



Βρυξέλλες, 1 Απριλίου 2022
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2022/0094(COD)

7799/22
ADD 4

ENT 42
MI 245
CODEC 418
IA 38
COMPET 215

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	31 Μαρτίου 2022
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2022) 89 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ [...] που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση εναρμονισμένων όρων εμπορίας δομικών προϊόντων, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 305/2011

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2022) 89 final.

σνημμ.: SWD(2022) 89 final

Βρυξέλλες, 30.3.2022
SWD(2022) 89 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

[...]

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
για τη θέσπιση εναρμονισμένων όρων εμπορίας δομικών προϊόντων, την τροποποίηση
του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 305/2011

{COM(2022) 144 final} - {SEC(2022) 167 final} - {SWD(2022) 87 final} -
{SWD(2022) 88 final}

Εκτίμηση των επιπτώσεων για την αναθεώρηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 305/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση εναρμονισμένων όρων εμπορίας δομικών προϊόντων

A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα; Μέχρι 11 σειρές

Η αξιολόγηση του κανονισμού για τα δομικά προϊόντα και οι παρατηρήσεις που ελήφθησαν από τις αρχές της ΕΕ και τα ενδιαφερόμενα μέρη καταδεικνύουν σαφώς ελλείψεις στη λειτουργία του. Οι στόχοι του δεν έχουν επιτευχθεί και εξακολουθούν να υπάρχουν φραγμοί στην ελεύθερη κυκλοφορία των δομικών προϊόντων στην ενιαία αγορά.

Αυτή η ανεπαρκής αποτελεσματικότητα οφείλεται σε μια σειρά γενικών ζητημάτων, τα οποία εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση:

- δυσλειτουργία της διαδικασίας τυποποίησης
- παρεμπόδιση της επιτόπιας εφαρμογής στις χώρες της ΕΕ
- υπερβολικά περίπλοκοι και ασαφείς κανόνες
- διφορούμενη σχέση μεταξύ του κανονισμού και άλλων νομοθετικών πράξεων της ΕΕ και/ή εθνικών κανόνων.

Τέλος, ο κανονισμός δεν είναι σε θέση να συμβάλει σε ευρύτερες προτεραιότητες πολιτικής, ιδίως όσον αφορά την πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, διότι δεν διαθέτει κανόνες για τον σκοπό αυτόν.

Υπάρχουν σαφείς δυνατότητες να καταστούν οι κανόνες αυτοί πιο κατάλληλοι για τα νέα επιχειρηματικά μοντέλα και την οικονομία των δεδομένων, καθώς και να καταστούν τα δομικά προϊόντα πολύ πιο βιώσιμα και καινοτόμα.

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία; Μέχρι 8 σειρές

Οι **γενικοί** στόχοι της πρωτοβουλίας είναι:

- 1) να επιτευχθεί η εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς δομικών προϊόντων
- 2) να συμβάλει στους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας

Οι εν λόγω γενικοί στόχοι συμπληρώνονται από τους ακόλουθους **ειδικούς** στόχους:

- απεμπλοκή του συστήματος τεχνικής εναρμόνισης
- μείωση των εθνικών φραγμών στο εμπόριο για τα προϊόντα που καλύπτονται από τον κανονισμό
- βελτίωση της επιβολής και της εποπτείας της αγοράς
- μεγαλύτερη σαφήνεια (πληρέστεροι ορισμοί, μείωση των αλληλεπικαλύψεων και κανόνες σύγκρουσης με άλλες νομοθετικές πράξεις) και απλούστευση
- μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης των εταιρειών, μεταξύ άλλων μέσω της απλούστευσης και της ψηφιοποίησης
- διαφύλαξη της ασφάλειας των δομικών προϊόντων
- μείωση των κλιματικών και περιβαλλοντικών επιπτώσεων των δομικών προϊόντων, μεταξύ άλλων μέσω της εφαρμογής ψηφιακών εργαλείων (ψηφιακό διαβατήριο προϊόντος).

