



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 7 Απριλίου 2015
(OR. en)

7737/15

INST 104
POLGEN 53

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για το Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	31 Μαρτίου 2015
Αποδέκτης:	κ. Uwe CORSEPIUS, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2015) 145 final
Θέμα:	ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ Έκθεση για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 211/2011 σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2015) 145 final.

σνημμ.: COM(2015) 145 final



Βρυξέλλες, 31.3.2015
COM(2015) 145 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Έκθεση για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 211/2011 σχετικά με την
πρωτοβουλία πολιτών**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ευρωπαϊκή πρωτοβουλία πολιτών (ΕΠΠ) αποτελεί μία από τις σημαντικές καινοτομίες που εισήγαγε η Συνθήκη της Λισαβόνας¹ και αποσκοπεί στη μεγαλύτερη συμμετοχή των πολιτών στη διαμόρφωση θεματολογίου σε επίπεδο ΕΕ. Ένα από τα κύρια πλεονεκτήματα του εργαλείου αυτού έγκειται στη δημιουργία ισχυρών δεσμών μεταξύ ομοϊδεατών σε ολόκληρη την ήπειρο, για τη διευκόλυνση πανευρωπαϊκών συζητήσεων επί θεμάτων που ενδιαφέρουν άμεσα τους πολίτες. Εκτιμάται ότι οι διοργανωτές πρωτοβουλιών πολιτών έχουν ήδη συγκεντρώσει 6 εκατομμύρια δηλώσεις υποστήριξης για διάφορα θέματα, ενώ έχει επιτευχθεί ο ελάχιστος αριθμός του 1 εκατομμυρίου για το 10% των καταχωρισμένων πρωτοβουλιών.

Η ΕΠΠ δίνει τη δυνατότητα στους πολίτες να έχουν απευθείας σύνδεση με τα θεσμικά όργανα της ΕΕ για να συζητήσουν καίρια θέματα σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Αυτό αποσκοπεί σε περαιτέρω ενίσχυση της δημοκρατικής νομιμοποίησης της Ένωσης. Η Επιτροπή αποδίδει ύψιστη σημασία στην ΕΠΠ και έχει δεσμευθεί πλήρως να καταστήσει αυτό το μέσο λειτουργικό, ώστε να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές του.

Οι κανόνες και οι διαδικασίες σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών καθορίζονται σε κανονισμό² που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον Φεβρουάριο 2011 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Απριλίου 2012. Όλα τα κράτη μέλη έχουν εφαρμόσει τον κανονισμό³. Το άρθρο 22 του κανονισμού προβλέπει ότι έως την 1 Απριλίου 2015 και στη συνέχεια ανά τριετία, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.

Η ανάλυση της Επιτροπής, όπως περιγράφεται στην παρούσα έκθεση, υποστηρίζεται από τη διαρκή ανατροφοδότηση από τους ενδιαφερομένους, μεταξύ άλλων τους διοργανωτές πρωτοβουλιών πολιτών⁴, απευθείας ή μέσω της έρευνας πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Διαμεσολαβητή, της μελέτης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, διαφόρων δημοσιεύσεων, διασκέψεων, κ.λπ. Λαμβάνει επίσης υπόψη πληροφορίες και απόψεις που συγκεντρώνονται

¹ Άρθρο 11 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και άρθρο 24 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο αναφέρεται στην ιθαγένεια της Ένωσης.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 211/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών (ΕΕ L 65/1 της 11.3.2011)

³ Οι διατάξεις που θέσπισαν ορισμένα κράτη μέλη έθεσαν θέματα συμμόρφωσης τα οποία, με εξαίρεση δύο κρατών μελών, έχουν επιλυθεί.

⁴ Τα αριθμητικά στοιχεία που αφορούν τη συγκέντρωση δηλώσεων υποστήριξης βασίζονται μόνο στις τρεις υποβληθείσες πρωτοβουλίες, δεδομένου ότι είναι τα μόνα επίσημα στοιχεία στη διάθεση της Επιτροπής και των κρατών μελών.

από τα κράτη μέλη⁵ μέσω της ομάδας εμπειρογνομόνων της Επιτροπής σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών⁶.

2. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Η διαδικασία της ΕΠΠ περιλαμβάνει ορισμένα στάδια. Για να δρομολογηθεί πρωτοβουλία πολιτών, οι διοργανωτές πρέπει να συγκροτήσουν μια «επιτροπή πολιτών». Πριν αρχίσουν να συγκεντρώνουν δηλώσεις υποστήριξης από τους υπογράφοντες, η προτεινόμενη πρωτοβουλία πρέπει να καταχωρισθεί από την Επιτροπή. Μετά την επιβεβαίωση της καταχώρισης, οι διοργανωτές έχουν στη διάθεσή τους ένα έτος για να συγκεντρώσουν την αναγκαία υποστήριξη για την επίτευξη του απαιτούμενου ελάχιστου αριθμού.

Από τον Απρίλιο του 2012, η Επιτροπή έχει λάβει 51 αιτήσεις για καταχώριση προτεινόμενων πρωτοβουλιών πολιτών. Εξ αυτών, 31 καταχωρίστηκαν (16 καταχωρίσεις το 2012, εννέα το 2013, πέντε το 2014 και μία το 2015). Τρεις πρωτοβουλίες βρίσκονται επί του παρόντος στη διαδικασία συγκέντρωσης δηλώσεων υποστήριξης⁷.

18 πρωτοβουλίες βρίσκονται στο τέλος της περιόδου συγκέντρωσης δηλώσεων υποστήριξης (άλλες 10⁸ αποσύρθηκαν πριν από τη λήξη της περιόδου συγκέντρωσης δηλώσεων υποστήριξης). Τρεις από τις 18 πρωτοβουλίες έχουν λάβει τον απαιτούμενο αριθμό δηλώσεων υποστήριξης και υποβλήθηκαν στην Επιτροπή. Δύο εξ αυτών έχουν ήδη λάβει επίσημη απάντηση της Επιτροπής: «Η ύδρευση και η αποχέτευση είναι ανθρώπινο δικαίωμα! Το νερό είναι δημόσιο αγαθό, όχι εμπόρευμα!» («Right2Water») και «One of us». Η τρίτη πρωτοβουλία («Stop Vivisection») εξετάζεται από την Επιτροπή η οποία θα απαντήσει μέχρι τις 3 Ιουνίου 2015 (βλ. επίσης σημείο 3.ε.).

20 προτεινόμενες πρωτοβουλίες δεν πληρούσαν τα κριτήρια καταχώρισης και επομένως δεν ήταν δυνατόν να καταχωρισθούν από την Επιτροπή.

⁵ Δεδομένων των διαφορών μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την πρακτική εφαρμογή, οι λεπτομέρειες των διαθέσιμων πληροφοριών παρουσιάζουν διακυμάνσεις. Συγκεκριμένα, η ΕΠΠ εφαρμόζεται στην Κροατία μόνο μετά την προσχώρησή της στην ΕΕ (Ιούλιος 2013).

⁶ Βλ. <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/legislative-framework> για περισσότερες πληροφορίες.

⁷ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/initiatives/ongoing>

⁸ Τέσσερις εξ αυτών έχουν αποσυρθεί προκειμένου να καταχωρισθούν εκ νέου.

