



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 22 april 2022  
(OR. en)

7772/22

---

Interinstitutionellt ärende:  
2022/0101(NLE)

---

ECOFIN 293  
CADREFIN 45  
UEM 48  
FIN 381

## RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen  
av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

---

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den

**om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens<sup>1</sup>, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

---

<sup>1</sup> EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Covid-19-utbrottet har haft en allvarlig negativ inverkan på Sveriges ekonomi. År 2019 var Sveriges bruttonationalprodukt (BNP) per capita 148 % av unionsgenomsnittet. Sveriges BNP i fasta priser minskade med 2,9 % under 2020, och ökade med sammantaget 1,8 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter med inverkan på de ekonomiska resultaten på medellång sikt inbegriper en stor andel förvärvsarbetande, en stark och exportinriktad tillverkningssektor, en stark offentligfinansiell ställning och ett välutvecklat socialt skyddsnät, men även långvariga obalanser som härrör från bostadsmarknaden och hushållens höga skuldsättning. Produktiviteten i den svenska ekonomin är bland de högsta i unionen, men samtidigt har produktivitetsökningen varit långsam och matchningsproblemen på arbetsmarknaden består. För att främja en hållbar och balanserad tillväxt för alla i Sverige är det fortsatt avgörande att säkerställa en tillräckligt hög innovationstakt, ett tillräckligt stort utbud av kompetent arbetskraft vid djupgående demografiska och tekniska förändringar och en gradvis avveckling av makroekonomiska obalanser.

- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Sverige inom ramen för den europeiska planeringsterminen. I synnerhet rekommenderade rådet Sverige att inrikta investeringar på den gröna och den digitala omställningen, på utbildning och färdigheter samt på forskning och innovation, med beaktande av regionala skillnader. I syfte att främja bostadsmarknadens funktion rekommenderade rådet Sverige att åtgärda risker avseende hushållens höga skuldsättning, stimulera investeringar i bostadsbyggande där behoven är som störst och förbättra effektiviteten på bostadsmarknaden. Rådet rekommenderade även Sverige att förbättra effektiviteten i och tillämpningen av regelverket mot penningtvätt. Sverige uppmanades att vidta alla nödvändiga åtgärder i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten för att verkningsfullt hantera covid-19-pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den efterföljande återhämtningen. När de ekonomiska förhållandena medger det bör Sverige bedriva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning samtidigt som investeringarna ökas. Slutligen rekommenderades Sverige att säkerställa hälso- och sjukvårdssystemets resiliens. Efter att ha bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tidpunkt då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in anser kommissionen att rekommendationen om 5G-utbyggnad har genomförts fullt ut. Det har gjorts betydande framsteg vad gäller rekommendationen avseende hållbara transporter liksom vad gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Sverige med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011<sup>1</sup>. Kommissionens analys ledde fram till slutsatsen att Sverige har makroekonomiska obalanser, i synnerhet vad gäller risker för övervärderade bostadspriser tillsammans med en fortsatt ökning av hushållens skuldsättning.
- (4) Den 28 maj 2021 lämnade Sverige in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Nationellt egenansvar för återhämtnings- och resiliensplanerna är en förutsättning för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med de bedömningsriktlinjer som anges i bilaga V till den förordningen.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*), och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094<sup>1</sup>. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats som inbegriper reformer och investeringar i hela unionen. Genom samordnat och samtidigt genomförande och genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder, kommer sådana reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i, och kriterium 2.1 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (8) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som bidrar till alla sex pelare, och ett antal delar i den avser flera pelare samtidigt. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Åtgärder för att minska koldioxidutsläppen i industri- och transportsektorn och för att stödja lokala och regionala projekt för att minska utsläppen av växthusgaser förväntas bidra till den gröna omställningen. Detta får ytterligare stöd genom offentliga stödordningar för att öka energieffektiviteten i byggnader, däribland genom användning av smarta energisystem. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i hög grad bidra till den digitala pelaren, med åtgärder för att ytterligare förbättra höghastighetsanslutningar, främja digitala färdigheter genom utbildning och fortbildning och förbättra e-förvaltning och digitala offentliga tjänster.

