



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 20 Απριλίου 2015
(OR. en)

7823/15

COAFR 131
ACP 60
CFSP/PESC 29
DEVGEN 46
COTER 59
MAMA 4
COHAFA 40
MIGR 23

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7776/15

Θέμα: Σύμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το περιφερειακό σχέδιο δράσης για το Σαχέλ 2015-2020

Κατά τη σύνοδό του στις 20 Απριλίου 2015, το Συμβούλιο ενέκρινε τα συμπεράσματά του που παρατίθενται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το Περιφερειακό Σχέδιο Δράσης
για το Σαχέλ 2015-2020**

1. Το Συμβούλιο εγκρίνει σήμερα το συνημμένο Περιφερειακό Σχέδιο Δράσης για το Σαχέλ 2015-2020, το οποίο θέτει το συνολικό πλαίσιο για την εφαρμογή της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) για την ασφάλεια και την ανάπτυξη στο Σαχέλ, όπως θεσπίστηκε και αναθεωρήθηκε στα συμπεράσματα της 21ης Μαρτίου 2011 και της 17ης Μαρτίου 2014, αντίστοιχα. Η έγκριση του σχεδίου δράσης πραγματοποιείται σε μια κρίσιμη στιγμή για τις χώρες του Σαχέλ. Το Συμβούλιο δέχεται με ικανοποίηση το σχέδιο δράσης, στο οποίο επιβεβαιώνεται για μια ακόμη φορά η συνεχής δέσμευση της ΕΕ στην περιοχή του Σαχέλ και η υποστήριξή της στη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς πολιτική και κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη, την ενίσχυση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατικής διακυβέρνησης και του κράτους δικαίου, καθώς και την ανθεκτικότητα, ως ανταπόκριση στην πολυδιάστατη κρίση στο Σαχέλ. Η ενίσχυση της ασφάλειας στην περιοχή μέσω της καταπολέμησης της τρομοκρατίας¹, του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων, της ριζοσπαστικοποίησης και του βίαιου εξτρεισμού, παραμένει κεντρικός στόχος της ΕΕ. Στο πλαίσιο της συνολικής της προσέγγισης, που περιλαμβάνει και τη συμβολή των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, του Ειδικού Εντεταλμένου της ΕΕ (ΕΕΕΕ) για το Σαχέλ και των κρατών μελών της ΕΕ, η ΕΕ επιβεβαιώνει τη δέσμευσή της να στηρίζει τις περιφερειακές πρωτοβουλίες καθώς και τις πρωτοβουλίες που αναλαμβάνονται υπό την ηγεσία χωρών και τις ίδιες πρωτοβουλίες, χρησιμοποιώντας όλα τα σχετικά μέσα που έχει στη διάθεσή της, ιδίως τα ενδεικτικά προγράμματα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης και τα προγράμματα των κρατών μελών, περιλαμβανομένων επίσης των αποστολών ΚΠΑΑ EUTM Mali, EUCAP Sahel Niger και EUCAP Sahel Mali και του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη.

¹ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 9ης Φεβρουαρίου 2015 για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας

2. Ο αρχικός στρατηγικός στόχος της στρατηγικής της ΕΕ για το Σαχέλ, τονίζοντας τη σχέση μεταξύ ανάπτυξης και ασφάλειας καθώς και τους τέσσερις πυλώνες για την εφαρμογή της, παραμένει πλήρως επίκαιρος και παρέχει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη δράση της ΕΕ στην περιοχή του Σαχέλ. Το σχέδιο δράσης παρέχει μια σταθερή βάση για την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής και για την ενίσχυση της εστίασης της ΕΕ γύρω από τέσσερις τομείς που έχουν ιδιαίτερη σημασία για τη σταθεροποίηση της περιοχής, δηλαδή την πρόληψη και την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης, τη δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για τους νέους, τη μετανάστευση, την κινητικότητα και τη διαχείριση των συνόρων, την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου και του διασυνοριακού οργανωμένου εγκλήματος. Η ΕΕ υπογραμμίζει ειδικότερα τη σημασία της προώθησης καλύτερων συνεργειών μεταξύ των χωρών της περιοχής, καθώς και μεταξύ του Σαχέλ και των γειτονικών χωρών. Δεδομένης της εγγύτητας της περιοχής του Σαχέλ προς την ΕΕ και την άμεση γειτονία της, η ΕΕ επισημαίνει την ανάγκη, προκειμένου να αντιμετωπίζονται καλύτερα τα διασυνοριακά ζητήματα, να διερευνηθεί περαιτέρω ένας κοινός χώρος για διάλογο και συνεργασία μεταξύ Σαχέλ, Μαγκρέμπ και ΕΕ, σε σχετικούς τομείς όπως η ασφάλεια και η μετανάστευση. Αυτό θα πρέπει να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο των υφιστάμενων μηχανισμών και διαλόγου, όπως η Διαδικασία του Ραμπάτ και του Χαρτούμ για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη.

3. Η ΕΕ επαναλαμβάνει ότι είναι πρόθυμη να εξακολουθήσει να συνεργάζεται στενά με τις χώρες της περιοχής του Σαχέλ και να στηρίζει τις προσπάθειές τους για την επίτευξη ειρήνης, ασφάλειας και ανάπτυξης. Το σχέδιο δράσης θα εκτελεσθεί υπό την πλήρη κυριότητα και την πρωταρχική ευθύνη των ενδιαφερόμενων χωρών, σε συντονισμό με βασικούς διεθνείς και περιφερειακούς οργανισμούς και άλλους εταίρους όπως ο Οργανισμός Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ), η Αφρικανική Ένωση (ΑΕ), η Οικονομική Κοινότητα των Κρατών της Δυτικής Αφρικής (ECOWAS), η Δυτικοαφρικανική Οικονομική και Νομισματική Ένωση (WAEMU), η Ομάδα των Πέντε για το Σαχέλ, η Επιτροπή της Λεκάνης της Λίμνης Τσάντ και η Παγκόσμια Τράπεζα, καθώς και με την κοινωνία των πολιτών. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕ τονίζει ότι είναι σημαντικό να συνεχισθεί αυτός ο στενός διεθνής και περιφερειακός συντονισμός, ιδίως μεταξύ του ΕΕΕΕ για το Σαχέλ, του ειδικού αντιπροσώπου του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών για το Σαχέλ, του ειδικού απεσταλμένου του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών για το Μάλι και του Υπατου Εκπροσώπου της ΑΕ για το Μάλι και το Σαχέλ, με στόχο τη δημιουργία συνεργειών κατά την εφαρμογή των αντίστοιχων στρατηγικών.

4. Το Συμβούλιο καλεί την Ύπατη Εκπρόσωπο και την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αρχίσουν να εφαρμόζουν το Περιφερειακό Σχέδιο Δράσης για το Σαχέλ. Το Συμβούλιο θα επανέρχεται στο θέμα όταν χρειάζεται, και τουλάχιστον μία φορά το χρόνο.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΣΑΧΕΛ

ΣΧΕΔΙΟ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΔΡΑΣΗΣ 2015-2020

ΣΥΝΟΨΗ

Η ασφάλεια και η ανάπτυξη στην περιοχή του Σαχέλ είναι ζωτικής σημασίας για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η ακραία φτώχεια, οι εσωτερικές εντάσεις και οι θεσμικές αδυναμίες, η αύξηση του πληθυσμού, οι συχνές επισιτιστικές κρίσεις, η αστάθεια της διακυβέρνησης και του κράτους δικαίου, οι χαμηλές επιδόσεις στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η παράνομη μετανάστευση και τα συναφή εγκλήματα όπως η εμπορία ανθρώπων και η λαθραία μεταφορά μεταναστών, η ριζοσπαστικοποίηση και ο βίαιος εξτρεμισμός αποτελούν σοβαρές προκλήσεις για την περιοχή και έχουν δυνητικές δευτερογενείς επιπτώσεις πέρα από την περιοχή, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ.

Το Περιφερειακό Σχέδιο Δράσης (ΠΣΔ) έχει ως στόχο την εφαρμογή της στρατηγικής της ΕΕ για το Σαχέλ² με τον προσδιορισμό δράσεων και πρωτοβουλιών για τα προσεχή χρόνια, σε συντονισμό με τις δραστηριότητες των κρατών μελών, με βάση τους στόχους του και την κτηθείσα εμπειρία.

Δημιουργεί γέφυρες ανάμεσα στις διάφορες πρωτοβουλίες και δραστηριότητες της ΕΕ και ενισχύει τις συνέργειες μεταξύ των προσπαθειών συντονισμού. Ως εκ τούτου, το ΠΣΔ συνιστά ένα πλαίσιο για τη δράση της ΕΕ στην περιοχή του Σαχέλ όπου εφαρμόζεται μια ολοκληρωμένη προσέγγιση προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι πολιτικές, τα μέσα και τα εργαλεία λειτουργούν από κοινού για την επίτευξη κοινών στόχων παράγοντας καλύτερα αποτελέσματα, σε πλήρη συντονισμό με τα κράτη μέλη.

² Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με μια Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο θέμα της Ασφάλειας και Ανάπτυξης στο Σαχέλ (3076η σύνοδος του Συμβουλίου ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ της 21ης Μαρτίου 2011): κοινό υπηρεσιακό έγγραφο εργασίας, κοινό έγγραφο ευρωπαϊκής στρατηγικής για την ασφάλεια και την ανάπτυξη στο Σαχέλ SEC(2011)331 τελικό

Η στρατηγική για το Σαχέλ εξακολουθεί να ισχύει· ο αρχικός στρατηγικός της στόχος θα πρέπει να επιβεβαιωθεί και να ανανεωθεί η δέσμευση για την υλοποίησή του, κατανέμοντας την εργασία ανάμεσα στα θεσμικά όργανα της ΕΕ και στα κράτη μέλη. Ωστόσο, η ανάγκη εστίασης σε επιλεγμένους τομείς είναι εξίσου σημαντική για τις μελλοντικές δραστηριότητες στο πλαίσιο αυτής της στρατηγικής και το ΠΣΔ εντοπίζει τέσσερις τομείς που θα πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω: 1) πρόληψη και αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης 2) δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για τους νέους 3) μετανάστευση και κινητικότητα 4) διαχείριση των συνόρων, καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων και του διασυνοριακού οργανωμένου εγκλήματος.

Η εφαρμογή του ΠΣΔ θα πρέπει να είναι ευέλικτη ώστε να ενσωματώνει τις αλλαγές στην περιοχή και να αντανακλά τις στρατηγικές των τοπικών εταίρων. Θα βασίζεται σε υπάρχοντα και σε υπό εξέλιξη προγράμματα και δραστηριότητες. Ο προσδιορισμός συγκεκριμένων πρωτοβουλιών στην περιοχή θα έχει σαν γνώμονα τη δυνατότητά τους να συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων. Η εξέλιξη της κατάστασης στο βόρειο Μάλι και η εφαρμογή της αναμενόμενης ειρηνευτικής συμφωνίας θα έχει επιπτώσεις οι οποίες πρέπει κατά το δυνατό να ληφθούν υπόψη. Τέλος, θα επιδιωχθεί η συμπληρωματικότητα με άλλες σχετικές στρατηγικές και σχέδια δράσης της ΕΕ (κοινή στρατηγική Αφρικής-ΕΕ³, στρατηγική της ΕΕ για τον Κόλπο της Γουινέας⁴, κοινή ανακοίνωση για στενότερη συνεργασία και περιφερειακή ολοκλήρωση στο Μαγκρέμπ⁵, διαδικασία του Ραμπάτ, δήλωση και πρόγραμμα της Ρώμης⁶ κλπ).

³ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο - Από το Κάιρο στη Λισαβόνα - Η στρατηγική εταιρική σχέση ΕΕ-Αφρικής», COM (2007)357 τελικό.

⁴ Κοινή ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, «Στοιχεία για τη στρατηγική απόκριση της ΕΕ στις προκλήσεις στον Κόλπο της Γουινέας», JOIN (2013) 31 τελικό.

⁵ [Κοινή ανακοίνωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Υποστήριξη της στενότερης συνεργασίας και της περιφερειακής ολοκλήρωσης στο Μαγκρέμπ/ Αλγερία, Λιβύη, Μαυριτανία, Μαρόκο και Τυνησία»](#), JOIN (2012) 36 τελικό.

⁶ [Διαδικασία του Ραμπάτ Δήλωση της Ρώμης και πρόγραμμα 2015-17.](#)

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Για την αντιμετώπιση του βίαιου εξτρεμισμού, της ριζοσπαστικοποίησης, του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, καθώς και των προκλήσεων της ακραίας φτώχειας και της ασταθούς διακυβέρνησης στο Σαχέλ, το Συμβούλιο ενέκρινε το 2011 τη στρατηγική του για την ασφάλεια και την ανάπτυξη στο Σαχέλ που καλύπτει το Μάλι, τη Μαυριτανία και τον Νίγηρα. Η στρατηγική αναθεωρήθηκε και συζητήθηκε στο Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων τον Μάρτιο του 2014. Το Συμβούλιο κατέληξε στην επέκταση της εφαρμογής της στρατηγικής στη Μπουρκίνα Φάσο και στο Τσαντ⁷ και εισηγήθηκε την ανάπτυξη ενός νέου περιφερειακού σχεδίου δράσης (ΠΣΔ) για την υλοποίηση της στρατηγικής.

Περαιτέρω, το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι στόχοι και οι βασικές στρατηγικές γραμμές δράσης της στρατηγικής για το Σαχέλ στους τομείς της ανάπτυξης, της ασφάλειας, της οικοδόμησης της ειρήνης, της πρόληψης των συγκρούσεων και της αντιμετώπισης της ριζοσπαστικοποίησης εξακολουθούν να ισχύουν, όπως άλλωστε και η αλληλεξάρτησή τους.

Τα κράτη μέλη έχουν υποστηρίξει ενεργά την εφαρμογή της στρατηγικής, η οποία παρέχει το πλαίσιο για τη συνεργασία τους στην περιοχή του Σαχέλ, σε ορισμένες δε περιπτώσεις παράλληλα με την ανάπτυξη δικών τους συγκεκριμένων στρατηγικών.

Ωστόσο, η κατάσταση στο Σαχέλ παραμένει όσο δύσκολη ήταν πριν από τέσσερα χρόνια, ίσως μάλιστα να έχει επιδεινωθεί, και τονίζει την ανάγκη να ανανεωθεί η δέσμευση για την επίτευξη των φιλόδοξων στόχων της στρατηγικής και να βελτιωθεί περισσότερο η συνοχή και η αποτελεσματικότητα των δράσεων της ΕΕ. Κατά συνέπεια, ο κύριος σκοπός του ΠΣΔ είναι να αξιοποιήσει την κτηθείσα πείρα, να επιδιώξει την υλοποίηση των στόχων και να εξασφαλίσει ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ θα συνεχίσουν να παράγουν αποτελέσματα, με συγκεκριμένες ενέργειες. Για το σκοπό αυτό, το ΠΣΔ εντοπίζει δράσεις προτεραιότητας που πρέπει να ενισχυθούν περαιτέρω και να εφαρμοσθούν παράλληλα με εν εξελίξει καθώς και με ήδη προγραμματισμένες δραστηριότητες.

⁷ Το Συμβούλιο ανέφερε επίσης ότι «θα αναβαθμισθεί ο πολιτικός διάλογος σχετικά με την πρόληψη των συγκρούσεων και τα θέματα ασφάλειας της περιοχής του Σαχέλ στις σχετικές χώρες της Δυτικής Αφρικής, ιδίως τη Σενεγάλη, τη Νιγηρία και το Καμερούν καθώς και τις χώρες του Μαγκρέμπ».

Οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ θα καταβάλουν προσπάθειες για να ληφθεί περισσότερο υπόψη το γεγονός ότι το Σαχέλ γειτνιάζει με τις γειτονικές χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, ως εκ τούτου, θα διερευνήσει τρόπους για να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ ΕΕ/Μαγκρέμπ/Σαχέλ, καθώς και με άλλες χώρες της Δυτικής Αφρικής και γειτονικές χώρες για θέματα κοινού ενδιαφέροντος, όπως είναι οι προτεραιότητες του ΠΣΔ.

