

Luksemburg, 16 kwietnia 2018 r.
(OR. en)

7735/18

COAFR 89
CFSP/PESC 319
COHOM 47
COHAFA 23
RELEX 303

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	16 kwietnia 2018 r.
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Sudan Południowy
	- Konkluzje Rady (16 kwietnia 2018 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie Sudanu Południowego, w wersji przyjętej na 3613. posiedzeniu Rady w dniu 16 kwietnia 2018 r.

Konkluzje Rady w sprawie Sudanu Południowego

1. Rok 2018 jest niezwykle ważny pod względem zapewnienia pokoju w Sudanie Południowym, ponieważ w tym roku kończy się kadencja tymczasowego rządu jedności narodowej, określona w Porozumieniu w sprawie rozwiązania konfliktu w Sudanie Południowym. UE stanowczo popiera starania Międzyrządowego Organu ds. Rozwoju na rzecz rozwiązania tej sytuacji i zapewnienia pokoju w Sudanie Południowym poprzez forum wysokiego szczebla ds. rewitalizacji. Wszystkie podmioty powinny być w stanie uczestniczyć w tym forum swobodnie i bez obaw. UE z zadowoleniem przyjmuje istotną rolę odgrywaną na pierwszych dwóch etapach działania tego forum przez organizacje społeczeństwa obywatelskiego, młodzież, kobiety i organizacje wyznaniowe. Należy zapewnić przestrzeń polityczną dla ich udziału, a także dla grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji.

Podczas gdy Porozumienie na rzecz zakończenia konfliktu w Sudanie Południowym nadal stanowi podstawę tego procesu, rozmowy muszą odzwierciedlać miejscowe realia. UE jest nadal głęboko zaniepokojona toczącymi się walkami oraz poważnymi naruszeniami i pogwałceniami praw człowieka, które spowodowały ogromne cierpienie ludzi i pozostawiły kraj w ruinie. UE nalega, by wszystkie strony negocjacji postawiły na pierwszym miejscu przyszłość kraju i potrzeby jego obywateli.

2. UE apeluje do wszystkich stron konfliktu w Południowym Sudanie o niezwłoczne zaprzestanie walk i o wzięcie udziału w procesie pokojowym w dobrej wierze. Podczas działania Forum wysokiego szczebla ds. rewitalizacji wszystkie strony muszą zademonstrować faktyczne, pogłębione zaangażowanie i muszą poważnie podejść do porozumienia co do: wiarygodnego, zmienionego dzielenia się obowiązkami; rozliczalnych, realistycznych struktur zarządzania odzwierciedlających różnorodność polityczną, regionalną i etniczną kraju; wyraźnego okresu przejściowego oraz monitorowanych, trwałych i skutecznych ustaleń dotyczących sektora bezpieczeństwa, które nie będą mogły zostać wykorzystane do zabezpieczenia interesów jakiejkolwiek indywidualnej grupy. Bez tego niemożliwe będzie stworzenie podstawy trwałego pokoju i stabilności w Sudanie Południowym.

3. UE z zadowoleniem przyjmuje podpisanie, w dniu 21 grudnia 2017 r., Porozumienia o zaprzestaniu działań wojennych, ochronie ludności cywilnej i dostępie pomocy humanitarnej. UE jest jednak głęboko zbulwersowana ciągłymi naruszeniami tego porozumienia przez wszystkie strony. Wszystkie strony muszą niezwłocznie zaprzestać naruszania tego porozumienia, przez wojsko lub w inny sposób, także przez utrudnianie działań humanitarnych, wrogą propagandę oraz nękanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego, mediów i mechanizmu monitorowania zawieszenia broni i ustaleń przejściowych dotyczących bezpieczeństwa. UE wyraża uznanie dla prac przeprowadzonych dotychczas w ramach tego mechanizmu, polegających na zgłaszaniu – w trudnych warunkach – naruszeń Porozumienia o zaprzestaniu działań wojennych, ochronie ludności cywilnej i dostępie pomocy humanitarnej. Bardzo istotne jest, by strony bezwarunkowo ujawniły informacje dotyczące ich jednostek wojskowych, tak by Unia Afrykańska (UA) mogła podjąć działania wobec osób odpowiedzialnych. UE apeluje do wszystkich stron o poparcie dla procesu weryfikacji, także przez umożliwianie stosownego dostępu w ramach mechanizmu monitorowania zawieszenia broni i ustaleń przejściowych dotyczących bezpieczeństwa.
4. UE z dużym zadowoleniem przyjmuje istotną rolę odgrywaną przez UA oraz nieustające starania ze strony Organizacji Narodów Zjednoczonych oraz jej misji w Sudanie Południowym na rzecz ochrony ludności cywilnej i wspierania procesu pokojowego. UE potwierdza swoje apele, by misja ONZ, wraz z regionalnymi siłami ochrony, mogły realizować swoje mandaty zgodnie z rezolucją nr 2406 (2018) Rady Bezpieczeństwa ONZ. UE podkreśla potrzebę jednolitego podejścia ze strony wszystkich państw regionu.

