



Rada
Evropské unie

Brusel 31. března 2022
(OR. en)

7796/22

Interinstitucionální spis:
2022/0096(COD)

COH 26
SOC 200
CODEC 416

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	31. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 162 final
Předmět:	Pozměněný návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014, pokud jde o zvýšené předběžné financování ze zdrojů REACT-EU

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 162 final.

Příloha: COM(2022) 162 final



V Bruselu dne 31.3.2022
COM(2022) 162 final

2022/0096 (COD)

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014, pokud jde o
zvýšené předběžné financování ze zdrojů REACT-EU**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 23. března 2022 přijala Evropská komise legislativní návrh na změnu nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014 s cílem stanovit výjimečné a cílené změny v reakci na invazi Ruské federace na Ukrajinu a následný dopad na Evropskou unii, a zejména na několik jejích východních regionů.

Cílem tohoto návrhu bylo poskytnout dodatečné počáteční předběžné financování pro programy na období 2014–2020 podporované z fondů politiky soudržnosti a Fondu evropské pomoci nejhudším osobám (FEAD), které má být vyplaceno v rámci REACT-EU a financováno z evropského nástroje na podporu oživení „NextGenerationEU“.

Komise již přijala opatření na pomoc členským státům v tomto ohledu prostřednictvím návrhu „Akce soudržnosti pro uprchlíky v Evropě“ (CARE) ze dne 8. března 2022.

Evropská rada na zasedání konaném ve dnech 24. a 25. března 2022 jednala o ruské vojenské agresi vůči Ukrajině a ve svých závěrech ze zasedání vyzvala Komisi, aby „pracovala na dalších návrzích na podporu členských států, aby bylo pro uprchlíky a jejich hostitele zajištěno rychlé uvolnění finančních prostředků EU“.

S cílem reagovat na tuto výzvu Komise předkládá tento návrh, kterým se mění její legislativní návrh ze dne 23. března 2022. Vzhledem k tomu, že jedním z nejúčinnějších způsobů rychlé mobilizace finančních prostředků je využít „zjednodušené vykazování nákladů“, které umožňují snadnější a rychlejší provádění fondů politiky soudržnosti a zároveň snižují administrativní zátěž, vytváří tento návrh nové jednotkové náklady. Členské státy mohou tyto nové jednotkové náklady použít k tomu, aby usnadnily financování základních potřeb a podpory osobám, jimž byla poskytnuta dočasná ochrana v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/382, ve všech členských státech, v nichž se tyto osoby nachází. Jednotkové náklady lze použít po dobu nejvýše celkem třináct týdnů ode dne příjezdu osoby do Evropské unie.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Pozměněný návrh je v souladu s celkovým právním rámcem pro evropské strukturální a investiční fondy a je omezen na cílené a výjimečné změny nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014. Návrh rovněž doplňuje předchozí návrh na změnu tohoto nařízení v rámci návrhu Komise CARE ze dne 8. března 2022, jakož i veškerá další opatření zaměřená na řešení současné bezprecedentní situace.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Návrh je omezen na cílené a výjimečné změny nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014 a zachovává soulad s ostatními politikami Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Tento návrh je založen na čl. 175 odst. 3 a článku 177 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Jelikož řešení problémů způsobených velmi vysokým počtem příchozích osob z Ukrajiny nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, a proto jich lze lépe dosáhnout na úrovni Unie, může Unie stanovit vyšší částku předběžného financování, která má být vyplacena v rámci REACT-EU, a stanovit novou možnost zjednodušených jednotkových nákladů v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii.

- **Proporcionalita**

Návrh představuje výjimečnou a cílenou změnu, která nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení cíle, kterým je stanovit vyšší částku předběžného financování, jež má být vyplacena v rámci REACT-EU, a stanovit nové jednotkové náklady na podporu opatření k řešení migračních výzev způsobených vojenskou agresí Ruské federace a zmírnění odpovídající zátěže pro veřejné rozpočty, aby bylo možné mobilizovat investice v reakci na rozsáhlou krizi v oblasti veřejného zdraví, která má dopad na růst regionů.

- **Volba nástroje**

Nařízení je vhodným nástrojem k zajištění zvýšeného objemu předběžného financování, které má být vyplaceno v rámci REACT-EU, a k vytvoření nových jednotkových nákladů potřebných k reakci na tyto bezprecedentní okolnosti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh navazuje na výměny na vysoké úrovni s ostatními orgány a členskými státy. Vzhledem k tomu, že posouzení dopadů není zapotřebí, není nutná ani veřejná konzultace.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Bylo provedeno posouzení dopadů s cílem připravit návrhem změn nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014. Tato současná cílená změna pro reakci na kritické situace nevyžaduje samostatné posouzení dopadů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Navrhaná změna návrhu Komise ze dne 23. března 2022 nezahrnuje žádnou změnu prostředků na závazky v rámci víceletého finančního rámce 2021–2027.

