



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. huhtikuuta 2015
(OR. en)

7823/15

COAFR 131
ACP 60
CFSP/PESC 29
DEVGEN 46
COTER 59
MAMA 4
COHAFA 40
MIGR 23

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 7776/15

Asia: Neuvoston päätelmät Sahelin alueen toimintasuunnitelmasta 2015–2020

Neuvosto antoi istunnossaan 20. huhtikuuta 2015 tämän ilmoituksen liitteessä olevat neuvoston päätelmät.

Neuvoston päätelmät Sahelin alueen toimintasuunnitelmasta 2015–2020

1. Neuvosto hyväksyy tänään liitteenä olevan Sahelin alueen toimintasuunnitelman 2015–2020, jonka puitteissa 21. maaliskuuta 2011 annetuissa päätelmissä hyväksytty ja 17. maaliskuuta 2014 annetuissa päätelmissä tarkistettu Euroopan unionin turvallisuus- ja kehitysstrategia Sahelissa pannaan yleisesti täytäntöön. Toimintasuunnitelma hyväksytään Sahelin alueen maiden kannalta ratkaisevan tärkeänä ajankohtana. Neuvosto on tyytyväinen toimintasuunnitelmaan, jossa vahvistetaan EU:n olevan edelleen sitoutunut Sahelin alueeseen ja tukevan kestäväää ja osallistavaa poliittista ja sosioekonomista kehitystä, ihmisoikeuksien parantamista, demokraattista hallintoa, oikeusvaltiota ja joustavuutta vastauksena Sahelin alueen moniulotteiseen kriisiin. EU:n keskeisenä tavoitteena on edelleen parantaa alueen turvallisuutta torjumalla terrorismia¹, laitonta kauppaa, radikalisoitumista ja väkivaltaisia ääriliikkeitä. EU toistaa olevansa kokonaisvaltaisen lähestymistapansa ja EU:n toimielinten, Saheliin nimitetyn Euroopan unionin erityisedustajan sekä EU:n jäsenvaltioiden toiminnan puitteissa sitoutunut tukemaan toimintasuunnitelmaan kuuluvia alueellisia sekä kyseisten maiden johtamia ja niiden vastuulla olevia aloitteita käyttäen kaikkia asiaankuuluvia välineitään, varsinkin Euroopan kehitysrahaston mukaisia alue- ja maaohjelmia sekä jäsenvaltioiden ohjelmia samoin kuin YTPP-operaatioita EUTM Mali, EUCAP Sahel Niger ja EUCAP Sahel Mali sekä vakautta ja rauhaa edistävää välinettä.

¹ Neuvoston päätelmät terrorismin torjunnasta, 9. helmikuuta 2015.

2. EU:n Sahel-strategian alkuperäinen strateginen tavoite, jossa korostettiin kehityksen ja turvallisuuden välistä yhteyttä sekä strategian täytäntöönpanon neljää pilaria, on edelleen täysin ajankohtainen ja tarjoaa kattavat puitteet EU:n toiminnalle Sahelissa. Toimintasuunnitelma antaa vankan perustan strategian tavoitteiden toteuttamiselle ja vahvistaa EU:n toimia neljällä alueen vakauden kannalta hyvin merkittävällä alalla: radikalisoitumisen ehkäisy ja torjunta, asianmukaisten edellytysten luominen nuorille, muuttoliike ja liikkuvuus, rajaturvallisuus sekä laittoman kaupan ja kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjunta. EU korostaa erityisesti, että alueen maiden välisiä sekä Sahelin ja sen naapurimaiden välisiä synergioita on tärkeää parantaa. Koska Sahel on lähellä EU:ta ja sen välitöntä naapurustoa, EU toteaa, että rajatylittävien kysymysten tehokkaampi ratkaiseminen edellyttää, että tutkitaan tarkemmin mahdollisuuksia perustaa Sahelin, Maghrebin ja EU:n välinen yhteinen vuoropuhelu- ja yhteistyöfoorumi turvallisuuden ja muuttoliikkeen kaltaisilla tärkeillä aloilla. Tässä olisi hyödynnettävä olemassa olevia mekanismeja ja vuoropuheluita kuten muuttoliikettä ja kehitystä koskevia Rabatin ja Khartumin prosesseja.

3. EU toistaa olevansa valmis jatkamaan tiivistä yhteistyötä Sahelin alueen maiden kanssa tukeakseen niiden pyrkimyksiä rauhan, turvallisuuden ja kehityksen aikaansaamiseksi. Asianomaisten maiden on otettava toimintasuunnitelman täytäntöönpano täysin omakseen ja oltava siitä pääasiallisessa vastuussa. Täytäntöönpanoa koordinoidaan keskeisten kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen ja muiden kumppaneiden, erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien (YK), Afrikan unionin (AU), Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön (ECOWAS), Länsi-Afrikan talous- ja rahaliiton (UEMOA), G5 Sahel -ryhmän, Tšad-järven laakson komission ja Maailmanpankin sekä kansalaisyhteiskunnan kanssa. EU painottaa, että tätä tiivistä kansainvälistä ja alueellista koordinoitua, mukaan lukien Saheliin nimitetyn EU:n erityisedustajan, YK:n pääsihteerin Sahelin asioista vastaavan erityislähettilään, Maliin nimitetyn YK:n pääsihteerin erityisedustajan ja Maliin ja Saheliin nimitetyn AU:n erityisedustajan välillä, on edelleen jatkettava ja pyrittävä luomaan synergioita eri strategioiden täytäntöönpanossa.

4. Neuvosto pyytää korkeaa edustajaa, komissiota ja jäsenvaltioita aloittamaan Sahelin alueellisen toimintasuunnitelman täytäntöönpanon. Neuvosto palaa asiaan tarvittaessa ja vähintään kerran vuodessa.

LIITE**EU:N SAHEL-STRATEGIA****ALUEELLINEN TOIMINTASUUNNITELMA 2015–2020****TIIVISTELMÄ**

Sahelin alueen turvallisuus ja kehitys ovat olennaisen tärkeitä Euroopan unionille. Äärimmäinen köyhyys, sisäiset jännitteet, instituutioiden heikkous, väestönkasvu, toistuvat elintarvikekriisit, hauras hallinto ja oikeusvaltio, heikko ihmisoikeustilanne, laiton muuttoliike ja siihen liittyvät rikokset kuten ihmiskauppa ja muuttajien salakuljetus, radikalisoituminen ja väkivaltaiset ääriliikkeet ovat vakavia haasteita alueelle ja niillä voi olla heijastusvaikutuksia alueen ulkopuolelle, myös EU:hun.

Alueellisen toimintasuunnitelman, jäljempänä 'toimintasuunnitelma', tarkoituksena on panna täytäntöön EU:n Sahel-strategia² määrittelemällä tulevien vuosien toimet ja aloitteet ja koordinoimalla niitä jäsenvaltioiden toimien kanssa EU:n tavoitteiden perusteella ja ottaen huomioon saadut kokemukset. Siinä luodaan yhteys EU:n erilaisten aloitteiden ja toimien välille ja lujitetaan synergioita toimia koordinoimalla. Toimintasuunnitelma muodostaa näin ollen EU:n Sahelin alueella toteuttaman toiminnan kehyksen, jossa kokonaisvaltaista lähestymistapaa soveltaen huolehditaan siitä, että politiikoilla, instrumenteilla ja välineillä on samat tavoitteet parempien tulosten aikaansaamiseksi ja että toimia koordinoidaan jäsenvaltioiden kanssa.

² Neuvoston päätelmät Euroopan unionin turvallisuus- ja kehitysstrategiasta Sahelissa, 3076. neuvoston istunto (ULKOASIAT), Bryssel, 21.3.2011; komission yksiköiden yhteinen valmisteluasiakirja, Joint paper European Strategy for Security and Development in the Sahel, SEC(2011) 331 final.

Sahel-strategia on sinänsä edelleen voimassa. Sen alkuperäinen strateginen tavoite olisi vahvistettava ja sen täytäntöönpanoon olisi sitouduttava uudelleen jakamalla työ EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden kesken. Yhtä tärkeää kuitenkin on, että tämän strategian puitteissa tulevaisuudessa toteuttavissa toimissa keskitytään valituille aloille. Toimintasuunnitelmassa määritelläänkin neljä alaa, joita on edelleen vahvistettava: 1) radikalisoitumisen ehkäisy ja torjunta, 2) asianmukaisten edellytysten luominen nuorille, 3) muuttoliike ja liikkuvuus, 5) rajaturvallisuus sekä laittoman kaupan ja kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjunta.

Toimintasuunnitelman täytäntöönpanon olisi oltava joustavaa, jotta sitä voidaan mukauttaa alueella tapahtuvien muutosten mukaan, ja siinä olisi otettava huomioon paikallisten kumppaneiden strategiat. Se perustuu olemassa ja meneillään oleviin ohjelmiin ja toimiin. Alueella toteuttavien konkreettisten aloitteiden määrittelyä ohjaa se, missä määrin niillä voidaan edistää tavoitteiden saavuttamista. Malin pohjoisosan tilanteen kehittymisen ja odotetun rauhansopimuksen täytäntöönpanon vaikutukset on myös otettava mahdollisuuksien mukaan huomioon. Lisäksi pyritään täydentävyyteen muiden asiaankuuluvien EU:n strategioiden ja toimintasuunnitelmien kanssa (yhteinen Afrikka–EU-strategia³, EU:n Guineanlahti-strategia⁴, tiedonanto tiiviimmän yhteistyön ja alueellisen yhdentymisen tukemisesta Maghreb-maissa⁵, Rabatin prosessia koskeva Rooman julistus ja ohjelma⁶ yms.)

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle "Kairosta Lissaboniin – EU:n ja Afrikan strateginen kumppanuus", KOM(2007) 357 lopullinen.

⁴ Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle "EU:n strategiset keinot vastata Guineanlahden haasteisiin" JOIN(2013) 31 final.

⁵ [Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle "Tiiviimmän yhteistyön ja alueellisen yhdentymisen tukeminen Maghreb-maissa](#) eli Algeriassa, Libyassa, Marokossa, Mauritaniassa ja Tunisiassa", JOIN(2012) 36 final.

⁶ [Rabatin prosessia koskeva Rooman julistus ja ohjelma 2015–2017.](#)

JOHDANTO

Reaktionä väkivaltaisiin ääriliikkeisiin, radikalisoitumiseen, laittomaan kauppaan ja terrorismiin sekä samanaikaisesti Sahelin alueen äärimmäisen köyhyyden ja hauraan hallinnon asettamat haasteet huomioon ottaen neuvosto hyväksyi vuonna 2011 Sahelissa toteutettavan turvallisuus- ja kehitysstrategian, joka kattaa Malin, Mauritaniaa ja Nigerin. Strategiasta keskusteltiin ja sitä tarkistettiin ulkoasiainneuvostossa maaliskuussa 2014. Neuvosto päätti ulottaa strategian täytäntöönpanon Burkina Fasoon ja Tšadiin⁷ ja ehdotti uuden alueellisen toimintasuunnitelman laatimista strategian täytäntöönpanoa varten.

Neuvosto totesi edelleen, että Sahel-strategian kehitykseen, turvallisuuteen, rauhanrakentamiseen, konfliktinestoon ja radikalisoitumisen torjuntaan liittyvät tavoitteet ovat edelleen ajankohtaisia ja toisistaan riippuvaisia.

Jäsenvaltiot ovat aktiivisesti tukeneet tämän strategian täytäntöönpanoa ja toimineet sen puitteissa Sahelin alueella sekä laatineet joissakin tapauksissa sen rinnalle omia erityisstrategioitaan.

Sahelin nykytilanne on kuitenkin yhtä vaikea ja jopa haasteellisempi kuin neljä vuotta sitten, minkä vuoksi on tärkeää sitoutua uudelleen strategian kunnianhimoisiin tavoitteisiin ja tehostaa edelleen EU:n toimien johdonmukaisuutta ja toimivuutta. Toimintasuunnitelman päätavoitteena onkin saatujen kokemusten perusteella pyrkiä edelleen tavoitteisiin ja varmistaa, että komission asiaankuuluvat yksiköt sekä Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) voivat toteuttaa ne konkreettisin toimin. Toimintasuunnitelmassa määritellään tätä varten ensisijaiset toimet, joita on edelleen vahvistettava ja jotka on toteutettava yhdessä meneillään olevien ja jo suunniteltujen toimien kanssa.

⁷ Neuvosto totesi myös, että "Sahelin alueen konfliktinestoa ja turvallisuuskysymyksiä käsittelevää poliittista vuoropuhelua tehostetaan myös asiaan liittyvissä Länsi-Afrikan maissa ja naapurimaissa, muun muassa Senegalissa, Nigeriassa ja Kamerunissa sekä Maghreb-maissa".

Asiaankuuluvat komission yksiköt ja EUH pyrkivät ottamaan paremmin huomioon sen, että Sahel sijaitsee Euroopan unionin naapurimaiden välittömässä läheisyydessä, ja tutkivat näin ollen tapoja tehostaa yhteistyötä paitsi Euroopan unionin, Maghrebin ja Sahelin tasolla myös muiden asiaankuuluvien Länsi-Afrikan maiden ja naapurimaiden kanssa toimintasuunnitelman painopisteiden kaltaisissa yhteisen edun mukaisissa asioissa.

Tämä toimintasuunnitelma on syntynyt eri sidosryhmien, kuten Sahelissa sijaitsevien edustustojen, jäsenvaltioiden⁸ ja muiden tahojen, kanssa toteutetun kuulemisprosessin tuloksena. Koska Sahelin alueen tilanne on epävakaa, tämä asiakirja on joustava ja dynaaminen väline, jolla EU:n Sahel-strategia pannaan täytäntöön tulevina vuosina.

TILANNEANALYYSI

Sahelin alueen turvallisuustilanne on edelleen äärimmäisen epävakaa, kun otetaan huomioon Malin pohjoisosassa ja Tšad-järven ympärillä vallitseva erityisen epävarma tilanne, johon myös Etelä-Libyan ja Nigerian pohjoisosan tilanne vaikuttaa. Niger on tärkeä keskus ja kauttakulkumaa Sahelin kautta tapahtuvalle muuttoliikkeelle. Äärimmäiseen köyhyyteen, epävakauteen ja hauraaseen talouteen liittyvät haasteet ovat edelleen yhtä ajankohtaisia kuin vuonna 2011. Laiton muuttoliike ja siihen liittyvät rikokset, kuten ihmiskauppa ja muuttajien salakuljetus, korruptio, laiton kauppa ja kansainvälinen järjestäytynyt rikollisuus kukoistavat erityisesti siellä, missä hallinto on heikko ja/tai missä sitä ei juuri ole. Kasvavilla muuttopaineilla on vakavia seurauksia sekä alueen maille että EU:lle.

