

**Bruxelles, 12 iunie 2025
(OR. en)**

7819/25

**Dosar interinstituțional:
2021/0213 (CNS)**

**FISC 93
ECOFIN 401
ENER 97
ENV 240
CLIMA 102**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei - Raport intermediar

Raportul intermediar care figurează în anexa la prezenta notă prezintă punctul de vedere al președinției cu privire la stadiul lucrărilor și la progresele înregistrate în prima jumătate a anului 2025 în ceea ce privește examinarea propunerii sus-menționate.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de raportul intermediar al președinției care figurează în anexa la prezenta notă și să îl transmită Consiliului.

Consiliul (Afaceri Economice și Financiare) este invitat să ia act de raportul intermediar al președinției care figurează în anexa la prezenta notă, ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni.

Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei**Raport intermediar al președinției****I. INTRODUCERE**

1. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare)¹ („propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
2. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”², care urmărește să pună în aplicare obiectivele ambițioase ale UE vizând reducerea emisiilor cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și realizarea neutralității climatice până în 2050. Pachetul constă într-un set de propuneri interconectate, toate urmărind același obiectiv, acela de a asigura o tranziție echitabilă, competitivă și verde până în 2030 și ulterior. Pachetul acoperă o serie de domenii de politică și de sectoare economice: clima, energia și combustibilii, transporturile, clădirile, utilizarea terenurilor și silvicultura.
3. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei are următoarele obiective:
 - (a) asigurarea unui cadru adaptat care să contribuie la realizarea obiectivelor UE pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Ar fi vorba despre alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
 - (b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea gamei produselor energetice impozabile și a structurii ratelor de impozitare, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și
 - (c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.

¹ Doc. 10872/21.

² Doc. 10849/21.

4. În opinia Comisiei, aceste obiective ar putea fi atinse prin trecerea de la o impozitare bazată pe volum la o impozitare bazată pe conținutul energetic, stabilind o ierarhizare a ratelor în funcție de performanțele lor de mediu, precum și prin limitarea stimulentele pentru utilizarea de combustibili fosili. Conform acestei ierarhizări, combustibilii fosili convenționali, precum motorina și benzina, ar urma să fie impozitați prin aplicarea celei mai mari rate, iar energia electrică prin aplicarea ratei celei mai reduse.
5. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 20 ianuarie 2022³, iar Comitetul Regiunilor la 27 aprilie 2022⁴. Se așteaptă avizul Parlamentului European.

II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI

6. Analiza propunerii de directivă privind impozitarea energiei a fost inițiată în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare indirectă – accize/impozitarea energiei) în septembrie 2021. Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) a discutat dosarul în mai multe rânduri.
7. La 7 decembrie 2021, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerile din pachetul „Pregătiți pentru 55”, care a acoperit, de asemenea, propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁵. La 17 iunie 2022, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁶. La 6 decembrie 2022, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbatere de orientare referitoare la propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁷ și a oferit orientări politice cu privire la calea de urmat. În general, miniștrii au sprijinit abordarea mai flexibilă a președinției și au solicitat găsirea de soluții pentru chestiunile restante.
8. La 10 decembrie 2024, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbatere de orientare referitoare la propunerea de directivă privind impozitarea energiei⁸ și a oferit orientări politice.
9. Ținând seama de orientările politice, analiza tehnică a continuat în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului.

³ Doc. 5615/22.

⁴ Doc. 7822/25.

⁵ Doc. 14574/21.

⁶ Doc. 9874/22.

⁷ Doc. 14736/22.

⁸ Doc. 16174/24 REV 1.