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ; Μέχρι 7 σειρές

Η αναθεώρηση του κανονισμού για τα δομικά προϊόντα μπορεί να βελτιώσει τη συνολική λειτουργία της ενιαίας αγοράς δομικών προϊόντων, ιδίως μέσα από την αντιμετώπιση των υφιστάμενων ζητημάτων που σχετίζονται με το σύστημα τυποποίησης και την άρση των φραγμών στην ενιαία αγορά, όπως η αλληλεπικάλυψη κανόνων σε ενωσιακό ή εθνικό επίπεδο.

Αυτό μπορεί να αυξήσει την ασφάλεια δικαίου και να καταστήσει τις συνθήκες ανταγωνισμού δικαιότερες στο οικοσύστημα των δομικών κατασκευών, διασφαλίζοντας παράλληλα υψηλό επίπεδο ασφάλειας και προστασίας της υγείας και του περιβάλλοντος.

Η βελτίωση της εποπτείας της αγοράς μπορεί να βελτιώσει την εμπιστοσύνη στο σύστημα σε ολόκληρη την ΕΕ. Τέλος, η αναθεώρηση καθιστά δυνατή τη βελτίωση της περιβαλλοντικής βιωσιμότητας των δομικών προϊόντων. Αυτό αντιμετωπίζεται καλύτερα σε επίπεδο ΕΕ.

B. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί; Μέχρι 14 σειρές

- **Επιλογή Α** – βασικό σενάριο: **καμία αλλαγή** στον κανονισμό, αλλά βελτίωση της εφαρμογής μέσω κατευθυντήριων γραμμών και άλλων μη δεσμευτικών μέτρων.
- **Επιλογή Β** – **επιδιόρθωση** του κανονισμού: αποσαφήνιση και εξορθολογισμός του πεδίου εφαρμογής του, διασφάλιση της συνοχής με άλλες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ και αντιμετώπιση των περιβαλλοντικών πτυχών των δομικών προϊόντων.
- **Επιλογή Γ** – **εστίαση** του κανονισμού: συμπεριλαμβανομένων όλων των στοιχείων που περιγράφονται στην επιλογή Β, καθώς και των ακόλουθων 3 υποεπιλογών, οι οποίες μπορούν να συνδυαστούν:
 - υποεπιλογή Γ1 – περιορισμός της εφαρμογής του κανονισμού στις μεθόδους αξιολόγησης,
 - υποεπιλογή Γ2 – περιορισμός του πεδίου εφαρμογής του σε βασικούς τομείς,
 - υποεπιλογή Γ3 – να καταστεί η κοινή τεχνική γλώσσα προαιρετική για τους κατασκευαστές.
- **Επιλογή Δ** – **βελτίωση του κανονισμού**: Με βάση την επιλογή Β, μπορούν επίσης να εισαχθούν απαιτήσεις σχετικά με τα εγγενή χαρακτηριστικά του προϊόντος για την προστασία της υγείας, της ασφάλειας και του περιβάλλοντος. Οι εν λόγω ειδικές ανά προϊόν απαιτήσεις μπορούν να διατυπωθούν μέσω 3 υποεπιλογών (μπορούν να συνδυαστούν οι υποεπιλογές Δ1 και Δ2):
 - υποεπιλογή Δ1 – προσέγγιση νέων κανόνων για τις απαιτήσεις προϊόντος,
 - υποεπιλογή Δ2 – προσέγγιση τεχνικών προδιαγραφών για τις απαιτήσεις προϊόντος,
 - υποεπιλογή Δ3 – υβριδική λύση μεταξύ υποεπιλογών Δ1 και Δ2 (διατήρηση των βασικών στοιχείων καθεμίας).
- **Επιλογή Ε** – **κατάργηση του κανονισμού**: Ο κανονισμός θα καταργηθεί, τα προϊόντα θα βασίζονται στην αμοιβαία αναγνώριση μεταξύ των κρατών μελών.

