



Bryssel den 4 april 2022
(OR. fr, en)

7764/22

SPORT 20
JEUN 37
EDUC 112
SUSTDEV 72
CLIMA 149
SAN 197
RELEX 420
ONU 47

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	7067/22
Ärende:	Slutsatser från företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om idrott och fysisk aktivitet som lovande verktyg för beteendeförändring för hållbar utveckling

För delegationerna bifogas slutsatserna från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om idrott och fysisk aktivitet som lovande verktyg för beteendeförändring för hållbar utveckling, som godkändes av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) vid mötet den 4 april 2022.

Rådets slutsatser om

”Idrott och fysisk aktivitet som lovande verktyg för beteendeförändring för hållbar utveckling”

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS
REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET,

KONSTATERAR FÖLJANDE:

1. Det finns ett växande erkännande av att utövande av idrott och fysisk aktivitet spelar en viktig roll för uppfyllandet av FN:s mål för hållbar utveckling¹.
2. Det internationella och vetenskapliga samfundet har fått ökad medvetenhet om och integrerat de möjliga fördelarna och de positiva externa effekterna av idrott och fysisk aktivitet samt anordnat idrottsevenemang på olika områden^{2,3} för bättre fysisk och psykisk hälsa och välbefinnande för enskilda, ekonomiska fördelar, utbildning, kvinnors och ungdomars egenmakt, framväxten av rättvisare, fredligare, hållbara, inkluderande och öppna samhällen, inkludering av personer med funktionsnedsättning och med färre möjligheter samt utbildning i tolerans.
3. Klimatförändringar och andra miljöhot kan ha en negativ inverkan på idrottsutövning och idrottsaktörer⁴ – särskilt genom att påverka utövarnas hälsa. Lämpliga idrottsaktiviteter måste kunna få utövas i en hälsosam miljö, men de nuvarande klimat- och miljöförhållandena blir allt mindre gynnsamma för flera idrottsaktiviteter och för fysisk aktivitet.

¹ FN:s generalförsamlings resolution A/RES 70/1 av den 25 september 2015 Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling, punkt 37. Resolution antagen av FN:s generalförsamling den 25 september 2015.

² Världshälsoorganisationens globala handlingsplan om fysisk aktivitet 2018–2030.

³ Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 januari 2021–30 juni 2024), 2020/C 419/01.

⁴ WWF France, 2021.

4. Klimatförändringarnas konsekvenser – såsom stigande temperaturer, långa perioder av torka och ökade översvämningar – innebär allt mer omfattande begränsningar av det utrymme och den tid som finns tillgänglig för idrottsutövning, och utgör därmed en källa till stora störningar i det globala idrottsekosystemets funktion och organisation, särskilt för utomhusidrotten på vintern och vissa nautiska aktiviteter⁵.
5. I likhet med annan mänsklig verksamhet kan vissa aspekter av idrott och anordnande av idrottsevenemang bidra till att försämra miljön och förändra klimatet, genom att direkt eller indirekt generera utsläpp av växthusgaser och genom att bidra till att skada de olika naturliga miljöer där idrott utövas – i synnerhet havs-, skogs- och bergsmiljöer.
6. Vissa aspekter av idrott kan vara källor till utsläpp av växthusgaser och kan också ha negativ inverkan på miljön: idrottsturism, ohållbar produktion och konsumtion av sportutrustning eller härledda varor och tjänster, spridning av mikroplaster, idrottsanläggningar med hög resursförbrukning (särskilt energi och vatten), det ökande antalet idrottsevenemang på alla nivåer (inklusive träning, stora delegationer och byggande av särskild tillfällig infrastruktur) samt fritt idrottsutövande i naturliga miljöer.
7. De olympiska och paralympiska spelens återkomst till Europa, åtagandet från organisationskommittén för Paris 2024 om miljö och koldioxidneutralitet samt de åtaganden som gjorts av organisatörerna av fotbolls-EM 2024 i Tyskland kan uppmuntra alla berörda parter att åta sig att på ett hållbart sätt bygga upp det materiella och immateriella arvet för att främja målen för hållbar utveckling 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13 och 17, på alla nivåer och inom alla territorier.

⁵ WWF France, 2021.

