



Europeiska
unionens råd

Luxemburg den 16 april 2018
(OR. en)

7735/18

COAFR 89
CFSP/PESC 319
COHOM 47
COHAFA 23
RELEX 303

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 16 april 2018

till: Delegationerna

Ärende: Sydsudan

– Rådets slutsatser (den 16 april 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Sydsudan, som antogs av rådet vid dess 3613:e möte den 16 april 2018.

Rådets slutsatser om Sydsudan

1. År 2018 är ett avgörande år i arbetet med att säkra freden i Sydsudan, eftersom mandatperioden för övergångsregeringen för nationell enhet löper ut i enlighet med avtalet om en lösning på konflikten i Sydsudan. EU stöder helhjärtat den mellanstatliga utvecklingsmyndighetens (Igad) insatser för att hantera situationen och skapa fred i Sydsudan genom högnivåforumet *Revitalisation Forum on South Sudan* (nedan kallat *högnivåforumet*). Samtliga berörda parter bör kunna delta i högnivåforumet fritt och utan rädsla. EU välkomnar den framträdande roll som det civila samhället, ungdomar, kvinnor och trosbaserade organisationer har haft under de två första etapperna av högnivåforumet. Ett politiskt utrymme för deras deltagande, liksom för utsatta gruppers medverkan, måste säkerställas.

Samtidigt som avtalet om en lösning på konflikten i Sydsudan (ARCSS) utgör grunden för processen måste diskussionerna återspegla verkligheten på fältet. EU är alltfjämt djupt oroad över de fortsatta strider och de allvarliga kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna som har vållat förödande nivåer av mänskligt lidande och lagt landet i ruiner. EU uppmanar alla förhandlingsparter att sätta landets framtid och befolkningens behov i första rummet.

2. EU uppmanar alla parter i konflikten i Sydsudan att omedelbart upphöra med stridigheterna och delta i fredsprocessen i god tro. Under högnivåforumet måste alla parter ge prov på ett genuint och stärkt engagemang och på allvar sträva efter en överenskommelse om en hållbar och reviderad ansvarsfördelning, ansvariga och realistiska förvaltningsstrukturer som återspeglar landets politiska, regionala och etniska mångfald, en klar och tydlig övergångsperiod samt kontrollerade, varaktiga och verkningsfulla arrangemang för säkerhetssektorn som inte går att använda för att främja någon enskild grupps intressen. Detta är en förutsättning för att man ska kunna nå en hållbar och varaktig fred och stabilitet i Sydsudan.

3. EU välkomnar att avtalet om upphörande av fientligheter, skydd av civila och tillträde för humanitär hjälp undertecknades den 21 december 2017. EU är dock djupt bestört över de fortsatta kränkningarna av avtalet från alla parter sida. Samtliga parter måste omedelbart upphöra med militära och andra kränkningar av avtalet, bland annat förhindrande av humanitära insatser, spridning av fientlig propaganda och trakasserier mot det civila samhället, medierna och övervakningsmekanismen för vapenvila och säkerhetsåtgärder under övergångsperioden. EU lovordar det arbete som övervakningsmekanismen hittills har utfört när det gäller att under svåra förhållanden anmäla kränkningar av avtalet om upphörande av fientligheter. Det är ytterst viktigt att parterna ovillkorligen lämnar information om sina militära enheter så att Afrikanska unionen (AU) kan vidta åtgärder mot de ansvariga. EU uppmanar alla parter att stödja kontrollförfarandet, bland annat genom att underlätta tillträdet för övervakningsmekanismens personal.
4. EU välkomnar med eftertryck AU:s viktiga roll och de outtröttliga ansträngningar som Förenta nationerna (FN) och dess uppdrag i Sydsudan (Unmiss) har gjort för att skydda civila och stödja fredsprocessen. EU upprepar sin begäran att Unmiss, inbegripet styrkan för regionalt skydd, måste ges möjlighet att uppfylla sitt mandat i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2406 (2018). EU betonar att alla länder i regionen måste tillämpa ett enhetligt tillvägagångssätt.

