



Bryssel den 1 april 2026
(OR. en)

7823/26
ADD 1

Interinstitutionellt ärende:
2026/0087 (NLE)

ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	1 april 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 157 annex
Ärende:	BILAGA till Förslag till Rådets genomförandebeslut om godkännande av stöd till Ukraina för genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 157 annex.

Bilaga: COM(2026) 157 annex



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.4.2026
COM(2026) 157 final

ANNEX

BILAGA

till

Förslag till Rådets genomförandebeslut

**om godkännande av stöd till Ukraina för genomförandet av den ukrainska
finansieringsstrategin**

BILAGA

Bedömning av den ukrainska finansieringsstrategin inom ramen för Ukrainastödslånet 2026 och 2027

Rättslig bakgrund

Enligt förordning (EU) 2026/467 måste Ukraina lämna in den ukrainska finansieringsstrategin till kommissionen för att erhålla finansiellt och ekonomiskt stöd inom ramen för Ukrainastödslånet. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller närmare uppgifter om Ukrainas finansieringsbehov och finansieringskällor, i princip för de kommande tolv månaderna.

I enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2026/467 lämnade Ukraina den 24 mars 2026 in den ukrainska finansieringsstrategin. Den 26 mars 2026 lämnade landet därefter in en reviderad version av de bifogade tabellerna. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller alla delar som krävs enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2026/467.

Kommissionen måste enligt artikel 7.1 i förordning (EU) 2026/467 bedöma den ukrainska finansieringsstrategin utan onödigt dröjsmål. Respektive villkor för bedömningen anges i artikel 7.2 och 7.3 i förordning (EU) 2026/467.

Samarbete med Ukraina

Kommissionens avdelningar har tillsammans med Europeiska utrikestjänsten hållit flera möten med Ukrainas finansministerium och försvarsministerium inför inlämningen av den ukrainska finansieringsstrategin den 24 mars 2026 för att diskutera utarbetandet av den ukrainska finansieringsstrategin, Ukrainas finansierings- och försvarsbehov, åtaganden från givare och det finansieringsgap som uppstått.

Den ukrainska finansieringsstrategins fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet med de underliggande antagandena

Den ukrainska finansieringsstrategin uppfyller kraven på fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet i artikel 7.3 a i förordning (EU) 2026/467.

Den ukrainska finansieringsstrategin och åtföljande tabeller och bilagor innehåller all den information som krävs enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2026/467. De huvudsakliga metoderna och antagandena förklaras i en bilaga till den ukrainska finansieringsstrategin.

Den ukrainska finansieringsstrategin utgår från antagandet att kriget fortsätter under 2026. De beräknade makroekonomiska variablerna och budgetscenarierna överensstämmer med statsbudgeten för 2026 och antagandet i budgeten för 2026–2028 om att kriget fortsätter in på 2026. Prognoserna bygger på ett antagande om växelkursen 1 EUR = 49,356 UAH år 2026.

Prognoserna för offentliga utgifter presenteras generellt sett med den detaljnivå som krävs och har delats upp på lämpligt sätt efter ändamål och delsektorer, inbegripet när det gäller försvarsrelaterade uppgifter i budgeten som presenteras i enlighet med ekonomisk klassificering.

Prognoserna för de offentliga inkomsterna presenteras likaså med den detaljnivå som krävs. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller information om Ukrainas tidigare och beräknade finansiella utveckling, per kvartal och per år, inbegripet information om likviditetssituationen (kontantsaldo) på statlig nivå samt amorteringar av skulder, en strategi för skuldmission, andra skuldskapande och skuldminskande flöden och beståndet av obetalda förfallna skulder och dess förväntade utveckling på statlig nivå.

Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller information om det beräknade behovet av militärt bistånd in natura.

När det gäller bruttofinansieringsbehov ger den ukrainska finansieringsstrategin en god översikt över orsakerna till finansieringsbehoven, utöver det samlade budgetsaldot, inklusive finansiell utveckling, t.ex. likviditetsbuffertar och inverkan av skulderrelaterade flöden och amorteringar.

De rapporterade bruttofinansieringsbehoven överensstämmer med den senaste IMF-rapporten.

När det särskilt gäller försvarsbehov innehåller den ukrainska finansieringsstrategin en fullständig och enhetlig behovsuppdelning mellan behov i budgeten och behov av militärt bistånd in natura som inte omfattas av Ukrainas ordinarie budget. Uppgifterna och åtföljande förklaringar i den ukrainska finansieringsstrategin ger tillräckliga insikter i Ukrainas försvarsbehov, i och utanför budgeten.

Slutligen ger den ukrainska finansieringsstrategin en god översikt över förväntat givarstöd 2026 när det gäller både budgetstöd och bistånd in natura.