Humanitaariset kriisit koettelevat säännöllisesti Sahelin aluetta, jolla puutteellisesta elintarviketurvasta kärsii vuonna 2015 yli 20 miljoonaa ihmistä, joista yli neljä miljoonaa tarvitsee elintarvikehäätäapua. Se on yksi humanitaarisen avun tärkeimmistä kohdealueista. Kuivuus, ilmastonmuutos ja terveyskysymykset vaikuttavat edelleen (yhä lisääntyvään) paikalliseen väestöön. Taustalla oleviin haavoittuvuuksiin on reagoitava välittömästi ja on parannettava kykyä selviytyä tulevista ilmastoon ja konflikteihin liittyvistä häiriöistä kansallisella ja yhteisön tasolla toteuttamalla toimia varsinkin sosiaalisen suojelun, elintarviketurvan, ravitsemuksen ja toimeentulon aloilla.

⁸ Lisäyksessä 3 esitetään katsaus jäsenvaltioiden toimintaan Sahelin alueella.

Samanaikaisesti alueen hallitusten valmiudet ovat puutteelliset eikä aina löydy riittävää poliittista sitoutumista huolehtia ihmisoikeuksien suojelusta, mikä on sekä alueella jatkuvien kriisien perimmäinen syy että niiden oire. Oikeusvaltioperiaatteen mukaisten instituutioiden heikkous, korruptio, yleinen vastuuvellollisuuden puute, sosiaalinen ja sukupuolten välinen eriarvoisuus ja tiettyihin haavoittuviin ryhmiin toistuvasti kohdistuvat syrjivät käytännöt pahentavat vaikeaa tilannetta entisestään. Ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion vahvistaminen on edelleen tämän alueellisen toimintasuunnitelman olennainen osatekijä pyrittäessä ratkaisemaan Sahelin monisyyinen kriisi.

EU:n konfliktien varhaisvaroitusjärjestelmä osoittaa, että Sahelin alueen kokonaistilanne on heikentynyt tai parhaimmassa tapauksessa pysynyt ennallaan. Tämän vahvistaa inhimillisen kehityksen indeksi⁹, joka ei myöskään osoita merkkejä myönteisemmästä kehityksestä. Tämän tuloksena Sahelin alueella on edelleen valtavia kehityshaasteita, epävakautta ja laajoja poliittisia erimielisyyksiä. EU:n turvallisuus- ja kehitysstrategiassa alun perin määritellyt tekijät pätevät siis pitkälti edelleen¹⁰.

Erityisesti Malin tilanne on Ranskan toimista ja Malin vakauttamista koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien operaatiosta (MINUSMA) huolimatta erittäin huolestuttava ottaen huomioon useat terrori-iskut ja uhrien korkean määrän rauhanturvajoukkojen, Malin armeijan ja siviiliväestön keskuudessa etenkin pohjoisilla alueilla. Brysselissä toukokuussa 2013 järjestetyssä avunantajien konferenssissa onnistuttiin kokoamaan huomattava määrä resursseja ensiavun antamiseksi maalle, ja perustetun seurantamekanismin ansiosta täytäntöönpanoa on voitu seurata huolellisesti. Perustuslaillinen järjestys on onnistuttu palauttamaan mutta tilanne on muilta osin vieläkin haasteellinen. Uskottavan, osallistavan ja kestävä rauhasopimuksen täytäntöönpano on olennaisen tärkeää ja edellyttää, että alueen maat sekä kansainvälinen yhteisö, EU mukaan lukien, sitoutuvat siihen uudelleen.

⁹ YK:n inhimillisen kehityksen indeksia koskevassa vuoden 2014 raportissa (perustuu vuoden 2013 arvioihin) olevassa 187 maan luettelossa Niger on 187. sijalla (yhtä alempana edelliseen vuoteen verrattuna); Tšad 184. (yhtä alempana); Burkina Faso 181. sijalla (sama sijoitus); Mali 176. (sama sijoitus) ja Mauritania 161. (kahta alempana).

¹⁰ Tämä kuuluu myös Brysselissä huhtikuussa 2014 järjestetyssä neljännessä EU–Afrikka-huippukokouksessa vahvistettuun yhteiseen Afrikka–EU-strategiaan (lisätään viittaus).

Alueellisella tasolla on käynnistetty uusia aloitteita pyrittäessä tiivistämään koordinoitua ja toteuttamaan yhteisiä toimia. Näitä ovat muun muassa:

- Sahelin alueen selviytymiskyvyn kehittämisaloitetta tukeva EU:n maailmanlaajuinen yhteenliittymä (AGIR), joka käynnistettiin Ouagadougoussa joulukuussa 2012;
- Burkina Fason, Tšadin, Malin, Mauritanian ja Nigerin valtionpäämiesten perustama G5-ryhmä Sahelin tärkeimpien haasteiden käsittelemiseksi erityisesti turvallisuuden ja kehityksen alalla;
- Bamakon ministerifoorumi, joka käynnistettiin alueelle tehdyn korkean tason vierailun jälkeen vuonna 2013 (YK, Afrikan unioni, Maailmanpankki, EU) Sahel-strategioiden koordinoimiseksi;
- Vuonna 2013 perustettu Nouakchottin prosessi, jolla edistetään alueen kollektiivista turvallisuutta AU:n alaisuudessa;
- Tšad-järven laakson komission elvyttäminen yhteisten rajakysymysten käsittelemiseksi ottaen huomioon kasvavan uhan, jonka Boko Haramin toiminta aiheuttaa Sahelin alueelle.

Näitä aloitteita olisi tuettava unionin etujen ja painopisteiden mukaisesti. Tämä edellyttää kuitenkin niiden tuoman lisähyödyn perusteellista arviointia, priorisointia ja oikeiden välineiden valintaa.

EU toistaa, että välitystoimintaan, rauhanneuvotteluihin ja rauhan rakentamiseen tarvitaan sekä naisten että miesten osallistumista.

EU:n toiminnan osalta EU:n erityisedustajan nimittäminen vuonna 2013 on antanut mahdollisuuden soveltaa alueeseen ennakkoivampaa lähestymistapaa ja lisännyt EU:n näkyvyyttä. Sahel-strategian täytäntöönpano on itsessään johtanut yhteisiin pohdintoihin siitä, miten parhaiten voitaisiin sekä ajatella että toimia alueellisesti. Strategian ulottaminen Burkina Fasoon ja Tšadiin vuonna 2014 tarjosi uuden tilaisuuden laajentaa EU:n toiminnan soveltamisalaa¹¹. Vuosina 2013 ja 2014 suoritettujen kokonaisvaltaisten varhaisvaroitusarvioinnit kahdeksasta maasta laajemmalla Sahelin alueella¹² ja niiden seurauksena Nigerian ja Tšadin osalta järjestetyt konfliktinanalyysiseminaarit antoivat arvokasta lisätietoa pyrittäessä saamaan aikaan yhteinen analyysi konfliktin riskeistä ja määrittelemään EU:n edut, lisäarvo ja toimintavaihtoehdot näiden riskien lieventämiseksi kunkin maan osalta ja alueellisesti.

Lisäksi komission yksiköt ja EUH pyrkivät ottamaan paremmin huomioon sen, että Sahel sijaitsee Euroopan unionin naapurimaiden välittömässä läheisyydessä. EU:n, Mahgrebin ja Sahelin sekä muiden Länsi-Afrikan maiden välille on kehitettävä yhteinen vuoropuhelu- ja yhteistyöfoorumi.

Lopuksi on syytä todeta, että vaikka strategia itsessään on edelleen pätevä, sen puitteissa tulevaisuudessa toteutettavissa toiminnoissa on keskityttävä valituille aloille, joita ovat muun muassa yhdenmukainen rajaturvallisuus, salakuljetus ja laiton kauppa, kansainvälinen järjestäytynyt rikollisuus, liikkuvuus ja muuttoliike, pakkomuutto mukaan lukien, väestöhaasteisiin vastaaminen ja nuorisotyöllisyys radikalisoitumisen torjunnan yhteydessä. Strategiassa olisi niin ikään edistettävä alueen ihmisoikeuksia ja demokratiaa.

Nykyinen alueellinen toimintasuunnitelma käsittelee näitä aiheita.

¹¹ Yksiköiden välisistä operaatioista kyseisissä maissa oli apua määriteltäessä strategisen yhteistyön laajuutta.

¹² Burkina Faso, Kamerun, Tšad, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria ja Senegal.

STRATEGIAN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA SAADUT KOKEMUKSET

Sahel-strategia oli laajan neuvottelu- ja suunnitteluprosessin tulos ja sillä vastataan EU:n ja sen jäsenvaltioiden yhteiseen huoleen Sahelin alueen kasvaneista turvallisuushuolista. Tästä yhteisestä painopisteestä on käyty jatkuvaa vuoropuhelua ja työtä on koordinoitu tiiviisti sekä päätoimipaikassa ja yhteisin toimin paikan päällä. Neljän viime vuoden ajan EU:lla ja jäsenvaltioilla¹³ on ollut merkittävää toimintaa Sahelissa. Turvallisuuden ja kehityksen välisen yhteyden painottaminen on edistänyt uusia tapoja määritellä politiikkaa.

Alusta alkaen on käytetty monia erilaisia EU:n välineitä ja keinoja. Sahel-strategian hyväksymisen aikaan kymmenennen Euroopan kehitysrahaston täytäntöönpano oli puolivälissä (2008–2013). Kyseisestä välineestä myönnettiin kuitenkin yli 1,5 miljardia euroa Malille, Mauritanielle ja Nigerille strategiassa määriteltyjen toimien tukemiseksi muun muassa seuraavilla aloilla: yhteiskunnalliset alat, elintarvike- ja ravitsemusturva ja maaseudun kehittäminen, työllisyys, hyvä hallinto, oikeusvaltio, oikeusalan uudistukset ja hallinnon hajauttaminen. Lisäksi Länsi-Afrikan alueellisesta ohjelmasta on tuettu hankkeita, joilla edistetään rauhaa ja turvallisuutta, hallintoa, taloudellista yhdentymistä ja selviytymiskykyä. Tämän seurauksena suurin osa toimista on vastannut Sahel-strategian toimien ja tavoitteiden strategista suuntaa.

Maakohtaisia rahoituspuitteita kuitenkin tarkistettiin väli- ja satunnaisarvioinneissa toimien kohdentamiseksi niin, että ne vastaisivat paremmin strategian tavoitteita ja jotta löydettäisiin tarvittavat varat uusia toimia varten. Tarkistus vei kuitenkin aikaa ottaen huomioon kumppanimaiden ja EU:n välillä kymmenennen EKR:n mukaisesti tehdyt sitoumukset sekä nykyiset menettelyt. Tämä selittää osin sen, miksi osa toimista aloitettiin vasta vuonna 2013.

¹³ Ks. lisäys III, jossa esitetään katsaus jäsenvaltioiden toimiin Sahelissa.

Vakautusvälinettä ja sitä seurannutta vakautta ja rauhaa edistävää välinettä on kumpaaakin käytetty laajamittaisesti koko Sahelin alueella sekä lyhytaikaisesti kriisiapuna että pitkän aikavälin toimenpiteinä. Turvallisuusalan toimiin kuuluu tuki lainvalvonnasta vastaaville siviiliviranomaisille ja oikeusalan yksiköille turvallisuuden palauttamiseksi ja siviilien suojelun varmistamiseksi (Mali), tuki yhteisöjen turvallisuudelle, kunnallisten poliisiviranomaisten perustaminen mukaan lukien (Niger) ja rajaturvallisuusvalmiuksien vahvistaminen (Mauritania, Niger-Nigeria). Tukea on myönnetty myös terrorismin ja radikalisoitumisen torjuntaa koskeville aloitteille, Sahelin turvallisuusakatemian perustamiseen (koostuu nykyisin Malin, Mauritanian ja Nigerin edustajista), jonka G5 Sahel -ryhmä on hyväksynyt, suvaitsevaisuuden, vuoropuhelun ja sananvapauden edistämiseen, uskontojenväliseen ja -sisäiseen vuoropuheluun, koraanikoulujen opetustyön tukemiseen (Mali, Nigeria ja Niger) sekä väkivaltaisten ääriliikkeiden torjuntaan luomalla sosioekonomisia tilaisuuksia erityisesti nuorille (Tšad, Niger ja Nigeria). Lisäksi on tuettu aseistariisuntaa, demobilisaatiota ja yhteiskuntaan sopeuttamista koskevia ohjelmia, joilla edistetään entisten sotilaiden sosiaalista ja taloudellista yhteiskuntaan sopeuttamista (Nigeria, Tšad). Vuoden 2013 varhaisvaroitusarvioinnin jälkeen teetettiin väkivaltaisten ääriliikkeiden torjuntaa koskeva aineistokatsaus, ja useat alueen edustustot saivat asiantuntijaohjausta siitä, miten niiden tulisi omassa toimintaympäristössään toimia väkivaltaisten ääriliikkeiden suhteen.

Ranska johti sotilaallista Serval-operaatiota vuosina 2012–2013, ja elokuussa 2014 käynnistetyllä ja meneillään olevalla Barkhane-operaatiolla on ollut keskeinen merkitys torjuttaessa terrorismia Sahelissa. Niin ikään terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa tärkeässä asemassa EU:n toimissa ovat olleet kolme YTPP-operaatiota¹⁴, joiden tarkoituksena on puuttua Sahelin alueen epävakauteen ja rajatylittäviin turvallisuusuhkiin. YTPP-operaatioilla, jotka ovat kriisinhallintaoperaatioita, pyritään lyhyen ja keskipitkän aikavälin tavoitteisiin, mutta ne tarjoavat luonnollisia synergioita ja täydentävät toimeksiannoltaan pidempiaikaisten kehitysvälineiden turvallisuusosioita.