Το παρόν ΠΣΔ είναι αποτέλεσμα διαδικασίας διαβουλεύσεων, με συνεισφορές των ενδιαφερομένων μερών, συμπεριλαμβανομένων αντιπροσωπίων στο Σαχέλ, κρατών μελών⁸ και άλλων. Δεδομένου ότι η κατάσταση στην περιοχή του Σαχέλ είναι ασταθής, το έγγραφο αυτό θα παραμείνει ένα ευέλικτο και δυναμικό εργαλείο για την εφαρμογή της στρατηγικής της ΕΕ για το Σαχέλ τα προσεχή έτη.

ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ

Η κατάσταση της ασφάλειας στην περιοχή του Σαχέλ παραμένει εξαιρετικά ασταθής, με μια ιδιαίτερος επισφαλή κατάσταση στο βόρειο Μάλι και γύρω από τη Λίμνη Τσαντ, λόγω δευτερογενών αποτελεσμάτων προερχόμενων από τη νότια Λιβύη και τη βόρεια Νιγηρία. Ο Νίγηρας αποτελεί σημαντικό κόμβο και χώρα διαμετακόμισης για τα μεταναστευτικά ρεύματα διαμέσου του Σαχέλ. Οι προκλήσεις που συνδέονται με την ακραία φτώχεια, την έλλειψη σταθερότητας και την οικονομική αστάθεια παραμένουν εξ ίσου σοβαρές με το 2011. Η παράνομη μετανάστευση και τα εγκλήματα που σχετίζονται με αυτήν όπως η εμπορία ανθρώπων και η λαθραία μεταφορά μεταναστών, η διαφθορά, το λαθρεμπόριο και το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα βρίσκονται σε άνθηση, ιδίως όταν η παρουσία της κρατικής εξουσίας είναι ανεπαρκής ή/και περιορισμένη. Η μεταναστευτική πίεση αυξάνεται, με σοβαρές συνέπειες τόσο για τις χώρες της περιοχής όσο και για την ΕΕ.

Η περιοχή του Σαχέλ εξακολουθεί να πλήττεται τακτικά από ανθρωπιστικές κρίσεις, με περισσότερα από 20 εκατομμύρια άτομα να αντιμετωπίζουν επισιτιστική ανασφάλεια το 2015, εκ των οποίων πάνω από 4 εκατομμύρια χρειάζονται επείγουσα επισιτιστική βοήθεια, και, ως τέτοια, παραμένει μία από τις βασικές περιοχές-στόχους της ανθρωπιστικής βοήθειας. Η ξηρασία, η κλιματική αλλαγή και θέματα υγείας θα εξακολουθήσουν να επηρεάζουν (αυξανόμενους) τοπικούς πληθυσμούς και είναι επιτακτική η ανάγκη να αντιμετωπιστούν οι υποκείμενες αδυναμίες και να οικοδομηθεί ανθεκτικότητα έναντι μελλοντικών κρίσεων (κλιματικών και σχετικών με συγκρούσεις) σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο, με παρεμβάσεις που θα καλύπτουν ειδικότερα την κοινωνική προστασία, την επισιτιστική ασφάλεια, τη διατροφή και τα μέσα διαβίωσης.

⁸ Η Προσθήκη 3 περιλαμβάνει επισκόπηση των δεσμεύσεων των κρατών μελών στο Σαχέλ.

Ταυτόχρονα, η ικανότητα διακυβέρνησης εμφανίζεται ελλιπής και, σε ορισμένες περιπτώσεις, η πολιτική βούληση στην περιοχή δεν είναι αρκετή ώστε να διασφαλίζει την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, τα οποία αποτελούν ταυτόχρονα αιτία και σύμπτωμα των επαναλαμβανόμενων κρίσεων στην περιοχή. Η κατάσταση επιδεινώνεται από την αδυναμία των θεσμών του κράτους δικαίου, τη διαφθορά, τη γενική έλλειψη λογοδοσίας, τις κοινωνικές ανισότητες και την ανισότητα ανάμεσα στα φύλα, καθώς και τις συνεχείς διακρίσεις εις βάρος ορισμένων ευάλωτων ομάδων. Η ενίσχυση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του κράτους δικαίου θα εξακολουθήσει να αποτελεί θεμελιώδη συνιστώσα αυτού του περιφερειακού σχεδίου δράσης, ως απάντηση στην πολυδιάστατη κρίση στο Σαχέλ.

Το σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης της ΕΕ για τις συγκρούσεις δείχνει ότι σήμερα η γενική κατάσταση στο Σαχέλ επιδεινώνεται ή στην καλύτερη περίπτωση παραμένει στάσιμη, γεγονός το οποίο επιβεβαιώνεται και από το Δείκτη Ανθρώπινης Ανάπτυξης⁹, ο οποίος επίσης δεν καταγράφει καμία βελτίωση. Ως εκ τούτου, η περιοχή του Σαχέλ εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από τεράστιες αναπτυξιακές προκλήσεις, αστάθεια και να είναι βαθιά διχασμένη πολιτικά. Κατά συνέπεια οι παράγοντες που είχαν εντοπιστεί αρχικά στην στρατηγική της ΕΕ για την ασφάλεια και την ανάπτυξη, εξακολουθούν γενικά να ισχύουν¹⁰.

Ειδικότερα, η κατάσταση στο Μάλι παραμένει ιδιαίτερα ανησυχητική παρά τη γαλλική παρέμβαση και την ανάπτυξη της πολυδιάστατης ολοκληρωμένης αποστολής σταθεροποίησης των Ηνωμένων Εθνών στο Μάλι (MINUSMA), με πολυάριθμες τρομοκρατικές επιθέσεις και μεγάλο αριθμό θυμάτων μεταξύ των ειρηνευτικών δυνάμεων, του στρατού του Μάλι και του άμαχου πληθυσμού, ιδίως στις βόρειες περιοχές. Η διάσκεψη των δωρητών που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες (Μάιος 2013) κατόρθωσε να κινητοποιήσει σημαντικούς πόρους για την εκκίνηση της χώρας και ο μηχανισμός παρακολούθησης που δημιουργήθηκε καθιστά δυνατή την προσεκτική παρακολούθηση της εφαρμογής. Η αποκατάσταση της συνταγματικής τάξης στέφθηκε από επιτυχία αλλά εξακολουθούν να υφίστανται πολλές προκλήσεις και η εφαρμογή μιας αξιόπιστης, χωρίς αποκλεισμούς και βιώσιμης ειρηνευτικής συμφωνίας θα έχει ζωτική σημασία και θα απαιτήσει ανανεωμένη δέσμευση των χωρών της περιοχής και της διεθνούς κοινότητας, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ.

⁹ Στον κατάλογο των 187 χωρών που περιλαμβάνει η έκθεση του 2014 του Δείκτη Ανθρώπινης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (βάσει εκτιμήσεων του 2013) ο Νίγηρας κατατάσσεται στην 187η θέση (1 θέση πιο κάτω σε σχέση με πέρυσι)· το Τσαντ στην 184η (1 θέση πιο κάτω)· η Μπουρκίνα Φάσο 181η (ίδια κατάταξη)· το Μάλι στην 176η (ίδια κατάταξη)· η Μαυριτανία στην 161η (2 θέσεις πιο κάτω).

¹⁰ Αυτό εμπίπτει επίσης στο πλαίσιο της κοινής στρατηγικής Αφρικής-ΕΕ (θα προστεθεί παραπομπή), που επιβεβαιώθηκε κατά την τέταρτη διάσκεψη κορυφής ΕΕ-Αφρικής στις Βρυξέλλες, τον Απρίλιο του 2014.

Σε περιφερειακό επίπεδο, έχουν δρομολογηθεί νέες πρωτοβουλίες για να υπάρξει ανταπόκριση στην ανάγκη για στενότερο συντονισμό και συλλογική δράση. Μεταξύ άλλων:

- πρωτοβουλία παγκόσμιας συμμαχίας για την ανθεκτικότητα (AGIR), η οποία ξεκίνησε στην Ουαγκαντούγκου τον Δεκέμβριο του 2012,
- σύσταση της G5 το 2014 από τους αρχηγούς κρατών της Μπουρκίνα Φάσο, του Τσαντ, του Μάλι, της Μαυριτανίας και του Νίγηρα για την αντιμετώπιση των κύριων προκλήσεων στο Σαχέλ, ιδίως δε στον τομέα της ασφάλειας και της ανάπτυξης,
- υπουργική πλατφόρμα του Μπαμάκο που δρομολογήθηκε μετά από την κοινή επίσκεψη υψηλού επιπέδου στην περιοχή το 2013 (ΗΕ, Αφρικανική Ένωση, Παγκόσμια Τράπεζα, ΕΕ) για το συντονισμό των στρατηγικών για το Σαχέλ,
- διαδικασία του Nouakchott το 2013 για την προώθηση της συλλογικής ασφάλειας στην περιοχή, υπό την αιγίδα της Αφρικανικής Ένωσης,
- η αναζωογόνηση της Επιτροπής της Λεκάνης της Λίμνης Τσάντ για την αντιμετώπιση κοινών συνοριακών ζητημάτων, εν όψει της αυξανόμενης απειλής που συνιστούν για την περιοχή του Σαχέλ οι δραστηριότητες της Μπόκο Χαράμ.

Οι πρωτοβουλίες αυτές θα πρέπει να στηριχθούν συναρτήσει των συμφερόντων και των προτεραιοτήτων της Ένωσης. Ωστόσο, αυτό απαιτεί ενδελεχή αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας τους, ιεράρχηση και σωστή επιλογή των μέσων.

Η ΕΕ επαναλαμβάνει την ανάγκη για εμπλοκή και συμμετοχή τόσο των γυναικών όσο και των ανδρών στη διαμεσολάβηση, στις ειρηνευτικές διαπραγματεύσεις και στις προσπάθειες οικοδόμησης της ειρήνης.

Όσον αφορά τις δραστηριότητες της ΕΕ, ο διορισμός του Ειδικού Εντεταλμένου της ΕΕ (ΕΕΕΕ) το 2013 κατέστησε δυνατή μια περισσότερο προορατική προσέγγιση όσον αφορά την περιοχή και την αύξηση της προβολής της ΕΕ. Η εφαρμογή της στρατηγικής για το Σαχέλ οδήγησε σε έναν κοινό προβληματισμό για το πώς μπορούμε «να σκεφτόμαστε και να εργαζόμαστε σε τοπική βάση». Σε αυτή τη συνάρτηση, η επέκταση της στρατηγικής στην Μπουρκίνα Φάσο και το Τσαντ το 2014 έδωσε μια νέα ευκαιρία για να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής των δραστηριοτήτων της ΕΕ¹¹. Οι ολοκληρωμένες αξιολογήσεις έγκαιρης προειδοποίησης που διενεργήθηκαν το 2013 και το 2014 για οκτώ χώρες στην ευρύτερη περιοχή του Σαχέλ¹² και τα εργαστήρια που προέκυψαν από αυτές με πρόσθετη ανάλυση των συγκρούσεων για τη Νιγηρία και το Τσαντ, συνέβαλαν αποφασιστικά σε κοινή ανάλυση των κινδύνων σύγκρουσης και στον καθορισμό των συμφερόντων της ΕΕ και προσέδωσαν προστιθέμενη αξία και επιλογές για δράση για τον μετριασμό αυτών των κινδύνων σε επίπεδο χωρών, αλλά και σε περιφερειακό επίπεδο.

Επιπλέον, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα καταβάλουν προσπάθειες ώστε να συνυπολογίζεται καλύτερα το γεγονός ότι το Σαχέλ βρίσκεται δίπλα σε χώρες γειτονικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Είναι αναγκαίο να αναπτυχθεί ένας κοινός χώρος για διάλογο και συνεργασία ανάμεσα στην ΕΕ, το Μαγκρέμπ και το Σαχέλ, καθώς και με άλλες χώρες της Δυτικής Αφρικής.

Τέλος, παρά το γεγονός ότι η στρατηγική αυτή καθαυτή εξακολουθεί να ισχύει, η ανάγκη εστίασης σε επιλεγμένους τομείς όπως η ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, η λαθραία μεταφορά μεταναστών και η εμπορία ανθρώπων και το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα, η κινητικότητα και η μετανάστευση, συμπεριλαμβανομένων των εξαναγκαστικών μεταναστευτικών κινήσεων, η ανταπόκριση στις δημογραφικές προκλήσεις και η απασχόληση των νέων σε σχέση με την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης, επιβάλλεται για τις μελλοντικές δραστηριότητες στο πλαίσιο της εν λόγω στρατηγικής, η οποία θα πρέπει επίσης να μεριμνά για την προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας στην περιοχή.

Αυτό ακριβώς είναι άλλωστε και το αντικείμενο του παρόντος Περιφερειακού Σχεδίου Δράσης.

¹¹ Οι διυπηρεσιακές αποστολές που αναπτύχθηκαν στις χώρες αυτές συνέβαλαν στον προσδιορισμό του πεδίου συνεργασίας στο πλαίσιο της στρατηγικής

¹² Μπουρκίνα Φάσο, Καμερούν, Τσαντ, Μάλι, Μαυριτανία, Νίγηρας, Νιγηρία και Σενεγάλη.

ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΛΗΘΕΝΤΑ ΔΙΔΑΓΜΑΤΑ

Η στρατηγική για το Σαχέλ ήταν το προϊόν μιας εντατικής διαδικασίας διαπραγματεύσεων και σχεδιασμού και ανταποκρίνεται στην κοινή ανησυχία της ΕΕ και των κρατών μελών της σχετικά με τις αυξημένες απειλές για την ασφάλεια στο Σαχέλ. Η κοινή αυτή εστίαση απετέλεσε το μέσον για συνεχή διάλογο και στενό συντονισμό στα κεντρικά, αλλά και για κοινές επί τόπου δράσεις. Η εμπλοκή της ΕΕ, σε συνδυασμό με τις δραστηριότητες των κρατών μελών¹³, υπήρξε εντυπωσιακή την τελευταία τετραετία στο Σαχέλ. Η έμφαση στη σχέση ανάπτυξης-ασφάλειας προέβαλε νέους τρόπους ορισμού της πολιτικής.

Από την αρχή αναπτύχθηκε ένα ευρύ φάσμα ενωσιακών μέσων και εργαλείων. Όταν εγκρίθηκε η στρατηγική για το Σαχέλ, το 10ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης βρισκόταν περίπου στο μέσον της εφαρμογής του (2008-2013). Ωστόσο, στο πλαίσιο του μηχανισμού αυτού διατέθηκαν περισσότερα από 1,5 δισεκατομμύρια ευρώ για το Μάλι, τη Μαυριτανία και τον Νίγηρα για να στηρίξουν δράσεις που προβλέπονται στη στρατηγική, όπως οι κοινωνικοί τομείς, η επισιτιστική και διατροφική ασφάλεια και η αγροτική ανάπτυξη, η απασχόληση, η χρηστή διακυβέρνηση, το κράτος δικαίου, οι μεταρρυθμίσεις στη δικαιοσύνη και η αποκέντρωση. Επιπλέον, το ενδεικτικό περιφερειακό πρόγραμμα για τη Δυτική Αφρική υποστηρίζει σχέδια που συμβάλλουν σε τομείς όπως η ειρήνη και η ασφάλεια, η διακυβέρνηση, η οικονομική ολοκλήρωση και η ανθεκτικότητα. Κατά συνέπεια οι δράσεις στη συντριπτική τους πλειονότητα συνάδουν προς τις στρατηγικές κατευθύνσεις των ενεργειών και των στόχων της στρατηγικής για το Σαχέλ.

Παρ' όλα αυτά, και έχοντας σαν στόχο η δράση να εστιαστεί ακόμη σαφέστερα, τα χρηματοδοτικά κονδύλια της χώρας αναθεωρήθηκαν κατά τη διάρκεια ενδιάμεσων και ad hoc επανεξετάσεων προκειμένου να ανταποκρίνονται καλύτερα στους στόχους της στρατηγικής και να εξευρεθούν οι αναγκαίοι πόροι για νέες δραστηριότητες. Βάσει, ωστόσο, των δεσμεύσεων που έχουν αναλάβει οι χώρες εταίροι και η ΕΕ στο πλαίσιο του 10ου ΕΤΑ, καθώς και των υφιστάμενων διαδικασιών, το εγχείρημα αυτό απαιτεί χρόνο. Αυτό εξηγεί εν μέρει γιατί ορισμένες δραστηριότητες δεν ξεκίνησαν πριν από το 2013.

¹³ Βλ. Προσθήκη ΙΙΙ, όπου οποίο επιχειρείται μια επισκόπηση των δεσμεύσεων των κρατών μελών στο Σαχέλ.

