

Bruselj, 20. april 2026
(OR. en)

7812/26

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0411(NLE)

ECOFIN 390
UEM 118
FIN 487
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 28. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Slovenija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je dne 28. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023³, z dne 10. decembra 2024⁴, z dne 20. junija 2025⁵ in z dne 12. decembra 2025⁶.
- (2) Slovenija je 13. marca 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Slovenija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Slovenija zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 21 ukrepov.

² Glej dokumenta ST 10612/21 INIT in ST 10612/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glej dokumente ST 13615/23 INIT, ST 13615/23 REV 1 (en) in ST 13615/23 ADD 1 REV 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glej dokumente ST 15989/24 INIT, ST 15989/24 ADD 1 in ST 15989/24 COR 1 (ga) na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glej dokumenta ST 9591/25 INIT in ST 9591/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Glej dokumente ST 15797/25 INIT, ST 15797/25 ADD 1 in ST 15797/25 COR 1 (lv) na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče doseči zaradi zamud pri izvajanju zaradi nepredvidenih okoliščin, na katere država članica ne more vplivati. To zadeva ukrep C1-IFL (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (niskonapetostno omrežje)). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi nezadostnega števila udeležencev usposabljanj. To zadeva ukrep C3-IE (Družbena in gospodarska odpornost na podnebno pogojene nesreče v Republiki Sloveniji). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi težav pri nakupu prostorov, na katere ne more vplivati. To zadeva ukrep C3-IF (Zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Slovenija je pojasnila, da treh ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi zamud pri izvedbi javnih razpisov, na katere ne more vplivati. To zadeva ukrepe C3-IFL (Nadaljnje zmanjševanje poplavne ogroženosti ter zmanjševanje tveganja za druge podnebno pogojene nesreče), C4-IE (Spodbujanje infrastrukture za alternativna goriva v prometu) in C4-ICL (Dodatno povečevanje zmogljivosti železniške infrastrukture). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi povečanja stroškov. To zadeva ukrep C12-IHL (Nadaljnja ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (9) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi zamud pri ocenjevanju izvedenih pilotnih projektov, na katere ne more vplivati. To zadeva ukrep C12-IF (Pilotni projekti za reformo visokega šolstva za zelen in odporen prehod). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (10) Slovenija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi razveljavitve povezanega javnega razpisa, kar je privedlo do zmanjšanja dodeljenih sredstev in spremembe stroškov na enoto. To zadeva ukrep C17-ID (Energetska učinkovitost in razogljičenje gospodarstva). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) Slovenija je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njuna prvotna ambicija. To zadeva ukrepa C10-RA (Strukturni ukrepi za krepitev odpornosti trga dela) in C14-ID (Optimizacija dostopnosti zdravstvenega sistema). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (12) Slovenija je pojasnila, da je bilo osem ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021, pri čemer pa vseeno dosega cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C3-IG (Center za semenarstvo, drevesničarstvo in varstvo gozdov), C3-IHL (Nadaljnji projekti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter njene ponovne rabe), C5-IB (Celoviti strateški projekt razogljičenja Slovenije preko prehoda v krožno gospodarstvo), C7-IJ (Digitalizacija izobraževanja in znanosti), C12-RA (Prenova vzgojno izobraževalnega sistema za zeleni in digitalni prehod), C12-IH (Ozelenitev izobraževalne infrastrukture v Sloveniji), C14-IB (Krepitev kompetenc kadrov v zdravstvu za zagotavljanje kakovosti oskrbe in C14-IE (Učinkovita obravnava nalezljivih in kroničnih bolezni). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Slovenija zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja dveh ukrepov. To zadeva ukrepe C17-IC (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije (srednjenapetostno omrežje in nizkonapetostno omrežje)) in C17-IE (Spodbujanje infrastrukture za alternativna goriva v prometu (razširitev)). Na podlagi tega je Slovenija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja ukrepa C17-IC in ukrepa C17-IE. Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (14) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Slovenija.

Ocena Komisije

- (15) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.4, Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključen v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (17) V spremenjenem načrtu je ocenjena skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, na podlagi metodologije iz tehničnih smernic obvestila Komisije za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost⁸. Spremembe ukrepov, uvedene s spremembo načrta za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno, izvedeno za načrt za okrevanje in odpornost. Na podlagi predloženih informacij je mogoče sklepati, da noben ukrep iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