¹⁴ Siviilioperaatioilla EUCAP Sahel Niger ja Mali kansallisia viranomaisia ja sisäisestä turvallisuudesta vastaavia joukkoja neuvotaan ja koulutetaan terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntavalmiuksien tukemiseksi. EUTM Mali, joka on sotilaallinen operaatio ja johon osallistuu sotilashenkilöstöä 23 jäsenvaltiosta, kouluttaa Malin armeijaa ja tarjoaa asiantuntemusta asevoimien uudistamisessa.

Korkea edustaja nimitti maaliskuussa 2013 EU:n erityisedustajan Saheliin. EU:n erityisedustajan työllä on ollut olennaisen tärkeä merkitys EU:n Sahelissa toteuttaman toiminnan laadun ja vaikutusten tehostamisessa sekä poliittisesti että turvallisuuden ja kehityksen aloilla. Hänellä on välitysryhmän tuella ollut EU:n kannalta keskeisen tärkeä merkitys Malin rauhanneuvotteluissa, millä voi olla myönteisiä vaikutuksia Malin vakaudelle tulevaisuudessa ja myös laajemminkin alueella.

EU on kiistämättä kulkenut pitkän tien Sahelin haasteiden käsittelyssä, voittanut nykyiset esteet ja pystynyt huolehtimaan erilaisten EU:n välineiden, operaatioiden ja EKR:n välisestä täydentävyydestä sekä tiiviistä koordinoinnista jäsenvaltioiden kanssa. Toimia on kuitenkin jatkettava:

- *Strategisesti* näyttää olevan erityisen tärkeää kehittää edelleen seuraavia:
 - 1) Radikalisoitumisen ehkäisy ja torjunta
 - 2) Asianmukaisten edellytysten luominen nuorille
 - 3) Muuttoliike ja liikkuvuus
 - 4) Rajaturvallisuus sekä laittoman kaupan ja kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjunta.
- *Menetelmien* osalta on tärkeää vahvistaa edelleen EU:n Sahelissa toteuttaman toiminnan kokonaisvaltaista lähestymistapaa ja erityisesti meneillään olevia toimia yhteisten arvioiden ja yhteisten ohjelmasuunnitteluprosessien toteuttamiseksi johdonmukaisen seurantajärjestelmän avulla. Tällaisen selkeän seurantajärjestelmän avulla toiminnasta saadaan tehokkaampaa ja vaikuttavampaa.

SITOUTUMINEN UUELLEEN ALKUPERÄISEEN STRATEGISEEN TAVOITTEeseen

EU:n Sahel-strategian¹⁵ alkuperäinen strateginen tavoite, jossa korostettiin kehityksen ja turvallisuuden välistä yhteyttä sekä strategian täytäntöönpanon neljää pilaria, on edelleen täysin ajankohtainen ja tarjoaa kattavat puitteet EU:n toiminnalle Sahelissa¹⁶:

Kehitys, hyvä hallintotapa ja sisäinen konfliktinratkaisu

Tuetaan edelleen kestävää ja osallistavaa sosioekonomista kehitystä ja alueellista yhdentymistä aiempiin kokemuksiin nojautuen mm. seuraavilla aloilla: sosiaalipalvelut, erityisesti terveys ja koulutus, selviytymiskyky¹⁷, kestävä maatalous ja maaseudun kehittäminen, elintarvike- ja ravitsemusturva, infrastruktuuri, yksityisen sektorin kehittäminen ja väestönkehityksen haasteisiin vastaaminen.

EU tukee edelleen hallintotavan parantamista muun muassa julkisen sektorin nykyaikaistamisella (esim. TVT:t), joka koskee myös julkista varainhoitoa ja jossa korostetaan erityisesti oikeudenhoidon parantamista ja oikeussuojakeinojen kehittämistä, samoin kuin lahjonnan ja rankaisemattomuuden torjuntaa ensisijaisena asiana. Demokratiaa ja ihmisoikeuksien merkitystä painotetaan, mihin kuuluu myös vaalien, paikallishallinnon ja hallinnon hajauttamisen sekä kansalaisjärjestöjen tukeminen. Tällöin otetaan huomioon myös tarve lisätä naisten ja miesten yhtäläistä edustusta päätöksentekokelemissä ja kaikilla julkisen elämän aloilla. Näin ollen myös tämän toimintasuunnitelman kaikissa toiminna tuetaan sukupuolten tasa-arvon periaatetta. EU aikoo lisäksi edistää päättäväisesti ihmisoikeusrikkomusten rankaisemattomuuden torjuntaa ja vastuuvollisuutta tämän alueellisen toimintasuunnitelman toteuttamisen yhteydessä.

¹⁵ Strategian pitkän tähtäimen (5–10 vuotta) tavoite oli: "Parantaa poliittista vakautta, turvallisuutta, hallintotapaa ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta Sahelin alueen valtioissa sekä taloudellisia ja koulutuksellisia mahdollisuuksia, joilla luodaan edellytykset paikalliselle ja kansalliselle kestäväälle kehitykselle, jotta Sahelin alue voi vaurastua ja lakkaa olemasta Islamilaisen Maghrebin al-Qaidan eli AQMI:n ja rikollisverkostojen mahdollinen turvasatama; auttaa kansallisella tasolla lieventämään sisäisiä jännitteitä, myös niitä, jotka johtuvat väkivaltaisista ääriilikkeistä, joihin AQMI ja muut rikollisryhmät yllyttävät."

¹⁶ Lisäyksissä II ja III luodaan laaja katsaus kaikkiin sekä meneillään oleviin että suunniteltuihin EU:n rahoitusvälineiden ja EU:n jäsenvaltioiden toimiin.

¹⁷ Mm. AGIR-aloitteen avulla.

Salakuljetuksen ja laittoman kaupan torjuntaan sekä eri ryhmistä koostuviin muuttovirtoihin kiinnitetään erityistä huomiota kunnioittaen muuttajien oikeuksia kaikilta osin, ja muuttoliikkeen ja kehityksen välistä synergiaa kehitetään edelleen.

Poliittinen toiminta ja diplomatia

EU:n strategian hyväksymisen myötä eräät muutkin kansainväliset toimijat ovat laatineet oman Sahel-strategiansa (muun muassa YK, AU, Maailmanpankki sekä Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisö (ECOWAS), mikä vahvistaa alueellisen lähestymistavan tarvetta.

Strategian myötä EU:n asema keskeisenä kansainvälisenä toimijana alueen kriisin käsittelyssä on entisestään vahvistunut, mikä myös tunnustetaan. EU:lla on sen vuoksi erityisvastuu, joka näkyy tällä hetkellä aktiivisena osallistumisena tärkeimpiin poliittisiin prosesseihin, muun muassa Malia koskeviin rauhanneuvotteluihin Algerissa.

EU:n erityisedustaja on edustanut EU:ta kaikissa Sahelia käsittelevissä kansainvälisissä yhteyksissä ja koordinoitkokouksissa antaen näin kasvot EU:n diplomatialle tällä alalla. Hän toimii niin vastedeskin.

EU:n edustustot ovat edistäneet alueellista lähestymistapaa yhteyksissään paikallisviranomaisiin kyseisissä eri maissa. EU:n on oleellisen tärkeää aloittaa jo lähitulevaisuudessa säännöllinen korkean tason poliittinen vuoropuhelu G5 Sahel -ryhmän kanssa ja kannustaa Sahelin valtioitan keskinäiseen yhdentymiseen turvallisuuden ja vakauden alalla. EU ja sen jäsenvaltiot harkitsevat G5 Sahel -ryhmän tukemista.

Jotta käsiteltäisiin muitakin kuin viiden Sahel-maan haasteita, voitaisiin edistää järjestelmällisemmin ja konkreettisemmin asianmukaisia kumppanuuksia Afrikan unionin, ECOWASin, Nouakchottin prosessin, G5 Sahelin, Sahelin ja Saharan alueiden valtioiden yhteisön (CEN-SAD) sekä Tšad-järven laakson komission kanssa niiden tehtävien ja tavoitteiden mukaisesti. Samoin kannustetaan läheisempään yhteistyöhön Maghreb-maiden sekä muiden asiaankuuluvien Länsi-Afrikan maiden kanssa.

Turvallisuus ja oikeusvaltio

Turvallisuuden alalla komission yksiköt ja EUH edistävät ja tukevat jatkossakin kansallista ja alueellista turvallisuusalan uudistusta, turvallisuushallintoa, turvallisuuden ja oikeuden välistä yhteyttä sekä yhdenmuettyä rajaturvallisuuuua. Komission yksiköt ja EUH tehostavat tukeaan kansallisille ja alueellisille toimille, joilla torjutaan terrorismia, ihmisten salakuljetusta ja ihmiskauppaa, muita laittoman kaupan muotoja sekä kansainvälistä järjestäytynyttä rikollisuutta. Nämä kysymykset ovat edelleen haasteellisia, muun muassa lahjontaa esiintyy osissa poliittista ja turvallisuuskoneistoa monissa kyseisistä maista. Komission yksiköt ja EUH toimivat vastaisuudessakin Sahel-maiden kanssa – ja tarvittaessa laajemmallaakin alueella – terrorismintorjunnan alalla ja yhteistyömahdollisuuksien, esimerkiksi YTPP-operaatioiden, määrittämiseksi. Lisäksi helpotetaan tietämyksen jakamista ja saatujen kokemusten hyödyntämistä.

Komission yksiköt ja EUH edistävät edelleen riippumattomien, tehokkaampien, oikeudenmukaisten ja helpommin kansalaisten ulottuvilla olevien oikeusjärjestelmien toteuttamista kansallisilla ja alueellisilla tasoilla sekä tehostavat terrorismin rikosoikeudellista käsittelyä. Tähän kuuluu uskottavien oikeuskeinojen saatavuuden edistäminen, jolla turvataan ihmisoikeudet, vähennetään rankaisemattomuutta ja tehostetaan lahjonnan torjuntaa. Komission yksiköt ja EUH lisäävät tukeaan tehokkaiden rikosoikeudellisten toimien kehittämiseksi terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa.

Väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen torjunta ja ehkäisy

Monet kehityksen, hyvän hallintotavan ja sisäisen konfliktinratkaisun piiriin kuuluvat ensisijaiset tavoitteet vaikuttavat suoraan tai epäsuorasti väkivaltaisten ääriliikkeiden ja radikalisoitumisen torjuntaan ja ehkäisyyn. Tavoitteet koskevat muun muassa syrjäytymistä, tyydyttämättömiä perustarpeita, työttömyyttä, koulutuksen puutetta sekä ihmisten turvallisuutta.

Ennaltaehkäisevien toimien kannalta on elintärkeää, että vahvistetaan nuorten lyhyen ja pitkän tähtäimen taloudellisia näkymiä ja koulutusmahdollisuuksien tarjontaa.

Komission yksiköt ja EUH sisällyttävät ennaltaehkäisevät toimet eri ohjelmiin, jotta ne painottuisivat tiettyihin maantieteellisiin alueisiin ja/tai kohderyhmiin, joissa radikalisoituminen ja värväytyminen on erityisen keskittynyttä. Näitä toimia toteutetaan yhteistyössä alueellisten ja kansallisten sidosryhmien kanssa, kansalaisyhteiskunta mukaan luettuna. Samoin seurataan ylimääräisiä ehkäiseviä toimia, joita toteutetaan varhaisvaroitusraporttien huomioiden perusteella.

TOIMINTASUUNNITELMAN TEHOSTETUT TOIMET

Edellä mainittujen neljän strategisen toimintalinjan sekä tilanneanalyysin ja saatujen kokemusten perusteella määritettyjen haasteiden joukosta voidaan nimetä joukko toimia, joita on tehostettava. Tämä otetaan huomioon diplomaattisessa ja poliittisessa toiminnassa sekä tulevia aloitteita määriteltäessä.

Radikalisoitumisen ennaltaehkäisy ja torjunta

EU:n tämänhetkinen Sahelia koskeva ohjelmatyö sisältää useita radikalisoitumisen ja värväämisen vastaisia toimia, mutta niin poliittisella ja diplomaattisella tasolla kuin turvallisuuden ja kehityksen alallakin on tehtävä vielä paljon enemmän. Radikalisoitumista ruokkivat Sahelin alueella monenlaiset monimutkaiset tekijät ja olosuhteet, joita eivät selitä pelkästään köyhyys, syrjintä, huonot taloudelliset edellytykset yms. Näin ollen myös vastatoimet on suunnattava ohi perinteisen kehitystyön nimenomaan erityisiin ennaltaehkäiseviin toimiin ja ennaltaehkäisyn kannalta olennaisiin toimiin¹⁸.

Erityisillä ennaltaehkäisevillä toimilla pyritään estämään ihmisten suuntautumista terrorismiin; ennaltaehkäisyn kannalta olennaisilla toimilla vaikutetaan olosuhteisiin, jotka voivat johtaa radikalisoitumiseen ja terrorismin leviämiseen. On tärkeää ymmärtää paremmin taustatekijöitä, kuten työttömyyttä, koulutuksen puutetta, syrjäytymistä, ihmisten turvallisuutta jne., ja puuttua niihin. Moniin näistä taustatekijöistä voitaisiin vaikuttaa asianmukaisella pitkän aikavälin kehitystyöllä.

¹⁸ Kuten edellytetään Euroopan unionin strategiassa radikalisoitumisen ja terroristiryhmiin värväyksen torjumiseksi (asiak. 14781/1/05).

TOIMINTA-ALUE 1: SEUT 210 artiklan mukaisesti komission yksiköt ja EUH koordinoivat EU:n ja jäsenvaltioiden kehitysohjelmia niin, että ne suuntautuvat tilanteen mukaan tiettyihin maantieteellisiin alueisiin tai yhteisöihin, joihin radikalisoituminen ja värvääminen ovat keskittyneet. Ne pyrkivät integroimaan ehkäisevää ja radikalisoitumisen vastaista toimintaa kehitystyöhön ja -ohjelmiin. Erityisten ennaltaehkäisevien hankkeiden kehittäminen ja toteuttaminen, mukaan lukien ideologiaan liittyvä työ uskonnollisten toimijoiden kanssa, sekä radikalisoitumisen lähteisiin ja juuriin puuttuminen. Tutkimuksen tekeminen salafismin ja wahhabismin vaikutuksista alueella. Median, valtiosta riippumattomien järjestöjen, kansalaisyhteiskunnan ja paikallisviranomaisten valmiuksien kehittämisen tukeminen. Sellaisten instituutioiden ja järjestöjen tukeminen, jotka edistävät maltillista ja rauhanomaista islamia, sekä rauhaa edistävien islamilaisten kansalaisjärjestöjen tukeminen. Muiden toimintamahdollisuuksien tarkastelu kohdennettujen analyysien, koulutuksen ja tukitoimien avulla, jotka koskevat sekä EU:n edustustoja että muita kohderyhmiä. Keskittyminen radikalisoitumisen perimmäisiin syihin, joita ovat äärimmäinen köyhyys, työttömyys ja koulutusjärjestelmien heikkous.

