



Брюксел, 1 април 2026 г.
(OR. en)

7823/26

Междуинституционално досие:
2026/0087 (NLE)

ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 1 април 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 157 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за одобряване на помощ за Украйна при изпълнението на
украинската стратегия за финансиране

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 157 final.

Приложение: COM(2026) 157 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.4.2026 г.
COM(2026) 157 final

2026/0087 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за одобряване на помощ за Украйна при изпълнението на украинската стратегия
за финансиране**

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на помощ за Украйна при изпълнението на украинската стратегия за финансиране

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2026/467 на Европейския парламент и на Съвета от 24 февруари 2026 година за осъществяване на засилено сътрудничество за създаване на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.¹ и по-специално член 8 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) На 18 декември 2025 г. Европейският съвет постигна съгласие да предостави заем на Украйна в размер на 90 милиарда евро за 2026 г. и 2027 г. Европейският съвет постигна също така съгласие, че посредством засилено сътрудничество в съответствие с член 20 от Договора за Европейския съюз мобилизирането на ресурси от бюджета на Съюза като гаранция за този заем няма да има въздействие върху финансовите задължения на Чешката република, Унгария и Словакия. На същата дата 25 държави членки се споразумяха, че заемът следва да бъде погасен от Украйна едва след като бъдат получени репарации. Дотогава активите на Централната банка на Русия ще останат блокирани и Съюзът си запазва правото да ги използва за погасяване на заема в пълно съответствие с правото на Съюза и международното право.
- (2) На 29 януари 2026 г. Съветът прие Решение (ЕС) 2026/258² за разрешаване на засилено сътрудничество относно създаването на заем за Украйна Впоследствие Европейският парламент и Съветът приеха Регламент (ЕС) 2026/467 за осъществяване на засилено сътрудничество за създаването на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.
- (3) През февруари и март 2026 г. службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност проведоха няколко обмена на мнения с правителството на Украйна, за да потърсят информация относно прогнозните нужди на Украйна от финансиране и отбрана за периода до 31 декември 2026 г.
- (4) В съответствие с член 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467 на 24 март 2026 г. Украйна представи официално на Комисията украинската стратегия за

¹ ОВ L, 2026/467, 24.2.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

² Решение (ЕС) 2026/258 на Съвета от 29 януари 2026 година за разрешаване на засилено сътрудничество относно създаването на заем за Украйна, ОВ L, 2026/258, 2.2.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

финансиране. Впоследствие, на 26 март 2026 г., тя представи преработен вариант на приложените таблици. В украинската стратегия за финансиране се предоставя подробна информация за нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране, както и за нуждите на отбраната и военната помощ в натура за периода до 31 декември 2026 г.

- (5) В съответствие с член 7 от Регламент (ЕС) 2026/467 Комисията оцени украинската стратегия за финансиране по критериите за оценка, определени в член 7, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2026/467. При извършването на тази оценка Комисията си сътрудничи с Украйна във възможно най-голяма степен.
- (6) В съответствие с член 7, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2026/467 Комисията оцени пълнотата, осъществимостта и последователността на украинската стратегия за финансиране спрямо заложените допускания.
- (7) В съответствие с член 7, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2026/467 Комисията оцени съгласуваността на информацията в украинската стратегия за финансиране с външни източници. През февруари и март 2026 г. Комисията проведе консултации с Международния валутен фонд относно прогнозните нужди на Украйна от финансиране. Службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност проведоха и консултации с експерти от платформата на донорите за Украйна и от контактната група по въпросите на отбраната на Украйна.
- (8) Комисията оцени също съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране на Украйна, за който тя иска подкрепа, с индикативното разпределение на заема за подкрепа на Украйна, посочено в член 7, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2026/467.
- (9) В съответствие с член 7, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2026/467 службите на Комисията и Европейската служба за външна дейност оцениха спазването на предварителните условия, посочени в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467. По-специално Украйна продължава да поддържа и зачита ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, върховенството на закона, и да осигурява гаранции за зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинствата. Отстояването и зачитането на върховенството на закона включва борбата с корупцията.
- (10) Въз основа на оценката, посочена в съображения 5—8, Комисията оцени положително в съответствие с член 7, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2026/467 украинската стратегия за финансиране, представена ѝ от Украйна. След като Комисията оцени положително украинската стратегия за финансиране, тази оценка следва да бъде одобрена, а размерите на помощта, която да бъде предоставена на Украйна за подпомагане на изпълнението на украинската стратегия за финансиране, следва да бъдат определени в настоящото решение съгласно член 8 от Регламент (ЕС) 2026/467.
- (11) Сумите, определени в настоящото решение, са съобразени с целите, определени в член 2 от Регламент (ЕС) 2026/467.
- (12) Помощта, която ще бъде достъпна по линия на заема за подкрепа на Украйна, ще бъде финансирана чрез вземането на заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467.

