

Bruxelles, den 12. juni 2025
(OR. en)

7819/25

Interinstitutionel sag:
2021/0213(CNS)

FISC 93
ECOFIN 401
ENER 97
ENV 240
CLIMA 102

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Revision af energibeskatningsdirektivet – Situationsrapport

Situationsrapporten i bilaget til denne note indeholder formandskabets synspunkter om status og de fremskridt, der er gjort med behandlingen af ovennævnte forslag i første halvår af 2025.

De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig formandskabets situationsrapport i bilaget til denne note og fremsende den til Rådet.

Rådet (økonomi og finans) opfordres til som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling at notere sig formandskabets situationsrapport i bilaget.

Revision af energibeskatningsdirektivet**Situationsrapport fra formandskabet****I. INDLEDNING**

1. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)¹ ("EBD- forslaget").
2. EBD-forslaget er en del af Fit for 55-pakken², som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990- niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle sigter mod at nå det samme mål: at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling inden 2030 og i tiden efter. Den omfatter en række politikområder og økonomiske sektorer: klima, energi og brændstoffer, transport, bygninger, arealanvendelse og skovbrug.
3. EBD-forslaget har følgende mål:
 - a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til at nå EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
 - b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for afgiftspligtige energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og
 - c) bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.

¹ 10872/21.

² 10849/21.

4. Efter Kommissionens opfattelse vil disse mål kunne nås ved at skifte fra beskatning baseret på mængde til beskatning baseret på energiindhold, ved at indføre en rangordning af satserne efter deres miljøpræstation og ved at begrænse incitamenterne til at anvende fossile brændstoffer. Ifølge denne rangordning vil konventionelle fossile brændstoffer som f.eks. gasolie og benzin blive beskattet med den højeste sats og elektricitet med den laveste.
5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 20. januar 2022³ og Regionsudvalget den 27. april 2022⁴. Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

II. STATUS OVER ARBEJDET I RÅDET

6. Analysen af EBD-forslaget blev iværksat i Fiskalgruppen (indirekte beskatning – punktafgifter/energibeskatning) i september 2021. Fiskalgruppen (på højt plan) har drøftet sagen ved flere lejligheder.
7. Den 7. december 2021 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om forslagene i Fit for 55-pakken, som også omfattede EBD-forslaget⁵. Den 17. juni 2022 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget⁶. Den 6. december 2022 havde Rådet (økonomi og finans) en orienterende debat om EBD-forslaget⁷ og gav politisk vejledning om det videre forløb. Generelt støttede ministrene formandskabets mere fleksible tilgang og anmodede om, at der bliver fundet løsninger på de udestående spørgsmål.
8. Den 10. december 2024 havde Rådet (økonomi og finans) en orienterende debat om EBD-forslaget⁸ og gav politisk vejledning.
9. Under hensyntagen til den politiske vejledning er den tekniske analyse fortsat i Rådets forberedende organer.

³ 5615/22.

⁴ 7822/25.

⁵ 14574/21.

⁶ 9874/22.

⁷ 14736/22.

⁸ 6174/24 REV 1.

III. FREMSKRIDT I FØRSTE HALVÅR AF 2025

10. På grundlag af de fremskridt, som de tidligere formandskaber havde gjort, fortsatte det polske formandskab arbejdet med revisionen af EBD. Sagen blev gennemgået på møderne i Fiskalgruppen den 30. januar, den 1. april og den 20. maj 2025.
11. I første halvår af 2025 udarbejdede formandskabet på grundlag af drøftelserne på møderne i gruppen tre sæt fuldstændige kompromistekster, og den seneste kompromistekst blev forelagt Fiskalgruppen på mødet den 20. maj⁹. Desuden fremlagde formandskabet sin analyse af specifikke bestemmelser i forklarende bemærkninger, hvilket fremmede drøftelserne og bidrog til at gøre fremskridt hen imod løsninger på de udestående spørgsmål.
12. Et af de emner, der blev drøftet, var, hvordan EU-industriernes fælles mål om at forblive konkurrencedygtige i den skiftende globale kontekst kan nås, og hvilken rolle energibeskatning kan spille i den forbindelse. Kommissionen forelagde energibeskatningsaspekterne af sine meddelelser "Aftalen om ren industri: En fælles køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne"¹⁰, "Handlingsplan for energi til overkommelige priser – Udnyttelse af energiunionens sande værdi for at sikre alle europæere effektiv og ren energi til overkommelige priser"¹¹, "Et konkurrenceevnekompas for EU"¹² og "En europæisk handlingsplan for stål og metal"¹³. I lyset af disse meddelelser mener formandskabet, at energiintensive sektorer såsom mineralogiske og metallurgiske processer har brug for mere støtte. Ifølge formandskabet er det derfor berettiget at give medlemsstaterne mulighed for fortsat at give støtte i form af en udelukkelse fra direktivets anvendelsesområde.