RÅDET BEAKTAR FÖLJANDE PUNKTER:

8. Idrott ger utmärkta möjligheter till informellt och icke-formellt lärande, är en mycket bra arena att visa upp föredömligt beteende på och därmed sprida socialt ansvar och göra det möjligt för alla, särskilt ungdomar⁶, att delta som aktörer i förändring. Den fyller också en kommunikationsfunktion för att öka medborgarnas medvetenhet om vikten av att bevara ekosystemen, åstadkomma en harmonisk och hållbar användning av naturresurser och begränsa klimatförändringarna.
9. Att integrera målen för hållbar utveckling i idrotten skulle kunna locka människor, särskilt ungdomar, att delta i idrott och fortsätta att utöva, eftersom många av dem kan visa särskilt intresse och engagemang i dessa frågor⁷.
10. De främsta idrottsutövarnas popularitet, deras ökande medvetenhet om klimatanvändningen och deras engagemang och opinionsbildning kan vara mycket effektiva när det gäller att främja integreringen av målen för hållbar utveckling i idrotten.
11. Europeiska unionen och dess medlemsstater kan föregå med gott exempel genom att stå värdar för eller gemensamt stå värdar för större idrottsevenemang⁸ som tar hänsyn till kraven på ekologiskt, socialt, ekonomiskt och medborgerligt ansvar, inbegripet cirkularitet, användning av plast eller vatten, koldioxidavtryck, god samhällsstyrning, mänskliga rättigheter, tillförlitlighet och rent spel.

⁶ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/c2c8d076-0a04-11ec-b5d3-01aa75ed71a1/language-en>

⁷ https://eeb.org/wp-content/uploads/2021/04/IPSOS-Multi-Country-Report-complete.FINAL_.pdf

⁸ EU:s expertgrupp för idrottens ekonomiska dimension definierar ”större idrottsevenemang” som evenemang där ett eller flera länder, eller en eller flera regioner eller städer, står för värd- och arrangörskapet och där olika internationella delegationer deltar i syfte att utöva en eller flera idrotter. Sådana evenemang kännetecknas ofta av stora och logistiska utmaningar. Större idrottsevenemang får stor uppmärksamhet i internationella medier, tar emot tusentals människor, däribland supportrar, journalister, tekniska grupper samt funktionärer, och anordnas ofta under flera på varandra följande dagar.

12. Vid anordnandet av idrottsevenemang bör särskild uppmärksamhet ägnas åt en ökad medvetenhet bland befolkningen om de ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna, direkta eller indirekta effekter samt skyddet av de mänskliga rättigheterna. Detta kan ha en positiv inverkan på allmänhetens acceptans för anordnandet av evenemang.
13. Covid-19-pandemin har lett till ett ökat intresse för idrottsaktiviteter i hemmet, för enskilda och fria utomhusaktiviteter och för aktiv rörlighet. Dessa trender återspeglar ett växande behov av natur⁹, icke-organiserade idrottsaktiviteter och tillgängliga stadsområden¹⁰.
14. Fysisk aktivitet och idrott, särskilt sådan som äger rum utomhus eller i naturliga miljöer (t.ex. skogar, berg, hav, floder och sjöar), kan bidra till att förbättra medborgarnas miljökompetens och öka medvetenheten om behovet av att skydda miljön och begränsa klimatförändringarna.
15. Programmet Erasmus + för idrott stöder utbytet av kunskaper och bästa praxis, särskilt vad gäller målen för hållbar utveckling 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13 och 17. Vid anordnande av idrottsaktiviteter och idrottsevenemang kan denna goda praxis tas i beaktande.
16. Idrott kan bidra till ekonomisk tillväxt och kan innebära ett mervärde för den ekonomiska sektorn.

