



Rada
Európskej únie

V Bruseli 31. marca 2022
(OR. en)

7796/22

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0096(COD)**

COH 26
SOC 200
CODEC 416

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	31. marca 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.:	COM(2022) 162 final
Predmet:	Zmenený návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 a nariadenie (EÚ) č. 223/2014, pokiaľ ide o zvýšené predbežné financovanie zo zdrojov REACT-EU

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2022) 162 final.

Príloha: COM(2022) 162 final



V Bruseli 31. 3. 2022
COM(2022) 162 final

2022/0096 (COD)

Zmenený návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 a nariadenie (EÚ) č. 223/2014, pokiaľ ide
o zvýšené predbežné financovanie zo zdrojov REACT-EU**

DŮVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Európska komisia 23. marca 2022 prijala legislatívny návrh na zmenu nariadení (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 223/2014 s cieľom stanoviť mimoriadne a cielečné zmeny v reakcii na inváziu Ruskej federácie na Ukrajinu a na následný vplyv na Európsku úniu, a najmä na niekoľko jej východných regiónov.

Účelom uvedeného návrhu je poskytnúť dodatočné počiatočné predbežné financovanie programom na roky 2014 – 2020 podporovaným z fondov politiky súdržnosti a Fondu európskej pomoci pre najodkázanejšie osoby (FEAD), ktoré sa má vyplatiť v rámci iniciatívy REACT-EU financovanej z Európskeho nástroja obnovy „NextGenerationEU“.

Komisia v tomto ohľade už podnikla kroky na pomoc členským štátom, a to prostredníctvom svojho návrhu Kohéznych opatrení na podporu utečencov v Európe (CARE) z 8. marca 2022.

Európska rada na svojom zasadnutí 24. – 25. marca 2022 rokovala o ruskej vojenskej agresii voči Ukrajine a vo svojich záveroch zo zasadnutia vyzvala Komisiu, „aby vypracovala ďalšie návrhy na posilnenie podpory EÚ“, a to „s cieľom zabezpečiť rýchlu mobilizáciu finančných prostriedkov EÚ pre utečencov a ich hostiteľov“.

Aby na túto výzvu reagovala, Komisia predkladá tento návrh, ktorým mení svoj legislatívny návrh z 23. marca 2022. Keďže jedným z najúčinnějších spôsobov na rýchlu mobilizáciu finančných prostriedkov je využiť „zjednodušené vykazovanie nákladov“, ktoré umožňuje jednoduchšie a rýchlejšie využívanie fondov politiky súdržnosti a zároveň znižuje administratívne zaťaženie, týmto návrhom sa vytvárajú nové jednotkové náklady. Členské štáty môžu tieto nové jednotkové náklady využiť na uľahčenie financovania základných potrieb a podpory osôb, ktorým sa poskytla dočasná ochrana v súlade s vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/382, vo všetkých členských štátoch, v ktorých sa takáto osoba nachádza. Tieto jednotkové náklady sa môžu využívať celkovo najviac 13 týždňov odo dňa príchodu osoby do Európskej únie.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Zmenený návrh je v súlade s celkovým právnym rámcom stanoveným pre európske štrukturálne a investičné fondy a je obmedzený na cielečné a mimoriadne zmeny nariadení (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 223/2014. Návrhom sa takisto dopĺňa predchádzajúci návrh na zmenu tohto nariadenia podľa návrhu CARE Komisie z 8. marca 2022, ako aj všetky ďalšie opatrenia, ktorých cieľom je riešenie súčasnej bezprecedentnej situácie.