Συμπέρασμα

Η επιλογή Δ είναι η προτιμώμενη επιλογή, καθώς η ανάλυση έδειξε ότι αυτός είναι ο βέλτιστος τρόπος για την επίτευξη των στόχων.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή; Μέχρι 7 σειρές

Πολλά ενδιαφερόμενα μέρη τάσσονται υπέρ της διατήρησης του ισχύοντος κανονισμού (βασική επιλογή Α), παρότι, ταυτόχρονα, τα εν λόγω ενδιαφερόμενα μέρη εξέφρασαν την επιθυμία να αναληφθεί δράση που απαιτεί αναθεώρηση. Τόσο μεταξύ των επιχειρηματικών ενώσεων όσο και μεταξύ των εταιρειών υπάρχει πλειοψηφική υποστήριξη για την επιλογή Α.

Μεταξύ των δημόσιων αρχών, λίγο λιγότερες από τις μισές προτιμούν αυτήν την επιλογή. Ωστόσο, η ανατροφοδότηση από τις χώρες της ΕΕ κατά τη διάρκεια των διαβουλεύσεων έδειξε προτίμηση για αναθεώρηση.

Η επιλογή Β προτιμάται από τους πολίτες της ΕΕ που απάντησαν, ενώ η επιλογή Δ προτιμάται από τις ΜΚΟ (και στις δύο περιπτώσεις, από το ένα τρίτο περίπου των απαντησάντων σε κάθε ομάδα).

Η επιλογή Γ έλαβε πολύ μικρή υποστήριξη.

Η επιλογή της κατάργησης (Ε) απορρίπτεται κατηγορηματικά από όλες τις ομάδες ενδιαφερομένων μερών.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Μέχρι 12 σειρές

Η επιλογή Δ θα μας επιτρέψει να αντιμετωπίσουμε τις κύριες ελλείψεις του ισχύοντος κανονισμού: ανεπαρκής αποτελεσματικότητα της διαδικασίας τυποποίησης, εθνικοί φραγμοί στο εμπόριο, αναποτελεσματική εποπτεία της αγοράς και έλλειψη σαφήνειας και απλούστευσης.

Η επιλογή Δ θα οδηγήσει σε καλύτερη λειτουργία της ενιαίας αγοράς για τους παραγωγούς δομικών προϊόντων και σε αύξηση του διασυνοριακού εμπορίου.

Θα μεγιστοποιήσει επίσης το δυναμικό της ψηφιοποίησης για τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, επιτρέποντας την επεξεργασία όλων των πληροφοριών και της τεκμηρίωσης που σχετίζονται με τον κανονισμό σε ψηφιακή μορφή.

Η περαιτέρω μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τους κατασκευαστές θα επιτευχθεί με την εξάλειψη της αλληλεπικάλυψης μεταξύ της σήμανσης CE και της δήλωσης επιδόσεων. Οι κυβερνήσεις της ΕΕ θα μπορούν να εξαιρούν από τις υποχρεώσεις του κανονισμού τις πολύ μικρές επιχειρήσεις που δεν πραγματοποιούν διασυνοριακές συναλλαγές.

Η επιλογή Δ θα αντιμετωπίσει αποτελεσματικά τους στόχους που απορρέουν από τη βιομηχανική στρατηγική, τη στρατηγική για την τυποποίηση, την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, το σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία και άλλες συναφείς πρωτοβουλίες στο πλαίσιο των δομικών προϊόντων.

Η επιλογή Δ θα διευκολύνει τον καθορισμό περιβαλλοντικών απαιτήσεων και απαιτήσεων ασφάλειας των προϊόντων ανεξάρτητα από τις επιδόσεις που σχετίζονται με τα δομικά έργα, και θα πρέπει να συμβάλει στην απανθρακοποίηση του δομημένου περιβάλλοντος.

Η επιλογή Δ θα έχει θετικό αντίκτυπο ιδίως στην ασφάλεια, τη συμμόρφωση και την ποιότητα του δομημένου περιβάλλοντος.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών); Μέχρι 12 σειρές

Η επιλογή Δ αναμένεται να οδηγήσει σε αύξηση του κόστους για τους κατασκευαστές κατά περίπου 200 εκατ. EUR ετησίως —που αντιστοιχεί περίπου στο 8 % του βασικού κόστους.