⁹ <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/abb396/pdf>

¹⁰ <https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0249268>

RÅDET FRAMHÅLLER FÖLJANDE:

17. Det är viktigt att minimera de negativa effekterna av alla typer av idrottsaktiviteter på den biologiska mångfalden, miljön och dynamiken i den pågående klimatförändringsprocessen. Det är viktigt att alla berörda parter, såväl offentliga och privata organ som medborgare, är medvetna om sitt individuella och gemensamma ansvar samt om konsekvenserna av sina handlingar när de utövar eller organiserar idrott.
18. Det är betydelsefullt att säkerställa att idrottssektorn bidrar till Europeiska unionens klimat- och miljömål, i enlighet med den europeiska gröna given. För att göra detta krävs olika typer av stöd för att idrottssektorn ska kunna övergå till en mer ansvarsfull praxis.
19. För att bygga upp ett inkluderande, sunt samhälle är det viktigt att alla regelbundet ska kunna utöva idrott och fysisk aktivitet i en sund och säker miljö, oavsett ålder, kön, mentala och fysiska tillstånd, socioekonomisk bakgrund eller geografiskt ursprung.
20. Det är viktigt att beakta frågor om goda styrelseformer inom idrotten, integritet, lika tillgång till idrott, respekt för de mänskliga rättigheterna, tillförlitlighet, rättvisa och hållbarhet. Detta bör göras på alla nivåer, såsom klubbar, ligor, nationella och internationella förbund, icke-statliga organisationer, ekonomiska aktörer, organisatörer av större idrottsevenemang, företag och medier.

RÅDET UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT GÖRA FÖLJANDE:

21. Anpassa och samordna offentlig politik och strategier som omfattar idrott med målen för hållbar utveckling och tillhörande mål.
22. Ge medborgarna tillgång till säkra, inkluderande och hållbara idrottsaktiviteter och idrottsevenemang i enlighet med deras behov, till exempel genom miljövänliga lokala idrottsanläggningar som är tillgängliga via infrastruktur för aktiv rörlighet.
23. Undersöka sätt att förse de berörda nationella myndigheterna med verktyg för att övervaka hur idrotten påverkas av klimatförändringarna i syfte att utarbeta strategier för att förutse, anpassa och stödja de idrottsekosystem som kommer att påverkas mest av klimatförändringarna på lång sikt, till exempel genom att sträva efter en övergång till mer motståndskraftig och ansvarsfull praxis och genom att diskutera lämpligare tidsplaner med idrottsrörelsen.
24. Säkerställa att arrangörer av större idrottsevenemang gör miljökonsekvensbedömningar och bedömningar av koldioxidpåverkan och uppmuntra dem till att mäta hur deras evenemang bidrar till att uppnå målen för hållbar utveckling 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12 och 13.
25. I samarbete med arrangörer av större idrottsevenemang inrätta mekanismer för begränsning av de skadliga miljöeffekterna av deras evenemang, som är lämpliga för de skador som förorsakats och i syfte att uppnå koldioxidneutralitet.
26. Uppmuntra idrottsorganisationer och utbildningsinstitutioner att, när så är lämpligt, inkludera frågor och åtgärder som rör den ekologiska omställningen och hållbar utveckling i sina utbildningsprogram för utbildare, idrottspersonal, idrottare och förvaltare av idrottsanläggningar.

27. Upprätthålla en ökande investering i innovation och forskning för att stödja och bidra till övergången till miljövänligare och hållbarare fysisk aktivitet och idrottsaktiviteter.
28. Sträva efter att inkludera miljökriterier och åtaganden för målen för hållbar utveckling i bedömningsprocessen för offentlig finansiering och offentligt stöd, för anordnandet av idrottsevenemang på alla nivåer, idrottsverksamhet samt uppförande, renovering, underhåll och användning av idrottsanläggningar. Verka för att sådana kriterier används i utvärderingen av dessa verksamheter.
29. Stärka integreringen och viktningen av kriterier för företagens sociala ansvar¹¹ i avtal med ekonomiska partner om att anordna större idrottsevenemang, bygga, renovera och utföra underhåll på idrottsanläggningar eller tillverka idrottsutrustning.
30. När så är lämpligt främja användningen av EU-medel – inbegripet sammanhållningsfonderna (Eruf, ESF +), faciliteten för återhämtning och resiliens, Erasmus + och Life-programmet – för att utveckla initiativ som främjar miljövänlig och hållbar fysisk aktivitet och idrottspraxis och initiativ som syftar till att främja anpassningen till målen för hållbar utveckling.
31. Prioritera eller stimulera utvecklingen av smarta och gröna städer med en miljöfrämjande infrastruktur och lämplig stadsplanering, i linje med andan i initiativet för ett nytt europeiskt Bauhaus, för att erbjuda en mer människocentrerad livsmiljö där medborgarna har tillgång till hållbara idrottsanläggningar och kan anta en sundare, aktivare och miljövänligare livsstil.
32. Utnyttja diplomatiska nätverk för att främja en gemensam europeisk strategi för att förbättra beaktandet och integreringen av målen för hållbar utveckling i idrotten, inom Europeiska unionen och i dess yttre åtgärder och program för utvecklingsbistånd.