• Súlad s ostatnými politikami Únie

Návrh sa obmedzuje na cielečné a mimoriadne zmeny nariadení (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 223/2014 a zachováva súlad s ostatnými politikami Únie.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Návrh je založený na článku 175 ods. 3 a článku 177 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Keďže riešenie výziev spôsobených veľmi vysokým počtom príchodov osôb utekajúcich z Ukrajiny nevedia dostatočne dosiahnuť len samotné členské štáty, a teda sa dá lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, môže Únia v súlade so zásadou subsidiarity, ako sa stanovuje v článku 5 Zmluvy o Európskej únii, poskytnúť zvýšené predbežné financovanie, ktoré sa má vyplatiť v rámci iniciatívy REACT-EU, a zaviesť zjednodušené vykazovanie nových jednotkových nákladov.

- **Proporcionalita**

Návrh je mimoriadnou a cielenou zmenou, ktorá nepresahuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie cieľa poskytnúť zvýšené predbežné financovanie, ktoré sa má vyplatiť v rámci iniciatívy REACT-EU, a zaviesť nové jednotkové náklady na podporu opatrení na riešenie migračných výziev, ktoré sú výsledkom vojenskej agresie Ruskej federácie, a na uľahčenie zodpovedajúcej záťaže verejných rozpočtov, čím by sa umožnila mobilizácia investícií ako odpoveď na rozsiahlu krízu v oblasti verejného zdravia, ktorá ovplyvňuje rast regiónov.

- **Výber nástroja**

Nariadenie je vhodným nástrojom na poskytnutie zvýšeného predbežného financovania, ktoré sa má vyplatiť v rámci iniciatívy REACT-EU, a na vytvorenie nových jednotkových nákladov potrebných na riešenie týchto bezprecedentných okolností.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Návrh nadväzuje na komunikáciu na vysokej úrovni s inými inštitúciami a členskými štátmi. Verejná konzultácia sa nevyžaduje, keďže posúdenie vplyvu nie je potrebné.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa.

- **Posúdenie vplyvu**

S cieľom pripraviť návrhy nariadení (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 223/2014 sa vykonalo posúdenie vplyvu. Táto súčasná cielená zmena zameraná na reakciu na kritickú situáciu si nevyžaduje samostatné posúdenie vplyvu.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

Neuplatňuje sa.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Navrhovaná zmena návrhu Komisie z 23. marca 2022 nezahŕňa žiadnu zmenu viazaných rozpočtových prostriedkov v rámci VFR na roky 2021 – 2027.

Použitím nových jednotkových nákladov by sa uľahčilo urýchlenie vyplácania finančných prostriedkov.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a predkladania správ**

Vykonávanie týchto opatrení sa bude monitorovať a bude predmetom správ, ktoré sa budú podávať v rámci všeobecných mechanizmov podávania správ stanovených nariadeniami (EÚ) č. 1303/2013 a (EÚ) č. 223/2014.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Navrhovanou zmenou návrhu Komisie z 23. marca 2022 sa vytvárajú nové jednotkové náklady na podporu opatrení na riešenie migračných výziev, ktoré sú výsledkom vojenskej agresie zo strany Ruskej federácie.

Zmenený návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 a nariadenie (EÚ) č. 223/2014, pokiaľ ide o zvýšené predbežné financovanie zo zdrojov REACT-EU

Návrh Komisie COM(2022) 145 sa mení takto:

1. Názov sa nahrádza takto:

„NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1303/2013 a nariadenie (EÚ) č. 223/2014, pokiaľ ide o zvýšené predbežné financovanie zo zdrojov REACT-EU a zavedenie jednotkových nákladov“