III. PROGRESSELE ÎNREGISTRATE ÎN PRIMA JUMĂTATE A ANULUI 2025

10. Pe baza progreselor înregistrate de președințiile anterioare, președinția poloneză a continuat lucrările referitoare la revizuirea Directivei privind impozitarea energiei. Dosarul a fost analizat în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 30 ianuarie, 1 aprilie și 20 mai 2025.
11. În primul semestru al anului 2025, pe baza discuțiilor din cadrul reuniunilor grupului de lucru, președinția a pregătit trei seturi de text de compromis complet, iar cel mai recent text de compromis a fost transmis reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 20 mai⁹. În plus, președinția și-a prezentat analizele privind anumite dispoziții în cadrul unor note explicative, care au facilitat discuțiile și au contribuit la înregistrarea de progrese în vederea găsirii de soluții la chestiunile restante.
12. Unul dintre subiectele discutate a fost modul în care se poate atinge obiectivul comun al menținerii competitivității industriilor UE în contextul mondial în schimbare și rolul pe care impozitarea energiei l-ar putea avea în acest sens. Comisia a prezentat aspectele legate de impozitarea energiei din cadrul comunicărilor sale intitulate „Pactul pentru o industrie curată: o foaie de parcurs comună pentru competitivitate și decarbonizare”¹⁰, „Planul de acțiune pentru energie la prețuri accesibile – Deblocarea adevăratei valori a uniunii noastre energetice pentru a asigura energie accesibilă, eficientă și curată pentru toți europenii”¹¹, „O Busolă pentru competitivitatea UE”¹² și „Un plan de acțiune european privind oțelul și metalele”¹³. Având în vedere aceste comunicări, președinția consideră că sectoarele mari consumatoare de energie, cum ar fi procesele mineralogice și metalurgice, au nevoie de mai mult sprijin. Prin urmare, în opinia președinției, este justificat să se permită statelor membre să acorde în continuare sprijin sub forma unei excluderi din domeniul de aplicare al directivei.

⁹ Doc. 9008/25.

¹⁰ Doc. 6515/25.

¹¹ Doc. 6601/25.

¹² Doc. 5785/25.

¹³ Doc. 7288/25.

13. Un nou element, introdus prin propunerea de directivă privind impozitarea energiei, este dispoziția privind indexarea automată a nivelurilor minime de impozitare. Obiectivul indexării este de a evita erodarea impactului economic al Directivei privind impozitarea energiei de-a lungul timpului. Președinția a facilitat discuția privind modalitățile de indexare, în special calendarul și plafonul de indexare.
14. Au fost clarificate noțiunile de „utilizare unică” și de „utilizare unică diferită”. Întrucât acești termeni au ridicat îndoieli cu privire la interpretarea și domeniul lor de aplicare, președinția a inițiat o discuție menită să clarifice sensul acestora. Unele utilizări specifice ale produselor energetice și ale energiei electrice în anumite sectoare ale economiei în care sunt utilizate produse energetice sau energie electrică pot necesita sprijin suplimentar. Prin urmare, statele membre pot aplica niveluri reduse specifice de impozitare (scutiri totale de accize sau rate reduse de impozitare) pentru astfel de utilizări specifice. Astfel de cazuri au fost indicate în textul de compromis ca fiind „utilizare unică diferită”. Ca urmare a acestei discuții, s-a susținut că noțiunea de „utilizare unică diferită” este o subcategorie a noțiunii mai largi de „utilizare unică”. În același timp, s-a considerat necesar să se mențină noțiunea de „utilizare unică”, deoarece se referă la toate cazurile de utilizare a produselor energetice și a energiei electrice care intră în domeniul de aplicare al directivei, și anume la cazurile care nu corespund definiției dublei utilizări a produselor energetice și a energiei electrice. Termenul „utilizare unică” a fost păstrat în textul de compromis, dar discuțiile inițiate de președinție au contribuit la realizarea de progrese în direcția clarificării acestei noțiuni, astfel încât operatorii economici, administrațiile fiscale și cetățenii să poată înțelege și interpreta mai bine textul viitoarei directive.

15. Delegațiile au adus în discuție problema instalațiilor mici care consumă pentru uz propriu energie electrică produsă de acestea din surse de energie neregenerabile care au fost deja impozitate. Directiva privind impozitarea energiei aplicabilă în prezent permite statelor membre să scutească producția de energie electrică a micilor producători atunci când aceasta este pentru uz propriu, cu condiția impozitării factorilor de producție energetici. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei a menținut obiectivul general al regimului micilor producători; cu toate acestea, a fost introdus un prag pentru a defini instalațiile mici. Acesta a fost introdus cu scopul de a viza producția de energie electrică din surse regenerabile și de a lua în considerare faptul că instalațiile de mari dimensiuni ar putea să beneficieze de un avantaj fiscal disproporționat. Totuși, acest lucru a condus la limitarea posibilității de a scuti instalațiile mici care consumă energie electrică pentru uz propriu pe care o produc din surse de energie neregenerabile care au fost deja impozitate. Din acest motiv, președinția a modificat dispozițiile relevante din textul de compromis. Ca urmare a acestui fapt, statele membre vor putea: a) să scutească producția de energie electrică pentru uz propriu în cazul în care factorii de producție energetici nu sunt produse energetice impozabile (energie eoliană, solară, energie provenită din deșeuri etc.). Scopul este de a se evita o sarcină inutilă asupra producției în cazul producătorilor neprofesioniști sau foarte mici și de a se stimula dezvoltarea unor astfel de instalații; b) să scutească energia electrică produsă cu ajutorul unor produse energetice care au fost deja impozitate în conformitate cu directiva. Acest lucru este valabil în cazurile în care energia electrică utilizată în procesele industriale este generată de producător pentru uz propriu, de exemplu din gaze naturale.
16. După examinarea solicitărilor unor delegații, președinția a decis să excludă din domeniul de aplicare al directivei toate deșeurile utilizate pentru încălzire. O sarcină suplimentară sub formă de accize ar putea duce la o creștere a prețurilor serviciilor furnizate de societățile care activează în domeniul colectării și eliminării deșeurilor. În consecință, ar putea exista o creștere a cazurilor de autoîncinerare a deșeurilor de către entități individuale, ceea ce, în absența unei infrastructuri adecvate, poate duce la o poluare mai mare a atmosferei cu gaze nocive sau la relocarea emisiilor de dioxid de carbon din cauza creșterii exporturilor de deșeuri în afara UE. Prin urmare, în opinia președinției, menținerea excluderii deșeurilor din domeniul de aplicare al proiectului de directivă privind impozitarea energiei este justificată.