Ο μηχανισμός σταθερότητας (IfS), καθώς και ο διάδοχός της, ο μηχανισμός συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP), χρησιμοποιήθηκαν εκτενώς σε ολόκληρη την περιοχή του Σαχέλ, στο πλαίσιο τόσο των βραχυπρόθεσμων, όσο και των πιο μακροπρόθεσμων στοιχείων της αντιμετώπισης κρίσεων. Στον τομέα της ασφάλειας, οι δραστηριότητες περιλαμβάνουν υποστήριξη στις υπηρεσίες της μη στρατιωτικής επιβολής του νόμου και της δικαιοσύνης προκειμένου να αποκατασταθεί η ασφάλεια και η προστασία των αμάχων (Μάλι) και να στηριχθεί η ασφάλεια σε επίπεδο κοινοτήτων, καθώς και τη δημιουργία σωμάτων δημοτικής αστυνομίας (Νίγηρας) και την ενίσχυση των ικανοτήτων διαχείρισης των συνόρων (Μαυριτανία, Νίγηρας-Νιγηρία).

Παρασχέθηκε επίσης στήριξη σε πρωτοβουλίες για την αντιμετώπιση της τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, για τη δημιουργία της «Ακαδημίας Ασφάλειας του Σαχέλ» (που επί του παρόντος αποτελείται από εκπροσώπους από το Μάλι, τη Μαυριτανία και το Νίγηρα), που εγκρίθηκε από την Ομάδα των Πέντε για το Σαχέλ, για την προαγωγή της ανεκτικότητας, του διαλόγου και της ελευθερίας του λόγου, του διαλόγου εντός και μεταξύ θρησκειών, καθώς και για την παροχή εκπαιδευτικής υποστήριξης σε κορανικά σχολεία (Μάλι, Νιγηρία, Νίγηρας), την καταπολέμηση του βίαιου εξτρεμισμού χάρη στη δημιουργία κοινωνικοοικονομικών ευκαιριών, ιδίως για τους νέους (Τσαντ, Νίγηρας, Νιγηρία). Έχει επίσης παρασχεθεί στήριξη σε προγράμματα για τον αφοπλισμό, την αποστράτευση και την επανένταξη, τα οποία προωθούν την κοινωνική και οικονομική επανένταξη πρώην μαχητών/στρατιωτών (Νιγηρία, Τσαντ). Μετά την αξιολόγηση έγκαιρης προειδοποίησης του 2013, ζητήθηκε η ανασκόπηση της βιβλιογραφίας σχετικά με την καταπολέμηση του βίαιου εξτρεμισμού (CVE) και ένας εμπειρογνώμονας πρόσφερε καθοδήγηση σε αρκετές αντιπροσωπίες στην περιοχή σχετικά με το πώς μπορούν να διαχειριστούν την CVE στην περίπτωση τους.

Η υπό γαλλική ηγεσία αποστολή Serval το 2012-13 και η υπό εξέλιξη αποστολή Barkhane που ξεκίνησε τον Αύγουστο του 2014 διαδραμάτισαν αποφασιστικό ρόλο στην αντιμετώπιση της τρομοκρατίας στο Σαχέλ. Στο ίδιο αγώνα κατά της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος, οι τρεις αποστολές ΚΠΑΑ¹⁴ στο Σαχέλ υπήρξαν σημαντικές συνιστώσες της στρατηγικής της ΕΕ για την αντιμετώπιση της αστάθειας στο Σαχέλ και των απειλών κατά της ασφάλειας που έχουν διασυννοριακό χαρακτήρα. Ως μέτρα αντιμετώπισης κρίσεων οι αποστολές ΚΠΑΑ εξυπηρετούν βραχυπρόθεσμους και μεσοπρόθεσμους στόχους, αλλά προσφέρουν φυσικές συνέργειες και συμπληρωματικότητα στις μακρότερης διάρκειας παραμέτρους ασφαλείας των αναπτυξιακών μέσων.

¹⁴ Ως μη στρατιωτικές αποστολές, οι EUCAP SAHEL Niger και Mali παρέχουν συμβουλές και κατάρτιση προς στήριξη των ικανοτήτων των εθνικών αρχών και των εσωτερικών δυνάμεων ασφαλείας, για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος. Η EUTM Mali, η οποία είναι στρατιωτική αποστολή που επανδρώνεται με στρατιωτικό προσωπικό από 23 κράτη μέλη, εκπαιδεύει το στρατό του Μάλι και παρέχει εμπειρογνωμοσύνη για τη μεταρρύθμιση των ενόπλων δυνάμεων.

Τον Μάρτιο του 2013, η Ύπατη Εκπρόσωπος διόρισε τον ΕΕΕΕ για το Σαχέλ. Οι εργασίες του ΕΕΕΕ υπήρξαν ζωτικής σημασίας για την ενίσχυση της ποιότητας και του αντικτύπου της δράσης της ΕΕ στο Σαχέλ στους τομείς της πολιτικής, της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Ο ρόλος του στις ειρηνευτικές συνομιλίες στο Μάλι, με την υποστήριξη ομάδας διαμεσολάβησης, υπήρξε σημαντικότατος για την ΕΕ και θα μπορούσε να έχει θετικές επιπτώσεις για τη μελλοντική σταθερότητα, όχι μόνο στο Μάλι, αλλά και στην ευρύτερη περιοχή.

Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι η ΕΕ ανέπτυξε σημαντική δράση στην αντιμετώπιση των προκλήσεων στην περιοχή του Σαχέλ υπερβαίνοντας τα υφιστάμενα εμπόδια και επιδεικνύοντας ικανότητα να εξασφαλίζει συμπληρωματικότητα μεταξύ των διαφόρων μέσων της ΕΕ και των αποστολών/ΕΤΑ, καθώς και τη στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη. Υπάρχουν όμως και άλλα που πρέπει να γίνουν:

- Όσον αφορά τη *στρατηγική εστίαση*, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να μελετηθούν περαιτέρω:
 - 1) η πρόληψη και η αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης,
 - 2) η δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για τους νέους,
 - 3) η μετανάστευση και η κινητικότητα,
 - 4) η διαχείριση των συνόρων και η καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων και του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος.
- Όσον αφορά τη *μεθοδολογία*, είναι σημαντικό να ενισχυθεί περαιτέρω η όλη προσέγγιση της δράσης της ΕΕ στην περιοχή του Σαχέλ, ιδίως όσον αφορά τις εν εξελίξει προσπάθειες για κοινές αξιολογήσεις και κοινές διαδικασίες προγραμματισμού, μέσω ενός συνεκτικού συστήματος παρακολούθησης. Ένα τέτοιο ρωμαλέο σύστημα παρακολούθησης θα οδηγήσει σε πιο αποδοτικές και αποτελεσματικές δράσεις.

ΑΝΑΝΕΩΜΕΝΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΟΥ ΑΡΧΙΚΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΤΟΧΟΥ

Ο αρχικός στρατηγικός στόχος της στρατηγικής της ΕΕ για το Σαχέλ¹⁵, τονίζοντας τη σχέση μεταξύ ανάπτυξης και ασφάλειας καθώς και τους τέσσερις πυλώνες για την εφαρμογή της, παραμένει πλήρως επίκαιρος και παρέχει ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο για τη δράση της ΕΕ στην περιοχή του Σαχέλ¹⁶:

Ανάπτυξη, χρηστή διακυβέρνηση και επίλυση των εσωτερικών διαφορών

Η στήριξη στη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη και την περιφερειακή ολοκλήρωση θα συνεχισθεί, με βάση τα διδάγματα από το παρελθόν, μεταξύ άλλων στους εξής τομείς: κοινωνικές υπηρεσίες, ιδίως υγεία και παιδεία, ανθεκτικότητα¹⁷, βιώσιμη γεωργία και αγροτική ανάπτυξη, επισιτιστική και διατροφική ασφάλεια, υποδομές, ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα και αντιμετώπιση των δημογραφικών προκλήσεων.

Η ΕΕ θα συνεχίσει να παρέχει στήριξη στην καλύτερη διακυβέρνηση, ιδίως μέσω του εκσυγχρονισμού του δημόσιου τομέα (π.χ. των ΤΠΕ), περιλαμβανομένων της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, με ιδιαίτερη έμφαση στην βελτίωση της δικαιοσύνης και την πρόσβαση σε αυτήν, και της κατά προτεραιότητα καταπολέμησης της διαφθοράς και της ατιμωρησίας. Θα προωθηθούν η δημοκρατία και τα ανθρώπινα δικαιώματα, μεταξύ άλλων με την υποστήριξη των εκλογών, της τοπικής διακυβέρνησης και της αποκέντρωσης, καθώς και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης για μεγαλύτερη ισότητα των φύλων κατά την εκπροσώπηση σε φορείς λήψης αποφάσεων σε όλους τους τομείς της δημόσιας ζωής. Στο πλαίσιο αυτό, η εφαρμογή της αρχής της ισότητας των φύλων θα επιδιώκεται επίσης σε όλες τις δράσεις που περιλαμβάνονται στο σχέδιο δράσης. Επιπλέον, η καταπολέμηση της ατιμωρησίας για παραβιάσεις των ανθρώπινων δικαιωμάτων και η προώθηση της λογοδοσίας στο πλαίσιο αυτό θα υποστηριχθεί σθεναρά από την ΕΕ κατά την εφαρμογή του παρόντος περιφερειακού σχεδίου δράσης.

¹⁵ Ο μακροπρόθεσμος στόχος (5-10 έτη) της στρατηγικής ήταν ο εξής: «Η ενίσχυση της πολιτικής σταθερότητας, της ασφάλειας, της χρηστής διακυβέρνησης, της κοινωνικής συνοχής στα κράτη του Σαχέλ, καθώς και των οικονομικών και εκπαιδευτικών ευκαιριών, προκειμένου να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για την τοπική και εθνική βιώσιμη ανάπτυξη, ώστε να ευημερήσει η περιοχή του Σαχέλ και να μην αποτελεί πλέον δυνητικό ασφαλές καταφύγιο για την Αλ Κάιντα του Ισλαμικού Μαγκρέμπ (AQIM) και τα εγκληματικά δίκτυα· η παροχή βοήθειας σε εθνικό επίπεδο για το μετριασμό των εσωτερικών εντάσεων, περιλαμβανομένων των προκλήσεων που θέτει ο βίαιος εξτρεμισμός τον οποίο εκμεταλλεύονται η AQIM και άλλες εγκληματικές ομάδες».

¹⁶ Οι Προσθήκες II και III παρέχουν μια συνολική επισκόπηση της συνδυασμένης εν εξελίξει και σχεδιαζόμενης δράσης των χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ και των κρατών μελών της ΕΕ.

¹⁷ Μέσω δηλαδή της πρωτοβουλίας AGIR.

Θα δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στην καταπολέμηση της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών και της εμπορίας ανθρώπων και στις μικτές μεταναστευτικές ροές, με πλήρη σεβασμό των δικαιωμάτων των μεταναστών, ενώ θα αναπτυχθούν περαιτέρω οι συνέργειες μεταξύ μετανάστευσης και ανάπτυξης.

Πολιτική και διπλωματική δράση

Με την έγκριση της στρατηγικής της ΕΕ, και άλλοι διεθνείς παράγοντες εφήρμοσαν δικές τους στρατηγικές για το Σαχέλ (μεταξύ των οποίων ο ΟΗΕ, η ΑΕ, η Παγκόσμια Τράπεζα και η Οικονομική Κοινότητα των Δυτικοαφρικανικών Κρατών (ECOWAS)), πράγμα που ενισχύει την ανάγκη να δοθεί προτεραιότητα στα περιφερειακά θέματα.

Η στρατηγική αυτή έχει εδραιώσει περαιτέρω τη θέση της ΕΕ ως κύριου διεθνούς παράγοντα για την αντιμετώπιση της επαναλαμβανόμενης κατάστασης περιφερειακής κρίσης και αναγνωρίζεται ως τέτοια. Αυτό συνεπάγεται ιδιαίτερη ευθύνη για την ΕΕ, η οποία εκφράζεται σήμερα μέσω της ενεργού συμμετοχής σε καίριες πολιτικές διαδικασίες, περιλαμβανομένων των ειρηνευτικών συνομιλιών του Αλγερίου σχετικά με το Μάλι.

Ο ΕΕΕΕ εκπροσώπησε την ΕΕ σε όλα τα διεθνή φόρα και τις συνεδριάσεις συντονισμού σχετικά με το Σαχέλ, προσδίδοντας συνοχή και συγκεκριμένο πρόσωπο στη σχετική διπλωματία της ΕΕ και θα συνεχίσει να ενεργεί με τον τρόπο αυτό.

Οι αντιπροσωπείες της ΕΕ προώθησαν την περιφερειακή προσέγγιση έναντι των τοπικών αρχών στις αντίστοιχες χώρες τους. Η έναρξη τακτικού πολιτικού διαλόγου υψηλού επιπέδου με την Ομάδα των Πέντε για το Σαχέλ και η ενθάρρυνση της περαιτέρω ενσωμάτωσης των θεμάτων ασφάλειας και σταθερότητας μεταξύ των χωρών του Σαχέλ θα είναι σημαντικές για την ΕΕ στο άμεσο μέλλον. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της θα εξετάσουν την ενδεχόμενη υποστήριξη της Ομάδας των Πέντε για το Σαχέλ.

Για να αντιμετωπισθούν οι προκλήσεις πέραν των πέντε χωρών του Σαχέλ, θα μπορούσαν να προωθηθούν κατάλληλες εταιρικές σχέσεις με την Αφρικανική Ένωση, την ECOWAS, τη διαδικασία του Nouakchott, την Ομάδα των Πέντε για το Σαχέλ, την Κοινότητα των κρατών Σαχέλ-Σαχάρας (CEN-SAD) και την Επιτροπή της Λεκάνης της Λίμνης Τσαντ με πιο συστηματικό και απτό τρόπο, σύμφωνα με τους αντίστοιχους ρόλους και στόχους. Θα ενθαρρυνθεί επίσης στενότερη συνεργασία με τις χώρες του Μαγκρέμπ, καθώς και άλλες σχετικές χώρες της Δυτικής Αφρικής.

Ασφάλεια και κράτος δικαίου

Στον τομέα της ασφάλειας, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα εξακολουθήσουν να προωθούν και να παρέχουν στήριξη στις εθνικές και περιφερειακές προσπάθειες που αφορούν τη μεταρρύθμιση του τομέα της ασφάλειας, τη διαχείριση της ασφάλειας, τη σχέση μεταξύ ασφάλειας και δικαιοσύνης και την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα εντείνουν την υποστήριξη εθνικών και περιφερειακών προσπαθειών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών και της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και άλλων μορφών λαθρεμπορίου και διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος. Οι προκλήσεις αυτές πρέπει να αντιμετωπισθούν περαιτέρω, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της διαφθοράς σε τμήματα του πολιτικού μηχανισμού και του μηχανισμού ασφαλείας πολλών από τις εν λόγω χώρες. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα συνεχίσουν να συνεργάζονται με τις χώρες του Σαχέλ - και εν ανάγκη με την ευρύτερη περιφέρεια - για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και τον εντοπισμό ευκαιριών συνεργασίας, μεταξύ άλλων μέσω αποστολών ΚΠΑΑ. Επιπλέον, πρέπει να διευκολυνθούν η ανταλλαγή γνώσεων και η αξιοποίηση των διδαγμάτων που αποκομίσθηκαν στο πεδίο αυτό.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα εξακολουθήσουν να προωθούν ανεξάρτητα, αποτελεσματικότερα, δίκαια και πλέον προσιτά συστήματα δικαιοσύνης σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο και θα ενισχύσουν την ανταπόκριση της ποινικής δικαιοσύνης έναντι της τρομοκρατίας. Αυτό περιλαμβάνει την προώθηση της πρόσβασης σε μια αξιόπιστη δικαιοσύνη που διασφαλίζει τα ανθρώπινα δικαιώματα, μειώνει την ατιμωρησία και ενισχύει την καταπολέμηση της διαφθοράς. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ εντείνουν τη στήριξη προς την ανάπτυξη αποτελεσματικής ανταπόκρισης της ποινικής δικαιοσύνης έναντι της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος.

