



Raad van de
Europese Unie

Luxemburg, 16 april 2018
(OR. en)

7735/18

COAFR 89
CFSP/PESC 319
COHOM 47
COHAFA 23
RELEX 303

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	16 april 2018
aan:	de delegaties
Betreft:	Zuid-Sudan
	- Conclusies van de Raad (16 april 2018)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over Zuid-Sudan, die de Raad tijdens zijn 3613e zitting, op 16 april 2018, heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over Zuid-Sudan

1. 2018 wordt een kritiek jaar voor het veiligstellen van de vrede in Zuid-Sudan vanwege het aflopen van het mandaat van de overgangsregering van nationale eenheid, als vastgelegd in de overeenkomst over de oplossing van het conflict in Zuid-Sudan (ARCSS). De EU spreekt haar krachtige steun uit voor de inspanningen van de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD) om de situatie aan te pakken en via het High Level Revitalisation Forum (HLRF) vrede te brengen in Zuid-Sudan. Alle belanghebbenden dienen vrijelijk en zonder vrees deel te kunnen nemen aan het HLRF. De EU is verheugd over de prominente rol die het maatschappelijk middenveld, de jeugd, vrouwen en religieuze organisaties tijdens de eerste twee fasen van het forum hebben gespeeld. Politieke ruimte voor hun deelname, en voor kwetsbare groepen, moet worden gewaarborgd.

Hoewel de ARCSS de basis blijft voor de besprekingen, moet rekening worden gehouden met de realiteit in het veld. De EU blijft zeer bezorgd over de voortdurende gevechten en ernstige mensenrechtenschendingen, die gruwelijk menselijk lijden hebben veroorzaakt en het land hebben verwoest. De EU roept alle partijen bij de onderhandelingen op om de toekomst van het land en de behoeften van de bevolking centraal te stellen.

2. De EU dringt er bij alle partijen in het conflict op aan om de gevechten in Zuid-Sudan onmiddellijk te staken en te goeder trouw deel te nemen aan het vredesproces. Tijdens het HLRF moeten alle partijen werkelijk blijf geven van een grotere inzet en oprecht werken aan akkoorden over de volgende punten: levensvatbare, herziene gedeelde verantwoordelijkheid; verantwoordelijke, realistische bestuursstructuren die de politieke, regionale en etnische diversiteit van het land weerspiegelen; een duidelijke overgangsperiode; regelingen voor een gemonitorde, duurzame en doeltreffende veiligheidssector, die niet mogen worden gebruikt om de belangen van afzonderlijke groepen te behartigen. Dit is een voorwaarde voor de totstandbrenging van duurzame vrede en stabiliteit in Zuid -Sudan.

3. De EU verwelkomt de ondertekening van het Akkoord over het staken van de vijandelijkheden, de bescherming van burgers en humanitaire toegang (CoHA) op 21 december 2017. De EU is evenwel diep geschokt over de aanhoudende schendingen van het akkoord door alle partijen. Alle partijen moeten militaire en andere schendingen van het akkoord, waaronder het belemmeren van humanitaire operaties, vijandige propaganda en de intimidatie van het maatschappelijk middenveld, de media en het Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM), onmiddellijk staken. De EU prijst het werk van het CTSAMM tot dusver wat betreft de verslaglegging over schendingen van het CoHA in moeilijke omstandigheden. Het is cruciaal dat de partijen onvoorwaardelijk informatie over hun militaire eenheden verstrekken, zodat de Afrikaanse Unie (AU) tegen de verantwoordelijken kan optreden. De EU roept alle partijen op om het verificatieproces te ondersteunen, ook door de toegang voor het CTSAMM te faciliteren.
4. De EU is zeer verheugd over de belangrijke rol die de AU vervult, en over de niet-aflatende inspanningen van de Verenigde Naties (VN) en de VN-missie in Zuid-Sudan (UNMISS) om burgers te beschermen en het vredesproces te ondersteunen. De EU dringt er nogmaals op aan dat de UNMISS en de regionale beschermingsmacht (RPF) de kans krijgen om hun opdracht als bedoeld in Resolutie 2406 (2018) van de VN-Veiligheidsraad uit te voeren. Zij benadrukt dat alle landen van de regio een eensgezinde aanpak moeten volgen.