Nuoriso:

Sahelin alueen taloudellinen kehitys on pääasiallisesti maatalouden ja kaivannaisteollisuuden varassa. Taloudellisen kasvun tulee perustua entistä enemmän muuhun kuin kaivannaisteollisuuteen, jotta syntyisi työpaikkoja ja laajalle levinnyt köyhyys ja tuloerot kaikkialla Sahelin alueella vähenisivät merkittävästi. On tehostettava toimia työpaikkojen luomiseksi kaikilla aloilla erityisesti nuorille.

Radikalisoitumisen ennaltaehkäisytoimet ovat tärkeitä ns. *youth bulge* -ilmiön (nuorisopullistuma) vuoksi, joka on Sahelin alueen suurimpia haasteita. Ongelman korjaamiseksi ja nuorten radikalisoitumisen tai kansainvälistä järjestäytyntä rikollisuutta ja salakuljetusta harjoittaviin verkostoihin värväämisen estämiseksi on elintärkeää tarjota nuorille merkityksellisiä vaihtoehtoja ja mahdollisuuksia, vähentää eriarvoisuutta sekä lisätä sosiaalista koheesiota ja luottamusta kansallisiin instituutioihin ja oman maan tulevaisuuteen.

Toinen Sahelin alueelle tyypillinen piirre on, että konfliktin jälkeiset tilanteet ovat erityisen hankalia vastikään aseista riisutuille, joutilaille ja kotiseudultaan siirtyneille nuorille miehille, joista monet ovat jääneet vaille koulutusta ja osallistuneet taisteluihin tai laittoman kaupan verkostojen toimintaan.

Tässäkin suhteessa työllisyys ja työpaikkojen luominen nuorille on tärkeää.

TOIMINTA-ALUE 2: Nuorten kannalta asianmukaisen avun tarjoaminen, mukaan lukien koulutus sekä työpaikkojen luominen, ja yhtäläisten mahdollisuuksien turvaaminen pojille ja tytöille.

Nuorten vaikutusmahdollisuuksien yleistäminen määrittämällä indikaattoreita, joilla seurataan ja edistetään koulutusta ja nuorisotyöllisyyttä, jotta voidaan tarjota vaihtoehtoja laittomalle toiminnalle tai ääriliiketoiminnalle. Lisäanalyysien toteuttaminen siitä, miten tukea nuoria, jotta heistä tulisi myönteisen muutoksen aikaansaajia. Nuorison selviytymiskyvyn lisääminen esim. painottamalla edelleen EU:n ja jäsenvaltioiden ohjelmissa aina kun se on mahdollista taloudellisia ja työllistymismahdollisuuksia (pk-yrityksille ja keskeisille arvoketjuille annettava tuki, paikallisen työvoiman palkkaaminen jne.) sekä eriarvoisuuden vähentämistä. Myös väestökehityksestä voitaisiin aloittaa oma pohdintansa, jotta siihen voitaisiin paremmin varautua. Väestökehitys olisi otettava asteittain ja järjestelmällisemmin mukaan edunsaajamaiden kanssa käytävään poliittiseen vuoropuheluun. Yleisemminkin EU:n ja jäsenvaltioiden välineiden käyttöönotto sosiaalisen koheesion ja osallistavan talouskasvun lisäämiseksi, mukaan lukien alueellinen yhdentyminen, erityisesti talouskumppanuussopimuksen kehitysohjelman toteuttamisen avulla.

Muuttoliike ja liikkuvuus

Ihmiset muuttavat pakoon köyhyyttä ja konflikteja, etsiäkseen suojaa vainolta tai vakavilta vaikeuksilta ja paremman elämän toivossa. Yksilön kannalta muuttoliike voi olla yksi tehokkaimmista ja nopeimmin vaikuttavista tavoista vähentää köyhyyttä. Koska työllistymismahdollisuuksia ei ole, monet nuoret muuttavat ulkomaille parempien mahdollisuuksien perässä. EU:n tulisi keskittyä 1) laittoman maahanmuuton, salakuljetuksen ja ihmiskaupan ehkäisemiseen ja torjuntaan, 2) kehityksen ja muuttoliikkeen välisen yhteyden osalta muuttoliikkeen ja liikkuvuuden kehitysvaikutuksen maksimoimiseen, 3) kansainvälisen suojelun edistämiseen ja 4) liikkuvuuden ja laillisen maahanmuuton järjestämiseen.¹⁹ Tärkeimmän kauttakulkumaan Nigerin tilanne vaatii vahvempaa toimintaa etenkin YTPP-operaation EUCAP SAHEL Niger jo käynnistämien toimien tehostamiseksi ja täydentämiseksi. Tällainen toiminta olisi kohdistettava ensisijaisesti Agadezin ja Arlitin alueille.

¹⁹ Neuvoston 3359. istunto: Lehdistötiedote, Ulkoasiat – Kehityskysymykset, 16854/14.

TOIMINTA-ALUE 3: Kehityksen ja muuttoliikkeen välisen yhteyden vahvistaminen ja muuttoliikkeen sisällyttäminen EU:n ja jäsenvaltioiden yhteiseen toimintaan, joka perustuu maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskevaan kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan ja Rabatin prosessiin sekä muihin asiaankuuluviin prosesseihin. Alueen väestökehitykseen liittyvien haasteiden käsitteleminen. Ne voivat pahentaa entisiäkin ongelmia (esim. maankäyttö, ruokaturva).

Rajaturvallisuus, laitton kauppa ja kansainvälinen järjestäytynyt rikollisuus

Rajatylittävien kysymysten hallinta on elintärkeää Sahelin alueen vakauden ja turvallisuuden kannalta, sillä niillä on kansallisia, alueellisia ja maailmanlaajuisia vaikutuksia, myös EU:hun²⁰. EU tukee tällä hetkellä sekä turvallisuuden että kehityksen alalla useita toimia, joilla torjutaan laitonta kauppaa (kumppanuus YK:n huume- ja rikosjärjestön (UNODC) sekä ECOWASin kanssa) tai joita toteutetaan raja-alueilla. Tarvitaan kuitenkin vielä laajempaa ja kattavampaa toimintaa, jolla kannustetaan paikallisviranomaisia ja -hallintoja tekemään läheistä yhteistyötä ja vastaamaan radikalisoitumisen, väkivaltaisten ääriliikkeiden, terrorismin, muuttajien salakuljetuksen, ihmiskaupan ja muiden laittoman kaupan muotojen, kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden sekä valtion alueen valvonnan ja laittoman muuttoliikkeen asettamiin haasteisiin. Erityistä huomiota kiinnitetään kansainvälistä suojelua ja kauttakulkumuuttajia koskeviin kansainvälisiin normeihin ja standardeihin. Tässä sitoumuksessa olisi otettava huomioon kehitys, valtiorakenteiden vakaus ja siviilien suojelu.

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 230/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, vakautta ja rauhaa edistävän välineen perustamisesta.

TOIMINTA-ALUE 4: Rajaturvallisuutta, ihmiskauppaa ja muita laittoman kaupan muotoja sekä kansainvälistä järjestäytyntä rikollisuutta koskevia toimia on jatkettava käyttäen kaikkia EU:n välineitä ja koordinoiden jäsenvaltioiden kanssa. Tällöin on keskityttävä erityisesti viranomaisten väliseen ja rajatylittävään yhteistyöhön ja tietojenvaihtoon. Rajatylittävien kysymysten yhdenmukainen hallinta on elintärkeä tekijä laajemman Sahelin alueen vakauden ja turvallisuuden kannalta, kuten marraskuussa 2013 annetuissa ja Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2013 hyväksymissä neuvoston päätelmissä sekä neljännen EU–Afrikka-huippukokouksen julkilausumassa todetaan. EU harkitsee yhdenmukaisen rajaturvallisuuden hankkeiden toteuttamista Sahelin alueella ja Tšad-järven ympäristössä. Tähän kuuluu sekä kehitys- että turvallisuusalan toimia, ja ne toteutetaan täysin kokonaisvaltaisen lähestymistavan mukaisesti. EU voisi tässä yhteydessä hyödyntää jäsenvaltioiden jo johtamia käynnissä olevia ohjelmia ja toimia, jotka edistävät yhdenmukaisesti rajaturvallisuutta laajemmalla Sahelin alueella. Lisäksi EU kannustaa Sahelin alueella jo toteutettavia YTPP:n siviilioperaatioita EUCAP Sahel Niger ja EUCAP Sahel Mali operatiivisen rakenteensa ja vahvuksiensa puitteissa jatkamaan tukeaan paikallisille toimille, joilla pyritään kehittämään paikallisia rajaturvallisuusvalmiuksia, ja osallistumaan aktiivisesti kansainväliseen koordinointiin kentällä. EUCAP Sahel Niger -operaation olisi tässä yhteydessä jatkettava varsinkin Agadezin ja Diffan alueiden toimiaan, joita olisi olosuhteiden salliessa täydennettävä vahvistettuja menettelyjä noudattaen sovitulla lisävalmiuksilla. Järjestetään Tšad-järven alueen edustustojen päälliköiden alueellinen kokous (vrt. Dakarin kokous kesäkuussa 2014).

VÄLINEET JA ALOITTEET

Alueellisen toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon liittyy erilaisia välineitä ja mekanismeja tai toimintatapoja EU:n ja sen jäsenvaltioiden välisessä työnjaossa, millä pyritään vahvistamaan EU:n kokonaisvaltaista lähestymistapaa. Lisäyksistä II ja III käyvät yksityiskohtaisesti ilmi sekä parhaillaan toteutettavat että suunnitellut toimet. Olisi kuitenkin huomattava, että Sahelin alueen dynaamisten ja alati muuttuvien olosuhteiden vuoksi kaikkia toimia ei voida suunnitella tai edes määritellä tässä vaiheessa, ja toimintakehikkoa onkin säännöllisesti päivitettävä.

Sahel-strategian hyväksymisen jälkeen vuonna 2011 alueen maille on tarjottu merkittävästi tukea. Monet toimet ovat edelleen käynnissä ja niitä jatketaan, muita aloitetaan uusien tai muuttuvien haasteiden myötä.

Alueellisen toimintasuunnitelman täytäntöönpano, jolla vaikutetaan Sahel-strategian lähivuosien tavoitteiden toteutumiseen, edellyttää rahoitustukea sekä jäsenvaltioiden kahdenvälisistä toimista että EU:n välineistä.

Viidelle Sahel-maalle vuosiksi 2014–2020 varattu ohjeellinen talousarvio yhdennessätoista EKR:ssa on 2,47 miljardia euroa. Merkittävällä osalla suunnitelluista ohjelmista voidaan osaltaan toteuttaa nykyistä toimintasuunnitelmaa. Lisäksi joitakin Länsi-Afrikan alueellisen ohjelman, yleisafrikkalaisen ohjelman (PANAF) ja kehitysyhteistyövälineen varoja voitaisiin osoittaa Sahelin alueen hankkeisiin ja toimiin kyseisten ohjelmien tavoitteita, hallintoa ja linjauksia noudattaen. Kymmenennen EKR:n toimien täytäntöönpanoa jatketaan lähivuosina, ja niillä pyritään saavuttamaan Sahel-strategian tavoitteita.

EKR:n toimintakausi on monivuotinen ja sen painopiste on pitkän ajan kehityksessä. Muiden välineiden toimintakaudet poikkeavat ajalliselta kattavuudeltaan, ja ne painottuvat turvallisuuteen, vakauteen ja rauhaan.

Vakautta ja rauhaa edistävää välinettä koskevan asetuksen 3 ja 4 artiklan mukaan²¹ tavoitteena on toimia vallitsevissa tai puhkeamaisillaan olevissa kriisitilanteissa konfliktien estämiseksi (3 artikla, ei ohjelmasuunnittelua) ja tukea konfliktien estämistä, rauhan rakentamista ja kriisivalmiutta (4 artikla, suunniteltavissa). Saman asetuksen 5 artiklan mukaan toiminta painottuu maailmanlaajuisten ja alueiden rajat ylittävien sekä puhkeamaisillaan olevien uhkien torjumiseen ja se on ohjelmasuunnittelun alaista.

Muita käytettävissä olevia välineitä ovat YTPP-operaatiot (esim. käynnissä olevat operaatiot EUCAP SAHEL Niger ja Mali ja EUTM Mali).

²¹ [Asetus \(EU\) N:o 230/2014, EUVL L 77, 15.3.2014, s. 1.](#)

Yhtenä painopisteenä tulee vastaisuudessaakin olemaan ihmisoikeuksien parantaminen sekä siviilien ja erityisesti naisten ja lasten suojeleminen. EU:n tulisi ottaa käyttöön kaikki kyseistä aluetta koskevat asiaankuuluvat välineet edistykseen tällä rintamalla (demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskeva eurooppalainen rahoitusväline, jne.) ja annettava tukea myös kansalaisjärjestöille. EU pyrkii myös siihen, että Sahel-maiden hyväksymät erilaiset ihmisoikeuksia koskevat AU:n ja ECOWASin välineet ratifioidaan täydellisesti ja pannaan tosiasiallisesti täytäntöön kyseisissä maissa sekä maailmanlaajuisesti YK:n tasolla. Samoin tehostetaan ja tuetaan kansallisia ja alueellisia ihmisoikeuksien täytäntöönpanon seuraamiseksi perustettuja mekanismeja.

Sahelin aluetta vaivaavat säännöllisesti luonnonkatastrofit ja konfliktit, ja EU:n humanitaarista toimintaa²² voidaan toteuttaa alueen väestöryhmien tarpeiden mukaan. Humanitaarista apua annettaisiin humanitaaristen periaatteiden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden mukaisesti.

