

Briuselis, 2022 m. kovo 31 d.
(OR. en)

7796/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0096 (COD)

COH 26
SOC 200
CODEC 416

PASIŪLYMAS

nuo: Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo
direktorė Martine DEPREZ

gavimo data: 2022 m. kovo 31 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe
TRANHOLMUI-MIKKELSENI

Komisijos dok. Nr.: COM(2022) 162 final

Dalykas: Pakeistas pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS
REGLAMENTO, kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš
REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas Reglamentas (ES)
Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 162 final.

Priedama: COM(2022) 162 final



Briuselis, 2022 03 31
COM(2022) 162 final

2022/0096 (COD)

Pakeistas pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas
Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

2022 m. kovo 23 d. Europos Komisija priėmė pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 siekiant numatyti išskirtinius ir tikslinius pakeitimus, reaguojant į Rusijos Federacijos invaziją į Ukrainą ir jos tolesnį poveikį Europos Sąjungai ir ypač keliems jos rytiniams regionams.

Šiuo pasiūlymu buvo siekiama suteikti papildomą išankstinį finansavimą 2014–2020 m. programoms, remiamoms sanglaudos politikos fondų ir Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondo (EPLSAF) lėšomis, mokėtinomis pagal iniciatyvą „REACT-EU“, finansuojamą pagal Europos ekonomikos gaivinimo priemonę „NextGeneration EU“.

Komisija jau buvo ėmusi veiksmų, kad padėtų valstybės narėms šioje srityje, įgyvendindama savo 2022 m. kovo 8 d. pasiūlymą dėl sanglaudos veiksmų pabėgėliams Europoje (CARE).

2022 m. kovo 24–25 d. susitikime Europos Vadovų Taryba aptarė Rusijos karinę agresiją prieš Ukrainą ir susitikimo išvadose paprašė Komisijos „rengti papildomus pasiūlymus siekiant sustiprinti ES paramą“, kad būtų „užtikrinta, jog būtų galima greitai sutelkti ES finansavimą pabėgėliams ir tiems, kurie juos priima“.

Siekdama reaguoti į šį prašymą, Komisija teikia šį pasiūlymą, kuriuo iš dalies keičiamas 2022 m. kovo 23 d. pasiūlymas dėl teisėkūros procedūra priimamo akto. Kadangi vienas iš veiksmingiausių būdų greitai sutelkti finansavimą – pasinaudoti supaprastintu išlaidų apmokėjimu, kuriuo sudaromos sąlygos lengviau ir greičiau panaudoti sanglaudos politikos lėšas ir kartu sumažinti administracinę naštą, šiuo pasiūlymu nustatomas naujas vieneto įkainis. Valstybės narės gali naudoti šį naują vieneto įkainį, kad palengvintų asmenų, kuriems pagal Tarybos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2022/382 suteikta laikinoji apsauga, pagrindinių poreikių ir bazinės paramos finansavimą visose valstybėse narėse, kuriose šie asmenys būna. Vieneto įkainis gali būti naudojamas iš viso ne daugiau kaip 13 savaičių nuo asmens atvykimo į Europos Sąjungą datos.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Iš dalies pakeistas pasiūlymas dera su bendra Europos struktūriniais ir investicijų fondams ir EPLSAF nustatyta teisine sistema ir yra susijęs tik su tiksliniais ir išimtiniais reglamentų (ES) 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 pakeitimais. Pasiūlymu taip pat papildomas ankstesnis šio reglamento pakeitimo pasiūlymas pagal 2022 m. kovo 8 d. Komisijos pasiūlymą dėl CARE, taip pat visos kitos priemonės, kuriomis siekiama reaguoti į dabartinę precedento neturinčią padėtį.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlyme numatyti tik tiksliniai ir išimtiniai Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamento (ES) Nr. 223/2014 pakeitimai ir jis dera su kitomis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Pasiūlymas grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 175 straipsnio 3 dalimi ir 177 straipsniu.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Kadangi valstybės narės vienos negali deramai spręsti problemų, kylančių dėl labai didelio iš Ukrainos atvykstančių asmenų skaičiaus, ir kadangi jas spręsti būtų geriau Sąjungos lygmeniu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU, ir numatyti naują supaprastinto išlaidų apmokėjimo vieneto įkainį.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymu numatomi išimtiniai ir tiksliniai pakeitimai, kuriais neviršijama tai, kas būtina siekiant tikslo numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU, ir numatyti naują vieneto įkainį siekiant remti priemones, skirtas migracijos problemoms, kylančioms dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, spręsti ir atitinkamai naštai valstybių biudžetams sumažinti, kad savo ruožtu būtų sudarytos sąlygos sutelkti investicijas reaguojant į didelio masto visuomenės sveikatos krizę, darančią poveikį regionų ekonomikos augimui.

- **Priemonės pasirinkimas**

Reglamentas yra tinkama priemonė siekiant numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU, ir sukurti naują vieneto įkainį siekiant reaguoti į šias precedento neturinčias aplinkybes.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Pasiūlymas grindžiamas aukšto lygio keitimusi nuomonėmis su kitomis institucijomis ir valstybėmis narėmis. Viešos konsultacijos nebūtinos, nes nereikia atlikti poveikio vertinimo.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma

- **Poveikio vertinimas**

Poveikio vertinimas atliktas rengiant pasiūlymą dėl reglamentų (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014. Dėl numatomo tiksline pakeitimo, kuriuo siekiama reaguoti į kritinę situaciją, atskiro poveikio vertinimo atlikti nereikia.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Siūlomas 2022 m. kovo 23 d. Komisijos pasiūlymo pakeitimas neturi poveikio įsipareigojimų asignavimams pagal 2021–2027 m. DFP.