Καταπολέμηση και πρόληψη του βίαιου εξτρεμισμού και της ριζοσπαστικοποίησης

Πολλές από τις προτεραιότητες που έχουν τεθεί στους τομείς της ανάπτυξης, της χρηστής διακυβέρνησης και της επίλυσης των εσωτερικών συγκρούσεων θα έχουν άμεσο ή έμμεσο αντίκτυπο στην καταπολέμηση και την πρόληψη του βίαιου εξτρεμισμού και της ριζοσπαστικοποίησης. Θα καλύπτουν, μεταξύ άλλων, την περιθωριοποίηση, βασικές ανάγκες που δεν έχουν ικανοποιηθεί, την ανεργία, την έλλειψη εκπαίδευσης και την ανθρώπινη ασφάλεια.

Η ενίσχυση των βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων οικονομικών των νέων και η προσφορά εκπαιδευτικών ευκαιριών θα αποτελέσει βασικό στοιχείο της πρόληψης.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα εντάξουν την πρόληψη στα προγράμματα, επικεντρώνοντας τις παρεμβάσεις σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές και/ή ομάδες-στόχους όπου η ριζοσπαστικοποίηση και η στρατολόγηση είναι ιδιαίτερες διαδεδομένες, σε συνεργασία με τους περιφερειακούς και εθνικούς ενδιαφερομένους, περιλαμβανομένων ομάδων της κοινωνίας των πολιτών. Θα παρακολουθείται επίσης η πρόσθετη προληπτική δράση που αναλαμβάνεται σύμφωνα με τις εναλλακτικές λύσεις που προέκυψαν από τις αξιολογήσεις του μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης.

ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΠΣΔ

Από τους ανωτέρω τέσσερις στρατηγικούς άξονες δράσης, καθώς και από τις προκλήσεις που επισημάνθηκαν κατά την ανάλυση του πλαισίου και των αντληθέντων διδαγμάτων, είναι δυνατόν να προσδιορισθεί μια σειρά δράσεων προτεραιότητας προς ενίσχυση. Οι δράσεις αυτές θα πρέπει να ρυθμισθούν με διπλωματικές και πολιτικές προσπάθειες και να ληφθούν υπόψη κατά τον προσδιορισμό των μελλοντικών πρωτοβουλιών.

Πρόληψη και αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης

Ο τρέχων προγραμματισμός της ΕΕ στο Σαχέλ περιέχει κάποια στοιχεία για την αντιμετώπιση της ριζοσπαστικοποίησης και της στρατολόγησης, αλλά πρέπει ακόμη να γίνουν πολλά σε πολιτικό και διπλωματικό επίπεδο, καθώς και σε επίπεδο ασφάλειας και ανάπτυξης. Η ριζοσπαστικοποίηση στην περιοχή του Σαχέλ τροφοδοτείται από συνδυασμό πολύπλοκων παραγόντων και περιστάσεων, που δεν περιορίζονται στη φτώχεια, τις διακρίσεις, τις κακές οικονομικές συνθήκες, κ.λπ. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη ανταπόκριση πρέπει να εκτείνεται πέρα από τις παραδοσιακές εργασίες ανάπτυξης και να είναι τόσο επικεντρωμένη στην πρόληψη όσο και σχετική με αυτήν¹⁸.

Με τις επικεντρωμένες στην πρόληψη δραστηριότητες επιδιώκεται να εμποδισθεί η στροφή ατόμων προς την τρομοκρατία· με τις σχετικές με την έρευνα δραστηριότητες επιδιώκεται η αντιμετώπιση των συνθηκών που θα μπορούσαν να συμβάλουν στη ριζοσπαστικοποίηση και την εξάπλωση της τρομοκρατίας. Έχουν σημασία η καλύτερη κατανόηση και η αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων τους, όπως η ανεργία, η έλλειψη εκπαίδευσης, ο κοινωνικός αποκλεισμός, οι απειλές κατά της ανθρώπινης ασφάλειας, κ.λπ.. Πολλά από τα αίτια αυτά θα μπορούσαν να αντιμετωπισθούν με την κατάλληλη ανάπτυξη μιας ανταπόκρισης που θα παρέχει μακροπρόθεσμη προοπτική.

¹⁸ Σύμφωνα με τη στρατηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης και της στρατολόγησης τρομοκρατών (έγγρ. 14781/1/05).

ΠΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 1: Σύμφωνα με το άρθρο 210 της ΣΛΕΕ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ΕΥΕΔ θα συντονίζουν τα αναπτυξιακά προγράμματα της ΕΕ και των κρατών μελών που εστιάζονται, εφόσον απαιτείται, σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές/κοινότητες με μεγάλη ριζοσπαστικοποίηση και στρατολόγηση και θα επιδιώκουν την περαιτέρω ενσωμάτωση της πρόληψης και της αντιμετώπισης της ριζοσπαστικοποίησης στις εργασίες ανάπτυξης και προγραμματισμού. Ανάπτυξη και διεξαγωγή επικεντρωμένων στην πρόληψη σχεδίων, περιλαμβανομένων όσων αφορούν την ιδεολογία και με θρησκευτικούς φορείς, καθώς και πρόσβαση σε πόρους και άλλα βασικά αίτια της ριζοσπαστικοποίησης. Διεξαγωγή μελέτης σχετικά με τον αντίκτυπο των οργανώσεων Σαλαφιστών/Ουαχαμπιστών στην περιοχή. Υποστήριξη της ανάπτυξης ικανοτήτων των μέσων ενημέρωσης, των ΜΚΟ, της κοινωνίας των πολιτών και των τοπικών αρχών. Στήριξη ιδρυμάτων και οργανώσεων που προωθούν ένα μετριοπαθές και ειρηνικό Ισλάμ και των ισλαμικών οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών που εργάζονται για την ειρήνη. Αναζήτηση πρόσθετων τρόπων δράσης, μέσω στοχοθετημένης ανάλυσης, κατάρτισης και υποστήριξης, τόσο των αντιπροσωπιών της ΕΕ όσο και άλλων ομάδων-στόχων. Επικέντρωση στα πρωταρχικά αίτια της ριζοσπαστικοποίησης, δηλ. την ακραία φτώχεια, την ανεργία, τις αδυναμίες των εκπαιδευτικών συστημάτων.

Νεολαία:

Η οικονομική ανάπτυξη στο Σαχέλ βασίζεται κυρίως στη γεωργία και τους εξορυκτικούς κλάδους. Είναι απαραίτητη ισχυρότερη οικονομική ανάπτυξη που δεν θα εξαρτάται από τα ορυκτά, ώστε να δημιουργηθεί απασχόληση και να μειωθούν σημαντικά η εκτεταμένη φτώχεια και οι εισοδηματικές ανισότητες που εξακολουθούν να επικρατούν σε ολόκληρη την περιοχή του Σαχέλ. Απαιτείται να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες για τη δημιουργία ευκαιριών απασχόλησης σε όλους τους τομείς, ιδίως για τους νέους.

Οι δραστηριότητες για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης είναι σημαντικές στο πλαίσιο της διόγκωσης του νεανικού πληθυσμού, που αποτελεί μια από τις βασικές προκλήσεις για την περιοχή του Σαχέλ. Προκειμένου να αντιμετωπισθεί αυτό το ζήτημα και να αποφευχθεί η ριζοσπαστικοποίηση των νέων ή η στρατολόγησή τους από δίκτυα που ασχολούνται με το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα και το λαθρεμπόριο ή την εμπορία ανθρώπων, είναι ζωτικής σημασίας να τους προσφερθούν αξιόλογες εναλλακτικές επιλογές και ευκαιρίες, να μειωθούν οι ανισότητες και να ενισχυθεί η κοινωνική συνοχή, καθώς και η εμπιστοσύνη στους εθνικούς θεσμούς και στο μέλλον των αντίστοιχων χωρών.

Μια άλλη πτυχή που αφορά το Σαχέλ είναι ότι οι μετασυγκρουσιακές καταστάσεις δημιουργούν συγκεκριμένες προκλήσεις ως προς τους νέους (λ.χ., περιπτώσεις των πρόσφατα αφοπλισμένων ανδρών χωρίς απασχόληση και των εκτοπισμένων νέων), πολλοί από τους οποίους έχουν στερηθεί την εκπαίδευση και συχνά υπήρξαν μαχητές ή συμμετείχαν σε δίκτυα λαθρεμπορίου.

Αυτό δείχνει επίσης τη σημασία της απασχόλησης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας για τους νέους.

ΠΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2: Παροχή συνδρομής στη νεολαία, συμπεριλαμβανομένων της εκπαίδευσης και της κατάρτισης, καθώς και της δημιουργίας θέσεων εργασίας, και διασφάλιση ίσων ευκαιριών για αγόρια και κορίτσια. Ενσωμάτωση της ενδυνάμωσης των νέων μέσω του προσδιορισμού δεικτών για την παρακολούθηση και την προώθηση της κατάρτισης και της απασχόλησης των νέων, ώστε να προσφερθούν εναλλακτικές λύσεις απέναντι στις παράνομες δραστηριότητες/εξτρεμιστικές ενέργειες. Περαιτέρω ανάλυση του τρόπου στήριξης των νέων ως παραγόντων θετικής αλλαγής. Οικοδόμηση της ανθεκτικότητας των νέων, π.χ. με επιπλέον προώθηση, στο πλαίσιο των προγραμμάτων της ΕΕ και των κρατών μελών, όπου είναι δυνατόν, ευκαιριών οικονομικής δραστηριότητας και απασχόλησης (μέσω της στήριξης προς τις ΜΜΕ και τις κύριες αλυσίδες αξίας, της πρόσληψης τοπικού εργατικού δυναμικού κ.λπ.) και της μείωσης των ανισοτήτων. Θα μπορούσε επίσης να μελετηθεί ιδιαίτερα η δημογραφική πρόκληση, ώστε να εξευρεθεί ο καλύτερος δυνατός τρόπος για την αντιμετώπισή της. Η δημογραφία θα πρέπει να ενταχθεί σταδιακά και ολόενα και πιο συστηματικά στον πολιτικό διάλογο με τις δικαιούχους χώρες. Γενικότερα, κινητοποίηση των μέσων της ΕΕ και των κρατών μελών για τη βελτίωση της κοινωνικής συνοχής και της οικονομικής ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς, περιλαμβανομένης της περιφερειακής ολοκλήρωσης, ιδίως μέσω της εφαρμογής της συμφωνίας οικονομικής εταιρικής σχέσης (EPADP).

Μετανάστευση και κινητικότητα

Οι άνθρωποι μετακινούνται για να ξεφύγουν από τη φτώχεια και τις συγκρούσεις, να αναζητήσουν προστασία από δίωξη ή σοβαρή βλάβη και να οικοδομήσουν μια καλύτερη ζωή. Για τα φυσικά πρόσωπα η μετανάστευση μπορεί να είναι μία από τις ισχυρότερες και άμεσες στρατηγικές μείωσης της φτώχειας και, ελλείψει ευκαιριών για απασχόληση, πολλοί νέοι αναζητούν καλύτερες ευκαιρίες μεταναστεύοντας. Η ΕΕ θα πρέπει να επικεντρωθεί 1) στην πρόληψη και καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης, της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών και της εμπορίας ανθρώπων, 2) στη σχέση μεταξύ ανάπτυξης και μετανάστευσης με μεγιστοποίηση του αναπτυξιακού αντίκτυπου της μετανάστευσης και της κινητικότητας, 3) στην προώθηση της διεθνούς προστασίας και 4) στην οργάνωση της κινητικότητας και της νόμιμης μετανάστευσης¹⁹. Η κατάσταση στο Νίγηρα, μια σημαντική χώρα διαμετακόμισης, θα απαιτήσει ιδιαίτερες προσπάθειες, ιδίως για να ενισχυθούν και να συνοδευθούν οι δράσεις που έχουν δρομολογηθεί ήδη από την αποστολή ΚΠΑΑ EUCAP Sahel Niger. Οι προσπάθειες αυτές θα πρέπει να εστιάζονται κατά προτεραιότητα στις περιοχές Agadez και Arlit.

¹⁹ 3359η σύνοδος του Συμβουλίου: Δελτίο Τύπου, Εξωτερικές Υποθέσεις – Θέματα Ανάπτυξης, έγγρ. 16854/14

ΠΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 3: Ενίσχυση της σχέσης μεταξύ ανάπτυξης και μετανάστευσης, καθώς και ενσωμάτωση της μετανάστευσης στη συλλογική δράση της ΕΕ και των κρατών μελών με βάση τη συνολική προσέγγιση της μετανάστευσης και της κινητικότητας και της διαδικασίας του Ραμπάτ, καθώς και άλλες συναφείς διαδικασίες. Αντιμετώπιση των δημογραφικών προκλήσεων στην περιοχή, η οποία μπορεί να επιδεινώσει προϋπάρχοντα προβλήματα (π.χ. χρήση γης, επισιτιστική ασφάλεια).

Διαχείριση των συνόρων, του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων και του διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος

Η διαχείριση των διασυνοριακών ζητημάτων είναι ζωτικής σημασίας για τη σταθερότητα και την ασφάλεια στην περιοχή του Σαχέλ, με εθνικές, περιφερειακές και παγκόσμιες επιπτώσεις, μεταξύ άλλων και για την ΕΕ²⁰. Η ΕΕ στηρίζει επί του παρόντος πολλές δραστηριότητες για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της εμπορίας ανθρώπων (εταιρική σχέση με την Υπηρεσία των Ηνωμένων Εθνών για τα Ναρκωτικά και Έγκλημα (UNODC) και η ECOWAS) καθώς και στις παραμεθόριες ζώνες, τόσο στον τομέα της ασφάλειας και της ανάπτυξης. Ωστόσο, απαιτείται ευρύτερη και πιο ολοκληρωμένη συμμετοχή ώστε να ενθαρρυνθούν οι τοπικές αρχές και διοικήσεις να συνεργάζονται στενά και να ανταποκρίνονται στις προκλήσεις της ριζοσπαστικοποίησης, του βίαιου εξτρεμισμού, της τρομοκρατίας, της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών, της εμπορίας ανθρώπων και άλλων μορφών παράνομης διακίνησης και διεθνικού οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και του ελέγχου του εδάφους και της παράνομης μετανάστευσης. Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στους διεθνείς κανόνες και πρότυπα όσον αφορά τη διεθνή προστασία και τους μετανάστες υπό καθεστώς διέλευσης. Η δέσμευση αυτή θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη την ανάπτυξη, τη σταθερότητα των κρατικών δομών και την προστασία των αμάχων.

²⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 230/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2014 για τη θέσπιση μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη.

ΠΕΔΙΟ ΠΡΑΞΗΣ 4: Δράσεις για τη διαχείριση των συνόρων, την εμπορία ανθρώπων και άλλες μορφές παράνομης διακίνησης και το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα – με τη συμμετοχή όλων των μέσων της ΕΕ, σε συντονισμό με τα κράτη μέλη – θα συνεχισθεί ιδίως η επικέντρωση στη βελτιωμένη διυπηρεσιακή και διασυνοριακή συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών. Όπως αναφέρεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Νοεμβρίου 2013, τα οποία εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Δεκεμβρίου 2013, καθώς και στη δήλωση που εγκρίθηκε κατά την 4η σύνοδο κορυφής ΕΕ-Αφρικής, η ολοκληρωμένη διαχείριση των διασυνοριακών θεμάτων είναι ζωτικής σημασίας για τη σταθερότητα και την ασφάλεια στην ευρύτερη περιοχή του Σαχέλ. Η ΕΕ θα εξετάσει την υλοποίηση των έργων για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, στην περιοχή του Σαχέλ και στην περιοχή της λίμνης Τσαντ, συμπεριλαμβανομένων δράσεων στους τομείς τόσο της ανάπτυξης όσο και της ασφάλειας, σε πλήρη συνοχή με την ολοκληρωμένη προσέγγιση. Για το σκοπό αυτό, η ΕΕ θα μπορεί να εμπνευσθεί από τα υπό εξέλιξη προγράμματα και δράσεις που συμβάλλουν στην ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων στην ευρύτερη περιοχή του Σαχέλ και εκτελούνται ήδη από τα κράτη μέλη. Η ΕΕ ενθαρρύνει επίσης τις μη στρατιωτικές αποστολές ΚΠΑΑ που έχουν αναπτυχθεί ήδη στην περιοχή του Σαχέλ, την EUCAP Sahel Mali και την EUCAP SAHEL Niger, εντός των ορίων του επιχειρησιακού σχεδιασμού και της ισχύος τους, να συνεχίσουν να στηρίζουν τις τοπικές προσπάθειες που στοχεύουν στην ανάπτυξη τοπικών ικανοτήτων διαχείρισης των συνόρων και να συμβάλλουν ενεργά στο διεθνή συντονισμό επιτόπου. Στο πλαίσιο αυτό, η EUCAP Sahel Niger θα πρέπει ιδίως να συνεχίσει τις προσπάθειές της στις περιοχές Agadez και Diffa περιοχές, που θα πρέπει να ενισχυθούν με πρόσθετες ικανότητες οι οποίες θα συμφωνηθούν με τις καθιερωμένες διαδικασίες όταν θα το επιτρέψουν οι συνθήκες. Θα πραγματοποιηθεί περιφερειακή συνάντηση των επικεφαλής των αντιπροσωπιών στην περιοχή της λίμνης Τσαντ (παρόμοια με τη συνεδρίαση του Ιουνίου 2014 στο Ντακάρ).