Έχουν καταχωρισθεί						Δεν έχουν καταχωρισθεί
Η συγκέντρωση συνεχίζεται	Αποσύρθηκε από τους διοργανωτές της	Η συγκέντρωση ολοκληρώθηκε	Κλειστές πρωτοβουλίες χωρίς την απαιτούμενη υποστήριξη ¹⁰	Υποβλήθηκαν στην Επιτροπή - Εν αναμονή απάντησης της Επιτροπής	Έλαβαν απάντηση της Επιτροπής	Απορρίφθηκε η καταχώριση
3	10	3	12	1	2	20
31						

Έξι επιτροπές πολιτών αποφάσισαν να προσφύγουν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου κατά αποφάσεων της Επιτροπής για άρνηση καταχώρισης των προτεινόμενων πρωτοβουλιών τους¹¹. Η οργανωτική επιτροπή της πρωτοβουλίας «One of us» προσέβαλε την ανακοίνωση της Επιτροπής¹². Όλες αυτές οι υποθέσεις εκκρεμούν.

Ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής έλαβε δύο καταγγελίες από διοργανωτές πρωτοβουλιών. Ο Διαμεσολαβητής έχει ήδη κλείσει μία υπόθεση¹³, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι δεν υπήρξε κακοδιοίκηση εκ μέρους της Επιτροπής. Η δεύτερη περίπτωση εξετάζεται ακόμη από τον Διαμεσολαβητή¹⁴.

3. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΠΟΛΙΤΩΝ

Στη συνέχεια παρέχονται πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή της διαδικασίας της ΕΠΠ κατά τα διαδοχικά στάδια του κύκλου ζωής μιας πρωτοβουλίας.

α. Επιτροπή πολιτών

Η πρωτοβουλία ΕΠΠ πρέπει να διοργανώνεται από επιτροπή πολιτών αποτελούμενη από τουλάχιστον επτά πολίτες της ΕΕ οι οποίοι είναι κάτοικοι τουλάχιστον επτά διαφορετικών

⁹ Επισήμως, η Επιτροπή δεν γνωρίζει αν οι διοργανωτές μπόρεσαν να συγκεντρώσουν τον απαιτούμενο αριθμό δηλώσεων υποστήριξης.

¹⁰ Η Επιτροπή δεν διαθέτει επίσημα στοιχεία σχετικά με τον ακριβή αριθμό των δηλώσεων υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν για τις πρωτοβουλίες αυτές.

¹¹ Υποθέσεις T-754/14, T-361/14, T-44/14, T-529/13, T-450/12, T-646/13

¹² Υπόθεση T-561/14

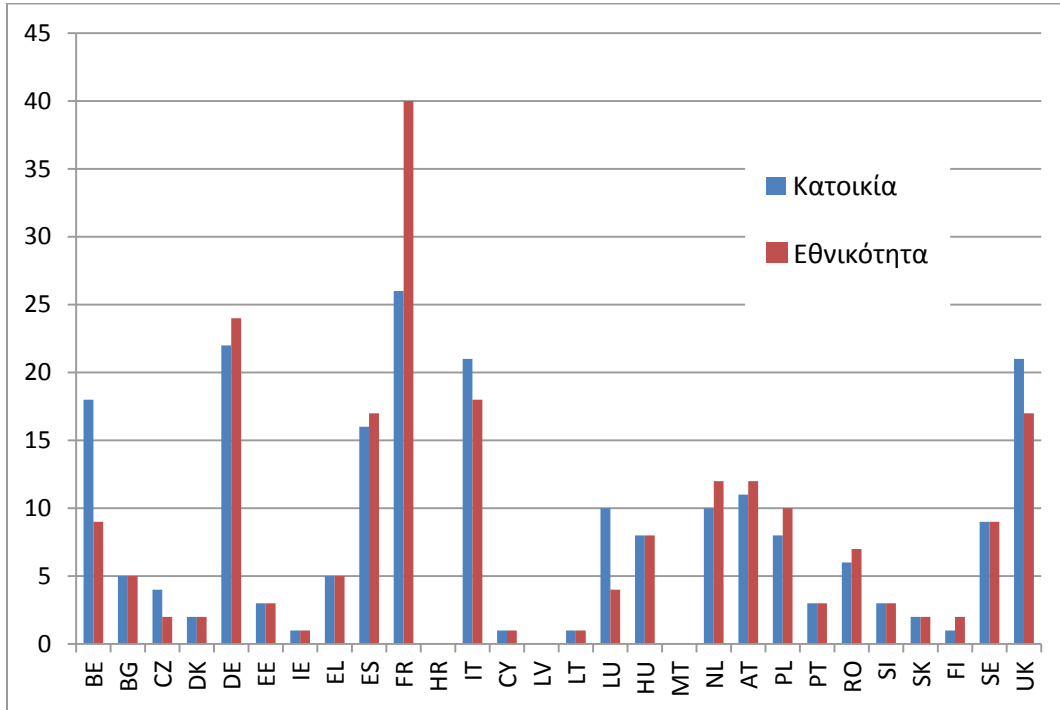
¹³ Καταγγελία 2013/2071

¹⁴ Καταγγελία 2014/402

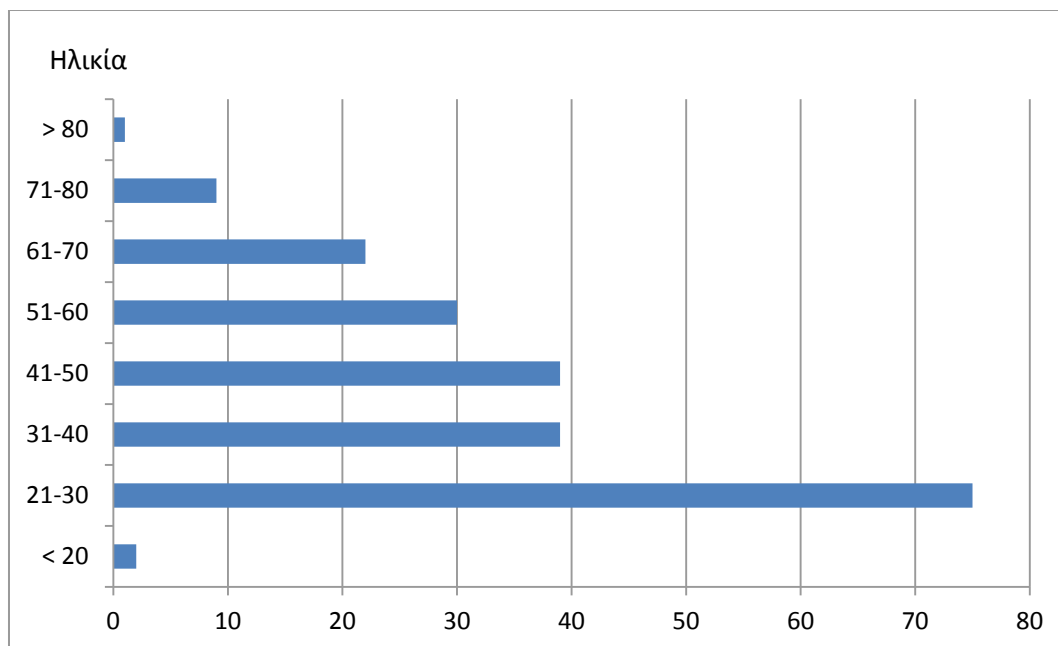
κρατών μελών και έχουν ηλικία απόκτησης δικαιώματος ψήφου στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Μόνον τα επτά μέλη που χρειάζονται για τη συμμόρφωση με την προϋπόθεση αυτή καταχωρίζονται από την Επιτροπή.