5. EU är alltså djupt bekymrat över den fortsatta katastrofala humanitära situationen, som huvudsakligen är en följd av den pågående konflikten. Sju miljoner människor (två tredjedelar av befolkningen) är i akut behov av humanitärt bistånd till följd av den över fyra år långa konflikten, och barn är i detta sammanhang särskilt utsatta. Mer än fyra miljoner människor är fördrivna, inbegripet över två miljoner som har flytt till närliggande länder. Humanitära organisationer fortsätter att möta säkerhetshot och andra former av hinder, t.ex. byråkratiska svårigheter. Parterna i konflikten fortsätter att avleda resurser, bland annat genom orimligt höga avgifter för arbetstillstånd och godtyckliga skatter. EU fördömer alla attacker mot biståndsarbetare och uppmanar alla parter i konflikten att bevilja fritt, säkert och obehindrat tillträde till alla områden, i enlighet med internationell humanitär rätt. EU efterlyser också kraftfulla gemensamma insatser från samtliga givare, FN-organ och icke-statliga organisationer för att man ska kunna reagera på ett mer systematiskt och beslutsamt sätt. EU uppmanar alla parter att följa internationell humanitär rätt, skydda civila och underlätta läkarvård. Mer än någonsin är konstant och säkert tillträde för varaktigt humanitärt bistånd av avgörande betydelse för att man ska kunna undvika att området åter drabbas av hungersnöd 2018.

6. EU fördömer i de skarpaste ordalag angreppen mot civila, bland annat de angrepp som rapporterats av kommissionen för de mänskliga rättigheterna i Sydsudan, men även andra. Allvarliga kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna, varav vissa kan utgöra krigsförbrytelser, till exempel etniskt motiverat våld, våldtäkt och andra former av sexuellt och könsrelaterat våld, rekrytering och utnyttjande av barn under konflikter, påtvingade försvinnanden och fångenskap i isolering, godtyckliga gripanden och frihetsberövanden samt tortyr dokumenteras och rapporteras regelbundet. Människorättsförsvararnas och journalisternas möjligheter att arbeta fritt blir alltmer begränsade i hela landet. Kulturen av straffrihet får inte tillåtas att fortsätta. EU framhåller att den måste upphöra så snart som möjligt och uppmanar åter alla parter att ställa förövarna till svars och säkerställa effektiva rättsmedel för offren. EU stöder helhjärtat inrättandet av institutioner för övergångsrättvisa i Sydsudan och uppmanar övergångsregeringen för nationell enhet att göra framsteg med de mekanismer som föreskrivs i kapitel V i avtalet om en lösning på konflikten i Sydsudan, och särskilt att utan ytterligare dröjsmål underteckna samförståndsavtalet om inrättandet av en hybriddomstol för Sydsudan. EU kommer att stödja ett verkningsfullt genomförande av mekanismen i framtiden.
7. EU fördömer skarpt den omfattande korruptionen och de olagliga finansiella flöden som driver på konflikten. EU efterlyser större ekonomisk ansvarighet, efterlevnad av internationella finansiella standarder och ett ansvarsfullt engagemang med de regionala och internationella finanssektorerna, och uppmanar Sydsudan att ansluta sig till öst- och sydafrikanska gruppen för bekämpning av penningtvätt. Detta är avgörande för att man ska få igång processen med att återupprätta befolkningens och de internationella partnernas förtroende för förvaltningen av offentliga medel i Sydsudan. EU är djupt oroat över den fortsatta vapenimporten och anklagelserna om regional medverkan. EU kommer att fortsätta att tillämpa sitt eget vapenembargo och efterlyser återigen ett FN-vapenembargo. EU välkomnar det beslut som fattades vid Igads 61:a ministerrådsmöte den 26 mars 2018 om införande av riktade sanktioner mot enskilda parter som har gjort sig skyldiga till kränkningar av avtalet om upphörande av fientligheter, och uppmanar AU att genomföra beslutet. EU står berett att vidta alla lämpliga åtgärder på dem som hindrar den politiska processen.

8. Så snart en överenskommelse har nåtts inom högnivåforumet och en ny övergång inleds, kommer Sydsudans nya regering att ställas inför kritiska utmaningar. Först och främst måste ett permanent eldupphör uppnås. Befolkningens säkerhet och förbättrade humanitära förhållanden måste säkerställas i syfte att främja en trygg miljö för flyktingars och internflyktingars slutliga frivilliga återvändande. Den konstitutionella översynen bör slutföras på ett inkluderande sätt och sörja för ett öppet politiskt och medborgerligt utrymme. Ansvarighets-, försonings- och sanningsprocesser bör inledas, eftersom de är viktiga inslag i skipandet av rättvisa för befolkningen. Dessa kommer att bana väg för övergångsmyndigheternas arbete med att anordna inkluderande och trovärdiga val enligt en reviderad tidsplan.
- Mot bakgrund av ovanstående är EU berett att överväga hur man på bästa sätt kan stödja Sydsudan på landets väg mot fred och stabilisering.
-