ΜΕΣΑ ΚΑΙ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΕΣ

Η εφαρμογή του ΠΣΔ θα περιλαμβάνει σειρά μέσων και μηχανισμών/λεπτομερών ρυθμίσεων, με καταμερισμό της εργασίας μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών της, ώστε να ενισχυθεί η συνολική προσέγγιση της ΕΕ. Οι Προσθήκες II και III παρουσιάζουν αναλυτικά τόσο τις εν εξελίξει όσο και τις σχεδιαζόμενες δραστηριότητες. Ωστόσο, πρέπει να σημειωθεί ότι, με δεδομένη τη δυναμική και το ασταθές πλαίσιο του Σαχέλ, δεν μπορούν ούτε να προβλεφθούν ούτε να ταυτοποιηθούν όλες οι δραστηριότητες στο παρόν στάδιο και ο πίνακας θα πρέπει να επικαιροποιείται σε τακτά διαστήματα.

Μετά την έγκριση της στρατηγικής για το Σαχέλ το 2011 παρέχεται σημαντική στήριξη στις χώρες της περιοχής. Πολλές από τις εν λόγω δραστηριότητες βρίσκονται σε εξέλιξη και πρόκειται να συνεχισθούν· άλλες θα δρομολογηθούν ως ανταπόκριση σε νέες ή μεταβαλλόμενες προκλήσεις.

Η χρηματοδοτική στήριξη για την εφαρμογή του ΠΣΔ που συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για το Σαχέλ κατά τα επόμενα έτη θα πρέπει να προέρχεται τόσο από διμερή δράση των κρατών μελών όσο και από μέσα της ΕΕ.

Ο ενδεικτικός προϋπολογισμός του 11ου ΕΤΑ για τις πέντε χώρες του Σαχέλ για την περίοδο 2014-2020 ανέρχεται σε 2,47 δισεκατομμύρια ευρώ και σημαντικό μέρος των σχεδιαζόμενων προγραμμάτων θα μπορούσε να συμβάλει στην εφαρμογή του παρόντος ΠΣΔ. Επιπλέον, ορισμένα κεφάλαια από το ενδεικτικό περιφερειακό πρόγραμμα για τη Δυτική Αφρική, το νέο Παναφρικανικό Πρόγραμμα (PANAF), το μέσο συνεργασίας για την ανάπτυξη (DCI) θα μπορούσαν να διατεθούν σε έργα και δραστηριότητες στην περιοχή του Σαχέλ, σύμφωνα με τους στόχους, τη διακυβέρνηση και τις κατευθυντήριες γραμμές των αντίστοιχων προγραμμάτων. Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο του 10ου ΕΤΑ θα συνεχισθούν κατά τα επόμενα έτη και θα συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για το Σαχέλ.

Ενώ η θητεία του ΕΤΑ είναι πολυετής, με επικέντρωση κυρίως στη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη, άλλα μέσα έχουν διαφορετικές εντολές με διαφορετικούς χρονικούς ορίζοντες και κύριο στόχο την ασφάλεια, τη σταθερότητα και την ειρήνη.

Σύμφωνα με τα άρθρα 3 και 4 του κανονισμού²¹, ο στόχος του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη (IcSP) είναι να ανταποκριθεί σε καταστάσεις κρίσης ή αναδυόμενης κρίσης για την πρόληψη συγκρούσεων (άρθρο 3, μη προγραμματιζόμενες δράσεις) και να στηρίζει την πρόληψη των συγκρούσεων, την ετοιμότητα έναντι κρίσεων και την οικοδόμηση της ειρήνης (άρθρο 4, με την επιφύλαξη προγραμματισμού). Σύμφωνα με το άρθρο 5, ο IcSP επικεντρώνεται στις παγκόσμιες και διαπεριφερειακές απειλές και αναδυόμενες απειλές και είναι προγραμματιζόμενος.

Άλλα διαθέσιμα μέσα είναι οι αποστολές ΚΠΑΑ (π.χ. οι τρέχουσες αποστολές EUCAP SAHEL Niger and Mali και EUTM Mali).

²¹ [Κανονισμός \(ΕΕ\) αριθ. 230/2014, ΕΕ L 77, 15.3.2014, σ. 1.](#)

Η βελτίωση και ενίσχυση των ανθρώπινων δικαιωμάτων και η προστασία του άμαχου πληθυσμού, ιδίως των γυναικών και των παιδιών, θα εξακολουθήσουν να αποτελούν προτεραιότητα και η ΕΕ θα πρέπει να κινητοποιήσει όλα τα συναφή μέσα στην περιοχή ώστε να υπάρξει πρόοδος στον τομέα αυτό (Ευρωπαϊκό Μέσο για τη Δημοκρατία και τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, κ.λπ.), και με τη στήριξη των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών. Επίσης, η ΕΕ θα ασκήσει πίεση για την πλήρη επικύρωση και αποτελεσματική εφαρμογή των διάφορων μέσων ΑΕ και ECOWAS που εγκρίθηκαν από τις χώρες της περιοχής του Σαχέλ όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα, καθώς και σε παγκόσμιο επίπεδο από τον ΟΗΕ. Επιπλέον, οι εθνικοί και περιφερειακοί μηχανισμοί για την παρακολούθηση της εφαρμογής των δικαιωμάτων του ανθρώπου θα πρέπει να ενισχυθούν και να υποστηριχθούν.

Ανάλογα με τις ανάγκες των πληγέντων πληθυσμών, μπορεί να αναπτύσσεται ανθρωπιστική δράση της ΕΕ²² στην περιοχή του Σαχέλ, που αντιμετωπίζουν τακτικά φυσικές καταστροφές και μαστίζονται από συγκρούσεις. Η εν λόγω ανθρωπιστική βοήθεια θα κινητοποιηθεί σύμφωνα με τις ανθρωπιστικές αρχές και το διεθνές ανθρωπιστικό δίκαιο.

Σύμφωνα με τους στόχους και τις αρχές του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας (ΕΜΓ), η ΕΕ θα μπορούσε να εξετάσει την κινητοποίηση του ΕΜΓ για την υλοποίηση συγκεκριμένων στόχων κοινού ενδιαφέροντος στην περιοχή του Σαχέλ-Μαγκρέμπ. Οι εν λόγω δράσεις υπόκεινται σε προγραμματισμό, αλλά σε εξαιρετικές περιπτώσεις είναι δυνατόν να κινηθούν ειδικά μέτρα.

Τα σχεδιαζόμενα προγράμματα και δραστηριότητες των κρατών μελών στο Σαχέλ²³ θα πρέπει προφανώς να θεωρούνται ως αναπόσπαστο μέρος της συνολικής παρέμβασης της ΕΕ, δεδομένου ότι ο κοινός προγραμματισμός αποτελεί σημαντικό εργαλείο για τον εν λόγω συντονισμό.

Θα εξακολουθήσουν να παρέχονται στήριξη της διαμεσολάβησης και ανάλυση των συγκρούσεων, εφόσον θεωρείται ότι έχουν προτεραιότητα.

²² Η Υπηρεσία Ανθρωπιστικής Βοήθειας και Πολιτικής Προστασίας της **Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕCHO)**, παλαιότερα γνωστή ως **Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ανθρωπιστικής Βοήθειας**.

²³ Η Προσθήκη ΙΙΙ περιλαμβάνει επισκόπηση των δεσμεύσεων των κρατών μελών στο Σαχέλ.

ΣΥΣΤΗΜΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

Προκειμένου να βελτιωθεί η παρακολούθηση της εφαρμογής του ΠΣΔ, θα πρέπει να αναπτυχθεί ένας μηχανισμός μέσω του οποίου θα μπορούσαν να καταστούν ορατές όλες οι δραστηριότητες της ΕΕ και των κρατών μελών, ώστε να είναι σαφής ο τρόπος με τον οποίο συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για το Σαχέλ.

Ένα τέτοιο σύστημα παρακολούθησης²⁴ θα εποπτεύει την υλοποίηση των δράσεων και πρωτοβουλιών, προβλέποντας την κατάλληλη υποβολή εκθέσεων για λόγους τεκμηρίωσης και διαχείρισης πληροφοριών, βάσει των διδαγμάτων που αντλούνται επιτόπου και υποδείξεων των τοπικών εταίρων. Αυτό θα βοηθήσει να επικεντρωθούν ακόμη περισσότερο οι δράσεις της ΕΕ στο Σαχέλ, να διασφαλισθεί ότι θα επιδιώκονται στο μέγιστο συνέργειες και συμπληρωματικότητες μεταξύ των διάφορων μέσων και των δράσεων των κρατών μελών και να εξασφαλισθεί ομαλή μετάβαση από τα βραχυπρόθεσμα μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης στη μακροπρόθεσμη δράση. Το σύστημα αυτό θα πρέπει να συνεπάγεται την κινητοποίηση των σχετικών ομάδων του Συμβουλίου, ιδίως της ΕΠΑ και της COAFR, λαμβανομένου υπόψη του συντονιστικού ρόλου του ΕΕΕΕ για το Σαχέλ.

Η ορθή διαχείριση των κινδύνων απαιτεί μια στρατηγική προσέγγιση μέσω της οποίας οι σημαντικοί κίνδυνοι και οι πιθανές επιπτώσεις τους στην υλοποίηση και την πρόοδο των προγραμμάτων θα εντοπίζονται σε εύθετο χρόνο. Για το σκοπό αυτό, το ΠΣΔ θα ενσωματώνει τις περιφερειακές και ανά χώρα αξιολογήσεις του κινδύνου συγκρούσεων και τις εναλλακτικές λύσεις για την ανάληψη προληπτικής δράσης του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης της ΕΕ για τις συγκρούσεις, ως μέρος της παρακολούθησης και της υποβολής εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του ΠΣΔ.

XXXX

²⁴ Τα υφιστάμενα εργαλεία παρακολούθησης θα πρέπει να χρησιμοποιούνται στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό προκειμένου να υποβάλλεται κάθε χρόνο γραπτή έκθεση.

ΠΡΟΣΘΗΚΗ Ι
ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ

Αριθ.	Δράση	Χρόνος
1.	Επικέντρωση ορισμένων αναπτυξιακών προγραμμάτων της ΕΕ και των κρατών μελών σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές/κοινότητες με μεγάλη ριζοσπαστικοποίηση και στρατολόγηση.	2015/2016
2.	Ενσωμάτωση της νεολαίας μέσω του εντοπισμού δεικτών για τα προγράμματα της ΕΕ και των κρατών μελών με στόχο την παρακολούθηση και την προώθηση της απασχόλησης των νέων και να προσφορά εναλλακτικής λύσης απέναντι στις παράνομες δραστηριότητες/εξτρεμιστικές ενέργειες.	2015
3.	Ενσωμάτωση της μετανάστευσης μέσω του εντοπισμού δεικτών για τα προγράμματα της ΕΕ και των κρατών μελών με στόχο την παρακολούθηση της προόδου που σημειώνεται στην περιοχή, βάσει της διαδικασίας του Ραμπάτ.	2015/2016
4.	Θα καταρτίζεται και θα υποβάλλεται σύντομο σημείωμα για τη διαχείριση των συνόρων, το λαθρεμπόριο και το διεθνικό οργανωμένο έγκλημα για την τεκμηρίωση μελλοντικών προγραμμάτων που αναπτύσσονται επιτόπου από την ΕΕ και τα κράτη μέλη, σε στενή συνεργασία με τις δικαιούχους χώρες και περιφερειακούς οργανισμούς. Θα εκτελούνται δοκιμαστικά σχέδια με στήριξη από μέσα χρηματοδότησης της ΕΕ και των κρατών μελών.	2015
5.	Ενίσχυση και συνέχιση της διαμεσολαβητικής διπλωματίας για μια κοινή προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά την πρόκληση της σταθεροποίησης. Πολιτική υποστήριξη στην ειρηνευτική διαδικασία στο Μάλι, στην G5, στην πλατφόρμα του Μπαμάκο, στη διαδικασία του Nouakchott, στην πρωτοβουλία για την ασφάλεια της λεκάνης της λίμνης Τσαντ. Περαιτέρω ανάπτυξη συνεργειών με τις χώρες του Μαγκρέμπ.	2015
6.	Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης για τη μέτρηση της προόδου όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της στρατηγικής.	2015

ΠΡΟΣΘΗΚΗ II

CURRENT AND PLANNED ACTIONS

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
Political and diplomatic	-Increased exchanges between HoDs North and West Africa on root causes of conflict; -Mediation coaching of EU Heads of Delegation and other senior EEAS staff;	- Political Dialogue at Ministerial level (late 2015); - Continued support international coordination on broader Sahel issues; - Enhance (in this framework) operational coordination of international partners who have developed international strategies and responses;	Political dialogue focussing on: (i) Political priorities as determined by EU Heads of Mission in Mauritania; (ii) Political, development and security situation in the country and in the region, terrorism, illicit traffics; (iii) Human rights situation and implementation of the EU HR Country Strategy;	- Include Conflict prevention in political dialogue (early warning + immediate response mechanisms, strategic approach); - Discuss religious radicalisation, control and counter measures in the political dialogue (multi) sectorial issues linked to programme implementation; - Strengthen coordination (local and regional level, including via G5 at political and diplomatic level);	Political dialogue focussing on: (i) consolidation of democratic institutions and processes; (ii) human rights challenges and the implementation of the EU HR Country strategy; (iii) regional security situation (Libya, Mali, Nigeria) and terrorist threats; (iv) internal security and stability, including stability and development for north of Niger and risks in the Southeast; (v) access to justice;	- EOM follow-up - Include Conflict prevention in political dialogue (early warning + immediate response mechanisms, strategic approach); - Discuss in political dialogue (multi) sectorial issues, religious radicalisation and control and counter measures; - Strengthen coordination (local and regional level) between government and partners on security issues and support;

²⁵ Where planned and potential initiatives mention figures, decisions by the Commission and the relevant committees have been adopted.