⁹ 9008/25.

¹⁰ 6515/25.

¹¹ 6601/25.

¹² 5785/25.

¹³ 7288/25.

13. Et nyt element, der er indført med EBD-forslaget, er bestemmelsen om automatisk indeksering af minimumsafgiftssatser. Formålet med indekseringen er at undgå en udhuling over tid af den økonomiske virkning af EBD. Formandskabet fremmede drøftelsen om indekseringsordningerne, navnlig tidsreferencen og indekseringsloftet.
14. Begreberne "enkelt anvendelse" og "anden enkelt anvendelse" blev præciseret. Da disse udtryk rejste tvivl om deres fortolkning og anvendelsesområde, indledte formandskabet en drøftelse med henblik på at præcisere deres betydning. Nogle specifikke anvendelser af energiprodukter og elektricitet i visse sektorer i økonomien, hvor energiprodukter eller elektricitet anvendes, kan kræve yderligere støtte. Medlemsstaterne kan derfor anvende særlige lempelser i afgiftssatserne (fuldstændige fritagelser for punktafgifter eller nedsatte afgiftssatser) på sådanne specifikke anvendelser. Sådanne tilfælde blev i kompromisteksten angivet som "anden enkelt anvendelse". Som følge af denne drøftelse blev det fremført, at begrebet "anden enkelt anvendelse" er en del af det bredere begreb "enkelt anvendelse". Samtidig forekom det nødvendigt at bevare begrebet "enkelt anvendelse", da det henviser til alle tilfælde af anvendelse af energiprodukter og elektricitet, der er omfattet af direktivets anvendelsesområde – dvs. dem, der ikke opfylder definitionen af dobbelt anvendelse af energiprodukter og elektricitet. Udtrykket "enkelt anvendelse" blev bevaret i kompromisteksten, men drøftelser, der blev indledt af formandskabet, bidrog til at gøre fremskridt hen imod en præcisering af dette begreb, således at økonomiske aktører, skatteforvaltninger og borgere bedre kan forstå og fortolke teksten til det fremtidige direktiv.

15. Delegationerne rejste spørgsmålet om små anlæg, der til eget brug forbruger elektricitet, som de selv har produceret fra ikkevedvarende energikilder, der allerede er blevet beskattet. Det gældende EBD gør det muligt for medlemsstaterne, forudsat at energiinput beskattes, at fritage mindre producenters elektricitetsoutput, når det er til eget brug. EBD-forslaget har fastholdt det overordnede mål med ordningen for mindre producenter, men der er blevet indført en tærskel for at definere små anlæg. Den blev indført med det formål at tilgodese produktion af elektricitet fra vedvarende energikilder og for at tage hensyn til, at store anlæg muligvis har en uforholdsmæssig stor skattefordel. Dette har dog ført til en begrænsning af muligheden for at fritage små anlæg, der til eget brug forbruger elektricitet, som de producerer fra ikkevedvarende energikilder, der allerede er blevet beskattet. Af denne grund ændrede formandskabet de relevante bestemmelser i kompromisteksten. Som følge heraf vil medlemsstaterne kunne: a) fritage elproduktion til eget brug, hvis de energiprodukter, der anvendes som input, ikke er afgiftspligtige energiprodukter (vind, sol, affald osv.). Målet er her at undgå en unødvendig byrde for ikkeprofessionelle eller meget små producenter og at tilskynde til udvikling af sådanne anlæg, b) fritage elektricitet, der er produceret af energiprodukter, som allerede er blevet beskattet i henhold til direktivet. Dette gælder i tilfælde, hvor den elektricitet, der anvendes i industriprocesser, er fremstillet af producenten til eget brug, f.eks. fra naturgas.
16. Efter at have behandlet nogle delegationers anmodninger besluttede formandskabet at udelukke al affald, der anvendes til opvarmning, fra direktivets anvendelsesområde. En yderligere byrde i form af punktafgifter kan føre til stigende priser på de tjenester, der leveres af virksomheder, som indsamler og bortskaffer affald. Som følge heraf kan der være stigende priser i tilfælde af individuelle enheders affaldsforbrænding, som i mangel af passende infrastruktur kan føre til mere forurening af atmosfæren med skadelige gasser eller til kulstoflækage på grund af øget eksport af affald til lande uden for EU. Ifølge formandskabet er det derfor berettiget fortsat at udelukke affald fra EBD-udkastets anvendelsesområde.

