



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 април 2026 г.
(OR. en)

7812/26

Междуинституционално досие:
2025/0411(NLE)

ECOFIN 390
UEM 118
FIN 487
EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на
Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване на
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Словения на 30 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 28 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка посредством решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.³, 10 декември 2024 г.⁴, 20 юни 2025 г.⁵ и 12 декември 2025 г.⁶.
- (2) На 13 март 2026 г. Словения отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Словения представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Словения поради обективни обстоятелства, се отнасят до 21 мерки.

² Вж. документи ST 10612/21 INIT и ST 10612/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 13615/23 INIT, ST 13615/23 REV 1 (en) и ST 13615/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 15989/24 INIT, ST 15989/24 ADD 1 и ST 15989/24 COR 1 (ga) на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 9591/25 INIT и ST 9591/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Вж. документи ST 15797/25 INIT, ST 15797/25 ADD 1 и ST 15797/25 COR 1 (lv) на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълними поради забавяния в изпълнението, дължащи се на непредвидени обстоятелства извън контрола на държавата членка. Това се отнася до мярка C1-IFL („Укрепване на електроразпределителната мрежа (мрежа за ниско напрежение)“. Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради недостатъчен брой участници в обученията. Това се отнася до мярка C3-IE („Социална и икономическа устойчивост на бедствия, свързани с климата, в Република Словения“). Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради проблеми извън контрола на държавата членка, свързани със закупуването на сгради. Това се отнася до мярка C3-IF („Намаляване на риска от наводнения и намаляване на риска от други бедствия, свързани с климата“). Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) Словения обясни, че три мерки вече са частично неизпълними поради забавяния в тръжната процедура, които са извън контрола на държавата членка. Това се отнася до мерки C3-IFL („Допълнително намаляване на риска от наводнения и намаляване на риска от други бедствия, свързани с климата“), C4-IE („Насърчаване на разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива в транспорта“) и C4-ICL („Допълнително увеличаване на капацитета на железопътната инфраструктура“). Въз основа на това Словения поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради увеличаване на разходите. Това се отнася до мярка C12-IHL („Допълнително екологизиране на образователната инфраструктура в Словения“). Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради закъснения в оценката на изпълнените пилотни проекти извън контрола на държавата членка. Това се отнася до мярка C12-IF („Пилотни проекти за реформа на висшето образование за екологичен и устойчив преход“). Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Словения обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради отмяната на свързана покана за представяне на предложения, което е довело до намаляване на разпределените средства и промяна на единичните разходи. Това се отнася до мярка C17-ID („Енергийна ефективност и декарбонизация на икономиката“). Въз основа на това Словения поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) Словения обясни, че две мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до мерки C10-RA („Структурни мерки за укрепване на устойчивостта на пазара на труда“) и C14-ID („Достъпност на системата на здравеопазване“). Въз основа на това Словения поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (12) Словения обясни, че осем мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г., като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася до мерки C3-IG („Център за семена, разсадници и защита на горите“), C3-INL („Допълнителни проекти за заустване, пречистване и повторно използване на градски отпадъчни води“), C5-IB („Интегриран стратегически проект за декорбонизация на Словения чрез преход към кръгова икономика“), C7-IJ („Цифровизация на образованието, науката и спорта“), C12-RA („Обновяване на образователната система за екологичния и цифровия преход“), C12-IN („Екологизиране на образователната инфраструктура в Словения“), C14-IB („Засилване на компетентността на здравния персонал с цел гарантиране на качеството на грижите“) и C14-IE („Ефективно лечение на заразните и хроничните болести“). Въз основа на това Словения поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (13) След намаляването на нивото на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Словения поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на нивото на изпълнение, за увеличаване на нивото на изпълнение на две мерки. Това се отнася до мерки С17-IC („Укрепване на електроразпределителната мрежа (мрежа за средно напрежение и мрежа за ниско напрежение)“) и С17-IE („Насърчаване на разгръщането на инфраструктурата за алтернативни горива в транспорта (разширена мярка)“). Въз основа на това Словения поиска да се увеличи нивото на изпълнение на мярка С17-IC и мярка С17-IE. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (14) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншовете следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВУ и примерният график, представен от Словения.

Оценка на Комисията

- (15) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Ненанасяне на значителни вреди

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и с критерий 2.4 от приложение V към същия регламент се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг А) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁷ (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (17) В изменения план оценката на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ е извършена при следване на методиката, изложена в Съобщението на Комисията относно техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост⁸. Промените в мерките, въведени при изменението на плана, не засягат оценката, извършена за ПВУ. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че нито една мярка в изменения ПВУ не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

⁷ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

⁸ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

Принос към целите на REPowerEU

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към същия регламент се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг А) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (19) Въпреки искането на Словения да се понижи нивото на изпълнение на една мярка, главата за REPowerEU все още е съгласувана с рамката на политиката на Словения, насочена към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници. С мерките също така се засилват включените в ПВУ мерки за насърчаване на енергийната ефективност и транспорта с нулеви емисии и за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници.