- (9) Stöd till utveckling och tillämpning av ny teknik på det gröna området förväntas hjälpa den svenska ekonomin att växa på ett smart och hållbart sätt. Stöd till omskolning och kompetensutveckling förväntas bidra till tillväxt för alla. Dessutom förväntas åtgärder för att hantera den demografiska utmaningen, närmare bestämt justeringar av åldersgränserna i systemen för pensioner, social trygghet och skatter, bidra till att säkerställa hållbarheten och resiliensen i Sveriges ekonomiska och sociala modell. När det gäller den sociala och territoriella sammanhållningen förväntas stödet till bredbandsanslutning på landsbygden bidra till att alla medborgare får tillgång till höghastighetsanslutning och därmed främja territoriell sammanhållning, medan den sociala sammanhållningen förväntas främjas genom åtgärder som är inriktade på utbildning och fortbildning samt åtgärder för att öka bostadsutbudet.



- (10) Resiliensen i det svenska hälso- och sjukvårdssystemet bör förbättras genom riktade åtgärder för att öka tillgången till personal med lämplig utbildning, och resiliensen i det svenska finansiella systemet bör förbättras genom ökad effektivitet inom Finansinspektionen. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till social resiliens genom att förbättra utsikterna för omställning på arbetsmarknaden. Åtgärder för att digitalisera den offentliga förvaltningen, tillsammans med reformer för att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, förväntas gynna institutionell resiliens. Den svenska återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till politik för nästa generation genom åtgärder för undervisning i svenska och yrkesutbildning, genom att ge universiteten ökade resurser och genom en reform av systemet för anställningsskydd som förväntas förbättra möjligheterna till arbete för den yngre generationen.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i, och kriterium 2.2 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Sverige, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa och rekommendationer som utfärdats enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

- (12) Återhämnings- och resiliensplanen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Sverige från rådet inom ramen för den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på hälso- och sjukvårdssystemets resiliens, klimatomställningen och den digitala omställningen, utbildning och kompetensutveckling, forskning och innovation, åtgärder mot penningtvätt och förbättringar vad gäller utbud och rörlighet på bostadsmarknaden.
- (13) Återhämnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder för att öka tillgängligheten och kapaciteten i hälso- och sjukvårdssystemet. Förstärkningen av hälso- och sjukvårdssystemets resiliens är en del av en större plan för att uppgradera hälso- och sjukvårdssystemet. Återhämnings- och resiliensplanen förväntas gynna det svenska hälso- och sjukvårdssystemet genom utbildning av personal i äldreomsorgen och fler platser på yrkesutbildning (Yrkesvux) med fokus på hälso- och sjukvård och omsorg, samt genom införandet av en skyddad titel för undersköterskor för att göra detta yrkesområde mer attraktivt för potentiella arbetstagare.

- (14) Återhämtnings- och resiliensplanen har tydlig inriktning på den gröna och den digitala omställningen, omställning till en koldioxidsnål och energisnål ekonomi samt hållbar infrastruktur. Den gröna omställningen stöds av omfattande bidragsprogram som syftar till att skynda på utfasningen av fossila bränslen i industri- och transportsektorerna genom främjande av investeringar i utveckling och tillämpning av innovativ teknik för fossilfria lösningar. I synnerhet stöds den digitala omställningen genom särskilda investeringar för att ytterligare förbättra höghastighetsanslutningar och åtgärder till stöd för digitaliseringen av den offentliga förvaltningen.
- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera riktade reformer och investeringar för att förbättra utbildning och kompetensutveckling, särskilt genom en ökning av både antalet utbildningsmöjligheter, inbegripet för personal i äldreomsorgen, och antalet platser inom yrkesutbildning och högre utbildning, med inriktning på personer med särskilda svårigheter på arbetsmarknaden. Tillsammans med åtgärden för att modernisera arbetsrätten förväntas detta bidra med ytterligare incitament för att öka humankapitalet och hantera de förändrade kompetensbehoven, särskilt mot bakgrund av den digitala och den gröna omställningen.
- (16) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas minska risken för penningtvätt i det finansiella systemet genom två åtgärder som stärker den effektiva tillsynen och efterlevnadskontrollen av regelverket för bekämpning av penningtvätt. Dessutom förväntas den leda till ett ökat utbud av hyresbostäder och förbättrade villkor på bostadsmarknaden.