⁷ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.12, Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (19) Kljub prošnji Slovenije za znižanje ravni izvajanja enega ukrepa je poglavje REPowerEU še vedno skladno s slovenskim okvirom politike za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in povečanje deleža obnovljivih virov energije. Ukrepi tudi krepijo ukrepe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, za spodbujanje energijske učinkovitosti in brezemisijskega prometa ter za povečanje deleža obnovljivih virov energije.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (20) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.5, Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 44,69 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 91,69 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (21) Kljub znižanju za 0,34 % zmanjšani ukrepi ne vplivajo na splošno ambicijo načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom, vključno z biotsko raznovrstnostjo. Poglavje REPowerEU še naprej zagotavlja dodatno podporo zelenemu prehodu Slovenije, saj reforma za spodbujanje obnovljivih virov energije v Sloveniji in vse investicije v celoti prispevajo k pospeševanju uporabe energije iz obnovljivih virov. Ti zmanjšujejo odvisnost od fosilnih goriv in onesnaženost zraka, ter povečujejo energijsko učinkovitosti in prihranke energije. Še vedno se pričakuje, da bodo ukrepi iz načrta za okrevanje in odpornost zmanjšali emisije toplogrednih plinov, olajšali uporabo energije iz obnovljivih virov, dodatno povečali zmogljivost železniške infrastrukture in zagotovili zmanjšanje poplavne ogroženosti v Sloveniji, s čimer bodo prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030–2050, vključno s ciljem podnebne nevtralnosti EU do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (22) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.6, Priloge V k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 24,46 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (23) Zahtevane spremembe ne vplivajo na splošno ambicijo načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z digitalnim prehodom. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost bi še naprej znatno prispeval k digitalnemu prehodu javne uprave in podjetij, vključno z razvojem potrebne infrastrukture, kot so krepitev povezljivosti, razvijanje računalništva v oblaku in izboljšanje kibernetike varnosti, uvajanjem naprednih in uporabniku prijaznih digitalnih rešitev in storitev ter s preoblikovanjem poslovnih procesov in odpravljanjem digitalne vrzeli za bolj tradicionalna podjetja.

Izračun stroškov

- (24) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9, Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna. To je v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerno s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (25) Glede na predložene informacije je iz ocene ocenjenih stroškov za spremenjene investicije razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Spremembe načrta niso bile dovolj obsežne, da bi vplivale na obstoječo oceno načrta (ocena B). Slovenija je predlagala spremembe dodelitev med posojili in nepovratnimi sredstvi, s čimer se zmanjša skupni znesek posojil. Za uspešne ukrepe so bila dodeljena dodatna sredstva, medtem ko so bile dodelitve za ukrepe, izpostavljene tveganjem, zmanjšane. Slovenija je predložila zadostna pojasnila, ki vključujejo predvsem rezultate javnih razpisov, objavljenih za namene načrta za okrevanje in odpornost. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile utemeljene in sorazmerne, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nista spremenili. Slovenija je predložila zadostne informacije in dokaze, da dokaže, da se znesek ocenjenih skupnih stroškov ne krije z nobenim drugim obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (26) Komisija meni, da spremembe, ki jih je zahtevala Slovenija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (g), (h), (j) in (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Ukrepi za podporo naložbenim dejavnostim, ki prispevajo k ciljem platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP)

- (27) V skladu s členom 4(4) Uredbe (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ je Slovenija kot prednostne štela projekte, ki jim je bil podeljen pečat suverenosti na podlagi člena 4(1) navedene uredbe. Vendar je Slovenija menila, da v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne bi smel biti vključen noben projekt, ki mu je bil podeljen pečat suverenosti, ker ti projekti ne zajemajo področij, ki so bila razširjena v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost.

⁹ Uredba (EU) 2024/795 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi platforme za strateške tehnologije za Evropo (platforma STEP) in spremembi Direktive 2003/87/ES ter uredb (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/241 (UL L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Pozitivna ocena

- (28) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (29) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Slovenije znašajo 2 082 352 849 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Slovenije, znašati 1 612 948 340 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Sloveniji, ostaja nespremenjen.

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Posojila

- (30) Za podporo dodatnim reformam in investicijam je bila Sloveniji z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 28. julija 2021 dana na voljo skupna podpora v obliki posojila v višini 525 585 704 EUR. Po znižanju ravni izvajanja ukrepa C1-IFL (Krepitev distribucijskega omrežja električne energije glede nizkonapetostnega omrežja) in ukrepa C4-ICL (Dodatno povečevanje zmogljivosti železniške infrastrukture), na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241 Slovenija ni zaprosila, da se sredstva, sproščena iz naslova posojila, uporabijo za podporo novim ukrepom ali za zvišanje ravni izvajanja obstoječih ukrepov v okviru spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je nižji od skupnega finančnega prispevka, ki je na voljo za Slovenijo, in podpore v obliki posojila, ki je bila Sloveniji dana na voljo z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 28. julija 2021. Zato bi bilo treba skupno podporo v obliki posojila, ki je na voljo Sloveniji, zmanjšati na 468 836 849 EUR.
- (31) Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Za zagotovitev jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 28. julija 2021 v celoti nadomestiti.

- (32) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 navedene pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 28. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo se spremeni:

- (1) v členu 3 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Sloveniji na voljo posojilo v znesku največ 468 836 849 EUR.“;
- (2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3
Naslovník

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V ..., ...

Za Svet
predsednik/predsednica