¹¹ <https://www.unido.org/our-focus/advancing-economic-competitiveness/competitive-trade-capacities-and-corporate-responsibility/corporate-social-responsibility-market-integration/what-csr>

33. Överväga att utse frivilliga ambassadörer för miljövänlig idrott, vilkas roll skulle vara att verka för en ytterligare integrering av målen för hållbar utveckling inom idrotten.
34. Uppmuntra till partnerskap mellan idrottssektorn och sektorerna för formell utbildning, icke-formellt och informellt lärande och sociopedagogisk verksamhet, ungdomsorganisationer samt den privata sektorn i syfte att utveckla tvärgående, samordnade och kompletterande sätt att öka medvetenheten och främja sakkunskap om miljö- och klimatförändringsfrågor.
35. Främja energieffektivitet och cirkulär ekonomi vid uppförande, renovering, underhåll och användning av alla idrottsanläggningar.

RÅDET UPPMANAR EUROPEISKA KOMMISSIONEN ATT GÖRA FÖLJANDE:

36. Säkerställa att det arbete som utförs av expertgruppen för miljövänlig idrott inriktas på att bygga upp gemensamma standarder på EU-nivå och fastställa kriterier och mål för organisationen av miljövänlig och hållbar fysisk aktivitet och idrottsaktiviteter. Främja dessa kriterier och mål när medlemsstaterna utarbetar sin nationella idrottspolitik.
37. Inom ramen för expertgruppen för miljövänlig idrott fortsätta att samla in relevanta bevis och exempel på god praxis för hur idrotten kan minska sin miljöpåverkan och bidra till att begränsa klimatförändringarna.
38. Inkludera frågor om hållbar utveckling i diskussionerna om huvuddragen i en europeisk idrottsmodell.

39. Främja användningen av EU-medel för att underlätta uppförande och renovering av idrottsanläggningar för att minska växthusgasutsläppen, koldioxidavtrycket och energiförbrukningen samt klimatförändringarnas negativa inverkan på idrottsverksamhet.
40. Ta större hänsyn till idrotten i den offentliga politik som utarbetas på EU-nivå, särskilt miljöpolitiken och miljöinitiativen.
41. Fortsätta att bedöma den miljövänliga utformningen av projekt och införlivandet av miljövänliga metoder vid utvärdering och tilldelning av Erasmus+-bidrag på idrottsområdet, i enlighet med Erasmus+ Programhandledning.
42. Säkerställa och främja möjligheten att utveckla projekt om miljövänlig idrott och grön kompetens i programmet Erasmus + för idrott.
43. Uppmuntra utbyte av kunskap och bästa praxis mellan medlemsstaterna på området grön idrott, i enlighet med EU-arbetsplanen för idrott 2021–2024,
44. Uppmuntra utbyte av bästa praxis mellan aktörer som arbetar med att förändra beteenden inom idrotten mot bakgrund av miljö- och samhällsutmaningarna på alla nivåer, dvs. genom initiativen Share- eller HealthyLifestyle4All.

RÅDET UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN OCH ANDRA BERÖRDA AKTÖRER ATT
GÖRA FÖLJANDE:

45. Anpassa anordnandet av fysisk aktivitet, idrottsaktiviteter och idrottsevenemang till målen för hållbar utveckling, den europeiska gröna given, Parisavtalet om klimatförändringar, Kazan-handlingsplanen, den internationella stadgan för skolidrott, fysisk aktivitet och idrott samt ramen för klimatåtgärder.
46. Vid utarbetandet av strategier och program ta särskild hänsyn till frågorna om minskad resursförbrukning (särskilt vatten och energi), eliminering av matsvinn, återvinning av avfall och återanvändning av sportutrustning, bevarande av biologisk mångfald och luftkvalitet, minskning av koldioxidavtrycket och, mer allmänt, av hur idrotten organiseras för att uppfylla målen för hållbar utveckling.
47. Undersöka möjligheten att utse en särskild person eller struktur med ansvar för att genomföra miljöstrategier och miljöprogram.
48. Hitta sätt att främja utbildning om hållbar utveckling och uppbyggnad av en känsla av miljö- och samhällsansvar bland idrottsklubbar, förbund och andra aktörer på idrottsområdet.
49. Där så är lämpligt integrera innehåll om miljöfrågor i utbildningsprogrammen för frivilligarbetare och yrkesverksamma inom idrott.
50. Inspirera och uppmuntra idrottare med mediesynlighet, hög popularitet och trovärdighet att främja etiska, gröna och hållbara idrottsmetoder.

