

Bruxelles, den 1. april 2026
(OR. en)

7823/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0087 (NLE)**

**ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB**

FORSLAG

| | |
|-----------|---|
| fra: | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen |
| modtaget: | 1. april 2026 |
| til: | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union |

| | |
|-----------------|--|
| Komm. dok. nr.: | COM(2026) 157 final |
| Vedr.: | Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af bistand til Ukraine til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 157 final.

Bilag: COM(2026) 157 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 1.4.2026
COM(2026) 157 final

2026/0087 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af bistand til Ukraine til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af bistand til Ukraine til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 af 24. februar 2026 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027¹, særlig artikel 8,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

og ud fra følgende betragtninger:

- (1) 18. december 2025 nåede Det Europæiske Råd til enighed om at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026 og 2027. Det Europæiske Råd blev også enigt om, at med et forstærket samarbejde i overensstemmelse med artikel 20 i traktaten om Den Europæiske Union vil enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke have nogen indvirkning på Den Tjekkiske Republiks, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser. Samme dato blev 25 medlemsstater enige om, at Ukraine først skal tilbagebetale dettelån, når landet har opnået krigsskadeserstatning. Indtil da forbliver den russiske centralbanks aktiver uberørte, og Unionen forbeholder sig ret til at gøre brug heraf til at tilbagebetale lånet, i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.
- (2) Den 29. januar 2026 traf Rådets afgørelse (EU) 2026/258² om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om et lån til Ukraine. Derefter vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2026/467 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om etablering af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027.
- (3) I februar og marts 2026 havde Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil flere udvekslinger med Ukraines regering med henblik på at få kendskab til Ukraines forventede finansierings- og forsvarsbehov i perioden frem til den 31. december 2026.
- (4) I overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467 forelagde Ukraine den 24. marts 2026 formelt den ukrainske finansieringsstrategi for Kommissionen. Den 26. marts 2026 fremsendte landet efterfølgende en ændret version af tabellerne i bilaget. Ukraines finansieringsstrategi indeholder nærmere oplysninger

¹ EUT L, 2026/467, 24.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

² Rådets afgørelse (EU) 2026/258 af 29. januar 2026 om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine, EUT L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder samt forsvarsbehov og behov for militær bistand i naturalier i perioden frem til den 31. december 2026.

- (5) I overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet Ukraines finansieringsstrategi på grundlag af de kriterier, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467. Kommissionen foretog sin vurdering i videst mulig omfang i samarbejde med Ukraine.
- (6) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet den ukrainske finansieringsstrategis fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng med de underliggende antagelser.
- (7) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet, om oplysningerne i den ukrainske finansieringsstrategi er i overensstemmelse med eksterne kilder. I februar og marts 2026 afholdt Kommissionen konsultationer med Den Internationale Valutafond om Ukraines forventede finansieringsbehov. Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil afholdt også høringer med eksperter fra donorplatformen for Ukraine og Ukrainekontaktgruppen.
- (8) Kommissionen har også vurderet sammenhængen mellem Ukraines forventede eksterne finansieringsunderskud, som landet har brug for støtte til at dække, og den vejledende fordeling af støttelånet til Ukraine, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2026/467.
- (9) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil vurderet overholdelsen af forhåndsbetingelserne i artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse af og respekt for retsstatsprincippet skal omfatte bekæmpelse af korruption.
- (10) På grundlag af den vurdering, der er omhandlet i betragtning 5-8, foretog Kommissionen i overensstemmelse med artikel 7, stk. 4, i forordning (EU) 2026/467 en positiv vurdering af den finansieringsstrategi, som Ukraine havde fremlagt. Efter Kommissionens positive vurdering af Ukraines finansieringsstrategi bør denne vurdering godkendes, og de bistandsbeløb, der skal gøres tilgængelige for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi, bør fastsættes i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2026/467.
- (11) De beløb, der er fastsat i denne afgørelse, er i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i artikel 2 i forordning (EU) 2026/467.
- (12) Den bistand, der skal stilles til rådighed inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, skal finansieres ved, at Kommissionen optager lån på Unionens vegne på grundlag af artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467.
- (13) I henhold til artikel 8, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467 er de beløb for støttelånet til Ukraine, der skal stilles til rådighed inden for rammerne af denne afgørelse, blevet fastsat på grundlag af Ukraines forventede eksterne finansieringsunderskud for perioden frem til den 31. december 2026 under hensyntagen til de disponible og forventede bidrag fra andre donorer. Det samlede beløb på 45 000 000 000 EUR overstiger ikke det maksimumsbeløb, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467. Ved fastsættelsen af disse beløb er Unionens bidrag blevet fastsat på et

niveau, der tager højde for bidragene fra andre internationale donorer, hvorved der sikres en rimelig byrdefordeling med hensyn til at dække Ukraines finansieringsbehov.

- (14) Ifølge Ukraines finansieringsstrategi er der afsat 16 700 000 000 EUR til makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2026/467 eller til budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres inden for rammerne af Ukraine-faciliteten i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792, og 28 300 000 000 EUR skal støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet i overensstemmelse med kapitel IV i forordning (EU) 2026/467.
- (15) Med henblik på budgetbistand afspejler fastsættelsen af beløbene desuden en vurdering af de passende finansieringsmuligheder under hensyntagen til arten og den hastende karakter af finansieringsbehovene. På dette grundlag bør der ydes 8 350 000 000 EUR i form af lån ydet i henhold til kapitel III i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792³ og 8 350 000 000 EUR i form af makrofinansiel bistand ydet i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2026/467.
- (16) Set i lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og forsigtighed bør udbetalingerne ikke finde sted, før der foreligger en tilsvarende garanti for støttelånet til Ukraine.
- (17) I betragtning af Ukraines vanskelige finansielle situation og situationens hastende karakter som følge af den igangværende krig bør denne afgørelse med henblik på at fremskynde processen træde i kraft på datoen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af den ukrainske finansieringsstrategi

Vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi, der blev fremlagt den 24. marts 2026, godkendes. Den pågældende vurdering, der er foretaget på grundlag af kriterierne i artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467, findes i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Midler, der stilles til rådighed for Ukraine

- 1) Et beløb på op til 45 000 000 000 EUR stilles til rådighed for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af landets finansieringsstrategi. Denne bistand bør dække de finansieringsbehov, som Ukraine har angivet i sin finansieringsstrategi for perioden frem til den 31. december 2026.
- 2) Bistanden udbetales ikke, før der er stillet en garanti for støttelånet til Ukraine.
- 3) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2026/467 gøres den bistand, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, tilgængelig som følger:
 - a) Op til 8 350 000 000 EUR som budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine-faciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- b) op til 8 350 000 000 EUR som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2026/467
- c) op til 28 300 000 000 EUR til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med kapitel IV i forordning (EU) 2026/467.

Artikel 3

Rater af den makrofinansielle bistand

- 1) Den bistand, der gøres tilgængelig som makrofinansiel bistand i overensstemmelse med kapitel III i forordning (EU) 2026/467, ydes i højst tre rater.
- 2) Den vejledende værdi af raterne af den bistand, der er omhandlet i stk. 1, er som følger:
 - a) første rate på 3 200 000 000 EUR
 - b) anden rate på 3 700 000 000 EUR
 - c) tredje rate på 1 450 000 000 EUR.

Artikel 4

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*