2. Vkladá sa toto odôvodnenie 5a:

„Okrem toho by sa s cieľom zjednodušiť využívanie európskych štrukturálnych a investičných fondov a znížiť administratívne zaťaženie správnych orgánov členských štátov a prijímateľov v súvislosti s riešením migračných výziev vyplývajúcich z vojenskej agresie zo strany Ruskej federácie mali stanoviť jednotkové náklady. Tieto jednotkové náklady by mali uľahčiť financovanie základných potrieb a podpory osôb, ktorým sa poskytla dočasná ochrana alebo iná primeraná ochrana podľa vnútroštátneho práva v súlade s vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/382¹ a v súlade so smernicou Rady 2001/55/ES², vo všetkých členských štátoch, v ktorých sa takáto osoba nachádza počas 13 týždňov odo dňa príchodu do Európskej únie. V súlade s návrhom Komisie s názvom „Kohézne opatrenia na podporu utečencov v Európe“ (CARE) z 8. marca 2022 môžu členské štáty takisto uplatňovať tieto jednotkové náklady, keď využívajú možnosť stanovenú v [článku 98 ods. 4 nariadenia (EÚ) č. 1303/2013] na financovanie takýchto operácií z EFRR na základe pravidiel platných pre ESF, a to aj v prípade, že sa to týka zdrojov REACT-EU. Pri využívaní takýchto jednotkových nákladov by členské štáty mali zabezpečiť, aby mali zavedené potrebné opatrenia na zabránenie dvojitému financovaniu tých istých nákladov.“

3. V článku 1 sa pred prvý bod vkladá tento bod:

„1. Vkladá sa tento článok 68c:

Článok 68c

Jednotkové náklady na operácie zamerané na riešenie migračných výziev vyplývajúcich z vojenskej agresie zo strany Ruskej federácie

¹ Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/382 zo 4. marca 2022, ktorým sa konštatuje skutočnosť, že došlo k hromadnému prílevu vysídlených osôb z Ukrajiny v zmysle článku 5 smernice 2001/55/ES, a zavádza sa dočasná ochrana (Ú. v. EÚ L 71, 4.3.2022, s. 1 – 6).

² Smernica Rady 2001/55/ES z 20. júla 2001 o minimálnych štandardoch na poskytovanie dočasnej ochrany v prípade hromadného prílevu vysídlených osôb a o opatreniach na podporu rovnováhy úsilia medzi členskými štátmi pri prijímaní takýchto osôb a znášaní z toho vyplývajúcich dôsledkov (Ú. v. ES L 212, 7.8.2001, s. 12).

Na účely vykonávania operácií na riešenie migračných výziev vyplývajúcich z vojenskej agresie zo strany Ruskej federácie môžu členské štáty zahrnúť do výdavkov vykázaných v žiadostiach o platbu jednotkové náklady spojené so základnými potrebami a podporou osôb, ktorým sa poskytla dočasná ochrana alebo iná primeraná ochrana podľa vnútroštátneho práva v súlade s vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2022/382 a v súlade so smernicou Rady 2001/55/ES. Uvedené jednotkové náklady sú vo výške 40 EUR/týždeň za každý celý týždeň alebo čiastočný týždeň, v ktorom sa daná osoba nachádza v dotknutom členskom štáte. Takéto jednotkové náklady sa môžu využívať celkovo najviac 13 týždňov odo dňa príchodu osoby do Únie.

Sumy vypočítané na tomto základe sa pokladajú za verejnú podporu vyplatenú prijímateľom a za oprávnené výdavky na účely uplatňovania tohto nariadenia.“

4. V článku 1 sa bod 1 stáva bodom 2 a bod 2 sa stáva bodom 3.

5. V článku 1 sa dopĺňa tento bod:

„4. V článku 131 sa odsek 2 nahrádza takto:

2. Oprávnené výdavky zahrnuté do žiadosti o platbu sú doložené faktúrami s potvrdením o zaplatení alebo účtovnými dokladmi rovnocennej dôkaznej hodnoty s výnimkou foriem podpory uvedených v článku 67 ods. 1 prvom pododseku písm. b) až e), článku 68, 68a, 68b a 68c, článku 69 ods. 1 a článku 109 tohto nariadenia a v článku 14 nariadenia o ESF. Pre uvedené formy podpory sú sumy zahrnuté v žiadosti o platbu nákladmi vypočítanými podľa uplatniteľného základu.“

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predsedníčka*

*Za Radu
predseda*