17. În textul de compromis au fost aduse unele modificări cu scopul de a asigura securitatea juridică și de a alinia viitoarea directivă privind impozitarea energiei la alte acte legislative relevante. În special, în cazul unor modificări viitoare ale anexei IX la Directiva (UE) 2018/2001 (Directiva privind energia din surse regenerabile, RED II), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a modifica anexa III la viitoarea directivă privind impozitarea energiei pentru a o alinia la versiunea revizuită a RED II. Lista de materii prime pentru producția de „biocombustibili, biolichide și biogaze avansate” a suferit și ea modificările necesare (anexa III la textul de compromis al Directivei privind impozitarea energiei).
18. În plus, pentru a alinia tabelul de conversie a puterii calorifice nete (anexa II la textul de compromis al Directivei privind impozitarea energiei) la Nomenclatura combinată (NC), președinția a actualizat descrierile cuprinse în coloana „Denumirea produsului”, precum și unele dintre codurile NC.
19. Într-o versiune anterioară a textului de compromis, s-a stabilit că Consiliul poate adopta acte de punere în aplicare pentru modificarea categoriei oricărui produs energetic atunci când respectiva categorie este incompatibilă cu performanța de mediu a produsului. Cu toate acestea, în cursul discuției s-a subliniat faptul că, în temeiul TFUE, actul de bază nu poate în mod normal să fie modificat printr-un act de punere în aplicare. Modificarea categoriei produsului energetic ar putea fi considerată un element esențial al propunerii de directivă privind impozitarea energiei. Din discuții a reieșit că o opțiune viabilă din punct de vedere juridic ar fi transformarea împuternicirii într-o clauză de revizuire, iar președinția a revizuit textul de compromis în consecință.
20. Considerentele au făcut obiectul unor ajustări suplimentare pentru a se asigura coerența cu partea dispozitivă a propunerii de directivă privind impozitarea energiei.
21. Delegațiile și-au reiterat pozițiile bine cunoscute cu privire la alte câteva chestiuni. Cu toate acestea, președinția nu a redeschis discuțiile cu privire la chestiunile respective, deoarece consideră că ele au fost discutate în detaliu în cursul anilor anteriori, iar textul reprezintă un compromis fragil.

IV. POSIBILE CĂI DE URMAT

22. În opinia președinției, stadiul actual al negocierilor reprezintă un echilibru delicat între diferitele puncte de vedere ale delegațiilor, luându-se în considerare și aspectul competitivității, care a fost subliniat recent de numeroase delegații. Toate aspectele propunerii de directivă privind impozitarea energiei au fost discutate în detaliu de la începutul negocierilor, iar pozițiile delegațiilor sunt, în general, bine cunoscute, deși unele dintre acestea au evoluat.
23. Cu toate acestea, vor fi necesare eforturi suplimentare pentru concilierea pozițiilor delegațiilor. Președinția recunoaște, de asemenea, că sunt necesare unele ajustări tehnice și un control juridic al textului de compromis. Președinția ia act de faptul că delegațiile s-au angajat să continue lucrările pe baza progreselor înregistrate până în prezent.

V. CONCLUZIE

24. În acest context, președinția poloneză invită Consiliul să ia act de prezentul raport, în vederea realizării de noi progrese în cadrul negocierilor, valorificându-le pe cele înregistrate până în prezent.