Στατιστικά στοιχεία για τα μέλη των επιτροπών πολιτών

- Κατοικία και εθνικότητα των μελών της επιτροπής για τις καταχωρισμένες πρωτοβουλίες:



- Ηλικία των μελών της επιτροπής για τις καταχωρισμένες πρωτοβουλίες:



β. Στάδιο καταχώρισης

Για την καταχώρισή της, η προτεινόμενη πρωτοβουλία πρέπει να συμμορφώνεται προς τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού, σύμφωνα με τους οποίους έχει συσταθεί επιτροπή πολιτών και έχουν ορισθεί τα πρόσωπα επικοινωνίας· η προτεινόμενη πρωτοβουλία πολιτών δεν ευρίσκεται καταφανώς εκτός του πλαισίου των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής να υποβάλλει πρόταση για την έκδοση νομικής πράξης της Ένωσης για την εφαρμογή των συνθηκών· η προτεινόμενη πρωτοβουλία πολιτών δεν είναι κατάφωρα καταχρηστική, επιπόλαιη ή κακόβουλη και δεν αντίκειται προφανώς στις αξίες της Ένωσης όπως αυτές ορίζονται με το άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Καταχωρίστηκαν 31 προτεινόμενες πρωτοβουλίες, οι οποίες καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα θεμάτων, από το περιβάλλον, την κινητικότητα και την εκπαίδευση μέχρι την αναπτυξιακή συνεργασία και τα κοινωνικά ζητήματα¹⁵.

Δεν μπόρεσαν να καταχωρισθούν 20 προτεινόμενες πρωτοβουλίες,¹⁶ δεδομένου ότι βρίσκονταν καταφανώς εκτός του πλαισίου αρμοδιοτήτων της Επιτροπής να υποβάλλει πρόταση για την έκδοση νομικής πράξης της Ένωσης για την εφαρμογή των συνθηκών. Όλες οι αποφάσεις για την απόρριψη της καταχώρισης έχουν δημοσιευθεί στον δικτυακό τόπο της ΕΠΠ.

γ. Στάδιο συγκέντρωσης

¹⁵ Ο πλήρης κατάλογος είναι διαθέσιμος στο μητρώο των ΕΠΠ: <http://ec.europa.eu/citizens-initiative>

¹⁶ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/initiatives/non-registered>

Οι διοργανωτές έχουν στη διάθεσή τους 12 μήνες για να συγκεντρώσουν δηλώσεις υποστήριξης, αρχής γενομένης από την ημερομηνία καταχώρισης της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους από την Επιτροπή.

Κάθε πολίτης της ΕΕ που βρίσκεται σε ηλικία που να του παρέχει δικαίωμα ψήφου στις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει δικαίωμα να υποστηρίξει μια πρωτοβουλία. Σύμφωνα με τον κανονισμό, για τον σκοπό αυτό, οι υπογράφωντες πρέπει να πληρούν την απαίτηση να έχουν την εθνικότητα ή να είναι κάτοικοι συγκεκριμένου κράτους μέλους και να παρέχουν προσωπικά δεδομένα για την επαλήθευση από το εν λόγω κράτος μέλος των δηλώσεων υποστήριξης. Οι απαιτήσεις αυτές διαφέρουν από ένα κράτος μέλος σε άλλο¹⁷. Εξαιτίας των εν λόγω αποκλίσεων, ορισμένοι πολίτες της ΕΕ στερούνται της δυνατότητας να υποστηρίξουν μια πρωτοβουλία πολιτών¹⁸. Η κατάσταση αυτή έχει καταστεί αντικείμενο κριτικής και αιτία απογοήτευσης για τους διοργανωτές και τους υπογράφωντες, πολλοί εκ των οποίων θεωρούν ότι η διαφορετική μεταχείριση και ο μεγάλος αριθμός προσωπικών δεδομένων που απαιτούν ορισμένα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένου ενίοτε του προσωπικού αριθμού αναγνώρισης, θα μπορούσε να αποτρέψει πολλούς πολίτες από το να παράσχουν την υποστήριξή τους.

Οι απαιτήσεις καθορίζονται στο παράρτημα ΙΙΙ του κανονισμού, το οποίο μπορεί να τροποποιηθεί με κατ' εξουσιοδότηση πράξη της Επιτροπής μετά από αίτημα των ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Η Επιτροπή συνεχίζει τις προσπάθειές της για να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να απλουστεύσουν τις απαιτήσεις τους.

Ορισμένα κράτη μέλη έχουν ήδη ανταποκριθεί θετικά στις εκκλήσεις της Επιτροπής για απλούστευση. Τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙΙ, η οποία τέθηκε σε ισχύ στις 8 Οκτωβρίου 2013, περιείχε αλλαγές που πρότειναν η Ισπανία, η Ιρλανδία, η Γαλλία, το Λουξεμβούργο, οι Κάτω Χώρες και η Σλοβενία. Ειδικότερα, οι Κάτω Χώρες έδωσαν τη δυνατότητα σε Ολλανδούς που διαμένουν εκτός Κάτω Χωρών να παράσχουν την υποστήριξή τους σε ολλανδικό έντυπο, και η Ισπανία έδωσε τη δυνατότητα σε μη Ισπανούς πολίτες της ΕΕ που διαμένουν στην Ισπανία να παράσχουν υποστήριξη σε ισπανικό έντυπο, μειώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο τον αριθμό των πολιτών που αποκλείονται του δικαιώματος υποστήριξης μιας πρωτοβουλίας. Μια δεύτερη τροποποίηση, η οποία εκδόθηκε από την Επιτροπή τον Μάρτιο του 2015 και επί του παρόντος εξετάζεται από το Ευρωπαϊκό

¹⁷ Αντιθέτως, η αρχική πρόταση κανονισμού της Επιτροπής προέβλεπε ενιαίες απαιτήσεις για όλα τα κράτη μέλη, οι οποίες θα επέτρεπαν σε κάθε ευρωπαίο πολίτη που πληροί το κριτήριο της ηλικίας, να υποστηρίξει μια πρωτοβουλία πολιτών. Ωστόσο, ο τελικός κανονισμός της ΕΠΠ, απηχώντας το αποτέλεσμα των διοργανικών διαπραγματεύσεων, προβλέπει σήμερα απαιτήσεις οι οποίες διαφέρουν μεταξύ των κρατών μελών.

¹⁸ Επί του παρόντος, θίγονται κυρίως οι Ιρλανδοί και οι Βρετανοί πολίτες που διαμένουν στη Βουλγαρία, την Τσεχική Δημοκρατία, τη Γαλλία, την Αυστρία και την Πορτογαλία, καθώς και εκτός της ΕΕ.

Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο¹⁹, απλουστεύει περαιτέρω τις απαιτήσεις για τη Λετονία, τη Μάλτα και τη Σουηδία.

Οι υπογράφωντες μπορούν να παράσχουν την υποστήριξή τους σε έντυπη μορφή ή επιγραμμικά, με βάση έντυπα που ακολουθούν το υπόδειγμα του παραρτήματος III του κανονισμού. Επίσης, οι δηλώσεις υποστήριξης μιας πρωτοβουλίας είναι δυνατόν να υπογραφούν με χρήση «προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής»²⁰. Μέχρι σήμερα δεν έχει αναφερθεί χρήση αυτής της υπογραφής.

Το 55% περίπου των δηλώσεων υποστήριξης για τις τρεις πρωτοβουλίες, «Right2Water», «One of us» και «Stop Vivisection», συγκεντρώθηκε επιγραμμικά.

Πρωτοβουλία	Δηλώσεις υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν σε έντυπη μορφή	Δηλώσεις υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν επιγραμμικά
<i>Right2Water</i>	Περίπου 20%	Περίπου 80%
<i>One of us</i>	Περίπου 70%	Περίπου 30%
<i>Stop Vivisection</i>	Περίπου 40%	Περίπου 60%

Μετά την καταχώριση μιας προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους, οι διοργανωτές μπορούν να υποβάλουν στην Επιτροπή μεταφράσεις της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους σε οποιαδήποτε επίσημη γλώσσα της ΕΕ. Πριν από τη δημοσίευση, η Επιτροπή εξετάζει ότι δεν υφίστανται έκδηλες και σημαντικές ανακολουθίες μεταξύ του πρωτότυπου κειμένου και της μετάφρασης του τίτλου, του θέματος και των στόχων της προτεινόμενης πρωτοβουλίας. Η δημοσίευση μιας μετάφρασης δίνει τη δυνατότητα στους διοργανωτές να χρησιμοποιήσουν αυτή τη γλωσσική απόδοση για την περιγραφή της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους που περιλαμβάνεται στα επίσημα έντυπα δήλωσης υποστήριξης.

Συνολικά, πάνω από 300 μεταφράσεις έχουν δημοσιευθεί στο μητρώο ΕΠΠ. Κατά μέσον όρο, οι προτεινόμενες πρωτοβουλίες έχουν μεταφραστεί σε 11 γλώσσες. Τέσσερις πρωτοβουλίες έχουν μεταφραστεί σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ. Ένα τρίτο περίπου των μεταφράσεων χρειάστηκε να αναθεωρηθεί (μία ή περισσότερες φορές) από τους διοργανωτές πριν από τη δημοσίευσή του.

¹⁹ Το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έχουν το δικαίωμα διατύπωσης αντιρρήσεων εντός δύο μηνών από την ημερομηνία έκδοσης.

²⁰ Κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 910/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 2014, σχετικά με την ηλεκτρονική ταυτοποίηση και τις υπηρεσίες εμπιστοσύνης για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές στην εσωτερική αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/93/ΕΚ.

Επιγραμμική συγκέντρωση

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού, οι διοργανωτές πρέπει να δημιουργήσουν το επιγραμμικό τους σύστημα συγκέντρωσης και να ζητήσουν την πιστοποίησή του από την αρμόδια αρχή του κράτους μέλους²¹ όπου θα αποθηκευθούν τα δεδομένα που θα συγκεντρωθούν, πριν αρχίσει η επιγραμμική συγκέντρωση δηλώσεων υποστήριξης μέσω του συστήματος αυτού.

Για να πιστοποιηθούν, τα συστήματα πρέπει να διασφαλίζουν, μεταξύ άλλων, ότι τα δεδομένα των υπογραφόντων συγκεντρώνονται και αποθηκεύονται με ασφάλεια, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που καθορίζονται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1179/2011 της Επιτροπής.

Οι διοργανωτές μπορούν να ζητήσουν πιστοποίηση πριν ή μετά την καταχώριση της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους στην Επιτροπή. Εντούτοις, η ημερομηνία έναρξης της περιόδου συγκέντρωσης είναι σε όλες τις περιπτώσεις η ημερομηνία καταχώρισης της προτεινόμενης πρωτοβουλίας στην Επιτροπή, ανεξαρτήτως του αν το σύστημα των διοργανωτών έχει ήδη πιστοποιηθεί ή όχι. Στην πλειονότητα των περιπτώσεων, το σύστημα των διοργανωτών δεν είχε πιστοποιηθεί πριν από την καταχώριση της πρωτοβουλίας τους από την Επιτροπή. Κατά συνέπεια, αν και μπορούσαν να αρχίσουν να συγκεντρώνουν υποστήριξη σε χαρτί, διέθεταν λιγότερο από 12 μήνες για την επιγραμμική συγκέντρωση. Το ζήτημα της πιστοποίησης των συστημάτων πριν από την καταχώριση των αντίστοιχων πρωτοβουλιών απασχολεί τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, οι οποίες οφείλουν να διενεργούν την επαλήθευση χωρίς τη βεβαιότητα ότι η συγκεκριμένη πρωτοβουλία θα καταχωρισθεί.

Όπως προβλέπεται στον κανονισμό της ΕΠΠ, και στο πλαίσιο του προγράμματος ISA (λύσεις διαλειτουργικότητας για τις διοικήσεις)²², η Επιτροπή έχει αναπτύξει λογισμικό ανοικτού πηγαίου κώδικα για την επιγραμμική συγκέντρωση, το οποίο είναι διαθέσιμο δωρεάν από τις 22 Δεκεμβρίου 2011. Οκτώ εκδόσεις του λογισμικού της Επιτροπής έχουν ήδη διατεθεί, βελτιώνοντάς το σταδιακά με την προσθήκη νέων χαρακτηριστικών και τη διαρκή ενημέρωσή του.

Οι διοργανωτές μπορούν να χρησιμοποιούν το λογισμικό της Επιτροπής (με ή χωρίς τροποποιήσεις) ή άλλο λογισμικό της επιλογής τους. Προκειμένου να δημιουργηθεί ένα πλήρες σύστημα, οι διοργανωτές πρέπει να βρουν ξένιους εξυπηρετητές (που να συμμορφώνονται με τις τεχνικές προδιαγραφές) για την εγκατάσταση του λογισμικού τους.

Λίγο μετά τη θέση σε εφαρμογή του κανονισμού, οι πρώτοι διοργανωτές πρωτοβουλιών διαμαρτυρήθηκαν για τη δυσκολία εξεύρεσης κατάλληλων και οικονομικά προσιτών

²¹ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/authorities-online-systems>

²² <http://ec.europa.eu/isa/>

εξυπηρετητών για την κατασκευή των συστημάτων τους. Ενόψει αυτού του γεγονότος το οποίο εμπόδισε τους διοργανωτές να αρχίσουν την επιγραμμική συγκέντρωση δηλώσεων υποστήριξης, η Επιτροπή προσφέρθηκε κατ' εξαίρεση, πέραν των υποχρεώσεων της δυνάμει του κανονισμού, να φιλοξενήσει τα επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης των διοργανωτών στους δικούς της εξυπηρετητές, δωρεάν.