- (17) Genom att ovan nämnda utmaningar hanteras förväntas återhämtnings- och resiliensplanen även i begränsad utsträckning bidra till att korrigera Sveriges obalanser, som identifierades i de rekommendationer som utfärdades 2019 och 2020 enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, särskilt vad gäller risker rörande övervärderade bostadspriser tillsammans med en fortsatt ökning av hushållens skuldsättning.
- (18) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Sverige i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (19) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i, och kriterium 2.3 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Sveriges tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (20) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämnings- och resiliensplanen, tillsammans med resten av åtgärderna i Europeiska unionens återhämningsinstrument, har potential att öka Sveriges BNP med 0,2–0,3 % fram till 2026, vilket inte omfattar eventuella positiva effekter av strukturreformer. Återhämnings- och resiliensplanen förväntas även bidra till sysselsättningen, särskilt under perioden 2021–2022. De mest betydande bestående positiva effekterna på tillväxt, produktivitet och offentligfinansiell hållbarhet på medellång till lång till sikt förväntas komma från reformer av social trygghet och pensioner samt från ändrad arbetsmarknadslagstiftning.

- (21) I återhämtnings- och resiliensplanen presenteras ett investerings- och reformpaket som omfattar utbildning, digitalisering och hälso- och sjukvård, med målet att hantera utmaningar på dessa områden och därmed på flera sätt bidra till lika möjligheter och bättre tillgång till arbetsmarknaden, i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Den utökade yrkesutbildningen samt fler utbildningsplatser i hela Sverige kan potentiellt leda till ökad sysselsättning och produktivitet och samtidigt främja den sociala sammanhållningen. Dessutom bör det ökade utbudet av och den höjda kvaliteten på långvarig vård och omsorg ha en positiv inverkan på de äldres tillvaro, samtidigt som de särskilda stödåtgärder som är inriktade på studerande och familjer med låga inkomster bör förbättra utsatta gruppers ställning på bostadsmarknaden.
- (22) Åtgärder som syftar till att främja den digitala och den gröna omställningen förväntas göra den svenska ekonomin mer innovativ och hållbar. I synnerhet förväntas stöd till bredbandsutbyggnad ytterligare främja den digitala omställningen av arbetslivet, något som bör leda till minskad sårbarhet för störningar i försörjningskedjan. Åtgärderna för att förbättra matchningen på arbetsmarknaden och åtgärda kompetensbrist bör bidra till att upprätthålla Sveriges starka konkurrenskraft och underlätta justeringar vid eventuella ogynnsamma ekonomiska omständigheter. Dessutom görs bedömningen att återhämtnings- och resiliensplanens tonvikt på miljömässigt hållbara satsningar kommer att minska exponeringen mot ekonomisk verksamhet som inte är hållbar och som löper risk att bli förlegad. Totalt sett främjar återhämtnings- och resiliensplanen en industristruktur som bygger på flexibel och innovativ ekonomisk verksamhet, vilket främjar resiliensen.

Inte orsaka betydande skada

- (23) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i, och kriterium 2.4 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852<sup>1</sup> (principen om att *inte orsaka betydande skada*).
- (24) I enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*<sup>2</sup> har Sverige visat att ingen av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada vad gäller något av miljömålen. Särskild uppmärksamhet har ägnats åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Sverige har lämnat betydande belägg och planerar att genomföra riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör säkerställas genom relevanta delmål. Detta gäller i synnerhet investeringsprogrammen för forskning, utveckling och innovation och de omfattande stödprogrammen inom ramen för satsningarna *Industriklivet* och *Klimatklivet* för att minska utsläppen av växthusgaser, vilket kan komma att inkludera installationer som omfattas av EU:s utsläppshandelssystem.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>2</sup> EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

## Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (25) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i, och kriterium 2.5 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 44,4 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (26) Reformerna och investeringarna förväntas i betydande utsträckning bidra till Sveriges mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030, och på så sätt bidra till unionens klimatmål för 2030. Ett antal ambitiösa åtgärder, som samlats i en särskild *grön* del i återhämtnings- och resiliensplanen, stöder klimatmålen. Vissa åtgärder stöder också andra miljömål, däribland bevarandet av den biologiska mångfalden. Genomförandet av åtgärderna förväntas ha en bestående inverkan, särskilt genom att bidra till den gröna omställningen, ökad biologisk mångfald och miljöskydd.



