne ja kiireellisyys. Tällä perusteella 8 350 000 000 euroa olisi myönnettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792³ III luvun nojalla toteutettavan lainan muodossa ja 8 350 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvun nojalla annettavana makrotaloudellisena rahoitusapuna.
- (16) Moitteettoman varainhoidon ja varovaisuuden periaatteen mukaisesti maksuja ei pitäisi suorittaa ennen kuin vastaava Ukrainan tukilainan takaus on saatavilla.
- (17) Kun otetaan huomioon Ukrainan vaikea taloudellinen tilanne ja käynnissä olevasta sodasta johtuva tilanteen kiireellisyys ja jotta voidaan nopeuttaa menettelyä, tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Ukrainan rahoitusstrategiaa koskevan arvion hyväksyminen

Hyväksytään arvio 24 päivänä maaliskuuta 2026 toimitetusta Ukrainan rahoitusstrategiasta. Arvio, joka perustuu asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin kriteereihin, esitetään tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Ukrainan saataville asetettavan avun määrä

- 1) Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrä on enintään 45 000 000 000 euroa. Tämän avun olisi katettava Ukrainan rahoitusstrategiassa yksilöidyt rahoitustarpeet 31 päivään joulukuuta 2026 asti.
- 2) Apua ei makseta ennen kuin Ukrainan tukilainan takaus on saatavilla.
- 3) Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu apu asetetaan asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti saataville seuraavasti:
 - a) enintään 8 350 000 000 euroa asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla lainan muodossa toteutettavana budjettitukena;
 - b) enintään 8 350 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa tarkoitettuun makrotaloudelliseen rahoitusapuun;

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- c) enintään 28 300 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 IV luvussa tarkoitettuun Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

3 artikla

Makrotaloudellisen avun erät

- 1) Asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa tarkoitettuna makrotaloudellisena apuna saataville asetettava apu annetaan enintään kolmessa erässä.
- 2) Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erien ohjeelliset arvot ovat seuraavat:
 - a) ensimmäinen erä 3 200 000 000 euroa;
 - b) toinen erä 3 700 000 000 euroa;
 - c) kolmas erä 1 450 000 000 euroa.

4 artikla

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*