EU voisi harkita Euroopan naapuruusvälineen tavoitteiden ja periaatteiden mukaisesti tämän välineen käyttämistä tiettyjen yhteistä etua koskevien tavoitteiden toteuttamiseksi Sahelin–Maghrebin alueella. Nämä toimet edellyttävät ohjelmasuunnittelua, mutta poikkeustilanteissa voidaan toteuttaa erityistoimia.

Jäsenvaltioiden Sahelia varten²³ suunnittelemaat ohjelmat ja toimet olisi luonnollisesti otettava huomioon erottamattomana osana EU:n toimintaa kokonaisuudessaan. Koordinointia varten yhteinen ohjelmasuunnittelu on tärkeä väline.

Myös välitystukea ja konfliktianalyysia annetaan edelleen, jos sitä pidetään ensisijaisena.

²² **Euroopan** komission humanitaarisen avun ja pelastuspalveluasioiden pääosasto (**ECHO**), joka ennen tunnettiin nimellä **Euroopan** yhteisön humanitaarisen avun pääosasto.

²³ Lisäyksessä III esitetään katsaus jäsenvaltioiden toimintaan Sahelin alueella.

SEURANTAJÄRJESTELMÄ

Alueellisen toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa koskevan seurannan parantamiseksi kehitetään mekanismi, jonka avulla kaikille EU:n ja jäsenvaltioiden toimille voidaan antaa näkyvyyttä ja tuoda esille kyseisten toimijoiden rooli Sahel-strategian tavoitteiden saavuttamisessa.

Seurantajärjestelmällä²⁴ valvottaisiin toimien ja aloitteiden toteutumista, josta raportoitaisiin asianmukaisesti asiakirja-aineiston ja hallinnollisten tietojen saamiseksi. Tämä tapahtuisi kentältä saatujen kokemusten ja paikallisten kumppanien ehdotusten perusteella. Siten EU:n toimet Sahelin alueella korostuisivat entisestään ja varmistettaisiin, että eri välineistä ja jäsenvaltioiden toimista syntyvää synergiaa ja täydentävyyttä hyödynnetään maksimaalisesti. Samoin varmistettaisiin sujuvaa siirtymistä lyhyen ajan kriisitöidenpiteistä pitkän ajan toimintaan. Järjestelmä edellyttää asiaankuuluvien neuvoston työryhmien, erityisesti poliittisten ja turvallisuusasioiden komitean (PTK) ja Afrikka-työryhmän (COAFR), osallistumista ja Saheliin nimitetyn EU:n erityisedustajan koordinoitavien huomioon ottamista.

Asianmukainen riskinhallinta edellyttää strategista lähestymistapaa, jonka avulla merkittävät riskit ja niiden mahdolliset vaikutukset ohjelmiin ja niiden etenemiseen voidaan havaita ajoissa. Tästä syystä alueellisessa toimintasuunnitelmassa integroidaan alueelliset ja maakohtaiset konfliktiriskin arvioinnit sekä konflikteja koskevan EU:n varhaisvaroitusjärjestelmän ehkäisevien toimien vaihtoehdot osaksi toimintasuunnitelman etenemisen seuranta- ja raportointia.

XXXX

²⁴ Olemassa olevia seurantavälineitä käytetään mahdollisimman suuressa määrin, ja niiden pohjalta laaditaan kirjallinen vuosiraportti.

LISÄYS I

TIIVISTELMÄ SUOSITELLUISTA TOIMISTA

Nro	Toimi	Ajankohta
1.	Suunnataan jotkin EU:n ja jäsenvaltioiden kehitysohjelmat tiettyihin maantieteellisiin alueisiin / yhteisöihin, joihin radikalisoituminen ja värvääminen ovat keskittyneet.	2015/2016
2.	Nuorten vaikutusmahdollisuuksien valtavirtaistaminen määrittämällä EU:n ja jäsenvaltioiden ohjelmille indikaattoreita, joilla seurataan ja edistetään nuorisotyöllisyyttä, jotta voidaan tarjota vaihtoehtoja laittomalle toiminnalle / ääriliiketoiminnalle.	2015
3.	Muuttoliikkeen valtavirtaistaminen määrittämällä EU:n ja jäsenvaltioiden ohjelmille indikaattoreita, joilla seurataan edistymistä tällä alalla Rabatin prosessin pohjalta.	2015/2016
4.	Rajaturvallisuutta, laitonta kauppaa ja kansainvälistä järjestäytynyttä rikollisuutta varten laaditaan ja esitetään toimintatapa EU:n ja jäsenvaltioiden kentällä tiiviissä yhteistyössä edunsaajamaiden ja alueellisten järjestöjen kanssa kehittämiä tulevia ohjelmia varten. Pilottihankkeet toteutetaan EU:n ja jäsenvaltioiden rahoitusvälineiden tuella.	2015
5.	Tehostetaan ja jatketaan sukkuladiplomatiata, jolla edistetään EU:n yhteistä vakautta koskevaa lähestymistapaa. Poliittinen tuki Malin rauhanprosessille, G5-maille, Bamakon foorumille, Nouakchottin prosessille ja Tšad-järven laakson turvallisuusaloitteelle. Kehitetään edelleen synergioita Maghreb-maiden kanssa.	2015–
6.	Kehitetään seurantajärjestelmä, jolla mitataan edistymistä strategian tavoitteiden toteutumisessa.	2015

ADDENDUM II

CURRENT AND PLANNED ACTIONS

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
Political and diplomatic	-Increased exchanges between HoDs North and West Africa on root causes of conflict; -Mediation coaching of EU Heads of Delegation and other senior EEAS staff;	- Political Dialogue at Ministerial level (late 2015); - Continued support international coordination on broader Sahel issues; - Enhance (in this framework) operational coordination of international partners who have developed international strategies and responses;	Political dialogue focussing on: (i) Political priorities as determined by EU Heads of Mission in Mauritania; (ii) Political, development and security situation in the country and in the region, terrorism, illicit traffics; (iii) Human rights situation and implementation of the EU HR Country Strategy;	- Include Conflict prevention in political dialogue (early warning + immediate response mechanisms, strategic approach); - Discuss religious radicalisation, control and counter measures in the political dialogue (multi) sectorial issues linked to programme implementation; - Strengthen coordination (local and regional level, including via G5 at political and diplomatic level);	Political dialogue focussing on: (i) consolidation of democratic institutions and processes; (ii) human rights challenges and the implementation of the EU HR Country strategy; (iii) regional security situation (Libya, Mali, Nigeria) and terrorist threats; (iv) internal security and stability, including stability and development for north of Niger and risks in the Southeast; (v) access to justice;	- EOM follow-up - Include Conflict prevention in political dialogue (early warning + immediate response mechanisms, strategic approach); - Discuss in political dialogue (multi) sectorial issues, religious radicalisation and control and counter measures; - Strengthen coordination (local and regional level) between government and partners on security issues and support;

²⁵ Where planned and potential initiatives mention figures, decisions by the Commission and the relevant committees have been adopted.

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
					(vi) humanitarian challenges linked to food security and natural catastrophes and local/regional initiatives (3N, AGIR); (vii) socio-economic development challenges and the Governments' strategic approach (PDES 2012-15);	
Security and the rule of law	- Support to ECOWAS' relevant activities (Praia Plan, cocaine route, criminal justice and investigations); - Support to international coordination in the framework of the P3+; - Support to the operationalization of APSA and the establishment of the ECOWAS Stand-by Force; - Training of EU Delegation experts from West and Central Africa on rule of law,	- Enhanced support to the AU led coordination of Heads of Intelligence and Security Services of the countries of the Sahel-Saharan region (Nouakchott process); - Potential continuation of support to the Sahel Security College (currently funded under IcSP art. 5 CT Sahel project) under relevant EU financial instruments pending availability of resources and the results of more in-depth consultations with EU relevant services ;	- 10th EDF programmes: *Migration management (11 M€); *Rule of law (7 M€); *Security and development (13 M€). - Budget support (State Building Contract): one indicator on security with the aim to strengthen border control and improve judicial procedures on terrorist cases.	- Coordination with EU Member States to ensure complementarity between the growing number of security-related projects.	- EUCAP SAHEL Niger which aims at supporting Nigerien authorities and reinforcing their capacity to fight terrorism and organized crime, through the combination of specific trainings and strategic advice - EDF project in support to national security: the 29.5 M€ PAJED II (justice & rule of law) - 10th EDF project in support of civil registration that will eventually allow the setting	- 11th EDF peace consolidation, security and migration management programme - Continuation of support to civil registration under 11th EDF - IcSP support to border control (planned under ongoing IcSP programme, see beside) on Niger/Nigeria border in cooperation with GIZ; \

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	SSR and conflict prevention / early warning; - Training of EU Delegation staff from North and West Africa on CVE under the IcSP; -Support to the Sahel Security College under the IcSP art5 funded CT Sahel project; - Support to ECOWAS Regional Action Plan on illicit drug trafficking, related organised crime and drug abuse in West Africa (10th EDF, 17 M€); - Support to ECOWAS Regional Peace, Security and Stability Mandate (EU-ECOWAS PSS / 10th EDF, 29 M€);	IcSP art. 5: Action to increase the capacity of criminal justice and law enforcement officials to effectively investigate, prosecute and adjudicate in an accountable way organised crime and drug trafficking-related cases via enhanced regional and transregional cooperation along the Cocaine Route(s) (10 M€) IcSP art. 5: Action on critical maritime routes in the Gulf of Guinea (7,5 M€) - Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under 11th EDF);			up of an effective system for identifying and securing identification of Niger's citizens - End and transition of CT Sahel project funded by IcSP; focus on developing the regional Sahel Security College -IcSP art. 5 WAPIS project (Niger as one of the pilot countries) - IcSP art. 5 AIRCOP (Airport Communication Project) implemented by UNODC in partnership with Interpol and World Customs Organization	- IcSP support to community police deployment in municipalities considered "at risk". - Support fight against organized crime (corruption, trafficking, money laundering); - Increased engagement in counter-terrorism initiatives and coordination (local GCTF co-chair); - Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under EDF);

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	-Strengthening anti-money laundering capacities in West Africa (SAMWA - 10th EDF 3 MEUR); - West African Police Information System funded by IcSP art. 5 and developed with INTERPOL					
Development, good governance and internal conflict resolution	- RIP 10th EDF West Africa (547 M€: infrastructure, free movement of persons and migration, economic integration, food security, environment, institutional reform); - AGIR-Resilience in the Sahel initiative to help countries in the region develop self-sufficient food security strategies; IcSP Art.4 (AAP 2013 - 2 M€) regional projects on:	- Support under GPG FSSA Resilience to the RPCA - SEG AGIR coordination meetings on resilience and Food and nutrition security and to AGIR process - Participation in the Ministerial coordination platform meeting on Sahel strategies and initiatives.	- Budget support (State Building Contract): one component on improvement of public finance management; one component on improving access to education and health services for the population. - 10th EDF programme on decentralisation (20 M€); - Support to Civil Society and culture (7 M€); - Thematic line funded programmes on conflict resolution (NSA and EIDHR	- Support to PFM (11 th EDF)	- Implementation of the 10th EDF (598 M€); 10th EDF support to development and stability in the north of Niger (Agadez, Tahoua, Tillabery); roads: 44.5 M€, agro-pastoral development: 12 M€; rural vocational training : 2.5 M€); - IcSP – article 3: Support for reducing the risks of insecurity and instability in	- Top-up to two budget support programmes: Good Governance and Development Contract and food security being assessed - Support to 2016 electoral process (11th EDF project) - Preparatory action: Building resilience for better health of nomadic communities in the north of Mali and Niger

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	Youth employment, Protection of children, Women, peace and security - ENI Regional South: Supporting rule-of-law-compliant investigations and prosecutions in the Maghreb (Morocco, Algeria, Tunisia, and Libya. Mauritania); 2014-2017; 3 M€ Implementing Institution: Joint management with UNODC; The objective of the action to increase the capacity of criminal justice and law enforcement officials to effectively investigate, prosecute and adjudicate terrorism cases.		thematic lines).		north-west and south-east regions of Niger (counter radicalisation, socio-economic relief/resilience, security at community level, border management) - 18.7M€, plus a 2.64 M€ contribution from Denmark currently being integrated. - Thematic budget lines and facilities (Investing in People, Water, MDGs); - First Good Governance and Development Contract (budget support) in the Sahel, of 85 M€, boosting delivery of social services (education and health).	
Fight against and prevention of extremism and	- IcSP art. 5 CT Sahel; - IcSP art. 5 Global actions on extremism, including	- ENI Regional South: Pilot CVE project Sahel-Maghreb; financing decisions under	- Conflict prevention and intercultural/religious dialogue to prevent extremism and radicalisation	- Support to Youth employment (11th EDF)	- EIDHR and NSA-LA thematic and EDF support to civil society (around 12 M€) to promote democratic	- Co-chair GCTF local group;

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
radicalisation	GCERF and Hedayah.	preparation; IcSP – article 3: Sahel/Maghreb – regional support for the analysis of the phenomenon of radicalisation in the region and the identification of actions to counter violent extremism (up to a maximum of 2 M€)	(10th EDF – 6 M€);		culture, local development and values of democracy and tolerance; See above: IcSP article 3 programme includes a counter radicalisation component, building state and civil society capacities and supporting inter and intra religious dialogue to prevent extremism	

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
Political and diplomatic	- Follow-up to the 15 May Donors' Conference: first international follow-up Conference took place on 7 November 2013 in Bamako; the second one in Brussels on 5 February 2014, the third one in Bamako on 15 May 2014 and the fourth one held in Paris on 30 September 2014. The last one was held in Bamako, on 17 February 2015 - Political dialogue with the Government, with the objective to promote: (i) consolidation of constitutional order (after presidential and legislative elections); (ii) State reform and governance; (iii) national dialogue and reconciliation (and appropriate		Political dialogue, with a focus on: (i) Holding of Presidential, legislative and local elections in October 2015 and January 2016 the respectively. (ii) Security situation in Burkina Faso and cooperation following its inclusion in the EU Sahel Strategy - Implementation of the EU HR Country Strategy;	Follow up and next sessions of political dialogue should focus on: - State of play of the political transition and the build up to inclusive democratic elections. - Good governance (including public finances, justice, fight against corruption); - Preparations for the 2015 electoral process (including EU Electoral Observation Mission) - SSR; Several studies are envisaged: State of security forces, tensions over land, political economy analysis of natural resources, political Islam in Burkina Faso;	Political dialogue focussing notably on: (i) Human rights and reform of the justice sector; (ii) Regional security situation (CAR, Libya, Mali, Sahel, Boko Haram); (iii) Economic situation (IMF Programme, HIPC Initiative, Public Finance) - Implementation of the EU HR Country Strategy; - In October 2014, creation of a local "<i>Groupe Consultatif Sahel</i>" under the EU Presidency with main partners (UN, ADB, WB, CH, US, etc.).	- Follow-up mission to EOM requested; - Restructuration of political dialogue with thematic sessions dedicated to specific subjects of interest- security would be one of them