Принос към екологичния преход, включително към биологичното разнообразие

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг А) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 44,69 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПВУ и 91,69 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (21) Въпреки намаление от 0,34 % намалените мерки не оказват въздействие върху общата амбиция на ПВУ по отношение на екологичния преход, включително биологичното разнообразие. По главата за REPowerEU продължава да се оказва допълнителна подкрепа за екологичния преход на Словения, тъй като реформата на насърчаването на възобновяемите енергийни източници в Словения и всички инвестиции допринасят в цялост за ускоряване на използването на възобновяеми енергийни източници. Възобновяемите енергийни източници намаляват зависимостта от изкопаеми горива и замърсяването на въздуха, като повишават енергийната ефективност и икономите на енергия. Все още се очаква с мерките в ПВУ да се намалят емисиите на парникови газове и да се улесни навлизането на енергията от възобновяеми източници, както и допълнително да се увеличи капацитетът на железопътната инфраструктура и да се гарантира намаляването на рисковете от наводнения в Словения, като по този начин се допринесе за постигането на целите в областта на климата за 2030—2050 г., включително на целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг А) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 24,46 % от общия размер на отпускнатите по изменения ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (23) Поисканите изменения не оказват влияние върху цялостната амбиция на ПВУ по отношение на цифровия преход. Измененият ПВУ ще продължи да допринася значително за цифровия преход на публичната администрация и предприятията, включително чрез развитие на необходимата инфраструктура, като например изграждане на свързаност, внедряване на изчислителен облак и подобряване на киберсигурността, а също и чрез внедряване на модерни и удобни за потребителите цифрови решения и услуги и трансформиране на бизнес процесите и преодоляване на цифровото разделение на по-традиционните предприятия.

Оценка на разходите

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПВУ по отношение на размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг В) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (25) Съгласно предоставената информация оценките на прогнозните разходи за изменените инвестиции показват, че повечето от разходите са разумни и реалистични. Промените в плана не са достатъчно мащабни, за да засегнат съществуващия рейтинг (В) на плана. Словения предложи да се направят промени в разпределението между заеми и безвъзмездни средства, като се намали общият размер на заемите. Бяха отпуснати допълнителни ресурси за добре функциониращи мерки, а отпуснатите средства бяха намалени в случаите, когато мерките бяха изправени пред рискове. Словения предостави достатъчно обяснения, които включват главно резултатите от тръжните процедури и поканите за представяне на предложения, обявени за целите на ПВУ. Промените в прогнозните разходи за изменените мерки бяха обосновани и пропорционални и поради това разумността и реалистичността на тези прогнозни разходи не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. Словения предостави достатъчно информация и доказателства, че общият размер на прогнозните разходи не се покрива от друго съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И на последно място, размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Други критерии за оценка

- (26) Комисията смята, че измененията, поискани от Словения, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Словения по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (27) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁹ Словения разгледа като приоритетен въпрос проектите, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от посочения регламент. Въпреки това Словения счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като тези проекти не обхващат областите, които са разширени в изменения ПВУ.

⁹ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Положителна оценка

- (28) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да бъдат определени реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансов принос

- (29) Прогнозните разходи по изменения ПВУ на Словения възлизат на общо 2 082 352 849 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Словения, размерът на разпределеното финансовото участие за изменения ПВУ на Словения, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 1 612 948 340 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Словения, остава непроменено.

¹⁰ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Заеми

- (30) За да се подкрепят допълнителни реформи и инвестиции, с Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. на Словения беше предоставена обща подкрепа за заем в размер на 525 585 704 EUR. След намаляването на нивото на изпълнение на мярка C1-IFL („Укрепване на електроразпределителната мрежа (мрежа за ниско напрежение)“) и мярка C4-ICL („Допълнително увеличаване на капацитета на железопътната инфраструктура“) съгласно член 21 от Регламент 2021/241 Словения не е поискала да използва освободените ресурси от заеми за подпомагане на нови мерки или за повишаване на нивото на изпълнение на съществуващите мерки в рамките на изменения ПВУ. Стойността на очакваните общи разходи за ПВУ е по-ниска от комбинирания финансов принос, който е на разположение на Словения, и подкрепата за заем, която е била предоставена на Словения посредством Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. Поради това общият размер на предоставената на Словения подкрепа за заеми следва да бъде намален на 468 836 849 EUR.
- (31) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За да се гарантира яснота, приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

- (32) Настоящото решение следва да не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства от Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от посочения Договор,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения национален план за възстановяване и устойчивост на Словения въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2
Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Словения се изменя, както следва:

- 1) В член 3 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът отпуска на Словения заем с максимален размер 468 836 849 EUR.“
- 2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Словения.

Съставено в ... на

За Съвета
Председател