Baserat på den information som lämnats in presenteras behoven av försvarsstöd, som uppgår till 28,3 miljarder EUR, och av budgetstöd, som uppgår till 16,7 miljarder EUR, på ett enhetligt och logiskt sätt.

Överensstämmelsen mellan informationen i den ukrainska finansieringsstrategin och externa källor, inbegripet eventuella nyligen genomförda översyner av Internationella valutafonden (IMF) och information från givarsamordningsplattformen för Ukraina och kontaktgruppen för Ukrainas försvar

Den ukrainska finansieringsstrategin överensstämmer med tillgängliga externa källor, vilket är ett krav enligt artikel 7.3 b i förordning (EU) 2026/467.

Den är förenlig med det centrala scenario och de behov av extern finansiering som ligger till grund för IMF:s nya facilitet för lån med längre löptid (*Extended Fund Facility, EFF*), som godkändes av IMF:s styrelse den 26 februari 2026. Resultatet av samråden med IMF visar också att relevanta delar av den ukrainska finansieringsstrategin överensstämmer med IMF:s uppgifter.

Vad gäller kvartalsvisa utbetalningar inom ramen för budgetstödet bygger den ukrainska finansieringsstrategin och åtföljande tabeller på konservativa antaganden om betalningar inom ramen för Ukrainafaciliteten under andra och tredje kvartalet 2026.

Informationen om annan givarfinansiering överensstämmer med information som samlats in via givarsamordningsplattformen för Ukraina och med de budgetuppgifter som regelbundet presenteras under plattformens möten, samt med resultatet av samråden om den ukrainska finansieringsstrategin med plattformen.

Informationen om försvarsbehov och befintliga biståndskällor överensstämmer också med den information som delats via kontaktgruppen för Ukrainas försvar samt med resultatet av samråden om den ukrainska finansieringsstrategin med denna kontaktgrupp.

Det förväntade externa finansieringsgapets överensstämmelse med den vägledande fördelningen av Ukrainastödslånet

Sifferuppgifterna överensstämmer med den vägledande fördelning av Ukrainastödslånet som fastställs i artikel 7.3 c i förordning (EU) 2026/467. De visar på en smärre tidigareläggning av stödet eftersom det begärda beloppet för 2026 på 45 miljarder EUR motsvarar hälften av det tillgängliga stöd på 90 miljarder EUR som ska användas under årets återstående tre kvartal, vilket innebär att 45 miljarder EUR finns kvar för hela år 2027. Detta är förenligt med ett scenario där kriget fortsätter under 2026, dvs. grundscenariot i budgeten för 2026–2028 och IMF:s EFF-program.

I linje med kommissionens bedömning av den ukrainska finansieringsstrategins fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet bör ett totalt stödbelopp på upp till 45 miljarder EUR (upp till 16,7 miljarder EUR i budgetstöd och upp till 28,3 miljarder EUR i försvarsstöd) göras tillgängligt för Ukraina 2026.

När det gäller fördelningen av budgetstödet mellan Ukrainafaciliteten och kapitel III i förordning (EU) 2026/467 bör 8,35 miljarder EUR ges i form av lån som genomförs enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792¹ och 8,35 miljarder EUR som makroekonomiskt stöd som beviljas enligt kapitel III i förordning (EU) 2026/467. Detta bygger på en bedömning av lämpliga finansieringsmodeller, med beaktande av vilken typ av finansieringsbehov det rör sig om och hur brådskande de är. Vid bedömningen av den föreslagna betalningsplanen inom ramen för budgetstödet tar kommissionen hänsyn till de olika finansieringskällor som finns tillgängliga för Ukrainas regering. När den detaljerade planen för Ukrainastödslånet genomförs under 2026 kan kommissionen komma att behöva justera kvartalsvisa delbetalningar beroende på hur den faktiska likviditetspositionen utvecklas för Ukrainas regering. Det högsta antalet utbetalningar av makroekonomiskt stöd under 2026 i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2026/467 är tre. Det vägledande värdet på dessa delbetalningar är 3,2 miljarder EUR, 3,7 miljarder EUR och 1,45 miljarder EUR för den första, andra respektive tredje delbetalningen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten PE/10/2024/REV/1 (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 5.1 i förordning (EU) 2026/467

Den ukrainska finansieringsstrategin uppfyller den förutsättning som anges i artikel 5.1 i förordning (EU) 2026/467. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Bekämpning av korruption ingår i upprätthållandet och respekten för rättsstatens principer. Den ingående bedömningen har genomförts för att läggas fram för de behöriga organen i Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 5.2 i förordning (EU) 2026/467.