Επιπλέον, για όλες τις πρωτοβουλίες που καταχωρίστηκαν μέχρι τις 31 Οκτωβρίου 2012 και για να αντισταθμιστούν οι καθυστερήσεις που προκάλεσαν τα εν λόγω ζητήματα υλικοτεχνικής υποδομής, η Επιτροπή έλαβε την πολιτική απόφαση να δεχθεί κατ' εξαίρεση δηλώσεις υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν μέχρι την 1η Νοεμβρίου 2013.

Από τις 31 καταχωρισθείσες πρωτοβουλίες, 21 πρωτοβουλίες συγκέντρωσαν δηλώσεις υποστήριξης επιγραμμικά. Για δύο πρωτοβουλίες («Right2Water» και «30 χλμ/ώρα - κάνοντας τους δρόμους βιώσιμους!») χρησιμοποιήθηκαν ιδιωτικοί εξυπηρετητές και η πιστοποίηση των συστημάτων πραγματοποιήθηκε από αρμόδια αρχή στη Γερμανία²³. Όλες οι υπόλοιπες έχουν επωφεληθεί από την προσφορά φιλοξενίας της Επιτροπής που περιγράφεται παραπάνω και τα συστήματά τους πιστοποιήθηκαν από την αρμόδια αρχή του Λουξεμβούργου²⁴.

Επιπλέον, όλοι οι διοργανωτές που πραγματοποίησαν επιγραμμική συγκέντρωση χρησιμοποίησαν το λογισμικό που διατέθηκε από την Επιτροπή.

δ. Επαλήθευση των δηλώσεων υποστήριξης

Σύμφωνα με το άρθρο 15 του κανονισμού, τα κράτη μέλη έχουν ορίσει αρμόδιες αρχές²⁵ για την επαλήθευση των δηλώσεων υποστήριξης²⁶.

Ζητήθηκε από τις αρχές όλων των κρατών μελών να επαληθεύσουν τις δηλώσεις υποστήριξης. 26 κράτη μέλη έχουν επαληθεύσει τις δηλώσεις υποστήριξης για τις τρεις πρωτοβουλίες «Right2Water», «One of us» και «Stop Vivisection», ενώ δύο κράτη μέλη έχουν επαληθεύσει μόνο τις δηλώσεις υποστήριξης για μία ή δύο από αυτές.

Γενικά, οι αρμόδιες αρχές διαπίστωσαν ότι σχεδόν το 90% των δηλώσεων υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν από τις τρεις αυτές πρωτοβουλίες στο σύνολό τους ήταν έγκυρες. Παρόμοια αποτελέσματα διαπιστώνονται για αμφότερες, τις δηλώσεις υποστήριξης που

²³ Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik (BSI)

²⁴ Centre des technologies de l'information de l'Etat

²⁵ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/authorities-verification>

²⁶ Κάθε κράτος μέλος επαληθεύει τις δηλώσεις υποστήριξης που υποβλήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού.

συγκεντρώθηκαν σε χαρτί και εκείνες που συγκεντρώθηκαν μέσω επιγραμμικού συστήματος συγκέντρωσης.

Και για τις τρεις πρωτοβουλίες, η πλειονότητα των αρχών επικύρωσε πάνω από το 80% των δηλώσεων υποστήριξης, ενώ μία μόνο αρχή επικύρωσε ποσοστό κάτω του 60%.

Επαλήθευση με τυχαία δειγματοληψία πραγματοποιήθηκε σε 17 κράτη μέλη (σε τέσσερα μόνο για τις δηλώσεις υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν σε χαρτί και σε ένα μόνο για τις δηλώσεις υποστήριξης που συγκεντρώθηκαν επιγραμμικά). Δεν παρατηρήθηκαν σημαντικές διαφορές μεταξύ των αποτελεσμάτων των κρατών μελών που χρησιμοποίησαν τυχαία δειγματοληψία και εκείνων που επαλήθευσαν όλες τις δηλώσεις υποστήριξης.

Για να βοηθήσει τα κράτη μέλη κατά τη διαδικασία επαλήθευσης, η Επιτροπή έχει αναπτύξει εργαλείο επικύρωσης στο πλαίσιο του προγράμματος ISA²⁷. Αναπτύχθηκε βάσει ενός ήδη υπάρχοντος εργαλείου που ανέπτυξε η BSI, η αρμόδια γερμανική αρχή. Μέχρι στιγμής, ορισμένα μόνο κράτη μέλη έχουν κάνει χρήση αυτού του εργαλείου.

ε. Υποβολή και εξέταση των πρωτοβουλιών που έχουν λάβει τον απαιτούμενο αριθμό δηλώσεων υποστήριξης

Η πρώτη πρωτοβουλία «Right2Water» που υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 20 Δεκεμβρίου 2013, καλεί την Επιτροπή «να προτείνει νομοθεσία για την εφαρμογή του ανθρώπινου δικαιώματος στο νερό και την αποχέτευση, όπως αναγνωρίζεται από τα Ηνωμένα Έθνη, καθώς και για την προώθηση της παροχής νερού και αποχέτευσης ως βασικών δημόσιων υπηρεσιών για όλους».

Σύμφωνα με τον κανονισμό της ΕΠΠ, οι διοργανωτές της έγιναν δεκτοί από τον Αντιπρόεδρο της Επιτροπής, αρμόδιο για τις διοργανικές σχέσεις, και από εκπροσώπους των αρμόδιων Γενικών Διευθύνσεων στις 17 Φεβρουαρίου 2014. Την ίδια ημέρα πραγματοποιήθηκε δημόσια ακρόαση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η απάντηση της Επιτροπής εκδόθηκε στις 19 Μαρτίου 2014. Ανταποκρίνεται θετικά στις αιτήσεις οι οποίες εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Επιτροπής στο πλαίσιο των Συνθηκών και ως προς τις οποίες τηρούνται οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Σε συνέχεια της πρωτοβουλίας «Right2Water», η Επιτροπή έχει δεσμευτεί για μια σειρά δράσεων, που υλοποιούνται σταδιακά²⁸.

Η δεύτερη πρωτοβουλία «One of us» ζητούσε από την «ΕΕ να θέσει τέρμα στη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων που προϋποθέτουν την καταστροφή ανθρώπινων εμβρύων, ειδικότερα στους τομείς της έρευνας, της αναπτυξιακής βοήθειας και της δημόσιας υγείας».

²⁷ <https://joinup.ec.europa.eu/software/vteci/description>

²⁸ Για περισσότερες πληροφορίες, πρβλ: http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/followup_actions/citizens_initiative_en.htm

Υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 28 Φεβρουαρίου 2014. Στις 9 Απριλίου 2014, οι διοργανωτές της έγιναν δεκτοί από τον Επίτροπο Έρευνας, Επιστήμης και Καινοτομίας καθώς και από εκπροσώπους των αρμόδιων Γενικών Διευθύνσεων. Η δημόσια ακρόαση πραγματοποιήθηκε στο Κοινοβούλιο στις 10 Απριλίου 2014.

Στις 28 Μαΐου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση στην οποία εξηγεί ότι δεν έχει την πρόθεση να υποβάλει νομοθετική πρόταση, δεδομένου ότι το ισχύον νομικό πλαίσιο της ΕΕ, που εγκρίθηκε πρόσφατα από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, θεωρείται επαρκές.