- (27) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar i forskning och utveckling för att minska koldioxidutsläppen i utsläppsintensiva industrisektorer och investeringar i lokala och regionala klimatprojekt som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser, däribland laddningsinfrastruktur för elbilar och hållbar produktion av biobränslen. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att minska utsläppen av växthusgaser genom investeringar för att förbättra energiprestandan i flerbostadshus och för att uppgradera järnvägsinfrastruktur, medan investeringar för att skydda värdefulla naturområden, särskilt skogar, direkt stöder bevarandet av biologisk mångfald och naturliga livsmiljöer. Investeringarna kompletteras av ett paket med ambitiösa reformer till stöd för den gröna omställningen, däribland en höjning av energiskatten, en justering av beräkningen av förmånsvärde avseende bilar för att bättre avspegla bilars koldioxidavtryck och en ökning av andelen förnybara bränslen i transportsektorn.
- (28) Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen bidrar till att uppnå unionens klimatmål för 2050 samt Sveriges mål att uppnå koldioxidneutralitet senast 2045.

## Bidrag till den digitala omställningen

- (29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i, och kriterium 2.6 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av den. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,5 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.
- (30) Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen bidrar till att ta itu med Sveriges utmaningar i samband med den digitala omställningen. Sveriges digitala konnektivitet är överlag väl utvecklad men det finns konnektivitetsbrister, i synnerhet i glest befolkade områden. Stödet för bredbandsutbyggnad bör bidra till att förbättra tillgången till snabbt internet i dessa områden. För att komma till rätta med den brist som råder på kvalificerad arbetskraft inom informations- och kommunikationstekniksektorn, trots den totalt sett höga nivån på digitala färdigheter hos den svenska befolkningen, innehåller återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder för investeringar som syftar till att öka antalet platser inom högre utbildning på relevanta områden. Dessutom innehåller återhämtnings- och resiliensplanen investeringar för att öka utbildningsplatserna på universitet och andra lärosäten, där en betydande andel kommer att gå till program som ökar digitala färdigheter.

- (31) Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till den digitala omställningen i Sverige genom stöd till digitaliseringen av den offentliga förvaltningen. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas främja synergier mellan den gröna och den digitala omställningen genom stöd för smarta energisystem som ska öka energieffektiviteten i byggnader.

#### Bestående inverkan

- (32) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i, och kriterium 2.7 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Sverige.
- (33) Genomförandet av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen förväntas leda till strukturella förändringar i ekonomin genom en förbättring av innovationsförmåga, miljömässig hållbarhet, digitala färdigheter och social sammanhållning. Den medför att andelen miljöskatter blir större, vilket bidrar till att Sveriges klimatmål kan uppnås och bör påskynda den gröna omställningen av ekonomin. Detta betonas ytterligare genom främjandet av innovativ teknik för fossilfria lösningar i energiintensiva industrier.

- (34) Återhämtnings- och resiliensplanen stöder social och territoriell sammanhållning och konvergens, som förväntas ha en positiv inverkan även på lång sikt. Bredbandsåtgärden är inriktad mot regioner utan fullständig bredbandstäckning, och främjar därmed regional sammanhållning när det gäller mindre tätbefolkade områden i landet. Detta bör leda till att alla kan delta i den sociala och ekonomiska rörlighet uppåt som digitaliseringen möjliggör. Investeringarna i utbildning är till stor del inriktade på yrkesutbildning och utbildning för personer med särskilda svårigheter att etablera sig på arbetsmarknaden samt program för att förbättra kunskaperna i svenska språket, och de förväntas få långsiktiga positiva effekter på social sammanhållning och integration. Åtgärder som är inriktade på att stimulera innovation och motverka negativa effekter av den demografiska utvecklingen bidrar till produktivitetsvinster och de offentliga finansernas hållbarhet. De bidrar även till att förbättra kapaciteten att stödja framtida tillväxtfrämjande investeringar.
- (35) Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergier mellan återhämtnings- och resiliensplanen och andra program, inbegripet sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt om territoriella utmaningar hanteras och en balanserad utveckling främjas. Åtföljande strukturreformer för att förbättra tillväxtpotentialen, stärka den innovativa basen i den svenska ekonomin och hantera makroekonomiska obalanser förväntas ytterligare bidra till att säkra en balanserad och hållbar tillväxt även efter återhämtnings- och resiliensplanens tidsperiod.

