

Bruxelles, 1. travnja 2026.
(OR. en)

7823/26
ADD 1

Međuinstitucijski predmet:
2026/0087 (NLE)

ECOFIN 391
RELEX 446
COEST 257
FIN 488
CSC 206
ECB
EIB

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	1. travnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 157 annex
Predmet:	PRILOG Prijedlogu provedbene odluke Vijeća o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe Ukrajinske strategije financiranja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 157 annex.

Priloženo: COM(2026) 157 annex



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.4.2026.
COM(2026) 157 final

ANNEX

PRILOG

Prijedlogu provedbene odluke Vijeća

o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe Ukrajinske strategije financiranja

PRILOG

Ocjena Ukrajinske strategije financiranja u okviru zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.

Pravni kontekst

U Uredbi (EU) 2026/467 utvrđeno je da Ukrajina, da bi primila financijsku i gospodarsku pomoć iz zajma za potporu Ukrajini, mora Komisiji dostaviti Ukrajinsku strategiju financiranja. U toj strategiji moraju biti detaljno navedene ukrajinske potrebe za financiranjem i njezini izvori financiranja, obično za narednih 12 mjeseci.

U skladu s člankom 6. Uredbe (EU) 2026/467 Ukrajina je 24. ožujka 2026. dostavila Ukrajinsku strategiju financiranja. Zatim je 26. ožujka 2026. dostavila revidiranu verziju priloženih tablica. Ukrajinska strategija financiranja sadržava sve elemente propisane člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467.

Na temelju članka 7. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467 Komisija mora bez nepotrebne odgode ocijeniti Ukrajinsku strategiju financiranja. Uvjeti ocjenjivanja utvrđeni su u članku 7. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2026/467.

Suradnja s Ukrajinom

Prije nego što je Ukrajinska strategija financiranja dostavljena 24. ožujka 2026., službe Komisije i Europska služba za vanjsko djelovanje održale su nekoliko sastanaka s ukrajinskim Ministarstvom financija i Ministarstvom obrane na temu pripreme Ukrajinske strategije financiranja, financijskih i obrambenih potreba Ukrajine, obveza donatora i posljedičnog manjka financijskih sredstava.

Potpunost, izvedivost i sukladnost Ukrajinske strategije financiranja u odnosu na njezine temeljne pretpostavke

Ukrajinska strategija financiranja ispunjava zahtjeve za potpunost, izvedivost i sukladnost u skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2026/467.

U Ukrajinskoj strategiji financiranja i njezinim tablicama i priložima navedene su sve informacije koje se traže na temelju članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2026/467. Glavni metodološki pristupi i pretpostavke objašnjeni su u prilogu Ukrajinskoj strategiji financiranja.

Ukrajinska strategija financiranja temelji se na pretpostavci da će se rat nastaviti tijekom 2026. Predviđene makroekonomske varijable i proračunski scenariji u skladu su s državnim proračunom za 2026. i pretpostavkom iz plana proračuna za razdoblje 2026. – 2028. da će se rat nastaviti 2026. U tim se predviđanjima pretpostavlja da će 2026. tečaj biti 1 EUR = 49,356 UAH.

Projekcije rashoda opće države općenito su dovoljno detaljno prikazane i primjereno raščlanjene prema funkciji i podsektoru, uključujući podatke o proračunskim sredstvima za obranu prikazane u skladu s njihovom ekonomskom klasifikacijom.

Projekcije prihoda opće države također su dovoljno detaljno prikazane. Ukrajinska strategija financiranja uključuje informacije o ukrajinskim prošlim i predviđenim financijskim kretanjima po tromjesečju i godini, što obuhvaća stanje likvidnosti (novčanu bilancu) na državnoj razini, amortizaciju dugova, strategiju izdavanja duga, druge tokove koji stvaraju i smanjuju dugove, dospjele nepodmirene obveze i predviđena kretanja na razini opće države.

Ukrajinska strategija financiranja sadržava informacije o predviđenim potrebama za vojnom pomoći u naravi.

Kad je riječ o bruto potrebama za financiranjem, Ukrajinska strategija financiranja uz opću proračunsku bilancu daje jasan pregled faktora koji utječu na potrebe za financiranjem, uključujući financijska kretanja kao što su gotovinske rezerve likvidnosti, utjecaj tokova koji se odnose na dugove i utjecaj amortizacije.

Iskazane bruto potrebe za financiranjem odgovaraju onima iz najnovijeg izvješća MMF-a.

Kad je riječ o obrambenim potrebama, Ukrajinska strategija financiranja sadržava potpuno i dosljedno razvrstavanje potreba na proračunske potrebe i potrebe za vojnom pomoći u naravi izvan redovnog ukrajinskog proračuna. Podaci i priložena objašnjenja u Ukrajinskoj strategiji financiranja omogućuju dostatno razumijevanje ukrajinskih obrambenih proračunskih i izvanproračunskih potreba.