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
					(vi) humanitarian challenges linked to food security and natural catastrophes and local/regional initiatives (3N, AGIR); (vii) socio-economic development challenges and the Governments' strategic approach (PDES 2012-15);	
Security and the rule of law	- Support to ECOWAS' relevant activities (Praia Plan, cocaine route, criminal justice and investigations); - Support to international coordination in the framework of the P3+; - Support to the operationalization of APSA and the establishment of the ECOWAS Stand-by Force; - Training of EU Delegation experts from West and Central Africa on rule of law,	- Enhanced support to the AU led coordination of Heads of Intelligence and Security Services of the countries of the Sahel-Saharan region (Nouakchott process); - Potential continuation of support to the Sahel Security College (currently funded under IcSP art. 5 CT Sahel project) under relevant EU financial instruments pending availability of resources and the results of more in-depth consultations with EU relevant services ;	- 10th EDF programmes: *Migration management (11 M€); *Rule of law (7 M€); *Security and development (13 M€). - Budget support (State Building Contract): one indicator on security with the aim to strengthen border control and improve judicial procedures on terrorist cases.	- Coordination with EU Member States to ensure complementarity between the growing number of security-related projects.	- EUCAP SAHEL Niger which aims at supporting Nigerien authorities and reinforcing their capacity to fight terrorism and organized crime, through the combination of specific trainings and strategic advice - EDF project in support to national security: the 29.5 M€ PAJED II (justice & rule of law) - 10th EDF project in support of civil registration that will eventually allow the setting	- 11th EDF peace consolidation, security and migration management programme - Continuation of support to civil registration under 11th EDF - IcSP support to border control (planned under ongoing IcSP programme, see beside) on Niger/Nigeria border in cooperation with GIZ; \

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	SSR and conflict prevention / early warning; - Training of EU Delegation staff from North and West Africa on CVE under the IcSP; -Support to the Sahel Security College under the IcSP art5 funded CT Sahel project; - Support to ECOWAS Regional Action Plan on illicit drug trafficking, related organised crime and drug abuse in West Africa (10th EDF, 17 M€); - Support to ECOWAS Regional Peace, Security and Stability Mandate (EU-ECOWAS PSS / 10th EDF, 29 M€);	IcSP art. 5: Action to increase the capacity of criminal justice and law enforcement officials to effectively investigate, prosecute and adjudicate in an accountable way organised crime and drug trafficking-related cases via enhanced regional and transregional cooperation along the Cocaine Route(s) (10 M€) IcSP art. 5: Action on critical maritime routes in the Gulf of Guinea (7,5 M€) - Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under 11th EDF);			up of an effective system for identifying and securing identification of Niger's citizens - End and transition of CT Sahel project funded by IcSP; focus on developing the regional Sahel Security College -IcSP art. 5 WAPIS project (Niger as one of the pilot countries) - IcSP art. 5 AIRCOP (Airport Communication Project) implemented by UNODC in partnership with Interpol and World Customs Organization	- IcSP support to community police deployment in municipalities considered «at risk». - Support fight against organized crime (corruption, trafficking, money laundering); - Increased engagement in counter-terrorism initiatives and coordination (local GCTF co-chair); - Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under EDF);

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	-Strengthening anti-money laundering capacities in West Africa (SAMWA - 10th EDF 3 MEUR); - West African Police Information System funded by IcSP art. 5 and developed with INTERPOL					
Development, good governance and internal conflict resolution	- RIP 10th EDF West Africa (547 M€: infrastructure, free movement of persons and migration, economic integration, food security, environment, institutional reform); - AGIR-Resilience in the Sahel initiative to help countries in the region develop self-sufficient food security strategies; IcSP Art.4 (AAP 2013 - 2 M€) regional projects on:	- Support under GPG FSSA Resilience to the RPCA - SEG AGIR coordination meetings on resilience and Food and nutrition security and to AGIR process - Participation in the Ministerial coordination platform meeting on Sahel strategies and initiatives.	- Budget support (State Building Contract): one component on improvement of public finance management; one component on improving access to education and health services for the population. - 10th EDF programme on decentralisation (20 M€); - Support to Civil Society and culture (7 M€); - Thematic line funded programmes on conflict resolution (NSA and EIDHR	- Support to PFM (11 th EDF)	- Implementation of the 10th EDF (598 M€); 10th EDF support to development and stability in the north of Niger (Agadez, Tahoua, Tillabery); roads: 44.5 M€, agro-pastoral development: 12 M€; rural vocational training : 2.5 M€); - IcSP – article 3: Support for reducing the risks of insecurity and instability in	- Top-up to two budget support programmes: Good Governance and Development Contract and food security being assessed - Support to 2016 electoral process (11th EDF project) - Preparatory action: Building resilience for better health of nomadic communities in the north of Mali and Niger

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	Youth employment, Protection of children, Women, peace and security - ENI Regional South: Supporting rule-of-law-compliant investigations and prosecutions in the Maghreb (Morocco, Algeria, Tunisia, and Libya. Mauritania); 2014-2017; 3 M€ Implementing Institution: Joint management with UNODC; The objective of the action to increase the capacity of criminal justice and law enforcement officials to effectively investigate, prosecute and adjudicate terrorism cases.		thematic lines).		north-west and south-east regions of Niger (counter radicalisation, socio-economic relief/resilience, security at community level, border management) - 18.7M€, plus a 2.64 M€ contribution from Denmark currently being integrated. - Thematic budget lines and facilities (Investing in People, Water, MDGs); - First Good Governance and Development Contract (budget support) in the Sahel, of 85 M€, boosting delivery of social services (education and health).	
Fight against and prevention of extremism and	- IcSP art. 5 CT Sahel; - IcSP art. 5 Global actions on extremism, including	- ENI Regional South: Pilot CVE project Sahel-Maghreb; financing decisions under	- Conflict prevention and intercultural/religious dialogue to prevent extremism and radicalisation	- Support to Youth employment (11th EDF)	- EIDHR and NSA-LA thematic and EDF support to civil society (around 12 M€) to promote democratic	- Co-chair GCTF local group;

Line of Action	REGIONAL		MAURITANIA		NIGER	
	On-going	Planned and potential ²⁵	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
radicalisation	GCERF and Hedayah.	preparation; IcSP – article 3: Sahel/Maghreb – regional support for the analysis of the phenomenon of radicalisation in the region and the identification of actions to counter violent extremism (up to a maximum of 2 M€)	(10th EDF – 6 M€);		culture, local development and values of democracy and tolerance; See above: IcSP article 3 programme includes a counter radicalisation component, building state and civil society capacities and supporting inter and intra religious dialogue to prevent extremism	

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
Political and diplomatic	- Follow-up to the 15 May Donors' Conference: first international follow-up Conference took place on 7 November 2013 in Bamako; the second one in Brussels on 5 February 2014, the third one in Bamako on 15 May 2014 and the fourth one held in Paris on 30 September 2014. The last one was held in Bamako, on 17 February 2015 - Political dialogue with the Government, with the objective to promote: (i) consolidation of constitutional order (after presidential and legislative elections); (ii) State reform and governance;		Political dialogue, with a focus on: (i) Holding of Presidential, legislative and local elections in October 2015 and January 2016 the respectively. (ii) Security situation in Burkina Faso and cooperation following its inclusion in the EU Sahel Strategy - Implementation of the EU HR Country Strategy;	Follow up and next sessions of political dialogue should focus on: - State of play of the political transition and the build up to inclusive democratic elections. - Good governance (including public finances, justice, fight against corruption); - Preparations for the 2015 electoral process (including EU Electoral Observation Mission) - SSR; Several studies are envisaged: State of security forces, tensions over land, political economy analysis of natural resources, political Islam in Burkina Faso;	Political dialogue focussing notably on: (i) Human rights and reform of the justice sector; (ii) Regional security situation (CAR, Libya, Mali, Sahel, Boko Haram); (iii) Economic situation (IMF Programme, HIPC Initiative, Public Finance) - Implementation of the EU HR Country Strategy; - In October 2014, creation of a local «<i>Groupe Consultatif Sahel</i>» under the EU Presidency with main partners (UN, ADB, WB, CH, US, etc.).	- Follow-up mission to EOM requested; - Restructuration of political dialogue with thematic sessions dedicated to specific subjects of interest- security would be one of them

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	(iii) national dialogue and reconciliation (and appropriate support to the Truth, Justice and Reconciliation Commission); (iv) restoration of the democratic foundations of security forces and reform of security sector and defence policy; (v) a more inclusive policy towards the north of Mali; (vi) implementation of the EU Human Rights Country Strategy and support to AU and civil society human rights observers; - Support to the implementation of the peace agreements (of 18 June 2013 and the expected one for 2014), including: (i) support and contribute to the inclusive peace talks with					

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	armed groups and communities from the north of Mali; (ii) confidence building measures; - Support to international coordination (including the AU / UN / ECOWAS led international Support and Follow-Up Group on Mali);					
Security and the rule of law	- CSDP EU military Training Mission (reform of the Malian Armed Forces through combination of battalions training and strategic advice, current mandate runs until May 2016); - CSDP EU civilian Mission EUCAP Sahel Mali (support to the restructuration of Malian Internal Security Forces through the combination of junior and intermediate leadership training as well as strategic	- Continuation of IcSP art.5 funded WAPIS programme (potentially under 11th EDF); ; - Support under IcSP to reconciliation and prevention of radicalism (2M€), Support to internal security (5M€) and Support to resilience (5M€)	- Support to the Justice Sector under the 10th EDF (2014);	- Support to the Justice Sector under the 11th EDF;	- Support to the internal security forces reform (28 M€ 10th EDF): Professionalise the internal security forces; - Support to the justice reform (25M€ 10th EDF); - DDR - reintegration of demobilised militaries (5M€ - IcSP);	- Support to the justice reform (11th EDF); - Several actions under the NSA and EIDHR instruments in favour of the civil society (justice, elections, democratisation, rule of law) and civil society participation (11th EDF)

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	advise focused on human resources) - CT Sahel project funded by IcSP art. 5 (support to Pole judiciaire spécialisé)); - West African Police Information System funded by IcSP art. 5 and developed with INTERPOL; - Projects: State Building Contract (225 M€), - IcSP art. 5 AIRCOP (Airport Communication Project) implemented by UNODC in partnership with Interpol and World Customs Organization (WCO)				-PADEMIN demining project (5.4M€ -IcSP and 10th EDF) - Several actions under the NSA and EIDHR instruments in favour of the civil society (justice, elections, democratisation, rule of law)	
Development,	- Implementation of the 10 th	- A new state building contract	- Support to PFM and	- Support to the transition (11 th	- PADL-GRN et PADL II-	- 2015-2020: PASTOR –

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
good governance and internal conflict resolution	EDF (727.8 M€) and support to the restoration of State presence, justice, security and order in the centre and the north of Mali, food security, LRRD (23 M€), water and sanitation; - State building contract (225 M€) to promote structural reforms needed in public finances management system, justice, decentralisation, fight against corruption, employment and social services - Support to Justice Reform (12 M€); Support to decentralisation (52 M€) IcSP article 3: 5 M€: support to Malian authorities and communities to re-establish the presence of the State in the North as well as to allow progressive resumption of	focusing on State reforms, structural reforms (public finances management, justice, decentralisation) - Support to the national Commission Vérité, Justice and Réconciliation - Support to rural development and fight against food insecurity - Support to education system to reinforce education quality and access to education for out-of-school children and teenagers - Funding jobs creation for youth, in the infrastructure sector	statistics;	EDF); - Support to PFM and statistics (11th EDF). - Support to food security/sustainable agriculture to reinforce population resilience (11th EDF) - Support to Civil Society Organisations and to the dialogue between State / Non-State actors; - IcSP and EIDHR instruments are envisaged to support civil society during the transition period (2015).	Local development Support programme (48 M€ 10th EDF) –Rehabilitation of south and east: local governance, decentralization and resilience in highly insecure areas (bande sahelienne and other border areas). Conservation of protected areas, fight against poachers, - PTSA Food security thematic programme (38€M EDF/DCI-Food)- To tackle food and nutrition insecurity of fragile and post-crisis livelihoods (bande sahelienne and border areas > returnees and refugees) - PAEPA water access and sanitation programme (88€M EDF+OMD). Focused on resilience in in poor rural	Programme Pastoralisme Rationale use of pastoral resources to diminish vulnerability and poverty. Improve local governance and conflict prevention and reinforce resilience. Focus on border areas affected by refugees, returnees and trafficking/criminality. - 2016-2020 : Protected areas support programme National Parks and protected areas in remotes zones to increase stability, economic development and security (in borders and other insecure areas)

Line of Action	MALI		BURKINA FASO		CHAD	
	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential	On-going	Planned and potential
	basic services' provision.				areas and post crisis zones. - PAG- Good Governance support programme (15M€ 10th EDF). Public Finance support - Opening up of regions affected by insecurity – transport sector programme (83M€ 10th EDF)	
Fight against and prevention of extremism and radicalisation	- IcSP article 3: project on dialogue and reconciliation (3 M€) & technical assistance facility (1 MEUR); - EDF programme for reconciliation and conflict resolution (5 M€);	- Projects to support the national reconciliation process, support			- IcSP article 3 - Counter violent extremism in border regions of Chad and in northern Cameroon (7M€) - IcSP article 3 – «Programme de réponse aux risques de contagion de la crise en RCA» (7M€,)	

OVERVIEW OF 11th EDF INDICATIVE PROGRAMMES 2014-2020

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
NIP Total:	596 M€	442 M€	615 M€	623 M€	195 M€	
Governance, Peace & Security	- Security, good governance and peace building: 100 M€ aiming at: (1) reinforce the justice system and human rights protection; (2) support to the election process; (3) reinforce internal civil security services and border management; (4) Develop local government capacities', especially where insecurity and conflict risk are a major concern. - Open up territories with security challenges to improve economic, social and security situations : 90 M€	- Rule of law consolidation : 65 M€ The objectives are: (1) increase justice services' quality, equity and independence to protect human rights; (2) reduce insecurity and impunity through an internal security forces' effective operational framework; (3) a reliable civil registrar; (4) public finance management is transparent, predictable, sustainable, reliable and based on civil priority	- State reform and rule of law consolidation: 280 M€ in which: reinforce state institution's effectiveness and credibility: (1) reinforce effectiveness and credibility of justice institution; (2) reinforce the fight against corruption ; (3) reinforce public security; (4) consolidate state reform through effective devolution and decentralization; (5) Encourage the national reconciliation policy	- Governance: 325 M€: the main objectives are: (i) to reinforce the rule of law through justice; modernise the civil registry and improve local government capacities; (ii) to improve the efficiency of public policies and the management of State budget.	- the rule of law: 59 M€ (1) reinforce decentralisation for a better access to local services; (2) promote access to an independent and credible justice that safeguards human rights; (3) strengthen border integrated management and professionalisation of security public services; (4) contribute to conflict prevention through vocational training that supports higher youth employment levels.	
Other focal sectors	- Food security, nutrition and resilience: 180 M€	- Food security, nutrition and rural development:	- Food security and rural development (100 M€):	- Food security, sustainable agriculture	- Food security and sustainable agriculture:	

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
	Objectives: 1. Increasing food availability and production; 2. Reinforce the prevention and response capacities of households and communities; 3. Improving nutrition of vulnerable households and children under five; 4. Reinforce the capacities of public and professional institutions implementing the «3N» Initiative. - Reinforcing State capacities to implement social policies: 200 M€ Objectives: 1. Improve the financial capacity for implementing	297M€ Particular focus on the «bande sahélienne» Objectives: 1. Strengthen governance and budgeting for food security; 2. Ensure continuous and sustainable access to food and make it available in adequate quantity and quality; 3. Improve the nutritional status of children under 5 years and pregnant and lactating women; - Sustainable management of natural resources: 53 M€ Objectives: 1. Sustainable management of protected areas and fragile ecosystems 2. Sustainable management of pastoral resources	prevent crisis food, improve productivity and the governance of the sector - Education (100 M€): reinforce access to and quality of school, reinforce alphabetisation, with a special focus on girls access - Infrastructure (110M€): construction of the road between Bourem, Gao and Kidal to tackle North's isolation	and water: 190 M€ Main objectives: (i) Improve food security and nutrition for the most vulnerable population; (ii) Develop sustainable agriculture and animal husbandry with specific focus on support to small farms and sustainable management of natural resources. - Health: 80 M€ Main objectives: (i) contribute to reducing maternal and children mortality; (ii) Strengthen the leadership and governance of the Ministry of Health in order to implement the national health policy.	78 M€ Main objectives: (i) Strengthen governance related to equitable access and sustainable management of resources in the context of climate change; (ii) improve sustainably and equitably access to basic services for vulnerable groups (iii) Promote the development of sustainable value chains at community and family levels - Health: 44 M€ Main objectives: (i) Contribute to a more equitable access to qualitative primary healthcare; (ii) Improve sustainable	

	Niger	Chad	Mali	Burkina Faso	Mauritania	
	public policies within a good governance framework; 2. Reinforce public finance management and the fight against corruption; 3. Promote the implementation of sector reforms and improve the provision of public services in the priority sectors; 4. Develop social services to tackle the demographic challenges. - Support to civil society: 16 M€	- Support to civil society: 12 M€ in order to strengthen their internal capacities as well as promote a better dialogue between themselves as well as the central and local Governments.		- Support to civil society: 21 M€ in order to strengthen their internal capacities as well as promote a better dialogue between themselves as well as the central and local Governments.	equitable and qualitative availability of human resources in the sector; (iii) Improve availability and access to essential and qualitative medicine. - Support to NAO & TCF: 14 M€ in order to strengthen his capacities in order to ensure efficiency and efficiency of EU support. The TCF will allow a better identification and formulation of projects/programmes.	