## Övervakning och genomförande

- (36) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i, och kriterium 2.8 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (37) Finansdepartementet i Sverige har ansvaret för det övergripande genomförandet av den svenska återhämtnings- och resiliensplanen, medan Ekonomistyrningsverket (ESV) har ansvaret för övervakning av att delmål och mål uppnås. Delmålen och målen är tillräckligt tydliga och realistiska för att säkerställa att de kan följas och kontrolleras och de bygger på relevanta, acceptabla och störningståliga indikatorer. De kontrollmekanismer, den datainsamling och de ansvarsområden som de svenska myndigheterna beskriver förväntas vara tillräckligt robusta för att på ett adekvat sätt motivera ansökningar om utbetalningar. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är berättigade till finansiering enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en ansökan om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

- (38) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd får begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240<sup>1</sup>, som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina återhämtnings- och resiliensplaner.

#### Kostnader

- (39) Den motivering som lämnats för de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i i, och kriterium 2.9 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (40) Sverige har i allmänhet lämnat detaljerade uppdelningar av individuella kostnadsberäkningar för investeringar och reformer med en tillhörande kostnad som återfinns i återhämtnings- och resiliensplanen. Motiveringen för kostnaderna bygger främst på jämförelser med tidigare eller parallella projekt som är av liknande karaktär som de föreslagna åtgärderna. För åtgärder med kostnader som inte går att fastställa i detalj i förväg, exempelvis efterfrågestyrda program med inbjudan att lämna förslag, har Sverige lämnat belägg för att visa att det totala belopp som krävs inte är oproportionerligt jämfört med finansieringsbehoven i de sektorer som omfattas. Kostnadsbedömningen visar att majoriteten av kostnaderna i återhämtnings- och resiliensplanen är rimliga och trovärdiga. För vissa åtgärder är emellertid inte kopplingen mellan motiveringen och själva kostnaden helt tydlig, vilket utesluter betyget A för detta kriterium. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

## Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (41) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i, och kriterium 2.10 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).



- (42) Återhämtnings- och resiliensplanen åtföljs av genomförandeåtgärder, inbegripet omfattande skyddsåtgärder med avseende på kontroll och revision, förutsatt att de särskilda ytterligare delmålen på detta område uppnås fullt ut. Finansdepartementet har det övergripande ansvaret för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och ansvarar även, för alla berörda offentliga organs räkning, för återhämtnings- och resiliensplanens operativa och administrativa aspekter. Dessutom ansvarar finansdepartementet för att hantera och säkerställa ett centralt svar på förfrågningar om information och åtkomst till uppgifter om slutmottagarna. Insamling och lagring av sådana uppgifter hanteras av de myndigheter som ansvarar för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att säkerställa enhetlighet i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen är Ekonomistyrningsverket (ESV) den övergripande revisionsmyndigheten, och bistår finansdepartementet i dess övergripande samordningsuppgifter. Riksrevisionen bidrar också till de uppgifterna, genom återkommande revisioner av effektivitet, ändamålsenlighet och tillförlitlighet vad gäller konton, och agerar oberoende av regeringen vad gäller verkställandet av sitt mandat från riksdagen.

- (43) Det interna kontrollsystem som beskrivs i Sveriges återhämtnings- och resiliensplan visar på en robust process och struktur, där de genomförande organens roller och ansvarsområden är tydligt definierade och de relevanta kontrollfunktionerna är åtskilda på ett lämpligt sätt. Delmål bör fastställas som innebär krav på att ändringar i lagstiftningen träder i kraft som fastställer de rättsliga mandaten för de organ som hanterar samordning, övervakning, kontroll och revision av genomförandet av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan, särskilt i fråga om mandat till alla statliga organ som hanterar de operativa aspekterna av återhämtnings- och resiliensplanens genomförande, utnämning av revisionsmyndighet och ansvarigt organ för utarbetandet av en revisionsstrategi för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Dessa delmål bör säkerställa att systemet som minst möjliggör följande: a) insamling av uppgifter och övervakning av uppnående av delmål och mål, och b) insamling och lagring av samt säkerställande av tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i–iii i förordning (EU) 2021/241.

#### Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (44) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i, och kriterium 2.11 i bilaga V till, förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

- (45) Återhämtnings- och resiliensplanen kännetecknas av en enhetlig vision att använda återhämtningen som hävstång för att påskynda den gröna och den digitala omställningen samt för att främja social sammanhållning, och uppvisar samstämmighet mellan delarna och enskilda åtgärder. Reformerna och investeringarna i varje del är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns synergier och komplementaritet mellan delarna. Exempelvis förväntas reformen för att främja yrkesutbildning inom hälso- och sjukvård och omsorg i kombination med utbildning i svenska hantera utmaningar som rör utsatta grupper på arbetsmarknaden. Samtidigt bör denna reform också bidra till att säkerställa hög kvalitet på omsorgstjänster, som kompletterar den särskilda satsningen på äldreomsorg och åtgärden för att reglera undersköterskeyrket.

#### Jämställdhet och lika möjligheter

- (46) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder som i olika utsträckning förväntas hjälpa Sverige att hantera landets utmaningar när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla, särskilt vad gäller utbildning och fortbildning, som riktar sig till bland annat unga, personer med migrantbakgrund och personer med funktionsnedsättning. Återhämtnings- och resiliensplanen återspeglar regeringens övergripande mål med jämställdhetspolitiken: att kvinnor och män ska ha samma möjlighet att forma samhället och sina egna liv. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bli ett viktigt verktyg för att främja jämställdhet och jämställdhetsbudgetering.

## Självbedömning av säkerhet

- (47) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Sverige inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

## Samrådsprocess

- (48) Under förarbetet med den svenska återhämtnings- och resiliensplanen har det vid flera tillfällen hållits samråd med arbetsmarknadens parter och näringslivsorganisationer, däribland inom ramen för den nationella samordningen av den europeiska planeringsterminen på avdelningsnivå. Ett möte har hållits med företrädare för civilsamhället. Berörda parter, exempelvis intressegrupper, företag och företrädare för kommuner och regioner, har lämnat in förslag under processen. Reforme eller åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen som rör ändringar av befintlig lagstiftning har föregåtts eller förväntas föregås av, i synnerhet, förslag till berörda myndigheter, kommuner, organisationer och enskilda personer.
- (49) I tillämpliga fall bör de berörda parterna fortsätta att engagera sig i genomförandet av de respektive åtgärderna, för att säkerställa att myndigheterna har löpande kontakt med medborgare, företag, kommuner och regioner. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen.

## Positiv bedömning

- (50) Efter kommissionens positiva bedömning av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, den förordningen, bör i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för återhämtnings- och resiliensplanens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

## Ekonomiskt bidrag

- (51) Den totala kostnaden för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 33 304 030 000 SEK, vilket motsvarar 3 289 286 914 EUR på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/SEK av den 28 maj 2021. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Sverige bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Sverige.

- (52) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Sverige uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Sverige som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats bör rådet, på förslag från kommissionen, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut så att det inbegriper det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen.
- (53) Det stöd som ska tillhandahållas ska finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Sverige på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

- (54) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## *Artikel 1*

### *Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen*

Bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformen och investeringsprojektet i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.



*Artikel 2*  
*Ekonomiskt bidrag*

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 3 288 516 389 EUR<sup>1</sup> tillgängligt för Sverige. Ett belopp om 2 910 807 980 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Sverige som är lika med eller högre än 3 288 516 389 EUR ska ett ytterligare belopp om 377 708 409 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om den uppdatering som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett uppdaterat högsta ekonomiska bidrag för Sverige som är lägre än 3 288 516 389 EUR ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet om 2 910 807 980 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Sverige i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

---

<sup>1</sup> Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Sveriges proportionella andel av de utgifter som anges i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med det avtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i den förordningen om att Sverige på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att vara berättigat till utbetalning, ska Sverige uppnå delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1.

*Artikel 3*

*Adressat*

Detta beslut riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i

*På rådets vägnar*

*Ordförande*

---