



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 31 maart 2022
(OR. en)

7796/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0096(COD)**

COH 26
SOC 200
CODEC 416

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	31 maart 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 162 final
Betreft:	Gewijzigd voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 162 final.

Bijlage: COM(2022) 162 final



Brussel, 31.3.2022
COM(2022) 162 final

2022/0096 (COD)

Gewijzigd voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat
betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Op 23 maart 2022 heeft de Europese Commissie een wetgevingsvoorstel tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1303/2013 en (EU) nr. 223/2014 aangenomen om te voorzien in uitzonderlijke en gerichte wijzigingen naar aanleiding van de invasie van Oekraïne door de Russische Federatie en de gevolgen daarvan voor de Europese Unie en vooral voor een aantal oostelijke regio's.

Met dit voorstel werd beoogd te zorgen voor aanvullende initiële voorfinanciering voor programma's voor de periode 2014-2020 die door middelen van het cohesiebeleid en het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) worden ondersteund, waarbij die voorfinanciering wordt betaald in het kader van React-EU en wordt gefinancierd door het Europees herstelinstrument NextGenerationEU.

De Commissie had via haar voorstel "Maatregelen uit hoofde van het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa" (CARE) van 8 maart 2022 reeds stappen ondernomen om de lidstaten hierin bij te staan.

Tijdens zijn bijeenkomst van 24 en 25 maart 2022 heeft de Europese Raad de Russische militaire agressie tegen Oekraïne besproken en in zijn conclusies van de bijeenkomst de Commissie verzocht "te werken aan aanvullende voorstellen om de EU-steun te versterken", zodat "snel EU-financiering voor vluchtelingen en voor wie hen opvangt, kan worden vrijgemaakt".

Om aan dit verzoek gevolg te geven, presenteert de Commissie het onderhavige voorstel, waarbij haar wetgevingsvoorstel van 23 maart 2022 wordt gewijzigd. Aangezien een van de meest doeltreffende methoden om snel financiering vrij te maken het gebruik van "vereenvoudigde kostenopties" is, die een gemakkelijkere en snellere besteding van de middelen van het cohesiebeleid mogelijk maken en tegelijkertijd de administratieve lasten verlichten, ontstaan er met dit voorstel derhalve nieuwe eenheidskosten. De lidstaten kunnen deze nieuwe eenheidskosten toepassen om de financiering te vergemakkelijken van de basisbehoeften en de ondersteuning van personen aan wie overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad tijdelijke bescherming is verleend, in alle lidstaten op het grondgebied waarvan zij zich bevinden. De eenheidskosten mogen in totaal gedurende ten hoogste 13 weken worden toegepast, te rekenen vanaf de datum van aankomst van de persoon in de Europese Unie.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het gewijzigde voorstel is verenigbaar met het algemene rechtskader voor de Europese structuur- en investeringsfondsen en beperkt zich tot gerichte en uitzonderlijke wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014. Het voorstel vormt ook een aanvulling op het eerdere voorstel tot wijziging van deze verordeningen in het kader van het CARE-voorstel van de Commissie van 8 maart 2022, alsook op alle andere maatregelen om de huidige ongekende problemen aan te pakken.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel beperkt zich tot gerichte en uitzonderlijke wijzigingen van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014, en is verenigbaar met andere beleidsterreinen van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 175, derde alinea, en artikel 177 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Aangezien de lidstaten alleen de uitdagingen als gevolg van de aankomst van zeer grote aantallen mensen die Oekraïne ontvluchten niet in voldoende mate het hoofd kunnen bieden en dit dus beter op het niveau van de Unie kan gebeuren, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, voorzien in een hoger bedrag aan voorfinanciering dat in het kader van React-EU moet worden betaald alsmede in een vereenvoudigde kostenoptie in de vorm van nieuwe eenheidskosten.

- **Evenredigheid**

Het voorstel vormt een uitzonderlijke en gerichte wijziging die niet verder gaat dan wat nodig is voor de verwezenlijking van de doelstelling om te voorzien in een in het kader van React-EU te betalen hoger bedrag aan voorfinanciering alsmede in nieuwe eenheidskosten ter ondersteuning van maatregelen om de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie door de Russische Federatie aan te pakken en ter verlichting van de desbetreffende druk op de overheidsbegrotingen, zodat dan weer investeringen kunnen worden gemobiliseerd als reactie op de wijdverbreide volksgezondheids crisis die de groei van regio's treft.

- **Keuze van het instrument**

Een verordening is het geschikte instrument om te voorzien in een in het kader van React-EU te betalen hoger bedrag aan voorfinanciering alsmede in de introductie van nieuwe eenheidskosten die nodig zijn om deze ongekende omstandigheden het hoofd te bieden.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

N.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het voorstel volgt op uitwisselingen op hoog niveau met andere instellingen en lidstaten. Een openbare raadpleging is niet vereist, aangezien er geen effectbeoordeling nodig is.

- **Bijenbrengen en gebruik van expertise**

N.v.t.