51. Ägna särskild uppmärksamhet åt ekologiska, sociala och demokratiska frågor, öppenhet och skydd av de mänskliga rättigheterna¹² i samband med tilldelningen av större idrottsevenemang och tilldelningen av finansiering eller sponsring till arrangörer av dessa evenemang.
52. Ta fram eller använda lämpliga verktyg för att mäta idrottens sociala och miljömässiga effekter, särskilt genom att anordna större idrottsevenemang, och ta hänsyn till det sociala och miljömässiga arvet av dessa aktiviteter i bedömningsprocessen.
53. Främja hållbara och korta leveranskedjor och om möjligt prioritera den lokala ekonomin vid anordnande av idrottsevenemang, uppförande, renovering och underhåll av idrottsanläggningar eller tillverkning av sportutrustning.
54. Främja och uppmuntra integrering av frågor om etiskt, demokratiskt, socialt och miljömässigt ansvar i audiovisuella idrottsprogram och sändningar av idrottsevenemang, samtidigt som mediefriheten respekteras fullt ut.
55. Göra partner, leverantörer, sponsorer och fans medvetna om miljökraven, som de bör ta vederbörlig hänsyn till.

¹² https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf

Referenser

Internationella organisationer

FN:s generalförsamlings resolution A/RES 70/1 av den 25 september 2015 *Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling*,

www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E (§37)

Världshälsoorganisationens globala handlingsplan om fysisk aktivitet 2018–2030,

<http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272722/9789241514187-eng.pdf>, 2018.

Förenta nationerna, Parisavtalet, [ADOPTION OF THE PARIS AGREEMENT - Paris Agreement text English \(unfccc.int\)](https://unfccc.int/text/english/), 2015.

Unesco, Kazan-handlingsplanen, [Kazan Action Plan - UNESCO Digital Library](https://unesco.org/en/unesco-digital-library/kazan-action-plan), 2017.

Unescos internationella stadga för skolidrott, fysisk aktivitet och idrott, [International Charter of Physical Education, Physical Activity and Sport - UNESCO Digital Library](https://unesco.org/en/unesco-digital-library/international-charter-of-physical-education), 2015.

Förenta nationerna, *Climate Change, Sport for Climate Actions Framework*, [UNITED NATIONS \(unfccc.int\)](https://unfccc.int/), 2018.

OECD, Local Economic and Employment Development, Global Sports Events and Local Development, Principles For Leveraging Local Benefits From Global Sporting Events, <https://www.oecd.org/cfe/leed/OECD-leed-principles-global-sporting-events.pdf>, 2017.

Europeiska unionens råd

Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om idrottsinnovation, 2021/C 212/02.

Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om livslång fysisk aktivitet, 2021/C 501 I/01.

Council conclusions on fostering engagement among young people as actors of change in order to protect the environment (väntar på godkännande av rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott) den 5 april 2022).

Europaparlamentet

Resolution om EU:s idrottspolitik: bedömning och möjliga vägar framåt ([2021/2058\(INI\)](#)), 23 november 2021.

Begäran om studie av utskottet för kultur och utbildning, EU:s idrottspolitik: bedömning och möjliga vägar framåt

[www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/652251/IPOL_STU\(2021\)652251_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/652251/IPOL_STU(2021)652251_EN.pdf)
PE 652.251, juni 2021.

Europeiska kommissionen

Meddelande från kommissionen, Den europeiska gröna given (COM(2019) 640 final).

Icke-statlig organisation

WWF Frankrike 2021,

www.wwf.fr/sites/default/files/doc-2021-07/02072021_Rapport_Dereglement-climatique_le_monde_du_sport_a_plus_2_et_4_degres_WWF%20France_4.pdf