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	support to the Truth, Justice and Reconciliation Commission); (iv) restoration of the democratic foundations of security forces and reform of security sector and defence policy; (v) a more inclusive policy towards the north of Mali; (vi) implementation of the EU Human Rights Country Strategy and support to AU and civil society human rights observers; - Support to the implementation of the peace agreements (of 18 June 2013 and the expected one for 2014), including: (i) support and contribute to the inclusive peace talks with armed groups and communities from the north of					

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	Mali; (ii) confidence building measures; - Support to international coordination (including the AU / UN / ECOWAS led international Support and Follow-Up Group on Mali);					
Security and the rule of law	- CSDP EU military Training Mission (reform of the Malian Armed Forces through combination of battalions training and strategic advice, current mandate runs until May 2016); - CSDP EU civilian Mission EUCAP Sahel Mali (support to the restructuration of Malian Internal Security Forces through the combination of junior and intermediate leadership training as well as strategic advise focused on human	- Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under 11th EDF); ; - Support under IcSP to reconciliation and prevention of radicalism (2M€), Support to internal security (5M€) and Support to resilience (5M€)	- Support to the Justice Sector under the 10th EDF (2014);	- Support to the Justice Sector under the 11th EDF;	- Support to the internal security forces reform (28 M€ 10th EDF): Professionalise the internal security forces; - Support to the justice reform (25M€ 10th EDF); - DDR - reintegration of demobilised militaries (5M€ - IcSP);	- Support to the justice reform (11th EDF); - Several actions under the NSA and EIDHR instruments in favour of the civil society (justice, elections, democratisation, rule of law) and civil society participation (11th EDF)

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	resources) - CT Sahel project funded by IcSP art. 5 (support to Pole judiciaire spécialisé)); - West African Police Information System funded by IcSP art. 5 and developed with INTERPOL; - Projects: State Building Contract (225 M€), - IcSP art. 5 AIRCOP (Airport Communication Project) implemented by UNODC in partnership with Interpol and World Customs Organization (WCO)				-PADEMIN demining project (5.4M€ -IcSP and 10th EDF) - Several actions under the NSA and EIDHR instruments in favour of the civil society (justice, elections, democratisation, rule of law)	
Development, good governance	- Implementation of the 10 th EDF (727.8 M€) and support	- A new state building contract focusing on State reforms,	- Support to PFM and statistics;	- Support to the transition (11 th EDF);	- PADL-GRN et PADL II- Local development Support	- 2015-2020: PASTOR – Programme Pastoralisme

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
and internal conflict resolution	to the restoration of State presence, justice, security and order in the centre and the north of Mali, food security, LRRD (23 M€), water and sanitation; - State building contract (225 M€) to promote structural reforms needed in public finances management system, justice, decentralisation, fight against corruption, employment and social services - Support to Justice Reform (12 M€); Support to decentralisation (52 M€) IcSP article 3: 5 M€: support to Malian authorities and communities to re-establish the presence of the State in the North as well as to allow progressive resumption of	structural reforms (public finances management, justice, decentralisation) - Support to the national Commission Vérité, Justice and Réconciliation - Support to rural development and fight against food insecurity - Support to education system to reinforce education quality and access to education for out-of-school children and teenagers - Funding jobs creation for youth, in the infrastructure sector		- Support to PFM and statistics (11th EDF). - Support to food security/sustainable agriculture to reinforce population resilience (11th EDF) - Support to Civil Society Organisations and to the dialogue between State / Non-State actors; - IcSP and EIDHR instruments are envisaged to support civil society during the transition period (2015).	programme (48 M€ 10th EDF) –Rehabilitation of south and east: local governance, decentralization and resilience in highly insecure areas (bande sahelienne and other border areas). Conservation of protected areas, fight against poachers, - PTSA Food security thematic programme (38€M EDF/DCI-Food)- To tackle food and nutrition insecurity of fragile and post-crisis livelihoods (bande sahelienne and border areas > returnees and refugees) - PAEPA water access and sanitation programme (88€M EDF+OMD). Focused on resilience in in poor rural areas and post crisis zones.	Rationale use of pastoral resources to diminish vulnerability and poverty. Improve local governance and conflict prevention and reinforce resilience. Focus on border areas affected by refugees, returnees and trafficking/criminality. - 2016-2020 : Protected areas support programme National Parks and protected areas in remotes zones to increase stability, economic development and security (in borders and other insecure areas)

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	basic services' provision.				- PAG- Good Governance support programme (15M€ 10th EDF). Public Finance support - Opening up of regions affected by insecurity – transport sector programme (83M€ 10th EDF)	
Fight against and prevention of extremism and radicalisation	- IcSP article 3: project on dialogue and reconciliation (3 M€) & technical assistance facility (1 MEUR); - EDF programme for reconciliation and conflict resolution (5 M€);	- Projects to support the national reconciliation process, support			- IcSP article 3 - Counter violent extremism in border regions of Chad and in northern Cameroon (7M€) - IcSP article 3 – "Programme de réponse aux risques de contagion de la crise en RCA" (7M€.)	

OVERVIEW OF 11th EDF INDICATIVE PROGRAMMES 2014-2020

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
NIP Total:	596 M€	442 M€	615 M€	623 M€	195 M€	
Governance, Peace & Security	- Security, good governance and peace building: 100 M€ aiming at: (1) reinforce the justice system and human rights protection; (2) support to the election process; (3) reinforce internal civil security services and border management; (4) Develop local government capacities', especially where insecurity and conflict risk are a major concern. - Open up territories with security challenges to improve economic, social and security situations : 90 M€	- Rule of law consolidation : 65 M€ The objectives are: (1) increase justice services' quality, equity and independence to protect human rights; (2) reduce insecurity and impunity through an internal security forces' effective operational framework; (3) a reliable civil registrar; (4) public finance management is transparent, predictable, sustainable, reliable and based on civil priority	- State reform and rule of law consolidation: 280 M€ in which: reinforce state institution's effectiveness and credibility: (1) reinforce effectiveness and credibility of justice institution; (2) reinforce the fight against corruption ; (3) reinforce public security; (4) consolidate state reform through effective devolution and decentralization; (5) Encourage the national reconciliation policy	- Governance: 325 M€: the main objectives are: (i) to reinforce the rule of law through justice; modernise the civil registry and improve local government capacities; (ii) to improve the efficiency of public policies and the management of State budget.	- the rule of law: 59 M€ (1) reinforce decentralisation for a better access to local services; (2) promote access to an independent and credible justice that safeguards human rights; (3) strengthen border integrated management and professionalisation of security public services; (4) contribute to conflict prevention through vocational training that supports higher youth employment levels.	
Other focal sectors	- Food security, nutrition and resilience: 180 M€	- Food security, nutrition and rural development: 297M€ Particular focus	- Food security and rural development (100 M€): prevent crisis food, improve	- Food security, sustainable agriculture and water: 190 M€ Main	- Food security and sustainable agriculture: 78 M€	

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
	Objectives: 1. Increasing food availability and production; 2. Reinforce the prevention and response capacities of households and communities; 3. Improving nutrition of vulnerable households and children under five; 4. Reinforce the capacities of public and professional institutions implementing the "3N" Initiative. - Reinforcing State capacities to implement social policies: 200 M€ Objectives: 1. Improve the financial capacity for implementing	on the "bande sahélienne" Objectives: 1. Strengthen governance and budgeting for food security; 2. Ensure continuous and sustainable access to food and make it available in adequate quantity and quality; 3. Improve the nutritional status of children under 5 years and pregnant and lactating women; - Sustainable management of natural resources: 53 M€ Objectives: 1. Sustainable management of protected areas and fragile ecosystems 2. Sustainable management of pastoral resources	productivity and the governance of the sector - Education (100 M€): reinforce access to and quality of school, reinforce alphabetisation, with a special focus on girls access - Infrastructure (110M€): construction of the road between Bourem, Gao and Kidal to tackle North's isolation	objectives: (i) Improve food security and nutrition for the most vulnerable population; (ii) Develop sustainable agriculture and animal husbandry with specific focus on support to small farms and sustainable management of natural resources. - Health: 80 M€ Main objectives: (i) contribute to reducing maternal and children mortality; (ii) Strengthen the leadership and governance of the Ministry of Health in order to implement the national health policy.	Main objectives: (i) Strengthen governance related to equitable access and sustainable management of resources in the context of climate change; (ii) improve sustainably and equitably access to basic services for vulnerable groups (iii) Promote the development of sustainable value chains at community and family levels - Health: 44 M€ Main objectives: (i) Contribute to a more equitable access to qualitative primary healthcare; (ii) Improve sustainable equitable and qualitative availability of human	

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
	public policies within a good governance framework; 2. Reinforce public finance management and the fight against corruption; 3. Promote the implementation of sector reforms and improve the provision of public services in the priority sectors; 4. Develop social services to tackle the demographic challenges. - Support to civil society: 16 M€	- Support to civil society: 12 M€ in order to strengthen their internal capacities as well as promote a better dialogue between themselves as well as the central and local Governments.		- Support to civil society: 21 M€ in order to strengthen their internal capacities as well as promote a better dialogue between themselves as well as the central and local Governments.	resources in the sector; (iii) Improve availability and access to essential and qualitative medicine. - Support to NAO & TCF: 14 M€ in order to strengthen his capacities in order to ensure efficiency and efficiency of EU support. The TCF will allow a better identification and formulation of projects/programmes.	

ADDENDUM III

OVERVIEW OF MEMBER STATES' CONTRIBUTION

Funding country	Name/description of project	Budget (in €M)	Status	Period	SLA
Burkina Faso					
Austria	Projet de renforcement des capacités de la FECOPAO	€0.7M	Ongoing	2012-2015	1
	Regional development programme Boucle du Mouhoun	€2.5M	Ongoing	2013-2016	1
	Projet de consolidation de la gouvernance environnementale locale au Burkina Faso	€2.9M	Ongoing	2011-2015	1
	Support of resilience and food and nutrition security of the rural population in Burkina Faso	€1.7M	Finalised	2012-2014	1
	Education et formatoin pour un développement endogène au Burkina Faso	€1.8M	Ongoing	2013-2016	1
	Support for preventing and combatting the epidemic of the Ebola virus disease in Burkina Faso	€1.0M	Ongoing	2014-2015	1
Belgium	Strengthening of the food security granaries network of Naam group (SOS Faim)	€3.5M	Ongoing	2010-2015	1
	Support project for the development of Fula Zebus in Sahel (Vétérinaires sans frontieres)	€3M	Ongoing	2011-2016	1

	Local development programme for the Diapangou territory (Iles de Paix)	€0.8M	Ongoing	2013-2016	1
	Support programme for food security initiatives (Solidagro)		Ongoing	2012-2014	1
Denmark	Programme of support to good governance in Burkina Faso	€18M	Ongoing	2008-2015	1
	Bilateral development cooperation in agriculture, water and sanitation and budget support.	€155M	Ongoing	2012-2015	1
	Programme to strengthen capacity of community police for community engagement, build trust between police and citizens, and enhance social cohesion	€1.2M	Ongoing	2014-2016	4
	Conflict prevention and mediation in the border regions	€0.13M	Ongoing	2014-2016	4
	Global Counter Terrorism Forum (GCTF): Sahel Working Group, Burkina Faso	€0.1M	Ongoing	2014-2015	4
France	Cf. Partnership Framework Document	€265-305M	Ongoing	2013-2016	
Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) "From Barriers to Bridges" (BF, Niger, Mali)	€3M/year	Ongoing	2013 - 2015	1
	Agriculture	€6-8M/year (based on past disbursements)	Ongoing and planned (planning not finalized)	2011-2014; 2014-2017	1
	Bilateral development cooperation in rural development, water and sanitation, decentralization and child rights	€21.5M	Planned	2014-2016	1
	Promotion of freedom of expression and development of media (with regional	€1.6M	Ongoing	2015-2018	4

	components for journalists from Niger and Mali)				
	Police training on civic policing	€0.2M/year	Ongoing	2014-2016	3
Ireland	Programme to increase access to and quality of primary and secondary education for all children in Burkina Faso with a specific focus on the inclusion of girls and children with disabilities.	€0.27M	Ongoing	2014-	1
Italy	Beekeeping for food security in Gna-Gna, Komondjari, Tapoa, Kendougou, Leraba and Gaoua Provinces - Phase 1	€0.86M	Ongoing	2014-2015	1
	Support to the national health program of health development against malaria - II phase	€ 2.22M	Ongoing	2009-2014	1
	Malaria control in Burkina Faso – Training and Research in malariology	€2M	Ongoing	2014-2016	1
	Project for dredging, rehabilitation and development of the river basin of Dori	€2M	Planned	2015-2016	1
	A mobile unit for social emergency	€45.000	Ongoing	2014-2015	1
	Emergency intervention in favour of vulnerable population	€1M	Ongoing	2014-2015	1
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including item below)	€21.83M	Ongoing	2014	1
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
Poland	Development assistance (access to water, primary education)	€0.019M	2013-2014	2013-2014	1
Sweden	Humanitarian Assistance	€1.47M	Ongoing	2014	1
	Long-term development cooperation		Ongoing	2000-2016	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€18.58M	Ongoing	2012-2014	1