- **Effectbeoordeling**

Er is een effectbeoordeling uitgevoerd ter voorbereiding van de voorstellen voor Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014. Deze huidige gerichte wijziging als reactie op een kritieke situatie vereist geen afzonderlijke effectbeoordeling.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

N.v.t.

- **Grondrechten**

N.v.t.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De voorgestelde wijziging van het voorstel van de Commissie van 23 maart 2022 omvat geen verandering in de vastleggingskredieten in het kader van het MFK 2021-2027.

De toepassing van de nieuwe eenheidskosten zou een versnelde uitbetaling van de middelen mogelijk maken.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

In het kader van de algemene rapportagemechanismen van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 zal worden toegezien op en gerapporteerd over de uitvoering van de maatregelen.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

N.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De voorgestelde wijziging van het voorstel van de Commissie van 23 maart 2022 voorziet in de introductie van nieuwe eenheidskosten ter ondersteuning van maatregelen om de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie door de Russische Federatie aan te pakken.

Gewijzigd voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen

Voorstel COM(2022) 145 van de Commissie wordt als volgt gewijzigd:

- 1) De titel wordt vervangen door:

“VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1303/2013 en Verordening (EU) nr. 223/2014 wat betreft de verhoging van de voorfinanciering uit de React-EU-middelen en de vaststelling van eenheidskosten”.

- 2) De volgende overweging 5 bis wordt ingevoegd:

“Voorts moeten, om het gebruik van de Europese structuur- en investeringsfondsen te vereenvoudigen en de administratieve lasten voor de overheidsdiensten van de lidstaten en de begunstigden te verminderen in het kader van de aanpak van de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie door de Russische Federatie, eenheidskosten worden vastgesteld. Deze eenheidskosten strekken ertoe de financiering te vergemakkelijken van de basisbehoeften en de ondersteuning van personen aan wie overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad¹ en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad² tijdelijke bescherming of andere afdoende bescherming uit hoofde van het nationale recht is verleend, in alle lidstaten op het grondgebied waarvan zij zich gedurende de 13 weken na hun aankomst in de Europese Unie bevinden. Overeenkomstig het Commissievoorstel “Maatregelen uit hoofde van het cohesiebeleid ten behoeve van vluchtelingen in Europa” (CARE) van 8 maart 2022 kunnen de lidstaten deze eenheidskosten ook toepassen wanneer zij gebruikmaken van de in [artikel 98, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1303/2013] geboden mogelijkheid om dergelijke concrete acties uit het EFRO te financieren op basis van de regels die op het ESF van toepassing zijn, ook wanneer dit React-EU-middelen omvat. Bij de toepassing van de eenheidskosten moeten de lidstaten ervoor zorgen dat zij over de regelingen beschikken die nodig zijn om dubbele financiering van dezelfde kosten te voorkomen.”.

- 3) In artikel 1 wordt voor punt 1) het volgende punt ingevoegd:

“1) Het volgende artikel 68 quater wordt ingevoegd:

Artikel 68 quater

¹ Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 tot vaststelling van het bestaan van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG, en tot invoering van tijdelijke bescherming naar aanleiding daarvan (PB L 71 van 4.3.2022, blz. 1).

² Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12).

Eenheidskosten voor concrete acties voor de aanpak van de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie door de Russische Federatie

Voor de uitvoering van concrete acties voor de aanpak van de migratieproblemen als gevolg van de militaire agressie door de Russische Federatie kunnen de lidstaten in de in betalingsaanvragen gedeclareerde uitgaven eenheidskosten opnemen in verband met de basisbehoeften en de ondersteuning van personen aan wie overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad tijdelijke bescherming of andere afdoende bescherming uit hoofde van het nationale recht is verleend. Die eenheidskosten bedragen 40 EUR per week voor elke hele week of elk deel van een week gedurende welke de persoon zich op het grondgebied van de betrokken lidstaat bevindt. De eenheidskosten mogen in totaal gedurende ten hoogste 13 weken worden toegepast, te rekenen vanaf de datum van aankomst van de persoon in de Unie.

De op deze basis berekende bedragen worden beschouwd als aan de begunstigden betaalde overheidssteun en als subsidiabele uitgaven voor de toepassing van de onderhavige verordening.”.

4) In artikel 1 wordt punt 1) punt 2) en wordt punt 2) punt 3).

5) Aan artikel 1 wordt het volgende punt toegevoegd:

“4). In artikel 131 wordt lid 2 vervangen door:

2. Subsidiabele uitgaven die in een betalingsaanvraag worden opgenomen, worden gestaafd door vereffende facturen of boekhoudkundige documenten met gelijkwaardige bewijskracht, met uitzondering van de vormen van steun bedoeld in artikel 67, lid 1, eerste alinea, punten b) tot en met e), de artikelen 68, 68 bis, 68 ter, 68 quater, artikel 69, lid 1, en artikel 109 van deze verordening, alsook in artikel 14 van de ESF-verordening. In een betalingsaanvraag voor die vormen van steun worden de kosten opgenomen als berekend volgens de toepasselijke grondslag.”.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*