Η τρίτη πρωτοβουλία, «Stop Vivisection», καλεί την Επιτροπή «να καταργήσει την οδηγία 2010/63/ΕΕ σχετικά με την προστασία των ζώων που χρησιμοποιούνται για επιστημονικούς σκοπούς και να παρουσιάσει μια νέα πρόταση που δεν θα περιλαμβάνει πειράματα σε ζώα και αντ' αυτών θα καθιστά υποχρεωτική τη χρήση - στον τομέα της βιοϊατρικής και τοξικολογικής έρευνας - δεδομένων που σχετίζονται άμεσα με το ανθρώπινο είδος.»

Υποβλήθηκε στις 3 Μαρτίου 2015 και βρίσκεται εν αναμονή απάντησης από την Επιτροπή μέχρι τις 3 Ιουνίου 2015.

Αριθμός και κατανομή υπογραφόντων

«Right2Water»:

BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT
40549	1406	7575	0*	1236455	516	2513	33220	58051	0*	0	65223	2924	393	13252
LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	Σύνολο	
5566	18245	1635	21469	57643	3962	13964	3176	17546	20988	14589	11579	7104	1659543	

* Πιστοποιητικά που ελήφθησαν μετά την υποβολή. DK 3495 FR: 17247

Με πράσινο χρώμα: χώρες στις οποίες το όριο έχει καλυφθεί (13)

«One of us»:

BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT
5478	906	11468	7563	137874	2417	6679	52977	144827	83503	12778	623947	6407	9132	11646
LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	Σύνολο	
5469	45933	23017	27271	24973	235964	65564	110405	3481	31951	1230	2468	26298	1721626	

Με πράσινο χρώμα: χώρες στις οποίες το όριο έχει καλυφθεί (18)

«Stop Vivisection»:

BE	BG	CZ	DK	DE	EE	IE	EL	ES	FR	HR	IT	CY	LV	LT
0	12598	4075	4610	164304	2502	3333	1952	47194	61818	0	690325	533	3167	4737
LU	HU	MT	NL	AT	PL	PT	RO	SI	SK	FI	SE	UK	Σύνολο	
1291	26948	1662	9909	9208	38824	11305	1645	19507	12055	12495	7661	19472	1173130	

Με πράσινο χρώμα: χώρες στις οποίες το όριο έχει καλυφθεί (9)

Η κατανομή των υπογραφόντων δείχνει ότι οι διοργανωτές έχουν προτιμήσει να εστιάσουν τις προσπάθειές τους σε ορισμένα κράτη μέλη (κυρίως στη Γερμανία στην περίπτωση της πρωτοβουλίας «Right2Water» και στην Ιταλία για τις πρωτοβουλίες «One of us» και «Stop Vivisection») για την επίτευξη του στόχου του ενός εκατομμυρίου υπογραφών, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα την κάλυψη του ορίου σε επτά κράτη μέλη. Η μέχρι τώρα εμπειρία δείχνει ότι η πραγματοποίηση ενημερωτικών εκστρατειών με την ίδια ένταση σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ αποτελεί ιδιαίτερη πρόκληση για τους διοργανωτές της ΕΙΠΠ.

Υποβολή στην Επιτροπή

Ο κανονισμός δεν προβλέπει για τους διοργανωτές προθεσμία υποβολής της πρωτοβουλίας τους στην Επιτροπή μετά την επαλήθευση των δηλώσεων υποστήριξης από τις αρμόδιες εθνικές αρχές. Ως εκ τούτου, για μία πρωτοβουλία, παρήλθε πάνω από ένα έτος από το τέλος της περιόδου συγκέντρωσης μέχρι την υποβολή της.

Δημόσιες ακροάσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Για την εφαρμογή του άρθρου 11 του κανονισμού και τη θέσπιση των αναγκαίων διαδικαστικών λεπτομερειών, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τροποποίησε τον εσωτερικό κανονισμό του το 2012²⁹.

Κατά συνέπεια, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο διοργάνωσε τις δύο ακροάσεις που αναφέρονται παραπάνω³⁰. Σε αυτές τις περιπτώσεις, την Επιτροπή εκπροσώπησαν ο αρμόδιος

²⁹ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+RULES-EP+20140701+RULE-211+DOC+XML+V0//EN&navigationBar=YES>

³⁰ <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140210IPR35552/html/The-'Right2Water'-campaign-EP-hearing-on-first-European-Citizens'-Initiative> and <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140407IPR42621/html/European-Parliament-hearing-on-%E2%80%9COne-of-Us%E2%80%9D-European-Citizens%E2%80%99-Initiative>

Αντιπρόεδρος για τις διοργανικές σχέσεις («Right2Water») και ο αρμόδιος Επίτροπος για την έρευνα, την καινοτομία και την επιστήμη καθώς και ο Επίτροπος για την ανάπτυξη («One of us»).

στ. Διαφάνεια: χρηματοδότηση

Σύμφωνα με τον κανονισμό, οι διοργανωτές πρέπει να παρέχουν πληροφορίες σχετικά με όλες τις πηγές στήριξης ύψους άνω των 500 ευρώ ανά έτος και ανά χορηγό. Όλες οι πληροφορίες που παρέχουν οι διοργανωτές είναι διαθέσιμες στο μητρώο των ΕΠΠ.

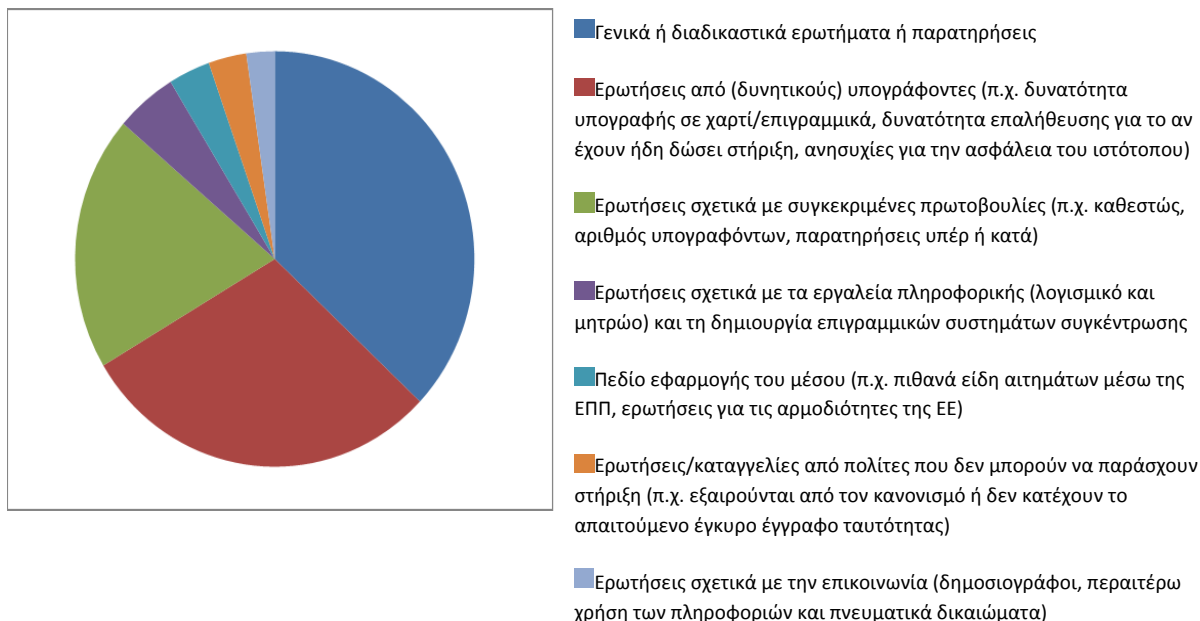
	Δεν υπάρχουν πηγές χρηματοδότησης	Συνολικό ποσό χρηματοδότησης και στήριξης κάτω των 10.000 ευρώ	Συνολικό ποσό χρηματοδότησης και στήριξης άνω των 10.000 ευρώ
Αριθμός πρωτοβουλιών	14	9	8