- (13) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2026/467 сумите по заема за подкрепа на Украйна, които трябва да бъдат предоставени съгласно настоящото решение, бяха определени въз основа на очаквания недостиг на външно финансиране на Украйна за периода до 31 декември 2026 г., като бяха взети предвид наличните и очакваните приноси от други донори. Цялата сума от 45 000 000 000 EUR не надвишава максималната сума, предвидена в член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467. При определянето на тези суми приносът на Съюза бе зададен на равнище, при което се вземат предвид вноските на други международни донори, като по този начин се гарантира справедливо споделяне на тежестта при покриването на нуждите на Украйна от финансиране.
- (14) Според украинската стратегия за финансиране 16 700 000 000 EUR са за макрофинансова помощ в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2026/467 или за бюджетна помощ под формата на заем, който да бъде изпълнен по линия на механизма за Украйна съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, а 28 300 000 000 EUR са за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV от Регламент (ЕС) 2026/467.
- (15) Освен това за целите на бюджетната помощ определянето на сумите отразява оценка на подходящите начини за финансиране, като се вземат предвид естеството и неотложността на нуждите от финансиране. Въз основа на това 8 350 000 000 EUR следва да бъдат предоставени под формата на заеми, изпълнявани съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета³ и 8 350 000 000 EUR като макрофинансова помощ, предоставена съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2026/467.
- (16) С оглед на принципа на добро финансово управление и предпазливост плащанията не следва да се извършват, докато не бъде налична съответната гаранция по заема за подкрепа на Украйна.
- (17) Като се има предвид трудното финансово състояние на Украйна и извънредния характер на ситуацията, предизвикана от продължаващата война, и с оглед ускоряване на процеса, настоящото решение следва да влезе в сила на датата на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и да се прилага от датата на приемането му,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на украинската стратегия за финансиране

Представената на 24 март 2026 г. оценка на украинската стратегия за финансиране се одобрява. Тази оценка, извършена въз основа на критериите, предвидени в член 7, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2026/467, е изложена в приложението към настоящото решение.

³ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

Член 2

Размер на помощта, предоставена на Украйна

- 1) На Украйна се предоставя помощ в размер до 45 000 000 000 EUR, за да ѝ се помогне да изпълни своята стратегия за финансиране. Тази помощ следва да покрие нуждите от финансиране, определени от Украйна в украинската стратегия за финансиране, за периода до 31 декември 2026 г.
- 2) Помощта не се изплаща, докато не бъде налична гаранция за заема за подкрепа на Украйна.
- 3) В съответствие с член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2026/467 помощта, посочена в параграф 1 от настоящия член, се предоставя, както следва:
 - а) до 8 350 000 000 EUR за бюджетна помощ под формата на заем, който се изпълнява съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792;
 - б) до 8 350 000 000 EUR за макрофинансова помощ в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2026/467;
 - в) до 28 300 000 000 EUR за подкрепа на капацитета на отбранителната промишленост на Украйна в съответствие с глава IV на Регламент (ЕС) 2026/467.

Член 3

Траншове на макрофинансовата помощ

- 1) Помощта, предоставена като макрофинансова помощ в съответствие с глава III от Регламент (ЕС) 2026/467, се предоставя на максимум три транша.
- 2) Индикативната стойност на траншовете, посочени в параграф 1, е следната:
 - а) първи транш от 3 200 000 000 EUR;
 - б) втори транш от 3 700 000 000 EUR;
 - в) трети транш от 1 450 000 000 EUR.

Член 4

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател