

Bruksela, 1 kwietnia 2026 r.  
(OR. en)

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0087 (NLE)

---

---

7823/26  
ADD 1

ECOFIN 391  
RELEX 446  
COEST 257  
FIN 488  
CSC 206  
*ECB*  
*EIB*

**PISMO PRZEWODNIE**

---

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 1 kwietnia 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2026) 157 annex

---

Dotyczy: ZAŁĄCZNIK  
do  
wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej Rady  
zatwierdzającej pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii  
finansowej

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 157 annex.

---

Zał.: COM(2026) 157 annex



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.4.2026 r.  
COM(2026) 157 final

ANNEX

**ZAŁĄCZNIK**

*do*

**wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej Rady  
zatwierdzającej pomoc dla Ukrainy na realizację Ukraińskiej strategii finansowej**

## **ZAŁĄCZNIK**

### **Ocena Ukraińskiej strategii finansowej w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027**

#### **Kontekst prawny**

Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2026/467 Ukraina, aby otrzymać pomoc finansową i gospodarczą w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, musi przedłożyć Komisji Ukraińską strategię finansową. Strategia ta zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy co do zasady na najbliższe 12 miesięcy.

Zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 2026/467 w dniu 24 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła Ukraińską strategię finansową. W dniu 26 marca 2026 r. przedłożyła następnie zmienioną wersję załączonych tabel. Ukraińska strategia finansowa zawiera wszystkie elementy wymagane na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.

Art. 7 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467 zawiera wymóg, aby Komisja bez zbędnej zwłoki oceniła Ukraińską strategię finansową. Odpowiednie warunki przeprowadzenia tej oceny określono w art. 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2026/467:

#### **Współpraca z Ukrainą**

Służby Komisji wraz ze Służbą Działań Zewnętrznych odbyły szereg spotkań z ukraińskim Ministerstwem Finansów i Ministerstwem Obrony przed przedłożeniem Ukraińskiej strategii finansowej w dniu 24 marca 2026 r., aby omówić przygotowanie Ukraińskiej strategii finansowej, potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania i obronności, zobowiązania darczyńców oraz wynikającą z tych powodów lukę w finansowaniu.

#### **Kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami**

Ukraińska strategia finansowa spełnia wymogi kompletności, wykonalności i spójności określone w art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Ukraińska strategia finansowa oraz dołączone do niej tabele i załączniki zawierają kompletny zbiór informacji wymaganych na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467. Główne podejścia i założenia metodyczne wyjaśniono w załączniku do Ukraińskiej strategii finansowej.

Ukraińska strategia finansowa opiera się na założeniu, że wojna będzie trwać przez cały 2026 r. Prognozowane zmienne makroekonomiczne i scenariusze budżetowe są spójne z budżetem państwa na 2026 r. i założeniem przyjętym w deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, zgodnie z którym wojna będzie trwać w 2026 r. W prognozach zakłada się, że w 2026 r. kurs wymiany wyniesie 1 EUR = 49,356 UAH.

Prognozy dotyczące wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych są, ogólnie rzecz biorąc, przedstawiane zgodnie z wymaganym poziomem szczegółowości i odpowiednio zdezagregowane według funkcji i podsektorów, również z uwzględnieniem danych dotyczących budżetowych wydatków obronnych, przedstawionych zgodnie z ich klasyfikacją gospodarczą.

Prognozy dotyczące dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych przedstawiono również odpowiednio szczegółowo. Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat przeszłej i prognozowanej sytuacji finansowej Ukrainy, w podziale na kwartały i lata, w tym informacje na temat sytuacji w zakresie płynności (saldo gotówkowe) na poziomie państwa, amortyzacji długu, strategii emisji długu, innych rodzajów długu tworzących i zmniejszających przepływy oraz stanu zaległych płatności i jego prognozowanych zmian na poziomie sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat planowanych potrzeb w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej.

Jeśli chodzi o potrzeby finansowe brutto, Ukraińska strategia finansowa zawiera, oprócz nominalnego salda budżetowego, syntetyczny przegląd czynników wpływających na potrzeby finansowe, w tym zmian sytuacji finansowej takich jak zabezpieczenia przed utratą płynności gotówkowej oraz skutki przepływów związanych z długiem i amortyzacją długu.

Zgłoszone potrzeby finansowe brutto są zgodne z najnowszym sprawozdaniem MFW.

Jeśli chodzi w szczególności o potrzeby w zakresie obronności, Ukraińska strategia finansowa zawiera ich pełny i spójny podział na potrzeby budżetowe i potrzeby w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej nieobjęte standardowym budżetem Ukrainy. Dane i dołączone wyjaśnienia zawarte w Ukraińskiej strategii finansowej umożliwiają wystarczające zrozumienie budżetowych i pozabudżetowych potrzeb Ukrainy w zakresie obronności.

Ponadto w Ukraińskiej strategii finansowej omówiono w przejrzysty sposób przewidywane wsparcie darczyńców w 2026 r. zarówno w odniesieniu do wsparcia budżetowego, jak i pomocy rzeczowej.

Na podstawie przedłożonych informacji w spójny i logiczny sposób przedstawiono potrzeby w zakresie wsparcia obronności, wynoszące 28,3 mld EUR, oraz w zakresie pomocy budżetowej, wynoszące 16,7 mld EUR.

**Spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi, w tym z niedawnymi przeglądami Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW) oraz informacjami przekazanymi przez Platformę darczyńców na rzecz Ukrainy i grupę kontaktową ds. obrony Ukrainy**

Ukraińska strategia finansowa jest spójna z dostępnymi źródłami zewnętrznymi zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Jest ona spójna ze scenariuszem centralnym i potrzebami w zakresie finansowania zewnętrznego, które stanowią podstawę nowego Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW zatwierdzonego przez Radę MFW w dniu 26 lutego 2026 r. W ramach konsultacji z MFW

potwierdzono również, że odpowiednie elementy Ukraińskiej strategii finansowej są spójne z danymi MFW.

Jeśli chodzi o kwartalne wypłaty w ramach pomocy budżetowej, Ukraińska strategia finansowa i dołączone do niej tabele opierają się na ostrożnych założeniach dotyczących płatności w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy w drugim i trzecim kwartale 2026 r.

Informacje na temat finansowania przez innych darczyńców są spójne z informacjami zgromadzonymi za pośrednictwem platformy darczyńców na rzecz Ukrainy (UDP) oraz z danymi budżetowymi, które są regularnie przedstawiane na posiedzeniach UDP, a także z wynikami konsultacji z UDP poświęconych Ukraińskiej strategii finansowej.

Informacje na temat potrzeb w zakresie obronności i obecnych źródeł pomocy są również spójne z informacjami udostępnianymi za pośrednictwem grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy (UDCG), a także z wynikiem konsultacji z UDGC dotyczących Ukraińskiej strategii finansowej.

### **Spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy**

Dane liczbowe są spójne z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467. Podział taki oznacza nieznaczną koncentrację wsparcia na wstępie, ponieważ kwota 45 mld EUR wnioskowana na 2026 r. stanowi połowę dostępnej pomocy wynoszącej 90 mld EUR i ma zostać wykorzystana w pozostałych trzech kwartałach roku, a kolejne 45 mld EUR pozostaje dostępne na cały 2027 r. Jest to spójne ze scenariuszem, według którego wojna będzie trwać w 2026 r. i który jest scenariuszem bazowym zarówno deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, jak i Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW.

Zgodnie z przeprowadzoną przez Komisję oceną kompletności, wykonalności i spójności Ukraińskiej strategii finansowej na 2026 r. należy udostępnić Ukrainie łączną kwotę wsparcia w wysokości maksymalnie 45 mld EUR, z czego do 16,7 mld EUR na pomoc budżetową i do 28,3 mld EUR na wsparcie obronności.

Jeśli chodzi o podział pomocy budżetowej między Instrument na rzecz Ukrainy a rozdział III rozporządzenia (UE) 2026/467, 8,35 mld EUR należy przekazać w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2024/792<sup>1</sup>, a 8,35 mld EUR w formie pomocy makrofinansowej przyznawanej na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2026/467. Podział ten opiera się na ocenie odpowiednich warunków finansowania z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb w zakresie finansowania. Oceniając proponowany harmonogram płatności w ramach pomocy budżetowej, Komisja bierze pod uwagę różne źródła finansowania dostępne dla rządu Ukrainy. Przy wdrażaniu szczegółowego harmonogramu pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w 2026 r. Komisja może być zmuszona do dostosowania kwartalnych rat w zależności od zmian rzeczywistej sytuacji płynnościowej rządu Ukrainy. Zgodnie z rozdziałem

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy PE/10/2024/REV/1 (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

III rozporządzenia (UE) 2026/467 maksymalna liczba rat pomocy makrofinansowej w 2026 r. wynosi trzy. Orientacyjna wartość tych rat wynosi 3,2 mld EUR, 3,7 mld EUR i 1,45 mld EUR odpowiednio dla pierwszej, drugiej i trzeciej raty.

**Spełnienie warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467**

Ukraińska strategia finansowa jest zgodna z warunkiem wstępnym określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności obejmuje walkę z korupcją. Przeprowadzono szczegółową ocenę w celu przedłożenia jej właściwym organom Parlamentu Europejskiego i Rady zgodnie z art. 5 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.