

Bruselj, 1. april 2026
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0087 (NLE)**

**7823/26
ADD 1**

**ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	1. april 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 157 annex
Zadeva:	PRILOGA k Predlogu izvedbenega sklepa Sveta o odobritvi pomoči Ukrajini pri izvajanju ukrajinske strategije financiranja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 157 annex.

Priloga: COM(2026) 157 annex



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 1.4.2026
COM(2026) 157 final

ANNEX

PRILOGA

k

Predlogu izvedbenega sklepa Sveta

o odobritvi pomoči Ukrajini pri izvajanju ukrajinske strategije financiranja

PRILOGA

Ocena ukrajinske strategije financiranja v okviru posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027

Pravni okvir

Uredba (EU) 2026/467 določa, da mora Ukrajina Komisiji predložiti svojo strategijo financiranja, da bi lahko prejela finančno in gospodarsko pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini. V ukrajinski strategiji financiranja so navedene podrobnosti o potrebah Ukrajine po financiranju in virih financiranja, načeloma za naslednjih 12 mesecev.

Ukrajina je 24. marca 2026 v skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2026/467 predložila ukrajinsko strategijo financiranja. Nato je 26. marca 2026 predložila revidirano različico priloženih preglednic. Ukrajinska strategija financiranja vključuje vse elemente, ki se zahtevajo v členu 6(2) Uredbe (EU) 2026/467.

V skladu s členom 7(1) Uredbe (EU) 2026/467 mora Komisija brez nepotrebnega odlašanja oceniti ukrajinsko strategijo financiranja. Zadevni pogoji za oceno so vključeni v člen 7(2) in (3) Uredbe (EU) 2026/467:

Sodelovanje z Ukrajino

Službe Komisije so skupaj z Evropsko službo za zunanje delovanje pred predložitvijo ukrajinske strategije financiranja 24. marca 2026 organizirale več sestankov z ukrajinskim ministrstvom za finance in ukrajinskim ministrstvom za obrambo, da bi razpravljali o pripravi ukrajinske strategije financiranja, potrebah Ukrajine po financiranju in njenih obrambnih potrebah, zavezah donatorjev in posledični finančni vrzeli.

Popolnost, izvedljivost in skladnost ukrajinske strategije financiranja s temeljnimi predpostavkami

Ukrajinska strategija financiranja izpolnjuje zahteve glede popolnosti, izvedljivosti in skladnosti iz člena 7(3), točka (a), Uredbe (EU) 2026/467.

Ukrajinska strategija financiranja ter priložene preglednice in priloge zagotavljajo popoln sklop informacij, ki se zahtevajo v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2026/467. Glavni metodološki pristopi in predpostavke so pojasnjeni v eni od prilog k ukrajinski strategiji financiranja.

Ukrajinska strategija financiranja temelji na predpostavki, da se bo vojna v letu 2026 nadaljevala. Predvidene makroekonomske spremenljivke in proračunski scenariji so skladni z državnim proračunom za leto 2026 in predpostavko iz proračunske izjave za obdobje 2026–2028, da se bo vojna nadaljevala tudi v letu 2026. V projekcijah je za leto 2026 predviden menjalni tečaj 1 EUR = 49,356 UAH.

Projekcije odhodkov sektorja država so na splošno predstavljene dovolj podrobno ter ustrezno razčlenjene po funkcijah in podsektorjih, vključno s proračunskimi podatki o obrambi, predstavljenimi v skladu z njihovo ekonomsko klasifikacijo.

Tudi projekcije prihodkov sektorja država so predstavljene dovolj podrobno. Ukrajinska strategija financiranja vključuje informacije o preteklih in predvidenih finančnih dogodkih v Ukrajini po četrletjih in letih, med drugim informacije o likvidnostnem stanju (stanju denarnih sredstev) na ravni države, amortizaciji dolga, strategiji izdajanja dolžniških instrumentov, drugih tokovih, ki ustvarjajo in zmanjšujejo dolg, ter stanju zaostalih plačil in napovedanih gibanjih na ravni sektorja država.

Ukrajinska strategija financiranja vključuje tudi informacije o projekcijah potreb glede vojaške pomoči v naravi.

Kar zadeva bruto potrebe po financiranju, ukrajinska strategija financiranja poleg nominalnega proračunskega salda zagotavlja dober pregled dejavnikov potreb po financiranju, vključno s finančnimi gibanji, kot so likvidnostne rezerve ter učinek tokov, povezanih z dolgom, in amortizacije.

Sporočene bruto potrebe po financiranju so skladne z najnovejšim poročilom MDS.

Kar zadeva specifično obrambne potrebe, ukrajinska strategija financiranja vsebuje popolno in skladno razčlenitev potreb na proračunske potrebe in potrebe glede vojaške pomoči v naravi zunaj rednega ukrajinskega proračuna. Podatki in spremna pojasnila iz ukrajinske strategije financiranja omogočajo zadostno razumevanje proračunskih in zunajproračunskih obrambnih potreb Ukrajine.