Οι τρεις επιτυχείς πρωτοβουλίες συγκαταλέγονται μεταξύ των οκτώ πρωτοβουλιών για τις οποίες έχει δηλωθεί ποσό χρηματοδότησης και στήριξης άνω των 10.000 ευρώ («Right2Water»: 140.000 ευρώ - «One of us»: 159.219 ευρώ - «Stop Vivisection»: 23.651 ευρώ).

ζ. Σημείο επαφής

Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 του κανονισμού, η Επιτροπή έχει δημιουργήσει σημείο επαφής για την παροχή πληροφοριών και συνδρομής, με έδρα το κέντρο ενημέρωσης Europe Direct. Απαντά στις ερωτήσεις των πολιτών σχετικά με τους κανόνες και τις διαδικασίες της ΕΠΠ, σε όλες τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ. Από τον Απρίλιο του 2012, το σημείο επαφής έχει απαντήσει σε πάνω από 1080 ερωτήσεις.

Ερωτήματα ανά είδος θεμάτων



Μέσω του εν λόγω σημείου επαφής, η Επιτροπή ανεπισήμως απαντά σε ερωτήματα που υποβάλλουν δυνάμει διοργανωτές σχετικά με το κατά πόσον μια πιθανή πρωτοβουλία πολιτών μπορεί να καταχωριστεί, πριν από την επίσημη υποβολή αίτησης καταχώρισης από τους διοργανωτές στην Επιτροπή. Από τον Απρίλιο του 2012, η Επιτροπή έχει απαντήσει σε 15 περίπου τέτοιες ερωτήσεις. Οι απαντήσεις αυτές δόθηκαν με την επιφύλαξη τυχόν επίσημης απάντησης της Επιτροπής μετά την πιθανή υποβολή αίτησης καταχώρισης μιας προτεινόμενης πρωτοβουλίας πολιτών.

Εκτός από την υπηρεσία που παρέχεται από το κέντρο ενημέρωσης Europe Direct, παρέχεται απευθείας στήριξη από τις υπηρεσίες της Επιτροπής στους διοργανωτές πρωτοβουλιών. Μετά την καταχώριση της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους, μπορούν να επικοινωνήσουν απευθείας με τις υπηρεσίες της Επιτροπής μέσω του λογαριασμού διοργανωτή στον ιστότοπο της Επιτροπής (πάνω από 85 αιτήσεις απαντήθηκαν από τον Απρίλιο του 2012) ή μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (περίπου 125 αιτήσεις). Η τεχνική υποστήριξη, όσον αφορά το λογισμικό επιγραμμικής συγκέντρωσης της Επιτροπής και τη φιλοξενία επιγραμμικών συστημάτων συγκέντρωσης, παρέχεται επίσης μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (περίπου 300 αιτήσεις) και μέσω της πλατφόρμας Joinup³¹. Υποστήριξη παρασχέθηκε επίσης μέσω ειδικά αφιερωμένων συνεδριάσεων, τηλεφώνου και εικονοδιασκέψεων όποτε ήταν απαραίτητο.

4. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι η ΕΠΠ έχει εφαρμοστεί πλήρως.

³¹ <https://joinup.ec.europa.eu/software/ocs/home>

Το γεγονός ότι δύο πρωτοβουλίες έχουν κατορθώσει να ολοκληρώσουν τον πλήρη κύκλο ζωής μιας ΕΠΠ, από την καταχώριση και την επιτυχή συγκέντρωση της απαιτούμενης υποστήριξης μέχρι την επίσημη απάντηση της Επιτροπής, ότι μια τρίτη πρωτοβουλία αναμένει την εν λόγω επίσημη απάντηση και ότι η παρακολούθηση της πρωτοβουλίας «Right2Water» βρίσκεται σε εξέλιξη, επιβεβαιώνει ότι έχουν τεθεί σε εφαρμογή οι απαιτούμενες διαδικασίες και οι μηχανισμοί για να διασφαλιστεί ότι η ΕΠΠ είναι λειτουργική.

Ταυτόχρονα, η Επιτροπή γνωρίζει ότι εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης. Τα τελευταία τρία έτη, τα ενδιαφερόμενα μέρη έχουν εντοπίσει διάφορες προκλήσεις σε σχέση με το νέο αυτό θεσμικό και νομοθετικό πλαίσιο, που κυμαίνονται από μάλλον τεχνικές και υλικοτεχνικές πτυχές μέχρι ζητήματα περισσότερο πολιτικής φύσης. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή επιθυμεί να υπογραμμίσει κυρίως τις ακόλουθες³²:

- Έλλειψη νομικής προσωπικότητας των επιτροπών πολιτών: ορισμένες επιτροπές ανέφεραν προβλήματα όσον αφορά την ευθύνη και εμπόδια, π.χ. για τη συγκέντρωση κεφαλαίων και τη διαχείριση της προστασίας των δεδομένων, κυρίως λόγω του ότι διαμένουν σε τουλάχιστον επτά διαφορετικές χώρες.
- Καταχώριση: παραμένει σημαντική πρόκληση για τους διοργανωτές δεδομένου ότι σημαντικός αριθμός προτεινόμενων ΕΠΠ είναι εμφανές ότι δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Επιτροπής.
- Απαιτήσεις για τους υπογράφοντες: οι αποκλίσεις μεταξύ των όρων και των προσωπικών δεδομένων που απαιτούν τα διάφορα κράτη μέλη από τους υπογράφοντες παραμένουν αιτία ανησυχίας, ιδίως στις περιπτώσεις όπου, εξαιτίας τους, οι πολίτες αποκλείονται του δικαιώματος να υποστηρίξουν μια πρωτοβουλία. Η Επιτροπή χαιρετίζει την εποικοδομητική προσέγγιση των κρατών μελών τα οποία μέχρι σήμερα έχουν ανταποκριθεί θετικά στις εκκλήσεις της να ενοποιήσουν και να απλουστεύσουν τις απαιτήσεις τους (όσον αφορά τα δεδομένα), αλλά χρειάζονται περισσότερες προσπάθειες για τη βελτίωση της πρόσβασης στο εργαλείο της ΕΠΠ.
- Το χρονοδιάγραμμα του κύκλου ζωής μιας ΕΠΠ: οι διοργανωτές ανέφεραν ότι με βάση τον χρόνο που απαιτείται για τη δημιουργία του επιγραμμικού συστήματος συγκέντρωσης, στην πλειονότητα των περιπτώσεων, το χρονικό διάστημα που διαθέτουν για τη συγκέντρωση είναι μικρότερο των 12 μηνών, και αυτό πρέπει να διορθωθεί. Η έλλειψη συγκεκριμένης προθεσμίας για την υποβολή μιας επιτυχούς πρωτοβουλίας στην Επιτροπή αποτελεί επίσης πιθανή αιτία σύγχυσης και αβεβαιότητας τόσο για τα θεσμικά όργανα όσο και για τους πολίτες.