Ukrajinska strategija financiranja daje jasan pregled donatorskih potpora predviđenih za 2026. i za proračunsku pomoć i za pomoć u naravi.

Na temelju dostavljenih informacija potrebe za obrambenom pomoći u iznosu od 28,3 milijarde EUR i proračunskom pomoći u iznosu od 16,7 milijardi EUR prikazane su dosljedno i logično.

Slaganje informacija iz Ukrajinske strategije financiranja s informacijama iz vanjskih izvora, uključujući sve nedavne revizije Međunarodnog monetarnog fonda i informacije dobivene od Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine

Ukrajinska strategija financiranja u skladu je s dostupnim vanjskim izvorima što je obveza u skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2026/467.

Ta je strategija sukladna i s osnovnim scenarijem i potrebama za vanjskim financiranjem na kojima se temelji novi prošireni instrument MMF-a za financiranje, koji je Odbor MMF-a odobrio 26. veljače 2026. Zaključak je savjetovanja s MMF-om da su relevantni elementi Ukrajinske strategije financiranja u skladu s podacima MMF-a.

Kad je riječ o tromjesečnim isplatama u okviru proračunske pomoći, Ukrajinska strategija financiranja i njezine tablice temelje se na konzervativnim pretpostavkama plaćanja u okviru Instrumenta za Ukrajinu u drugom i trećem tromjesečju 2026.

Informacije o drugim donatorskim sredstvima slažu se s informacijama dobivenima s Platforme za donatore za Ukrajinu (UDP) i s proračunskim podacima koji se redovito predstavljaju na sastancima UDP-a te sa zaključcima savjetovanja s UDP-om o Ukrajinskoj strategiji financiranja.

Informacije o obrambenim potrebama i postojećim izvorima pomoći slažu se s informacijama dobivenima od Kontaktne skupine za obranu Ukrajine (UDCG) i sa zaključcima savjetovanja s UDCG-om o Ukrajinskoj strategiji financiranja.

Usklađenost očekivanog manjka vanjskog financiranja sa sljedećom indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini

Iznosi su u skladu s indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini utvrđenom u članku 7. stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) 2026/467. Ta raspodjela podrazumijeva da će financiranje na početku razdoblja biti nešto veće s obzirom na to da 45 milijardi EUR zatraženih za 2026., koje će se iskoristiti u preostala tri tromjesečja godine, čini polovinu dostupne pomoći od 90 milijardi EUR, a preostalih 45 milijardi EUR bit će na raspolaganju za cijelu 2027. To je u skladu sa scenarijem da će se rat nastaviti 2026., tj. osnovnim scenarijem iz plana proračuna za razdoblje 2026. – 2028. i programa proširenog instrumenta za financiranje MMF-a.

Na temelju Komisijine ocjene potpunosti, izvedivosti i sukladnosti Ukrajinske strategije financiranja Ukrajini bi za 2026. trebalo staviti na raspolaganje ukupni iznos potpore od najviše 45 milijardi EUR, od čega do 16,7 milijardi EUR za proračunsku pomoć i do 28,3 milijarde EUR za obrambenu pomoć.

Kad je riječ o raspodjeli proračunske pomoći između Instrumenta za Ukrajinu i poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467, 8,35 milijardi EUR trebalo bi dati u obliku zajmova koji se izvršavaju u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792¹, a 8,35 milijardi EUR u obliku makrofinancijske pomoći odobrene na temelju poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467. To se temelji na procjeni odgovarajućih načina financiranja, uzimajući u obzir prirodu i hitnost potreba za financiranjem. Komisija je ocijenila predloženi raspored plaćanja za proračunsku pomoć uzimajući u obzir različite izvore financiranja dostupne ukrajinskoj vladi. U izvršavanju detaljnog rasporeda isplate zajma za potporu Ukrajini 2026. Komisija će možda trebati prilagoditi tromjesečne obroke u skladu s kretanjem trenutačne likvidnosne pozicije ukrajinske vlade. Makrofinancijska pomoć u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2026/467 može 2026. imati najviše tri obroka. Indikativna je vrijednost 3,2 milijarde EUR za prvi obrok, 3,7 milijardi EUR za drugi obrok i 1,45 milijardi EUR za treći obrok.

Ispunjenost preduvjeta iz članka 5. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467

Ukrajinska strategija financiranja ispunjava preduvjete utvrđene u članku 5. stavku 1. Uredbe (EU) 2026/467. Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava podrazumijeva

¹ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu PE/10/2024/REV/1 (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

borbu protiv korupcije. Ta je strategija detaljno ocijenjena radi podnošenja ocjene nadležnim tijelima Europskog parlamenta i Vijeća u skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467.