Chad					
Finland	Humanitarian aid	2.8M		2014	
	Humanitarian aid	0,4M		2015	
France	Total engagement of which, inter alia :	€100M	Ongoing	2014-2015	
	<i>Governance</i>	€100M	Ongoing	2014-2015	
	Democratic governance	1 expert	Ongoing		1
	Decentralisation	€1M	Ongoing	2013-2016	1
	Economic governance	2 experts	Ongoing		1
	Improvement of judicial capacities	1 expert	Ongoing		3
	Reinforcement of armed and security forces	13 experts	Ongoing		3
	Support to the fight against terrorism	€0,6M + 1 expert	Ongoing	2014 - 2017	3
	Aviation security	1 expert	Ongoing		3
	<i>Prevention of radicalisation</i>				
	Support to education	€0,4M	Ongoing		4
	French teaching	1 expert	Ongoing		4
	University education	€0,5M + 1	Ongoing	2014 - 2017	4

		expert			
	Professional training	€5M	Ongoing		4
	<i>Economic development</i>				
	Support to agro-pastoralism	€6M	Ongoing		1
Germany	Psychosocial Capacity-building for Health and Social Service Providers	2013: €0.2M 2014: €0.30M	Ongoing	2013-2014	1
	Component of the "Police Program Africa"	2014: €0.86M 2015: €0.70M	Ongoing	2013-2015	3
Czech Republic	Medical assistance for mothers and children (MSF)	€73,00			1
Ireland	Community Resilience to Acute Malnutrition (CRAM) development programme	€0.60M	Ongoing	2014-	1
Sweden	Humanitarian Assistance	€7.65M	Ongoing	2014	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€34.81M	Ongoing	2012-2014	1

Mali					
Austria	Civil Society for a Human Security Strategy in Mali	€0.80M	Ongoing	2013-2016	2
	EUTM Mali: 8 military personnel		Ongoing	2014-	3
Belgique	Support for development of Zébu Maure	€8M	Ongoing	2009-2015	1
	Developent of the aquaculture sector in the Sikasso region	€6.05M	Ongoing	2010-2016	1

Institutional support to the Ministry of Livestock and Fisheries	€1.5M	Ongoing	2011-	1
Institutional support to the Ministry of Territorial Administration and Local Government	€3.5M	Ongoing	2010-2014	1
Support to decentralisation processes in the Koulikoro region	€7M	Ongoing	2010-2015	1
Support for the consolidation of the civilian State	€1M	Ongoing	2011-2014	1
Sanitation Project of the city of Sikasso	€1.58M	Ongoing	2014-2017	1
Support for Investments of Local Authorities	€7.17M	Planned	2014-2019	1
Programme to support the realisation of studies and consultancies (PAREC)	€1.74M	Ongoing	2004-2014	1
Expertise support programme (PAEX)	€3.6M	Ongoing	2004-2014	1
Gender and local development in the context of food security in the regions of Kayes and Koulikoro - UNWomen	€0.4M	Ongoing		1
Electoral process support programme - PNUD	€1.5M	Ongoing	2013-2015	1
Program to fight against food insecurity and malnutrition around Nara and Nioro - FAO, UNCDF, Vétérinaires sans Frontières, Protos, Solidarité Mondiale, Croix-Rouge de Belgique, SOS Faim	€15.7M	Ongoing	2012-2016	1
Improving food security through sustainable water resources management (Protos)	€1M	Ongoing	2012-2015	1
Support Programme for Food Security Initiatives (Solidagro)	€1.4M	Ongoing	2012-2015	1
EUTM Mali: 77 military personnel for the protection force. Delivery of military equipment				3

	EUCAP Mali: financial expert (greater involvement planned)				3
Bulgaria	EUTM Mali: 4 medical staff		Ongoing	2013-2015	3
Croatia	Programme to strengthen preparedness for fighting ebola in WASH, health and education - UNICEF	€0,05 M	Delivered	2014	1
	Military equipment to Malian army	€0,14M	Delivered	2013	3
	Military equipment to Malian army	€0,2 M	Ongoing		3
Czech Republic	EUTM Mali: 34 members for the protection force and 4 training instructors (can be increased to 50)		Ongoing	2014-2015	3
Cyprus	EUTM Mali: 1 senior officer		Ongoing	2014-2015	3
	Military equipment to Malian army (2360 assault rifles)		Delivered	2014	3
Denmark	Governance, peace and reconciliation	€17M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2013-2016	1
	Private Sector Programme	€43M	Ongoing	2014-2018	1
	Stabilisation initiatives	€13.4M	Ongoing	2013-2015	2
	Water and Sanitation	€55.5M	Ongoing	2010-2015	1
	Cultural activities	€1.3M	Ongoing	2012-2016	1

	Comprehensive assessment of the Gendarmerie in Mali within the framework of the SSR process	€0.13M	Ongoing	2014-2015	3
	Support to border control related to Ebola outbreak	€0.7M	Ongoing	2014-2015	3
	Promotion of democracy and human rights	€2M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2012-2016	3
	ICRC appeal Mali	€0.67M	Ongoing	2014	1
	Emergency response; humanitarian assistance to drought and war-affected Mali; assistance in protracted crisis	€1.67M	Ongoing	2014	1
	Military contribution to MINUSMA: 13 officers		Ongoing		3
	EUCAP Sahel Mali: 1 personnel		Ongoing		3
Estonia	EUTM Mali: 7 military personnel		Ongoing	2013-	3
	Support to MINUSMA		Ongoing	2013-	3
	Contribution to UNICEF (support for ensuring ongoing education for children that have suffered in conflicts and food crises)	€0.05M	Finalised	2012	1
Finland	EUTM Mali: Personnel contribution: 12 officers		Ongoing	2014-	3
	Humanitarian aid	3M		2014	
France	AFD commitment forecast	€261M	Ongoing	2014-2016	1

	Forecast registered in the european joint programming document	€472M	Ongoing	2014-2018	
Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) "From Barriers to Bridges" (BF, Mali, Niger)	€3M/year (15 participating states)	Ongoing	2013-2015	1
	Bilateral development cooperation in rural development, water and sanitation, decentralization, general budget support and health	€130.5M	Ongoing	2014-2016	1
	Support to the Dialogue and Reconciliation Process	2014: €0.58M 2015: €1.8M 2016: 10.000€	Ongoing	2013-2016	2
	EUTM Mali: personnel contribution (around 150)		Ongoing	2013-	3
	EUCAP Sahel Mali: Head of Mission and personnel contribution (currently 2)		Ongoing	2014-	3
	German Partnership Program for Excellence and Biological and Health Security - Institute for microbiology of the German Armed Forces	2014: €0.24M 2015: €0.18M 2016: €0.18M	Ongoing	2014-2016	3
	German Military Aid Program for Foreign Forces	€3.3M	Planned	2015-2016	3
	Delivery of Medical and Mine Removal Supplies	€50.000	Ongoing	2014	3
	Training Courses for African Police at École de Maintien de la Paix in Preparation for Deployment to Peacekeeping Missions	2014: €0.3M 2015: €0.5M	2014 Ongoing; 2015 Planned	2014-2015	3
	Technical Assistance to the Government in implementing the National Action Plan on Small Arms and Light Weapons (SALW) Phase II, project with UNREC	2014: €0.29M	Ongoing	2014-2015	3

	Assessing the State of Arms and Ammunition Management, project with BICC	2014: €0.14M	Ongoing	2014 (to be continued)	3
	Promotion of Radio Studio Tamani's dialogue program "Le Grand Dialogue" with the goal to provide various political views and help listeners to build their own opinion based on facts	2014: 86.700 €	Ongoing	2014	4
	Reform of the State News Channel ORTM with the goal to provide more relevant and neutral news	2014: €0.14M	Ongoing	2014	4
Greece	EUTM Mali, 4 officers		Ongoing		3
	Development assistance for 2014	€0.05M	Ongoing	2014	1
Hungary	Hungarian scholarship programme (tuition for 10 Malian students)	€0.1M	Planned	TBD, 2015-	1
	EUTM Mali, 4 trainers		Ongoing	-2016	3
Ireland	Strengthening health systems through delivery of eye health services; contributing to the delivery of quality education of disabled and visually impaired girls and boys within wider education systems; working with disabled people's and blind people's organisations; and enhancing the capacity of partner organisations.	€0.47M	Ongoing	2014-	1
	Strengthening resilience of conflict-affected communities in Bandiagara and Douentza Circles to conflicts and disasters, Mopti	€0.18M	Ongoing	2014-	1
	Provision of quality education and protection services for vulnerable children and adolescents.	€0.48M	Ongoing	2014-	1
	Support to UN Humanitarian Air Services	€0.35M	Ongoing	2014-	1
	EUTM Mali: 10 staff members (3 officers and 7 non-commissioned officers)		Ongoing	2013-2015	3

Italy	Potable Water Supply of Bamako from the Kabala Station	€11.2M	Ongoing	2015-2017	1
	Bilateral emergency initiative for populations affected by the malian crisis	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Communities stabilization projects - Rehabilitation of communities' infrastructures, psychologic and social assistance to children and vulnerable groups - IOM	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Fight against recruitment in armed groups and/or victims of violence - UNICEF	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Health assistance, protection and food security intervention in favour of IDPs in North Mali - ICRC	€1M	Ongoing	2014	1
	New bilateral intervention for activities in crisis areas	€1M	Planned	2015-2016	1
	EUCAP Sahel Mali: Personnel contribution: 6 units		Ongoing		3
	EUTM Mali: personnel contribution 10 units		Ongoing		3
Latvia	EUTM Mali: 7 officers		Ongoing		3
Lithuania	EUTM Mali: 2 officers at HQ, 2 trainers		Ongoing	2014	3
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including items below)	€12.56M	Ongoing	2014	1
	Reinforcing regional development capacities; implication of vulnerable groups in local development (Ségou and Sikasso regions)	€1.13M	Ongoing	2008-2014	1
	Development programme to be decided based on future Algiers agreement	To be determined	Planned	2015-2019	1
	Support for resumption of public services and for peace initiatives through local development actions (Kidal)	Around €0.1M	Ongoing	2014	1

	Sustainable development programmes in Kidal region (including good governance, conflict-prevention mechanisms, advice to local authorities, promotion of decentralisation and active citizenship)	€8.38M	Planned	2015-2019	1
	Sustainable development programmes in Gao region (including good governance, conflict-prevention mechanisms, advice to local authorities, promotion of decentralisation and active citizenship)	€4.92M	Planned		1
	Efforts as non-permanent member of the UNSC; support to resolutions 2100-2164		2013-2014	2013-2014	2
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
	Participation to international conferences and meetings on Mali/Sahel		Ongoing		2
	EUTM Mali: 1 NCO		Ongoing	2014-2016	3
	EUCAP Sahel Mali : 1 police officer		Ongoing	2014-2015	3
	Support to the setting up of an equipment management software for the Malian Armed Forces	€0.55M	Ongoing	2014-2015	3
	Contribution to the reinforcement of security for the MINUSMA through the UN Trust Fund	To be confirmed	Planned		3
	Sustainable development programme in Kidal and Gao for the promotion of youth opportunities	To be determined	Planned	2015-2019	4
Netherlands	Programmes aimed at improving food security	€6.10M	Ongoing	2014-2017	1
	Improvement in Integrated Water Resource Management (IWRM) and sanitation	€34M	Ongoing	2014-2017	1
	SRHR Programme (reproductive health)	€59M	Ongoing	2014-2017	1

	Stronger private sector and better investment climate in developing countries	€6M	Ongoing	2014-2017	1
	More professionals, institutions for higher and vocational education strengthened; promoting research with policy relevance.	€4.01M	Ongoing	2014-2017	1
	Contributions to developing country-based NGOs	€3.53M	Ongoing	2014	1
	Contributions to Recipient Government	€1.71M	Ongoing	2014	1
	Contributions to International NGOs	€2.87M	Ongoing	2014	1
	Contributions to United Nations Agency, Fund or Commission	€13.28M	Ongoing	2014	1
	Total other contributions	€4.3M	Ongoing	2014	1
	Developing the Rule of Law, reconstruction, peacebuilding, strengthening the legitimacy of democratic structures and combating corruption	€28M	Ongoing	2014-2017	3
	Contribution to MINUSMA: 450 army personnel, 4 Apache AH-64D attack helicopters, 3 Boeing CH-47D/F Chinook transport helicopters	2014: €74.5M 2015: €53M	Ongoing	2014-2015	3
	Contribution of 1 police officer to EUTM Sahel Mali		Ongoing		3
	Contribution of 1 police officer to EUCAP Sahel Mali		Ongoing		3
	Support to Centre for Civilians in Conflict (PoC activities MINUSMA)	€0,24M			
	Support to DCAF (Geneva Institute for the Democratic Control of the Armed Forces)	€0,5M			
Portugal	Participation in EUTM-Mali: Sniper Training Team (with Hungary)		Ongoing	2013-	3
	Participation in MINUSMA: C-130 airplane with 47-strong crew		Ongoing	2014	3

Romania	EUCAP Sahel Mali: 1 seconded police officer (upcoming deployment: another 2 police officers)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: Personnel contribution, currently 3 officers		Ongoing	2014-	3
Slovenia	Participation in EUTM Mali		Ongoing	-2015	3
Spain	Support to Food Security strategy in Sikasso Region	€1.05M	Planned	2015	1
	Strengthening of the Health Program at local level	€0.5M	Planned	2015	1
	Promotion of agroecologic and resilient family farming	€0.3M	Planned	2015	1
	Support to Irrigation national development strategy in the region of Kayes	€0.27M	Planned	2015	1
	Support to Food security national Platform	€0.20M	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.24M	Ongoing	2008-2016	3
	EUCAP Sahel Mali: 4 police officers (currently 2)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: Mission Commander and personnel contribution (currently 163)		Ongoing		3
	Support to Operation Barkhane: Transport aircraft based in Dakar + personnel (55)		Ongoing	2013	3
Sweden	Appointment of Ambassador - Special Envoy for the Sahel		Ongoing	2012	2
	Humanitarian Assistance	€7.48M	Ongoing	2014	1
	Long-term development cooperation	€28.4M	Ongoing	2014	1