5. UE jest nadal poważnie zaniepokojona utrzymującą się katastrofalną sytuacją humanitarną, której głównym powodem jest trwający konflikt. Siedem milionów ludzi, tj. dwie trzecie ludności, pilnie potrzebuje pomocy humanitarnej w wyniku trwającego ponad cztery lata konfliktu, przy czym szczególnie dotknięte tą sytuacją są dzieci. Ponad cztery miliony ludzi zostały przesiedlone, w tym ponad dwa miliony, które uciekły do krajów sąsiednich. Organizacje humanitarne wciąż muszą stawiać czoła zagrożeniom bezpieczeństwa i innym utrudnieniom, także natury biurokratycznej. Strony konfliktu nadal w niewłaściwy sposób wykorzystują zasoby, także poprzez ogromne opłaty za zezwolenia na pracę i arbitralne podatki. UE potępia wszystkie ataki na personel organizacji humanitarnych i apeluje do wszystkich stron konfliktu o udzielenie swobodnego, bezpiecznego i niezakłóconego dostępu do wszystkich obszarów, zgodnie z międzynarodowym prawem humanitarnym. UE apeluje także o stanowcze, zbiorowe działania ze strony wszystkich darczyńców, agencji ONZ i organizacji pozarządowych umożliwiające reagowanie w sposób bardziej systematyczny i zdecydowany. UE wzywa wszystkie strony, by przestrzegały międzynarodowego prawa humanitarnego, chroniły ludność cywilną i ułatwiały opiekę zdrowotną. Zwłaszcza teraz stały i bezpieczny dostęp dla ciągłej pomocy humanitarnej jest niezwykle ważny, by nie dopuścić do ponownego wystąpienia klęski głodu w roku 2018.

6. UE bardzo stanowczo potępia ataki na osoby cywilne, w tym ataki zgłoszone przez Komisję Praw Człowieka w Sudanie Południowym. Regularnie dokumentuje i zgłasza się poważne naruszenia i pogwałcenia praw człowieka, z których niektóre mogą stanowić zbrodnie wojenne; są to m.in. przemoc ukierunkowana etnicznie, gwałt i inne formy przemocy seksualnej i ze względu na płeć, werbowanie i wykorzystywanie dzieci w konflikcie, wymuszone zniknięcia i zatrzymania bez prawa kontaktu, a także tortury. Przestrzeń swobodnej pracy dla obrońców praw człowieka i dziennikarzy coraz bardziej kurczy się w całym kraju. Nie wolno pozwolić, by utrzymywała się kultura bezkarności. UE podkreśla pilną potrzebę położenia jej kresu i ponawia apel do wszystkich storn o pociągnięcie sprawców do odpowiedzialności i zapewnienie ofiarom środków zaradczych. UE stanowczo popiera utworzenie w Sudanie Południowym instytucji wymiaru sprawiedliwości w okresie przejściowym i apeluje do tymczasowego rządu jedności narodowej o czynienie postępów w opracowywaniu mechanizmów przewidzianych w rozdziale V Porozumienia w sprawie rozwiązania konfliktu w Sudanie Południowym, a w szczególności bezzwłoczne o podpisanie protokołu ustaleń w sprawie utworzenia hybrydowego trybunału Sudanu Południowego. UE będzie wspierać skuteczne działanie tego mechanizmu w przyszłości.
7. UE stanowczo potępia wysoki poziom korupcji i wielkość nielegalnych przepływów finansowych napędzających ten konflikt. Wzywa do zapewnienia większej rozliczalności finansowej, przestrzegania międzynarodowych norm finansowych oraz do odpowiedzialnego współdziałania z regionalnymi i międzynarodowymi sektorami finansowymi; zachęca także Sudan Południowy do przystąpienia do Grupy Wschodniej i Południowej Afryki ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy. Jest to niezwykle ważne, by zainicjować proces przywracania zaufania obywateli oraz partnerów międzynarodowych do zarządzania finansami publicznymi w Sudanie Południowym. UE jest głęboko zaniepokojona kontynuowaniem przywozu broni i doniesieniami o współdziałaniu na poziomie regionalnym. UE będzie nadal stosować autonomiczne embargo na broń i ponawia apel o nałożenie embargo przez ONZ. UE wyraża uznanie dla podjętej w dniu 26 marca 2018 r. na 61. posiedzeniu rady ministrów Międzyrządowego Organu ds. Rozwoju decyzji o przyjęciu ukierunkowanych sankcji wobec poszczególnych osób i podmiotów naruszających Porozumienie o zaprzestaniu działań wojennych, ochronie ludności cywilnej i dostępie pomocy humanitarnej, i zachęca UA do wdrożenia tej decyzji. UE jest nadal gotowa zastosować wszelkie odpowiednie środki wobec osób i podmiotów utrudniających proces polityczny.

8. Po osiągnięciu porozumienia na forum wysokiego szczebla ds. rewitalizacji i rozpoczęciu nowego okresu przejściowego, nowy rząd Sudanu Południowego będzie musiał stawić czoła poważnym wyzwaniom. Przede wszystkim należy uzyskać stałe zawieszenie broni. Należy zapewnić bezpieczeństwo ludności i lepsze warunki humanitarne, by wspierać bezpieczne środowisko dla ewentualnych dobrowolnych powrotów uchodźców i osób wewnętrznie przesiedlonych. Proces przeglądu konstytucji należy przeprowadzić w sposób inkluzywny, by zapewnić otwartą przestrzeń polityczną i obywatelską. Należy przygotować procesy rozliczalności, pojednania i prawdy, ponieważ stanowią one niezbędne elementy zapewniania sprawiedliwości dla społeczeństwa. Procesy te umożliwią władzom tymczasowym przygotowanie się do pluralistycznych i wiarygodnych wyborów, zgodnie ze zmienionym harmonogramem.

W związku z powyższym UE byłaby gotowa rozważyć najlepszy sposób wspierania Sudanu Południowego na drodze do pokoju i stabilizacji.