Poleg tega ukrajinska strategija financiranja vsebuje dober pregled predvidene donatorske podpore v letu 2026 v obliki proračunske podpore in pomoči v naravi.

Na podlagi predloženih informacij so skladno in logično predstavljene potrebe po podpori za obrambo v višini 28,3 milijarde EUR in proračunski pomoči v višini 16,7 milijarde EUR.

Skladnost informacij v ukrajinski strategiji financiranja z zunanji viri, vključno z morebitnimi nedavnimi pregledi Mednarodnega denarnega sklada (MDS) ter informacijami donatorske platforme za Ukrajino in kontaktne skupine za obrambo Ukrajine

Ukrajinska strategija financiranja je skladna z razpoložljivimi zunanjimi viri, kot se zahteva v členu 7(3), točka (b), Uredbe (EU) 2026/467.

Skladna je z osrednjim scenarijem in potrebami po zunanjem financiranju, na katerih temelji novi instrument za povečanje financiranja MDS, ki ga je odbor MDS odobril 26. februarja 2026. Rezultati posvetovanj z MDS so pokazali tudi, da so zadevni elementi ukrajinske strategije financiranja skladni s podatki MDS.

Kar zadeva četrletna izplačila v okviru proračunske pomoči, ukrajinska strategija financiranja in priložene preglednice temeljijo na konservativnih predpostavkah za plačila v okviru instrumenta za Ukrajino v drugem in tretjem četrletju 2026.

Informacije o financiranju s strani drugih donatorjev so skladne z informacijami, zbranimi prek donatorske platforme za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: UDP), in proračunskimi podatki, ki so redno predstavljeni na sestankih UDP, ter z izidom posvetovanj o ukrajinski strategiji financiranja z UDP.

Informacije o obrambnih potrebah in obstoječih virih pomoči so skladne tudi z informacijami, ki se izmenjujejo prek kontaktne skupine za obrambo Ukrajine (v nadaljnjem besedilu: UDCG), ter z izidom posvetovanj o ukrajinski strategiji financiranja z UDCG.

Skladnost pričakovane vrzeli v zunanjem financiranju z okvirno porazdelitvijo posojila za podporo Ukrajini

Podatki so skladni z okvirnimi dodelitvami posojila za podporo Ukrajini iz člena 7(3), točka (c), Uredbe (EU) 2026/467. Iz njih je razvidna rahlo večja podpora v začetni fazi, saj bo zahtevani znesek za leto 2026 v višini 45 milijard EUR, ki predstavlja polovico razpoložljive pomoči v višini 90 milijard EUR, porabljen v preostalih treh četrtletjih leta, 45 milijard EUR pa ostane na voljo za celotno leto 2027. To je skladno s scenarijem nadaljevanja vojne v letu 2026, kar je osnovni scenarij, na katerem temeljita proračunska izjava za obdobje 2026–2028 in program instrumenta za povečanje financiranja MDS.

V skladu z oceno Komisije o popolnosti, izvedljivosti in skladnosti ukrajinske strategije financiranja bi bilo treba Ukrajini za leto 2026 dati na voljo skupni znesek podpore v višini do 45 milijard EUR, od tega do 16,7 milijarde EUR pomoči v obliki proračunske podpore in do 28,3 milijarde EUR v obliki podpore za obrambo.

Kar zadeva dodelitev proračunske pomoči med instrument za Ukrajino in poglavje III Uredbe (EU) 2026/467, bi bilo treba 8,35 milijarde EUR zagotoviti v obliki posojil, ki se izvedejo na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792¹, 8,35 milijarde EUR pa v obliki makrofinančne pomoči, odobrene na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2026/467. To temelji na oceni ustreznih načinov financiranja ob upoštevanju narave in nujnosti potreb po financiranju. Komisija pri ocenjevanju predlaganega časovnega zaporeda plačil v okviru proračunske pomoči upošteva različne vire financiranja, ki so na voljo ukrajinski vladi. Komisija bo pri izvajanju podrobnega časovnega zaporeda posojila za podporo Ukrajini v letu 2026 morda morala prilagoditi četrtletne obroke glede na razvoj dejanskega likvidnostnega položaja ukrajinske vlade. V skladu s poglavjem III Uredbe (EU) 2026/467 je lahko makrofinančna pomoč v letu 2026 razdeljena na največ tri obroke. Okvirna vrednost teh obrokov je 3,2 milijarde EUR za prvi, 3,7 milijarde EUR za drugi in 1,45 milijarde EUR za tretji obrok.

Spoštovanje predpogoja iz člena 5(1) Uredbe (EU) 2026/467

Ukrajinska strategija financiranja spoštuje predpogoj iz člena 5(1) Uredbe (EU) 2026/467. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin. Ohranjanje in spoštovanje pravne

¹ Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino PE/10/2024/REV/1 (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

države vključujeta boj proti korupciji. Podrobna ocena je bila izvedena za predložitev pristojnim organom Evropskega parlamenta in Sveta v skladu s členom 5(2) Uredbe (EU) 2026/467.