³² Τα θέματα απαριθμούνται με τη σειρά που ακολουθείται στο κεφάλαιο 2, αντικατοπτρίζοντας τα διαφορετικά στάδια του κύκλου ζωής μιας ΕΠΠ.

- Η επαλήθευση των μεταφράσεων των προτεινόμενων πρωτοβουλιών που παρέχουν οι διοργανωτές τους είναι αποδεδειγμένα μια επαχθής διαδικασία. Οι διοργανωτές δυσκολεύτηκαν να εξασφαλίσουν την απαιτούμενη ακρίβεια των μεταφράσεων, ακόμη και με βάση τις παρατηρήσεις που διατυπώθηκαν από την Επιτροπή για τις πρώτες τους γλωσσικές αποδόσεις.
- Όσον αφορά την επιγραμμική συγκέντρωση, η προσφορά της Επιτροπής για φιλοξενία του συστήματος κατόρθωσε να άρει το μεγαλύτερο εμπόδιο. Ωστόσο, τα ενδιαφερόμενα μέρη εξακολουθούν να επικρίνουν την πολυπλοκότητα της τρέχουσας διαδικασίας πιστοποίησης και δεν είναι απολύτως ικανοποιημένα με τα χαρακτηριστικά του λογισμικού της Επιτροπής. Επιπλέον, η φιλοξενία του συστήματος από την Επιτροπή προσφέρθηκε ως προσωρινή και κατ'εξάιρεση υπηρεσία, εφόσον δεν προβλεπόταν στον κανονισμό. Οι αρμόδιες αρχές ορισμένων κρατών μελών δεν νοιώθουν άνετα με τη δυνατότητα των διοργανωτών να ζητούν την πιστοποίηση του συστήματός τους πριν από την καταχώριση της προτεινόμενης πρωτοβουλίας τους στην Επιτροπή. Δύο συστήματα πιστοποιήθηκαν αλλά δεν χρησιμοποιήθηκαν ποτέ, δεδομένου ότι οι αντίστοιχες πρωτοβουλίες δεν μπορούσαν να καταχωριστούν από την Επιτροπή.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω, η Επιτροπή ανέθεσε πρόσφατα μελέτη για την επίδραση της τεχνολογίας πληροφοριών και επικοινωνιών στην ΕΠΠ³³, η οποία θα τροφοδοτήσει τον προβληματισμό της Επιτροπής σχετικά με την επιγραμμική διαδικασία συγκέντρωσης.

- Με την ευκαιρία αμφότερων των δημοσίων ακροάσεων που διοργανώθηκαν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κανένα ενδιαφερόμενο μέρος ή εμπειρογνώμονας δεν κλήθηκε να συμμετάσχει ενεργά, πλην των διοργανωτών της ΕΠΠ.

Θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες για τη διοργάνωση της δημόσιας ακρόασης με τρόπο που να διασφαλίζει ότι θα ακουστούν ενδιαφερόμενα μέρη που αντιπροσωπεύουν διαφορετικές απόψεις και προοπτικές. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό, καθόσον η προθεσμία των 3 μηνών που προβλέπεται στον κανονισμό της ΕΠΠ για την προετοιμασία της απάντησης της Επιτροπής σε μια επιτυχή πρωτοβουλία είναι εξαιρετικά σύντομη και αφήνει λίγα περιθώρια για να διοργανωθεί επίσημη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

- Ορισμένοι διοργανωτές ΕΠΠ (και άλλοι ενδιαφερόμενοι) θεωρούν ότι δεν υπάρχει επαρκής διάλογος και αλληλεπίδραση με την Επιτροπή στα διάφορα στάδια του κύκλου ζωής μιας ΕΠΠ, ιδίως μετά την έκδοση της ανακοίνωσης της Επιτροπής

³³ Μελέτη που στηρίζεται από το πρόγραμμα ISA.

σχετικά με την πρωτοβουλία πολιτών. Επιθυμούν μια πιο δομημένη διαδικασία εξέτασης και παρακολούθησης στην οποία να συμμετέχουν σε μεγαλύτερο βαθμό.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Είναι ακόμη πολύ νωρίς για να εκτιμηθούν οι μακροπρόθεσμες επιπτώσεις της ΕΠΠ στη θεσμική και νομοθετική διαδικασία της ΕΕ. Η Επιτροπή έχει δεσμευθεί να συνεχίσει την παρακολούθηση και τη συζήτηση διαφόρων θεμάτων της ΕΠΠ, και συγκεκριμένα όσων προαναφέρθηκαν, σε στενή συνεργασία και σε συντονισμό με τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη και τα θεσμικά όργανα με στόχο τη βελτίωση του μηχανισμού.

Στο πλαίσιο αυτό η Επιτροπή σημείωσε με ενδιαφέρον την μελέτη που διενεργήθηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο³⁴, τα συμπεράσματα της έρευνας πρωτοβουλίας που διεξήγαγε ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής³⁵ και το αποτέλεσμα της ημερίδας αφιερωμένης στην ευρωπαϊκή πρωτοβουλία πολιτών που διοργανώνεται κάθε χρόνο από το 2012 από την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και ορισμένους εταίρους της κοινωνίας των πολιτών³⁶.

Ενώ το αποτέλεσμα της εν εξελίξει μελέτης της Επιτροπής σχετικά με το ζήτημα της επιγραμμικής συγκέντρωσης θα κατευθύνει περαιτέρω τη θέση της στο σημαντικό αυτό θέμα, η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρέχει την κατ'εξάιρεση υπηρεσία φιλοξενίας σε διοργανωτές δωρεάν, για όσο χρονικό διάστημα χρειαστεί.

Οι διάφορες αυτές διαδικασίες έχουν τροφοδοτήσει και θα εξακολουθήσουν να τροφοδοτούν τον τρέχοντα προβληματισμό των θεσμικών οργάνων για την ΕΠΠ. Η Επιτροπή προσδοκά να συμμετάσχει σε πιο διεξοδικές συζητήσεις με τον νομοθέτη και να λάβει την έκθεση πρωτοβουλίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η οποία θα λαμβάνει υπόψη τις συζητήσεις κατά τη δημόσια ακρόαση σχετικά με την ΕΠΠ, που συνδιοργανώθηκε από την Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων και την Επιτροπή Αναφορών τον Φεβρουάριο 2015.

³⁴ «Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών - Πρώτα διδάγματα από την εφαρμογή της», βλ.: [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL_STU\(2014\)509982](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=IPOL_STU(2014)509982)

³⁵ OI/9/2013/TN

³⁶ <http://www.eesc.europa.eu/?i=portal.en.events-and-activities-eci-day-2014>