Naujo vieneto įkainio naudojimas padėtų pagreitinti lėšų išmokėjimą.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Priemonių įgyvendinimas bus stebimas ir apie jį bus pranešama taikant reglamentuose (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 nustatytus bendruosius ataskaitų teikimo mechanizmus.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Siūlomu 2022 m. kovo 23 d. Komisijos pasiūlymo pakeitimu numatoma sukurti naują vieneto įkainį ir taip paremti priemones, skirtas migracijos problemoms, kylančioms dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, spręsti.

Pakeistas pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS**kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014**

Komisijos pasiūlymas COM(2022) 145 iš dalies keičiamas taip:

- (1) pavadinimas pakeičiamas taip:

„EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių ir vieneto įkainio nustatymo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014“;

- (2) įterpiama ši (5a) konstatuojamoji dalis:

„be to, siekiant supaprastinti Europos struktūrinių ir investicijų fondų naudojimą ir sumažinti valstybių narių administracijoms ir paramos gavėjams tenkančią administracinę naštą sprendžiant migracijos problemas, kylančias dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, reikėtų nustatyti vieneto įkainį. Šis vieneto įkainis turėtų palengvinti asmenų, kuriems vadovaujantis Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/382¹ ir Tarybos direktyva 2001/55/EB² suteikta laikinoji apsauga ar kita derama apsauga pagal nacionalinę teisę, pagrindinių poreikių ir bazinės paramos finansavimą visose valstybėse narėse, kuriose šie asmenys būna 13 savaičių nuo jų atvykimo į Europos Sąjungą. Vadovaujantis 2022 m. kovo 8 d. Komisijos pasiūlymu dėl sanglaudos veiksmų pabėgėliams Europoje (CARE), valstybės narės taip pat gali taikyti šį vieneto įkainį naudodamosi [Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 98 straipsnio 4 dalyje] numatyta galimybe finansuoti tokius veiksmus iš ERPF lėšų remiantis ESF taikytinomis taisyklėmis, be kita ko, kai naudojami REACT-EU ištekliai. Naudodamosi vieneto įkainiu valstybės narės turėtų užtikrinti, kad jos turi nustačiusios reikiamas procedūras dvigubam tų pačių išlaidų finansavimui išvengti;“;

- (3) 1 straipsnyje prieš 1 dalį įterpiama ši dalis:

„1) įterpiamas šis 68c straipsnis:

68c straipsnis

Veiksmams, kuriais sprendžiamos migracijos problemos, kylančios dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, taikomas vieneto įkainis

Įgyvendinant veiksmus, kuriais sprendžiamos migracijos problemos, kylančios dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, valstybės narės į mokėjimo paraiškose

¹ 2022 m. kovo 4 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2022/382, kuriuo pagal Direktyvos 2001/55/EB 5 straipsnį nustatoma, kad iš Ukrainos yra perkeltųjų asmenų masinis srautas, ir pradėdama taikyti laikinoji apsauga (OL L 71, 2022 3 4, p. 1–6).

² 2001 m. liepos 20 d. Tarybos direktyva 2001/55/EB dėl minimalių normų, suteikiant perkeltiesiems asmenims laikiną apsaugą esant masiniam srautui, ir dėl priemonių, skatinančių valstybių narių tarpusavio pastangų priimant tokius asmenis ir atsakant už tokio veiksmo padarinius pusiausvyrą (OL L 212, 2001 8 7, p. 12).

deklaruotas išlaidas gali įtraukti vieneto įkainį, susijusį su asmenų, kuriems vadovaujantis Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/382 ir Tarybos direktyva 2001/55/EB suteikta laikinoji apsauga ar kita derama apsauga pagal nacionalinę teisę, pagrindiniais poreikiais ir bazine parama. Tas vieneto įkainis yra 40 EUR per savaitę už kiekvieną asmens buvimo atitinkamoje valstybėje narėje visą savaitę ar savaitės dalį. Vieneto įkainis gali būti naudojamas iš viso ne daugiau kaip 13 savaitių nuo asmens atvykimo į Europos Sąjungą datos.

Šiuo pagrindu apskaičiuotos sumos šio reglamento taikymo tikslais laikomos paramos gavėjams išmokėta viešąja parama ir tinkamomis finansuoti išlaidomis.“;

(4) 1 straipsnio 1 dalis tampa 2 dalimi, o 2 dalis tampa 3 dalimi;

(5) 1 straipsnis papildomas šia dalimi:

„4) 131 straipsnio 2 dalis pakeičiama taip:

2. Į mokėjimo paraišką įtraukiamos tinkamos finansuoti išlaidos pagrindžiamos apmokėtomis sąskaitomis faktūromis arba lygiaverčiais įrodomaisiais apskaitos dokumentais, išskyrus paramos formas, nurodytas šio reglamento 67 straipsnio 1 dalies pirmos pastraipos b–e punktuose, šio reglamento 68 straipsnyje, 68a straipsnyje, 68b straipsnyje ir 68c straipsnyje, šio reglamento 69 straipsnio 1 dalyje ir 109 straipsnyje bei ESF reglamento 14 straipsnyje. Tų formų paramos atveju mokėjimo paraiškoje nurodytos sumos yra taikytinu pagrindu apskaičiuotos išlaidos.“

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkė

Tarybos vardu
Pirmininkas