ΠΡΟΣΘΗΚΗ III

OVERVIEW OF MEMBER STATES' CONTRIBUTION

Funding country	Name/description of project	Budget (in €M)	Status	Period	SLA
Burkina Faso					
Austria	Projet de renforcement des capacités de la FECOPAO	€0.7M	Ongoing	2012-2015	1
	Regional development programme Boucle du Mouhoun	€2.5M	Ongoing	2013-2016	1
	Projet de consolidation de la gouvernance environnementale locale au Burkina Faso	€2.9M	Ongoing	2011-2015	1
	Support of resilience and food and nutrition security of the rural population in Burkina Faso	€1.7M	Finalised	2012-2014	1
	Education et formatoin pour un développement endogène au Burkina Faso	€1.8M	Ongoing	2013-2016	1
	Support for preventing and combatting the epidemic of the Ebola virus disease in Burkina Faso	€1.0M	Ongoing	2014-2015	1
Belgium	Strengthening of the food security granaries network of Naam group (SOS Faim)	€3.5M	Ongoing	2010-2015	1
	Support project for the development of Fula Zebus in Sahel (Vétérinaires sans frontieres)	€3M	Ongoing	2011-2016	1

	Local development programme for the Diapangou territory (Iles de Paix)	€0.8M	Ongoing	2013-2016	1
	Support programme for food security initiatives (Solidagro)		Ongoing	2012-2014	1
Denmark	Programme of support to good governance in Burkina Faso	€18M	Ongoing	2008-2015	1
	Bilateral development cooperation in agriculture, water and sanitation and budget support.	€155M	Ongoing	2012-2015	1
	Programme to strengthen capacity of community police for community engagement, build trust between police and citizens, and enhance social cohesion	€1.2M	Ongoing	2014-2016	4
	Conflict prevention and mediation in the border regions	€0.13M	Ongoing	2014-2016	4
	Global Counter Terrorism Forum (GCTF): Sahel Working Group, Burkina Faso	€0.1M	Ongoing	2014-2015	4
France	Cf. Partnership Framework Document	€265-305M	Ongoing	2013-2016	
Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) «From Barriers to Bridges» (BF, Niger, Mali)	€3M/year	Ongoing	2013 - 2015	1
	Agriculture	€6-8M/year (based on past disbursements)	Ongoing and planned (planning not finalized)	2011-2014; 2014-2017	1
	Bilateral development cooperation in rural development, water and sanitation, decentralization and child rights	€21.5M	Planned	2014-2016	1
	Promotion of freedom of expression and development of media (with regional	€1.6M	Ongoing	2015-2018	4

	components for journalists from Niger and Mali)				
	Police training on civic policing	€0.2M/year	Ongoing	2014-2016	3
Ireland	Programme to increase access to and quality of primary and secondary education for all children in Burkina Faso with a specific focus on the inclusion of girls and children with disabilities.	€0.27M	Ongoing	2014-	1
Italy	Beekeeping for food security in Gna-Gna, Komondjari, Tapoa, Kendougou, Leraba and Gaoua Provinces - Phase 1	€0.86M	Ongoing	2014-2015	1
	Support to the national health program of health development against malaria - II phase	€ 2.22M	Ongoing	2009-2014	1
	Malaria control in Burkina Faso – Training and Research in malariology	€2M	Ongoing	2014-2016	1
	Project for dredging, rehabilitation and development of the river basin of Dori	€2M	Planned	2015-2016	1
	A mobile unit for social emergency	€45.000	Ongoing	2014-2015	1
	Emergency intervention in favour of vulnerable population	€1M	Ongoing	2014-2015	1
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including item below)	€21.83M	Ongoing	2014	1
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
Poland	Development assistance (access to water, primary education)	€0.019M	2013-2014	2013-2014	1
Sweden	Humanitarian Assistance	€1.47M	Ongoing	2014	1
	Long-term development cooperation		Ongoing	2000-2016	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€18.58M	Ongoing	2012-2014	1

Chad					
Finland	Humanitarian aid	2.8M		2014	
	Humanitarian aid	0,4M		2015	
France	Total engagement of which, inter alia :	€100M	Ongoing	2014-2015	
	<i>Governance</i>	€100M	Ongoing	2014-2015	
	Democratic governance	1 expert	Ongoing		1
	Decentralisation	€1M	Ongoing	2013-2016	1
	Economic governance	2 experts	Ongoing		1
	Improvement of judicial capacities	1 expert	Ongoing		3
	Reinforcement of armed and security forces	13 experts	Ongoing		3
	Support to the fight against terrorism	€0,6M + 1 expert	Ongoing	2014 - 2017	3
	Aviation security	1 expert	Ongoing		3
	<i>Prevention of radicalisation</i>				
	Support to education	€0,4M	Ongoing		4
	French teaching	1 expert	Ongoing		4
	University education	€0,5M + 1 expert	Ongoing	2014 - 2017	4

	Professional training	€5M	Ongoing		4
	<i>Economic development</i>				
	Support to agro-pastoralism	€6M	Ongoing		1
Germany	Psychosocial Capacity-building for Health and Social Service Providers	2013: €0.2M 2014: €0.30M	Ongoing	2013-2014	1
	Component of the «Police Program Africa»	2014: €0.86M 2015: €0.70M	Ongoing	2013-2015	3
Czech Republic	Medical assistance for mothers and children (MSF)	€73,00			1
Ireland	Community Resilience to Acute Malnutrition (CRAM) development programme	€0.60M	Ongoing	2014-	1
Sweden	Humanitarian Assistance	€7.65M	Ongoing	2014	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€34.81M	Ongoing	2012-2014	1
Mali					
Austria	Civil Society for a Human Security Strategy in Mali	€0.80M	Ongoing	2013-2016	2
	EUTM Mali: 8 military personnel		Ongoing	2014-	3
Belgique	Support for development of Zébu Maure	€8M	Ongoing	2009-2015	1
	Developent of the aquaculture sector in the Sikasso region	€6.05M	Ongoing	2010-2016	1
	Institutional support to the Ministry of Livestock and Fisheries	€1.5M	Ongoing	2011-	1

Institutional support to the Ministry of Territorial Administration and Local Government	€3.5M	Ongoing	2010-2014	1
Support to decentralisation processes in the Koulikoro region	€7M	Ongoing	2010-2015	1
Support for the consolidation of the civilian State	€1M	Ongoing	2011-2014	1
Sanitation Project of the city of Sikasso	€1.58M	Ongoing	2014-2017	1
Support for Investments of Local Authorities	€7.17M	Planned	2014-2019	1
Programme to support the realisation of studies and consultancies (PAREC)	€1.74M	Ongoing	2004-2014	1
Expertise support programme (PAEX)	€3.6M	Ongoing	2004-2014	1
Gender and local development in the context of food security in the regions of Kayes and Koulikoro - UNWomen	€0.4M	Ongoing		1
Electoral process support programme - PNUD	€1.5M	Ongoing	2013-2015	1
Program to fight against food insecurity and malnutrition around Nara and Nioro - FAO, UNCDF, Vétérinaires sans Frontières, Protos, Solidarité Mondiale, Croix-Rouge de Belgique, SOS Faim	€15.7M	Ongoing	2012-2016	1
Improving food security through sustainable water resources management (Protos)	€1M	Ongoing	2012-2015	1
Support Programme for Food Security Initiatives (Solidagro)	€1.4M	Ongoing	2012-2015	1
EUTM Mali: 77 military personnel for the protection force. Delivery of military equipment				3
EUCAP Mali: financial expert (greater involvement planned)				3

Bulgaria	EUTM Mali: 4 medical staff		Ongoing	2013-2015	3
Croatia	Programme to strengthen preparedness for fighting ebola in WASH, health and education - UNICEF	€0,05 M	Delivered	2014	1
	Military equipment to Malian army	€0,14M	Delivered	2013	3
	Military equipment to Malian army	€0,2 M	Ongoing		3
Czech Republic	EUTM Mali: 34 members for the protection force and 4 training instructors (can be increased to 50)		Ongoing	2014-2015	3
Cyprus	EUTM Mali: 1 senior officer		Ongoing	2014-2015	3
	Military equipment to Malian army (2360 assault riffles)		Delivered	2014	3
Denmark	Governance, peace and reconciliation	€17M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2013-2016	1
	Private Sector Programme	€43M	Ongoing	2014-2018	1
	Stabilisation initiatives	€13.4M	Ongoing	2013-2015	2
	Water and Sanitation	€55.5M	Ongoing	2010-2015	1
	Cultural activities	€1.3M	Ongoing	2012-2016	1
	Comprehensive assessment of the Gendarmerie in Mali within the framework of the SSR process	€0.13M	Ongoing	2014-2015	3

	Support to border control related to Ebola outbreak	€0.7M	Ongoing	2014-2015	3
	Promotion of democracy and human rights	€2M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2012-2016	3
	ICRC appeal Mali	€0.67M	Ongoing	2014	1
	Emergency response; humanitarian assistance to drought and war-affected Mali; assistance in protracted crisis	€1.67M	Ongoing	2014	1
	Military contribution to MINUSMA: 13 officers		Ongoing		3
	EUCAP Sahel Mali: 1 personnel		Ongoing		3
Estonia	EUTM Mali: 7 military personnel		Ongoing	2013-	3
	Support to MINUSMA		Ongoing	2013-	3
	Contribution to UNICEF (support for ensuring ongoing education for children that have suffered in conflicts and food crises)	€0.05M	Finalised	2012	1
Finland	EUTM Mali: Personnel contribution: 12 officers		Ongoing	2014-	3
	Humanitarian aid	3M		2014	
France	AFD commitment forecast	€261M	Ongoing	2014-2016	1
	Forecast registered in the European joint programming document	€472M	Ongoing	2014-2018	

Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) «From Barriers to Bridges» (BF, Mali, Niger)	€3M/year (15 participating states)	Ongoing	2013-2015	1
	Bilateral development cooperation in rural development, water and sanitation, decentralization, general budget support and health	€130.5M	Ongoing	2014-2016	1
	Support to the Dialogue and Reconciliation Process	2014: €0.58M 2015: €1.8M 2016: 10.000€	Ongoing	2013-2016	2
	EUTM Mali: personnel contribution (around 150)		Ongoing	2013-	3
	EUCAP Sahel Mali: Head of Mission and personnel contribution (currently 2)		Ongoing	2014-	3
	German Partnership Program for Excellence and Biological and Health Security - Institute for microbiology of the German Armed Forces	2014: €0.24M 2015: €0.18M 2016: €0.18M	Ongoing	2014-2016	3
	German Military Aid Program for Foreign Forces	€3.3M	Planned	2015-2016	3
	Delivery of Medical and Mine Removal Supplies	€50.000	Ongoing	2014	3
	Training Courses for African Police at École de Maintien de la Paix in Preparation for Deployment to Peacekeeping Missions	2014: €0.3M 2015: €0.5M	2014 Ongoing; 2015 Planned	2014-2015	3
	Technical Assistance to the Government in implementing the National Action Plan on Small Arms and Light Weapons (SALW) Phase II, project with UNREC	2014: €0.29M	Ongoing	2014-2015	3

	Assessing the State of Arms and Ammunition Management, project with BICC	2014: €0.14M	Ongoing	2014 (to be continued)	3
	Promotion of Radio Studio Tamani's dialogue program «Le Grand Dialogue» with the goal to provide various political views and help listeners to build their own opinion based on facts	2014: 86.700 €	Ongoing	2014	4
	Reform of the State News Channel ORTM with the goal to provide more relevant and neutral news	2014: €0.14M	Ongoing	2014	4
Greece	EUTM Mali, 4 officers		Ongoing		3
	Development assistance for 2014	€0.05M	Ongoing	2014	1
Hungary	Hungarian scholarship programme (tuition for 10 Malian students)	€0.1M	Planned	TBD, 2015-	1
	EUTM Mali, 4 trainers		Ongoing	-2016	3
Ireland	Strengthening health systems through delivery of eye health services; contributing to the delivery of quality education of disabled and visually impaired girls and boys within wider education systems; working with disabled people's and blind people's organisations; and enhancing the capacity of partner organisations.	€0.47M	Ongoing	2014-	1
	Strengthening resilience of conflict-affected communities in Bandiagara and Douentza Circles to conflicts and disasters, Mopti	€0.18M	Ongoing	2014-	1
	Provision of quality education and protection services for vulnerable children and adolescents.	€0.48M	Ongoing	2014-	1
	Support to UN Humanitarian Air Services	€0.35M	Ongoing	2014-	1
	EUTM Mali: 10 staff members (3 officers and 7 non-commissioned officers)		Ongoing	2013-2015	3

Italy	Potable Water Supply of Bamako from the Kabala Station	€11.2M	Ongoing	2015-2017	1
	Bilateral emergency initiative for populations affected by the malian crisis	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Communities stabilization projects - Rehabilitation of communities' infrastructures, psychologic and social assistance to children and vulnerable groups - IOM	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Fight against recruitment in armed groups and/or victims of violence - UNICEF	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Health assistance, protection and food security intervention in favour of IDPs in North Mali - ICRC	€1M	Ongoing	2014	1
	New bilateral intervention for activities in crisis areas	€1M	Planned	2015-2016	1
	EUCAP Sahel Mali: Personnel contribution: 6 units		Ongoing		3
	EUTM Mali: personnel contribution 10 units		Ongoing		3
Latvia	EUTM Mali: 7 officers		Ongoing		3
Lithuania	EUTM Mali: 2 officers at HQ, 2 trainers		Ongoing	2014	3
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including items below)	€12.56M	Ongoing	2014	1
	Reinforcing regional development capacities; implication of vulnerable groups in local development (Ségou and Sikasso regions)	€1.13M	Ongoing	2008-2014	1
	Development programme to be decided based on future Algiers agreement	To be determined	Planned	2015-2019	1
	Support for resumption of public services and for peace initiatives through local development actions (Kidal)	Around €0.1M	Ongoing	2014	1

	Sustainable development programmes in Kidal region (including good governance, conflict-prevention mechanisms, advice to local authorities, promotion of decentralisation and active citizenship)	€8.38M	Planned	2015-2019	1
	Sustainable development programmes in Gao region (including good governance, conflict-prevention mechanisms, advice to local authorities, promotion of decentralisation and active citizenship)	€4.92M	Planned		1
	Efforts as non-permanent member of the UNSC; support to resolutions 2100-2164		2013-2014	2013-2014	2
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
	Participation to international conferences and meetings on Mali/Sahel		Ongoing		2
	EUTM Mali: 1 NCO		Ongoing	2014-2016	3
	EUCAP Sahel Mali : 1 police officer		Ongoing	2014-2015	3
	Support to the setting up of an equipment management software for the Malian Armed Forces	€0.55M	Ongoing	2014-2015	3
	Contribution to the reinforcement of security for the MINUSMA through the UN Trust Fund	To be confirmed	Planned		3
	Sustainable development programme in Kidal and Gao for the promotion of youth opportunities	To be determined	Planned	2015-2019	4
Netherlands	Programmes aimed at improving food security	€6.10M	Ongoing	2014-2017	1
	Improvement in Integrated Water Resource Management (IWRM) and sanitation	€34M	Ongoing	2014-2017	1
	SRHR Programme (reproductive health)	€59M	Ongoing	2014-2017	1

	Stronger private sector and better investment climate in developing countries	€6M	Ongoing	2014-2017	1
	More professionals, institutions for higher and vocational education strengthened; promoting research with policy relevance.	€4.01M	Ongoing	2014-2017	1
	Contributions to developing country-based NGOs	€3.53M	Ongoing	2014	1
	Contributions to Recipient Government	€1.71M	Ongoing	2014	1
	Contributions to International NGOs	€2.87M	Ongoing	2014	1
	Contributions to United Nations Agency, Fund or Commission	€13.28M	Ongoing	2014	1
	Total other contributions	€4.3M	Ongoing	2014	1
	Developing the Rule of Law, reconstruction, peacebuilding, strengthening the legitimacy of democratic structures and combating corruption	€28M	Ongoing	2014-2017	3
	Contribution to MINUSMA: 450 army personnel, 4 Apache AH-64D attack helicopters, 3 Boeing CH-47D/F Chinook transport helicopters	2014: €74.5M 2015: €53M	Ongoing	2014-2015	3
	Contribution of 1 police officer to EUTM Sahel Mali		Ongoing		3
	Contribution of 1 police officer to EUCAP Sahel Mali		Ongoing		3
	Support to Centre for Civilians in Conflict (PoC activities MINUSMA)	€0,24M			
	Support to DCAF (Geneva Institute for the Democratic Control of the Armed Forces)	€0,5M			
Portugal	Participation in EUTM-Mali: Sniper Training Team (with Hungary)		Ongoing	2013-	3
	Participation in MINUSMA: C-130 airplane with 47-strong crew		Ongoing	2014	3