Η αύξηση αυτή οφείλεται στο υψηλότερο κόστος συμμόρφωσης, στη διοικητική επιβάρυνση και στις κανονιστικές επιβαρύνσεις σε σχέση με τη σήμανση CE και τη δήλωση επιδόσεων (DoP), αλλά αντισταθμίζεται εν μέρει από μειώσεις του κόστους που σχετίζονται με την κατάργηση των εθνικών απαιτήσεων.

Συνολικά, χάρη στα διάφορα μέτρα, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας χρήσης ηλεκτρονικών μέσων για όλες τις απαιτήσεις τεκμηρίωσης και πληροφοριών, ενός ενιαίου σημείου εισόδου για την καταχώριση και την παροχή όλων των εγγράφων κ.λπ., η επιλογή Δ αναμένεται να επιφέρει καθαρή μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης (για περισσότερες λεπτομέρειες, βλ. παράρτημα 3 της έκθεσης εκτίμησης των επιπτώσεων).

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις; Μέχρι 8 σειρές

Η αναθεώρηση του κανονισμού αποσκοπεί στη βελτίωση της ενιαίας αγοράς δομικών προϊόντων. Θα δημιουργήσει ίσους όρους ανταγωνισμού για όλους τους παραγωγούς, ιδίως τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις σε όλες τις χώρες της ΕΕ.

Οι παραγωγοί θα πρέπει να εκπληρώνουν περισσότερες υποχρεώσεις για να διαθέσουν τα προϊόντα τους στην αγορά, αλλά ταυτόχρονα θα έχουν περισσότερες επιχειρηματικές ευκαιρίες. Οι απαιτήσεις απλούστευσης αποσκοπούν ειδικά στο να παρέχουν στις πολύ μικρές επιχειρήσεις απλουστευμένες διαδικασίες κατά την αξιολόγηση και την επαλήθευση των επιδόσεων.

Επιπλέον, οι κυβερνήσεις της ΕΕ θα έχουν την εξουσία να εξαιρούν ορισμένες πολύ μικρές επιχειρήσεις από τις υποχρεώσεις του κανονισμού. Ο προβλεπόμενος προγραμματισμένος επιμερισμός των εργασιών και η τεχνική προσαρμογή με την πρωτοβουλία για τα βιώσιμα προϊόντα θα αποτρέψει τις περιττές επιβαρύνσεις για τις επιχειρήσεις όλων των μεγεθών.

Η καλύτερη λειτουργία της ενιαίας αγοράς θα δώσει στις κατασκευαστικές επιχειρήσεις πρόσβαση σε ευρύτερη επιλογή προϊόντων. Συνολικά, οι παραγωγοί και το οικοσύστημα των δομικών κατασκευών θα επωφεληθούν από την αναθεώρηση.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές; Μέχρι 4 σειρές

Από τη μία πλευρά, οι χώρες της ΕΕ θα πρέπει να παράσχουν περισσότερους πόρους για την εποπτεία της

αγοράς, η οποία επί του παρόντος είναι υποστελεχωμένη.

Από την άλλη, η αναθεώρηση θα υποστηρίξει σε μεγάλο βαθμό τις χώρες της ΕΕ στην ευθύνη τους για την ασφάλεια των δομικών έργων. Ως εκ τούτου, οι συνολικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς δεν θα είναι πιθανότατα σημαντικές.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις; Μέχρι 6 σειρές

Δεν αναμένονται άλλες σημαντικές επιπτώσεις.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική; Μέχρι 4 σειρές

Η παρακολούθηση και η αξιολόγηση της πολιτικής θα επικεντρωθούν στα βασικά ζητήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν με την αναθεώρηση.

Προτείνεται ο αναθεωρημένος κανονισμός να αξιολογηθεί το νωρίτερο 8 έτη μετά την ημερομηνία εφαρμογής του.