5. De EU blijft ernstig bezorgd over de aanhoudende rampzalige humanitaire situatie, die vooral wordt veroorzaakt door het aanslepende conflict. Doordat de conflicten al vier jaar aanhouden, hebben zeven miljoen mensen - twee derde van de bevolking - dringend humanitaire hulp nodig, en zijn de kinderen bijzonder kwetsbaar. Meer dan vier miljoen mensen zijn ontheemd, en meer dan twee miljoen mensen zijn naar buurlanden gevlucht. Humanitaire organisaties hebben nog steeds te maken met bedreigingen van de veiligheid en andere vormen van belemmering, met inbegrip van bureaucratische hindernissen. De partijen in het conflict blijven doorgaan met het onttrekken van middelen, onder meer via exorbitante vergoedingen voor werkvergunningen en willekeurige belastingen. De EU veroordeelt alle aanvallen op humanitaire hulpverleners en dringt bij alle partijen in het conflict aan op het verlenen van kosteloze, veilige en ongehinderde toegang tot alle gebieden, in overeenstemming met het internationaal humanitair recht. De EU dringt tevens aan op krachtige collectieve actie van alle donoren, VN-organisaties en ngo's om op meer systematische en kordate wijze te reageren. De EU dringt er bij alle partijen op aan het internationaal humanitair recht te eerbiedigen, burgers te beschermen en medische zorg te faciliteren. Meer dan ooit is consistente en veilige toegang voor blijvende humanitaire hulp cruciaal als men wil voorkomen dat de hongersnood in 2018 opnieuw toeslaat.

6. De EU veroordeelt in de krachtigste bewoordingen de aanvallen tegen burgers, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, die welke door de Commissie voor de rechten van de mens in Zuid-Sudan (CHRSS) worden gerapporteerd. Ernstige schendingen en misbruiken van de mensenrechten, die in sommige gevallen kunnen neerkomen op oorlogsmisdaden, met inbegrip van etnisch gericht geweld, verkrachting en andere vormen van seksueel en gendergerelateerd geweld, het ronselen en inzetten van kinderen tijdens conflicten, eenzame opsluiting, gedwongen verdwijningen, willekeurige arrestatie en detentie en foltering worden regelmatig gedocumenteerd en gerapporteerd. De ruimte voor mensenrechtenverdedigers en journalisten om in vrijheid te werken, krimpt nog steeds in het hele land. De cultuur van straffeloosheid moet aan banden worden gelegd; de EU onderstreept dat dit dringend noodzakelijk is en herhaalt haar oproep aan alle partijen om de daders ter verantwoording te roepen en doeltreffende rechtsmiddelen voor slachtoffers te waarborgen. De EU steunt ten volle de invoering van de instellingen voor overgangsjustitie in Zuid-Sudan en dringt er bij de overgangsregering van nationale eenheid op aan om vooruitgang te boeken met de in de ARCSS, hoofdstuk V, voorziene mechanismen en zonder verder uitstel het memorandum van overeenstemming betreffende de oprichting van een Hybride Hof voor Zuid-Sudan te ondertekenen. De EU zal de doeltreffende werking van het mechanisme in de toekomst ondersteunen.
7. De EU veroordeelt met klem de welig tierende corruptie en de illegale financiële stromen die het conflict aanwakkeren. Zij pleit voor een grotere financiële verantwoordingsplicht, de naleving van internationale financiële standaarden en verantwoordelijke betrekkingen met regionale en internationale financiële sectoren, en spoort Zuid-Sudan ertoe aan zich aan te sluiten bij de Eastern and Southern African Anti-Money Laundering Group. Dit is essentieel om een begin te kunnen maken met het herstellen van het vertrouwen van mensen en internationale partners in het beheer van overheidsmiddelen in Zuid-Sudan. De EU is diep bezorgd over de aanhoudende wapenimport en beschuldigingen van regionale medeplichtigheid. De EU zal haar eigen wapenembargo blijven toepassen, en herhaalt de oproep tot een wapenembargo van de VN. De EU prijst het besluit van de 61e zitting van de Raad van ministers van de IGAD van 26 maart 2018 om gerichte sancties tegen individuele overtreders van het CoHA te nemen, en moedigt de AU aan om dit besluit uit te voeren. De EU blijft bereid alle passende maatregelen toe te passen op degenen die het politieke proces belemmeren.

8. Zodra er in het HLRF een akkoord is bereikt en een nieuwe overgangsperiode in gang wordt gezet, zal de nieuwe regering van Zuid-Sudan zich moeten buigen over cruciale uitdagingen. In de eerste plaats moet er een permanent staakt-het-vuren worden bereikt. Veiligheid van de burgers en verbeterde humanitaire omstandigheden moeten worden gewaarborgd om een veilige omgeving te creëren voor vluchtelingen en ontheemden die vrijwillig willen terugkeren. Het proces van de grondwetsherziening moet op een inclusieve manier worden afgerond, om te zorgen voor een open politieke en burgersruimte. Processen voor het afleggen van verantwoording, verzoening en het spreken van de waarheid moeten worden voorbereid, omdat zij essentieel zijn om de burgers recht te doen wedervaren. Deze zullen de grondslag vormen voor de overgangsautoriteiten, zodat die inclusieve en geloofwaardige verkiezingen kunnen voorbereiden volgens een herzien tijdschema.

In het licht van het bovenstaande is de EU bereid om na te gaan hoe Zuid-Sudan het best kan worden ondersteund op zijn weg naar vrede en stabiliteit.