	Participation in MINUSMA: intelligence unit and a national support unit (250 people on the ground, currently engineers; intelligence unit expected to be deployed in first quarter of 2015)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: 10 staff members		Ongoing		3
	EUCAP Sahel Mali: 2 staff members		Ongoing		3
UK	EUTM: 24 military staff		Ongoing	2014	3
	EUTM: 2 civilian staff		Ongoing	2014	3
	EUCAP Sahel Mali: POLAD		Ongoing	2014	3
	Bilateral humanitarian funding	€43.14M	Ongoing	2012-2014	1
Mauritania					
France	Cf. Partnership Framework Document	€180M		2013-2015	
Germany	Financial support for Meeting of experts and Meeting of State Parties to the Biological Weapons Convention	€6.000	Ongoing	2014	3
	Component of the "Police Program Africa"	2014: €0.862M 2015: €0.75M	Ongoing	2013-2015	3
Ireland	Support to UN Humanitarian Air Services	€0.15M	Ongoing	2014-	1
	Programme to ensure that children and their mothers have reduced morbidity and mortality rates and enjoy improved health	€0.22M	Ongoing	2014-	1
Italy	Fight against food insecurity in centre/east of Mauritania - PLIACEM	€4.94M	Ongoing	2010-2014	1

	Increase of agricultural production in the mauritanian central-east regions - PAPACEM	€4.64M	Ongoing	2014-2016	1
Spain	Improvement of fish consumption for low income people as to strengthen food security	€0.54M	Ongoing	2013-2015	1
	Linking on-going institutional projects with those of NGOs to foster economic development (focus on farming)	€0.75M	Planned	2015	1
	Supporting the National Commission on Human Rights	€0.4M	Planned	2015	1
	Development of current health strategies at local level in order to improve communitarian health centres in the field of sexual and reproductive health	€0.75M	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.42M	Ongoing	2008-2016	3
Sweden	Humanitarian Assistance	€1.9M	Ongoing	2014	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€19.14M	Ongoing	2012-2014	1

Niger					
Belgique	Support for the training of health workers	€3.57M	Ongoing	2009-2014	1
	Institutional support to the Ministry of Health	€3.7M	Ongoing	2010-2016	1
	Support for strengthening of the health system	€13.2M	Ongoing	2013-2018	1
	Support for the establishment of decentralized entities in the Dosso region, phase 2 (PAMED 2)	€9.09M (PIC + FBSA)	Ongoing	2013-2018	1

	Support for the implementation of the pastoral village water supply program in the Dosso region, phase 2	€5M	Ongoing	2013-2019	1
	Programme to support the realisation of studies and consultancies	€1.83M	Ongoing	2009-2014	1
	Institutional support to the Ministry of Livestock	€2.9M	Ongoing	2010-2016	
	Pastoral development	€11M	Ongoing	2009-2016	
	Food security project enhanced by livestock in Dakoro and Abalak (SAREL, phase 2 of PROXEL)	€2.59M	Ongoing		
	Food security in Kornaka (Caritas International)	€2.3M	Ongoing		
	CTB (PAMED 2)	€5.09M	Ongoing		
	EUCAP Niger: 7 personnel (4 policemen, 1 magistrate and 2 experts)				3
	Military cooperation: Defence Attaché in Cotonou and joint exercises				3
Denmark	Project to diminish the risks of insecurity and instability in Niger managed by EU	€2.69M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2014-2015	1
	Long-term development cooperation in three sectors: Water, Good Governance and Agriculture	€60M	Planned	2017-	1
	EUCAP Sahel Niger: 1 personnel		Ongoing		3
Estonia	Contribution to Wold Food Programme	€0.07M	Finalised	2012	1

Finland	Humanitarian aid	0,8M			
France	Cf. Partnership Framework Document	€260-310M	Ongoing	2013-2016	
Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) "From Barriers to Bridges" (BF, Mali, Niger)	€3M/year (15 participating states)	Ongoing	2013-2015	1
	Bilateral development cooperation in social sectors (education and health)	€17M	Ongoing	2014-2016	1
	Bilateral development cooperation in decentralization and food security/agriculture	€45M	Ongoing	2014-2016	1
	EUCAP Sahel Niger: 3 civilian experts		Ongoing		3
	Component of the "Police Program Africa"	2014: €0.91M 2015: €0.75M	Ongoing	2013-2015	3
	Peace Initiative with Former Combatants	2013: €0.19M 2014: €0.51M	Ongoing	2013-2014	4
	Promotion of freedom of press and conflict sensitive journalism	2014: €0.22M	Ongoing; 1 year prolongation planned	2012-2014	4
Hungary	Accreditation to Niger	N/A	Ongoing	ASAP	2
Ireland	Management of acute and moderate malnutrition and emergency preparedness	€0.39M	Ongoing	2014-	1
	Strengthening resilience and reducing malnutrition	€0.65M	Ongoing	2014-	1
	Provision of quality education and protection services for vulnerable children and	€0.24M	Ongoing	2014-	1

	adolescents				
	Programme to improve the lives of the most vulnerable in Tahoua and Illéla Departments by increasing their resilience, improving access to quality services, enhancing livelihood systems and improving environmental protection	€0.91M	Ongoing	2014-	1
	EUCAP Sahel Niger: 1 senior military expert		Ongoing	2014-	3
Italy	Technical Assistance to the project in Support to Markets and Rural Infrastructures in Tahoua Region - PAMIRTA	€20.80M	Ongoing	2014-2017	1
	Strengthening of capacity building in health, Phase 2	€2.62M	Ongoing	2011-2015	1
	Empower of women and local development - AFDEL	€3.23M	Ongoing	2014-2016	1
	Programme for protection and assistance to Mali's refugees in Niger - UNHCR	€1M	Ongoing	2013-2014	1
	Climate change adaptation disaster prevention and agricultural development for food security - ANADIA	€0.5M	Ongoing	2013-2015	1
	New multilateral contribution to international agencies for activities in favour of malian IDPs	€1M	Planned	2015-2016	1
	EUCAP Sahel Niger: Personnel contribution: 3 units		Ongoing		3
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including items below)	€15.92M	Ongoing	2014	2
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
	EUCAP Sahel Niger: 1 agent de la Police grand-ducale (expert en formation logistique)		Ongoing	2014-2015	3
Spain	Support to Health Pool fund	€1M	Planned	2015	1

	Contribution to the Pool Fund for the Support of the National Platform for Prevention and Management of Food Security Crisis and Natural Disaster	€0.5M	Planned	2015	1
	Support to the national Communication Plan of the ministry of health and to the sanitations campaigns about Ebola, nutrition and health	€50.000	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.26M	Ongoing	2008-2016	3
	EUCAP Sahel Niger: 6 police officers (currently 3)		Ongoing	2012-	3
Sweden	Humanitarian Assistance	€5.87M	Ongoing	2014	1
	EUCAP Sahel Niger: 2 staff members		Ongoing		3
UK	EUCAP Sahel Niger: Head of Co-ordination				3
	Bilateral humanitarian funding	€55.75M	Ongoing	2012-2014	1

Regional					
Austria	Strengthening the ECOWAS Conflict Prevention Framework through National Architectures for Early Warning and Early Response in West Africa	€0.5M	Ongoing	2013-2015	2
	UNODC contribution to the UN Regional Integrated Strategy for the Sahel	€1.35M	Ongoing	2013-2017	3
Belgique	West Africa Police Information System (WAPIS) - Interpol		Ongoing	2012-	3
Denmark	Border Security and Management programme in communities in border area between Mali, Burkina Faso and Niger	€0.94M	Ongoing	2014-2015	1

	Project to build capacity of nomad populations and their home States to prevent and manage local conflicts in cross-border areas between Burkina Faso, Mali and Niger.	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Emergency relief in Mali and the region; protracted crisis; Solutions oriented programme - UNHCR	€4.23M	Ongoing	2014	1
	Pilot program to strengthen democratic control and oversight of the security sector in Burkina Faso, Mali and Niger	€2.15M	Ongoing	2014-2015	3
	Support to the UNODC Sahel Programme 2013-2017	€3.09M	Ongoing	2013-2017	3
Finland	Building biocarbon and rural development (Burkina Faso, Sierra Leone, Guinea and Mali)	€10M	Ongoing	2012-2015	1
	Climate change adaptation learning programme for Africa (Niger, Kenya, Ghana, Mozambique)	€1.65M	Ongoing	2010-2014	1
	Rights and resources initiative (Cameroon, Liberia, Burkina Faso, Ghana, DRC and Mali)	€4M	Ongoing	2014-2017	1
	Humanitarian aid to Sahel countries	2M		2014	
	Humanitarian aid to Sahel countries	2M		2015	
France	107 international technical experts and 57 military cooperation agents				3
Germany	Regional conflict prevention projects (Mali, Burkina Faso, Niger, Benin)	€1-1.5M/year (based on past disbursements)	Ongoing	2014-2017	1
	Regional project on support to local media (especially conflict/crisis sensitive)	€0.4M/year (based on past	Ongoing and planned	2014-2017	1

	disbursements)	(planning process not yet finalized)		
Regional cross-border biodiversity protection Niger, Burkina Faso, Benin (with conflict reduction component)	€5M	Planned	2015-2018	3
Decentralization, democratization, modern administration and conflict prevention in West and Central Africa, covering Ghana, Burkina Faso, Togo, Mali, Nigeria.	2014: €1.35M 2015: €1.4M 2016: €1.35M	Ongoing	2014-2016	1
Political education for social transformation in West Africa	2014: €0.98M 2015: €1M 2016: €1M	Ongoing	2013-2017	1
Support to political pluralism, rule of law and division of powers, cooperation in the region (BF, Mali, Niger)	2014: €3.82M 2015: €6.71M 2016: €7.91M	Ongoing	2014-2016	1
Socio-political advisory programme West Africa (BF, Mali, Niger)	2014: €4.1M 2015: €6.25M 2016: €8.25M	Ongoing	2014-2016	1
Regional Programme South of the Sahara	2014: €3.07M 2015: €3.34M	Ongoing	2013-2015	1
Border control assessment under the framework of UNODC's response to the UN Integrated Strategy for the Sahel 2013-2017	€94.365,00	Completed	2014	3
Partnership Program for Excellence and Biological and Health Security - GIZ	2014: €0.31M 2015: €0.15M 2016: €0.16M	Ongoing	2014-2016	3

	Regional Assistance to Arms Management, Control and Destruction in the Sahel - Mines Advisory Group (MAG)	2014: €0.51M 2015: €0.29M	Ongoing	2014-2015 (f-up planned)	3
Italy	Innovating through learning: poverty alleviation in rural areas (AGRINOVIA.2)	€0.15M	Ongoing	2013-2015	1
	Improving children survival and nutrition in West Africa - UNICEF	€1.15M	Ongoing	2015	1
	Contribution to UN Trust Fund to End Violence against Women	€0.35M	Ongoing	2014	1
	Strengthening of local administrations and community beneficiary of Italy-CILSS FundSenegal - Appoggio alla strutture nazionali di coordinamento	€0.84M	Ongoing	2009-2013	1
	Promoting sustainable land management in migration areas through innovative financing mechanism - UNCCD	€2M	Ongoing	2014	1
	Health assistance and distribution of goods in favour of migrants and IDPs in Niger and North Mali - ICRC	€0.5M	Ongoing	2014	1
Luxembourg	Borders and Vulnerabilities to HIV / AIDS in West Africa - ENDA Santé, Stop Aids Now (8 countries of West Africa, including Mali, Burkina Faso and Niger)	€4.90M	Ongoing	2011-2015	1
	Promote political dialogue on policies, strategies and national health plans in West Africa (5 countries, including Burkina Faso, Mali and Niger), part of the MFA-WHO framework agreement	€5M	Ongoing	2013-2015	1
	Local cross-border initiative (LOBI), cross-border area between Mali, Niger and Burkina Faso, and SKABO area (Sikasso in Mali, Korhogo in Cote d'Ivoire and Bobo Dioulasso in Burkina) - UNCDF	€1.82M	Ongoing	2012-2015	1
Netherlands	Contribution to the World Bank	€3.88M	Ongoing	2014	1
	Contribution to Sahel and West Africa Club (SWAC, formerly Club du Sahel)	€0,2M	Ongoing	2014	

	Regional Small Arms Survey programme for North-Africa and the Sahel, focused on illicit flows of weapons and armed groups			2012-2015	
	Total other contributions	€9.54M	Ongoing	2014	1
	ICRAF resilience / agriculture programme Niger, Burkina Faso and Mali	€38M	Ongoing	2013-2018	
	Cooperation in International Waters In Africa (CIWA, transnational water management for the Niger river)	€25M	Ongoing	2014-2018	
	Regional trade capacity building programme in support of ECOWAS trade agreements and Sahel trade corridors			2015	
Portugal	Political dialogue on conflict prevention and security issues in the Sahel region with Senegal, Nigeria, Cameroon and the Maghreb				2
Spain	Budget support to the AU's programme on Conflict Prevention, Management and Resolution & Post Conflict Reconstruction/Peacebuilding: Follow-up of the situation in Mali and the Sahel Region as well as the developments in Northern Africa (Egypt, Libya, and Tunisia). Support the implementation of DDPD	\$1.30M	Ongoing	2014	1
	Budget support to the AU's conflict management, resolution and mediation capacity enhanced: Follow-up on the situation in Mali and the Sahel Region as well as the developments in Northern Africa	\$63,700	Planned	2015	1
	Regional Food Reserve ECOWAS (Indirect Management EU to ECOWAS Region)	€4.8M	Planned	2014-2018	1
	Budget support to ECOWAS for MOU Spain-ECOWAS Strengthening Capacities of RAAF and strengthening of Social Security networks	€5M	Planned	2015	1

	Protection to vulnerable populations in Sahel countries (contribution to FAO)	€3M	Ongoing	2015	1
	Strengthening capacities of the Center and promotion of the use of renewable energies in the region (contribution to the ECOWAS Center for Renewable Energies and Energy Efficiency (ECREEE))	€7M	Ongoing	2011-2016	1
	Feasibility studies for regional infrastructures (contribution to the Project Preparation and Development Unit (PPDU))	€5M	Planned	2015-2020	1
	Reducing vulnerability to extreme poverty and pastoralists and agro-pastoralists crisis in Mali, Niger and Mauritania	€2.5M	Ongoing	2014-2017	1
	Political and diplomatic dialogue at the Sahel Conference in Madrid			2014	2
	Supporting the SSR Reform (bilateral defence programmes with various countries)				3
Sweden	Humanitarian Assistance	€16.86M	Ongoing	2014	1
	Regional support to ECOWAS	€4.1M	Ongoing		1
UK	Humanitarian funding	€5.26M	Ongoing	2012-2014	1
	Resilience	€83.22M	Ongoing	2014-2017	1
	Adaptive Social Protection/Resilience (via World Bank)	€69.33M	Ongoing	2014-2017	1