17. Der blev foretaget nogle ændringer i kompromisteksten med det formål at sikre retssikkerheden og tilpasse det fremtidige EBD til andre relevante lovgivningsmæssige retsakter. Især i tilfælde af fremtidige ændringer af bilag IX til direktiv (EU) 2018/2001 (direktivet om vedvarende energi (VE II-direktivet)) tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at ændre bilag III til det fremtidige EBD med henblik på at bringe det i overensstemmelse med den reviderede udgave af VE II-direktivet. Der blev også foretaget de nødvendige ændringer af listen over råprodukter til produktion af "avancerede biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biogasser" (bilag III til EBD-kompromisteksten).
18. For at bringe omregningstabellen over nedre brændværdier (bilag II til EBD-kompromisteksten) i overensstemmelse med den kombinerede nomenklatur (KN) ajourførte formandskabet desuden betegnelserne i kolonnen "Produktnavn" samt nogle af KN-koderne.
19. I en tidligere udgave af kompromisteksten blev det fastsat, at Rådet kan vedtage gennemførelsesretsakter for at ændre ethvert energiprodukts kategori, når den er uforenelig med produktets miljøpræstation. Under drøftelsen blev det dog understreget, at basisretsakten i henhold til TEUF normalt ikke kan ændres ved en gennemførelsesretsakt. Ændringen af et energiprodukts kategori ville kunne betragtes som et væsentligt element i EBD-forslaget. Det viste sig, at en juridisk holdbar løsning ville være at ændre beføjelsen til en revisionsklausul, og formandskabet reviderede kompromisteksten i overensstemmelse hermed.
20. Betragtningerne blev justeret yderligere for at sikre overensstemmelse med EBD-forslagets dispositive del.
21. Delegationerne har gentaget deres velkendte holdninger til nogle andre spørgsmål. Formandskabet har imidlertid ikke genåbnet drøftelserne om disse spørgsmål, da det mener, at de er blevet drøftet indgående i de foregående år, og teksten udgør et skrøbeligt kompromis.

IV. ET MULIGT VIDERE FORLØB

22. Efter formandskabets opfattelse udgør status for forhandlingerne en hårfin balance mellem delegationernes forskellige synspunkter, også i betragtning af det konkurrencemæssige aspekt, som mange delegationer for nylig har fremhævet. Alle spørgsmål vedrørende EBD-forslaget er blevet drøftet indgående, siden forhandlingerne blev indledt, og delegationernes holdninger er generelt velkendte, selv om nogle af dem har udviklet sig.
23. Der vil dog være behov for yderligere arbejde for at forene delegationernes holdninger. Formandskabet erkender også, at der er behov for nogle tekniske tilpasninger og en juridisk gennemgang af kompromisteksten. Formandskabet noterer sig, at delegationerne er fast besluttet på at fortsætte arbejdet på grundlag af de hidtidige fremskridt.

V. KONKLUSION

24. I denne forbindelse opfordrer det polske formandskab Rådet til at notere sig denne rapport med henblik på at fremme forhandlingerne og bygge videre på de hidtidige fremskridt.
-