Romania	EUCAP Sahel Mali: 1 seconded police officer (upcoming deployment: another 2 police officers)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: Personnel contribution, currently 3 officers		Ongoing	2014-	3
Slovenia	Participation in EUTM Mali		Ongoing	-2015	3
Spain	Support to Food Security strategy in Sikasso Region	€1.05M	Planned	2015	1
	Strengthening of the Health Program at local level	€0.5M	Planned	2015	1
	Promotion of agroecologic and resilient family farming	€0.3M	Planned	2015	1
	Support to Irrigation national development strategy in the region of Kayes	€0.27M	Planned	2015	1
	Support to Food security national Platform	€0.20M	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.24M	Ongoing	2008-2016	3
	EUCAP Sahel Mali: 4 police officers (currently 2)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: Mission Commander and personnel contribution (currently 163)		Ongoing		3
	Support to Operation Barkhane: Transport aircraft based in Dakar + personnel (55)		Ongoing	2013	3
Sweden	Appointment of Ambassador - Special Envoy for the Sahel		Ongoing	2012	2
	Humanitarian Assistance	€7.48M	Ongoing	2014	1
	Long-term development cooperation	€28.4M	Ongoing	2014	1

	Participation in MINUSMA: intelligence unit and a national support unit (250 people on the ground, currently engineers; intelligence unit expected to be deployed in first quarter of 2015)		Ongoing	2014-	3
	EUTM Mali: 10 staff members		Ongoing		3
	EUCAP Sahel Mali: 2 staff members		Ongoing		3
UK	EUTM: 24 military staff		Ongoing	2014	3
	EUTM: 2 civilian staff		Ongoing	2014	3
	EUCAP Sahel Mali: POLAD		Ongoing	2014	3
	Bilateral humanitarian funding	€43.14M	Ongoing	2012-2014	1
Mauritania					
France	Cf. Partnership Framework Document	€180M		2013-2015	
Germany	Financial support for Meeting of experts and Meeting of State Parties to the Biological Weapons Convention	€6.000	Ongoing	2014	3
	Component of the «Police Program Africa»	2014: €0.862M 2015: €0.75M	Ongoing	2013-2015	3
Ireland	Support to UN Humanitarian Air Services	€0.15M	Ongoing	2014-	1
	Programme to ensure that children and their mothers have reduced morbidity and mortality rates and enjoy improved health	€0.22M	Ongoing	2014-	1
Italy	Fight against food insecurity in centre/east of Mauritania - PLIACEM	€4.94M	Ongoing	2010-2014	1

	Increase of agricultural production in the mauritanian central-east regions - PAPACEM	€4.64M	Ongoing	2014-2016	1
Spain	Improvement of fish consumption for low income people as to strengthen food security	€0.54M	Ongoing	2013-2015	1
	Linking on-going institutional projects with those of NGOs to foster economic development (focus on farming)	€0.75M	Planned	2015	1
	Supporting the National Commission on Human Rights	€0.4M	Planned	2015	1
	Development of current health strategies at local level in order to improve communitarian health centres in the field of sexual and reproductive health	€0.75M	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.42M	Ongoing	2008-2016	3
Sweden	Humanitarian Assistance	€1.9M	Ongoing	2014	1
UK	Bilateral humanitarian funding	€19.14M	Ongoing	2012-2014	1

Niger					
Belgique	Support for the training of health workers	€3.57M	Ongoing	2009-2014	1
	Institutional support to the Ministry of Health	€3.7M	Ongoing	2010-2016	1
	Support for strengthening of the health system	€13.2M	Ongoing	2013-2018	1
	Support for the establishment of decentralized entities in the Dosso region, phase 2 (PAMED 2)	€9.09M (PIC + FBSA)	Ongoing	2013-2018	1

	Support for the implementation of the pastoral village water supply program in the Dosso region, phase 2	€5M	Ongoing	2013-2019	1
	Programme to support the realisation of studies and consultancies	€1.83M	Ongoing	2009-2014	1
	Institutional support to the Ministry of Livestock	€2.9M	Ongoing	2010-2016	
	Pastoral development	€11M	Ongoing	2009-2016	
	Food security project enhanced by livestock in Dakoro and Abalak (SAREL, phase 2 of PROXEL)	€2.59M	Ongoing		
	Food security in Kornaka (Caritas International)	€2.3M	Ongoing		
	CTB (PAMED 2)	€5.09M	Ongoing		
	EUCAP Niger: 7 personnel (4 policemen, 1 magistrate and 2 experts)				3
	Military cooperation: Defence Attaché in Cotonou and joint exercises				3
Denmark	Project to diminish the risks of insecurity and instability in Niger managed by EU	€2.69M	Finalising current engagement, engaging into new phase	2014-2015	1
	Long-term development cooperation in three sectors: Water, Good Governance and Agriculture	€60M	Planned	2017-	1
	EUCAP Sahel Niger: 1 personnel		Ongoing		3
Estonia	Contribution to Wold Food Programme	€0.07M	Finalised	2012	1

Finland	Humanitarian aid	0,8M			
France	Cf. Partnership Framework Document	€260-310M	Ongoing	2013-2016	
Germany	Support to the African Union Border Programme (AUBP) «From Barriers to Bridges» (BF, Mali, Niger)	€3M/year (15 participating states)	Ongoing	2013-2015	1
	Bilateral development cooperation in social sectors (education and health)	€17M	Ongoing	2014-2016	1
	Bilateral development cooperation in decentralization and food security/agriculture	€45M	Ongoing	2014-2016	1
	EUCAP Sahel Niger: 3 civilian experts		Ongoing		3
	Component of the «Police Program Africa»	2014: €0.91M 2015: €0.75M	Ongoing	2013-2015	3
	Peace Initiative with Former Combatants	2013: €0.19M 2014: €0.51M	Ongoing	2013-2014	4
	Promotion of freedom of press and conflict sensitive journalism	2014: €0.22M	Ongoing; 1 year prolongation planned	2012-2014	4
Hungary	Accreditation to Niger	N/A	Ongoing	ASAP	2
Ireland	Management of acute and moderate malnutrition and emergency preparedness	€0.39M	Ongoing	2014-	1
	Strengthening resilience and reducing malnutrition	€0.65M	Ongoing	2014-	1
	Provision of quality education and protection services for vulnerable children and	€0.24M	Ongoing	2014-	1

	adolescents				
	Programme to improve the lives of the most vulnerable in Tahoua and Illéla Departments by increasing their resilience, improving access to quality services, enhancing livelihood systems and improving environmental protection	€0.91M	Ongoing	2014-	1
	EUCAP Sahel Niger: 1 senior military expert		Ongoing	2014-	3
Italy	Technical Assistance to the project in Support to Markets and Rural Infrastructures in Tahoua Region - PAMIRTA	€20.80M	Ongoing	2014-2017	1
	Strengthening of capacity building in health, Phase 2	€2.62M	Ongoing	2011-2015	1
	Empower of women and local development - AFDEL	€3.23M	Ongoing	2014-2016	1
	Programme for protection and assistance to Mali's refugees in Niger - UNHCR	€1M	Ongoing	2013-2014	1
	Climate change adaptation disaster prevention and agricultural development for food security - ANADIA	€0.5M	Ongoing	2013-2015	1
	New multilateral contribution to international agencies for activities in favour of malian IDPs	€1M	Planned	2015-2016	1
	EUCAP Sahel Niger: Personnel contribution: 3 units		Ongoing		3
Luxembourg	Total cooperation funding for 2014 (including items below)	€15.92M	Ongoing	2014	2
	Political dialogue included in annual partnership commissions		Ongoing		2
	EUCAP Sahel Niger: 1 agent de la Police grand-ducale (expert en formation logistique)		Ongoing	2014-2015	3
Spain	Support to Health Pool fund	€1M	Planned	2015	1

	Contribution to the Pool Fund for the Support of the National Platform for Prevention and Management of Food Security Crisis and Natural Disaster	€0.5M	Planned	2015	1
	Support to the national Communication Plan of the ministry of health and to the sanitations campaigns about Ebola, nutrition and health	€50.000	Planned	2015	1
	Capacity building of Security Forces (management, organised crime, border control and terrorism)	€0.26M	Ongoing	2008-2016	3
	EUCAP Sahel Niger: 6 police officers (currently 3)		Ongoing	2012-	3
Sweden	Humanitarian Assistance	€5.87M	Ongoing	2014	1
	EUCAP Sahel Niger: 2 staff members		Ongoing		3
UK	EUCAP Sahel Niger: Head of Co-ordination				3
	Bilateral humanitarian funding	€55.75M	Ongoing	2012-2014	1

Regional					
Austria	Strengthening the ECOWAS Conflict Prevention Framework through National Architectures for Early Warning and Early Response in West Africa	€0.5M	Ongoing	2013-2015	2
	UNODC contribution to the UN Regional Integrated Strategy for the Sahel	€1.35M	Ongoing	2013-2017	3
Belgique	West Africa Police Information System (WAPIS) - Interpol		Ongoing	2012-	3
Denmark	Border Security and Management programme in communities in border area between Mali, Burkina Faso and Niger	€0.94M	Ongoing	2014-2015	1

	Project to build capacity of nomad populations and their home States to prevent and manage local conflicts in cross-border areas between Burkina Faso, Mali and Niger.	€0.6M	Ongoing	2014-2015	1
	Emergency relief in Mali and the region; protracted crisis; Solutions oriented programme - UNHCR	€4.23M	Ongoing	2014	1
	Pilot program to strengthen democratic control and oversight of the security sector in Burkina Faso, Mali and Niger	€2.15M	Ongoing	2014-2015	3
	Support to the UNODC Sahel Programme 2013-2017	€3.09M	Ongoing	2013-2017	3
Finland	Building biocarbon and rural development (Burkina Faso, Sierra Leone, Guinea and Mali)	€10M	Ongoing	2012-2015	1
	Climate change adaptation learning programme for Africa (Niger, Kenya, Ghana, Mozambique)	€1.65M	Ongoing	2010-2014	1
	Rights and resources initiative (Cameroon, Liberia, Burkina Faso, Ghana, DRC and Mali)	€4M	Ongoing	2014-2017	1
	Humanitarian aid to Sahel countries	2M		2014	
	Humanitarian aid to Sahel countries	2M		2015	
France	107 international technical experts and 57 military cooperation agents				3
Germany	Regional conflict prevention projects (Mali, Burkina Faso, Niger, Benin)	€1-1.5M/year (based on past disbursements)	Ongoing	2014-2017	1
	Regional project on support to local media (especially conflict/crisis sensitive)	€0.4M/year (based on past	Ongoing and planned	2014-2017	1

	disbursements)	(planning process not yet finalized)		
Regional cross-border biodiversity protection Niger, Burkina Faso, Benin (with conflict reduction component)	€5M	Planned	2015-2018	3
Decentralization, democratization, modern administration and conflict prevention in West and Central Africa, covering Ghana, Burkina Faso, Togo, Mali, Nigeria.	2014: €1.35M 2015: €1.4M 2016: €1.35M	Ongoing	2014-2016	1
Political education for social transformation in West Africa	2014: €0.98M 2015: €1M 2016: €1M	Ongoing	2013-2017	1
Support to political pluralism, rule of law and division of powers, cooperation in the region (BF, Mali, Niger)	2014: €3.82M 2015: €6.71M 2016: €7.91M	Ongoing	2014-2016	1
Socio-political advisory programme West Africa (BF, Mali, Niger)	2014: €4.1M 2015: €6.25M 2016: €8.25M	Ongoing	2014-2016	1
Regional Programme South of the Sahara	2014: €3.07M 2015: €3.34M	Ongoing	2013-2015	1
Border control assessment under the framework of UNODC's response to the UN Integrated Strategy for the Sahel 2013-2017	€94.365,00	Completed	2014	3
Partnership Program for Excellence and Biological and Health Security - GIZ	2014: €0.31M 2015: €0.15M 2016: €0.16M	Ongoing	2014-2016	3

	Regional Assistance to Arms Management, Control and Destruction in the Sahel - Mines Advisory Group (MAG)	2014: €0.51M 2015: €0.29M	Ongoing	2014-2015 (f-up planned)	3
Italy	Innovating through learning: poverty alleviation in rural areas (AGRINOVIA.2)	€0.15M	Ongoing	2013-2015	1
	Improving children survival and nutrition in West Africa - UNICEF	€1.15M	Ongoing	2015	1
	Contribution to UN Trust Fund to End Violence against Women	€0.35M	Ongoing	2014	1
	Strengthening of local administrations and community beneficiary of Italy-CILSS FundSenegal - Appoggio alla strutture nazionali di coordinamento	€0.84M	Ongoing	2009-2013	1
	Promoting sustainable land management in migration areas through innovative financing mechanism - UNCCD	€2M	Ongoing	2014	1
	Health assistance and distribution of goods in favour of migrants and IDPs in Niger and North Mali - ICRC	€0.5M	Ongoing	2014	1
Luxembourg	Borders and Vulnerabilities to HIV / AIDS in West Africa - ENDA Santé, Stop Aids Now (8 countries of West Africa, including Mali, Burkina Faso and Niger)	€4.90M	Ongoing	2011-2015	1
	Promote political dialogue on policies, strategies and national health plans in West Africa (5 countries, including Burkina Faso, Mali and Niger), part of the MFA-WHO framework agreement	€5M	Ongoing	2013-2015	1
	Local cross-border initiative (LOBI), cross-border area between Mali, Niger and Burkina Faso, and SKABO area (Sikasso in Mali, Korhogo in Cote d'Ivoire and Bobo Dioulasso in Burkina) - UNCDF	€1.82M	Ongoing	2012-2015	1
Netherlands	Contribution to the World Bank	€3.88M	Ongoing	2014	1
	Contribution to Sahel and West Africa Club (SWAC, formerly Club du Sahel)	€0,2M	Ongoing	2014	

	Regional Small Arms Survey programme for North-Africa and the Sahel, focused on illicit flows of weapons and armed groups			2012-2015	
	Total other contributions	€9.54M	Ongoing	2014	1
	ICRAF resilience / agriculture programme Niger, Burkina Faso and Mali	€38M	Ongoing	2013-2018	
	Cooperation in International Waters In Africa (CIWA, transnational water management for the Niger river)	€25M	Ongoing	2014-2018	
	Regional trade capacity building programme in support of ECOWAS trade agreements and Sahel trade corridors			2015	
Portugal	Political dialogue on conflict prevention and security issues in the Sahel region with Senegal, Nigeria, Cameroon and the Maghreb				2
Spain	Budget support to the AU's programme on Conflict Prevention, Management and Resolution & Post Conflict Reconstruction/Peacebuilding: Follow-up of the situation in Mali and the Sahel Region as well as the developments in Northern Africa (Egypt, Libya, and Tunisia). Support the implementation of DDPD	\$1.30M	Ongoing	2014	1
	Budget support to the AU's conflict management, resolution and mediation capacity enhanced: Follow-up on the situation in Mali and the Sahel Region as well as the developments in Northern Africa	\$63,700	Planned	2015	1
	Regional Food Reserve ECOWAS (Indirect Management EU to ECOWAS Region)	€4.8M	Planned	2014-2018	1
	Budget support to ECOWAS for MOU Spain-ECOWAS Strengthening Capacities of RAAF and strengthening of Social Security networks	€5M	Planned	2015	1

	Protection to vulnerable populations in Sahel countries (contribution to FAO)	€3M	Ongoing	2015	1
	Strengthening capacities of the Center and promotion of the use of renewable energies in the region (contribution to the ECOWAS Center for Renewable Energies and Energy Efficiency (ECREEE))	€7M	Ongoing	2011-2016	1
	Feasibility studies for regional infrastructures (contribution to the Project Preparation and Development Unit (PPDU))	€5M	Planned	2015-2020	1
	Reducing vulnerability to extreme poverty and pastoralists and agro-pastoralists crisis in Mali, Niger and Mauritania	€2.5M	Ongoing	2014-2017	1
	Political and diplomatic dialogue at the Sahel Conference in Madrid			2014	2
	Supporting the SSR Reform (bilateral defence programmes with various countries)				3
Sweden	Humanitarian Assistance	€16.86M	Ongoing	2014	1
	Regional support to ECOWAS	€4.1M	Ongoing		1
UK	Humanitarian funding	€5.26M	Ongoing	2012-2014	1
	Resilience	€83.22M	Ongoing	2014-2017	1
	Adaptive Social Protection/Resilience (via World Bank)	€69.33M	Ongoing	2014-2017	1