Používání nových jednotkových nákladů by usnadnilo rychlejší vyplácení prostředků.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Provádění opatření bude monitorováno a budou o něm podávány zprávy v rámci všeobecných mechanismů podávání zpráv zřízených nařízeními (EU) č. 1303/2013 a (EU) č. 223/2014.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhovaná změna návrhu Komise ze dne 23. března 2022 stanoví vytvoření nových jednotkových nákladů na podporu opatření k řešení migračních výzev způsobených vojenskou agresí Ruské federace.

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014, pokud jde o zvýšené předběžné financování ze zdrojů REACT-EU

Návrh Komise COM(2022) 145 se mění takto:

- (1) název se nahrazuje tímto:
 „NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
 kterým se mění nařízení (EU) č. 1303/2013 a nařízení (EU) č. 223/2014, pokud jde o zvýšené předběžné financování ze zdrojů REACT-EU a stanovení jednotkových nákladů“
- (2) vkládá se nový bod odůvodnění 5a, který zní:
 „Navíc s cílem zjednodušit využívání evropských strukturálních a investičních fondů a snížit administrativní zátěž pro správní orgány členských států a příjemce v souvislosti s řešením migračních výzev způsobených vojenskou agresí Ruské federace by měly být stanoveny jednotkové náklady. Tyto jednotkové náklady by měly usnadnit financování základních potřeb a podpory osobám, kterým byla poskytnuta dočasná ochrana nebo jiná odpovídající ochrana podle vnitrostátního práva v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/382¹ a směrnicí Rady 2001/55/ES² ve všech členských státech, v nichž se tato osoba nachází během 13 týdnů od jejího příjezdu do Evropské unie. V souladu s návrhem Komise týkajícím se „Akce soudržnosti pro uprchlíky v Evropě“ (CARE) ze dne 8. března 2022 mohou členské státy používat tyto jednotkové náklady, když využívají možnost stanovenou v [čl. 98 odst. 4 nařízení (EU) č. 1303/2013] k financování těchto operací z EFRR na základě pravidel platných pro ESF, včetně případů kdy to zahrnuje zdroje REACT-EU. Při používání jednotkových nákladů by členské státy měly zajistit zavedení nezbytných opatření, která zabrání dvojímu financování těchto nákladů.“
- (3) v článku 1 před bod 1) se vkládá nový bod, který zní:

„1) vkládá se nový článek 68c, který zní:

Článek 68c

Jednotkové náklady na operace zaměřené na řešení migračních výzev způsobených vojenskou agresí Ruské federace

Při provádění operací zaměřených na řešení migračních výzev způsobených vojenskou agresí Ruské federace mohou členské státy na výdaje vykázané v

¹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382 ze dne 4. března 2022, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana, Úř. věst. L 71, 4.3.2022, s. 1.

² Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

žádostech o platbu zahrnout jednotkové náklady spojené se základními potřebami a podporou osob, kterým byla poskytnuta dočasná ochrana nebo jiná odpovídající ochrana podle vnitrostátního práva v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/382 a směrnicí Rady 2001/55/ES. Tyto jednotkové náklady činí 40 EUR na týden za každý celý nebo částečný týden, kdy se daná osoba nachází v dotčeném členském státě. Jednotkové náklady lze použít po dobu nejvýše celkem třináct týdnů ode dne příjezdu osoby do Unie.

Pro účely použití tohoto nařízení se částky vypočítané na tomto základě považují za veřejnou podporu zaplacenou příjemci a za způsobilé výdaje.“

(4) v článku 1 se bod 1) stává bodem 2) a bod 2) se stává bodem 3);

(5) v článku 1 se doplňuje nový bod, který zní:

„4) v článku 131 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

2. Způsobilé výdaje zahrnuté v žádosti o platbu musí být doloženy fakturami s potvrzením o zaplacení nebo účetními doklady stejné důkazní hodnoty, kromě forem podpory podle čl. 67 odst. 1 prvního pododstavce písm. b) až e) tohoto nařízení, článků 68, 68a, 68b a 68c tohoto nařízení, čl. 69 odst. 1 a článku 109 tohoto nařízení a podle článku 14 nařízení o ESF. Pro tyto formy podpory se částky zahrnuté v žádosti o platbu rovnají nákladům vypočteným na příslušném použitelném základě.“

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*