

Brussel, 16 april 2021
(OR. fr)

7723/21

COAFR 89
CFSP/PESC 357
RELEX 293
CSDP/PSDC 168
ACP 20
DEVGEN 60
COHOM 73
COHAFA 25
CIVCOM 48
COPS 128

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Geïntegreerde EU-strategie voor de Sahel - Conclusies van de Raad (16 april 2021)

Voor de delegaties gaan hierbij de op 16 april 2021 via de schriftelijke procedure goedgekeurde conclusies van de Raad over de geïntegreerde EU-strategie voor de Sahel.

**Conclusies van de Raad
betreffende een geïntegreerde EU-strategie voor de Sahel**

Inleidende opmerkingen

1. De staten in de Sahel en de Europese Unie zijn natuurlijke partners, die historisch, geografisch en cultureel met elkaar verbonden zijn. De conclusies van de Raad van juni 2020 over Afrika stellen dat het van het grootste belang voor de EU is om een nog nauwer en ambitieuzer partnerschap met Afrika en zijn regio's te ontwikkelen, onder meer ter ondersteuning van het multilateralisme, vrede, veiligheid en stabiliteit, duurzame en inclusieve ontwikkeling, en economische groei. In hun gezamenlijke verklaring van 28 april 2020 bevestigden de leden van de Europese Raad en de lidstaten van de G5-Sahel hun gehechtheid aan de veiligheid, stabiliteit en ontwikkeling van de Sahel. De EU herinnert ook aan haar gehechtheid aan haar regionale en geïntegreerde aanpak, zoals bevestigd in de conclusies van de Raad van mei 2019.
2. De bevoorrechte relatie tussen de Sahel en de EU biedt wederzijdse strategische kansen. Hierdoor kunnen er gemakkelijker gemeenschappelijke standpunten worden ingenomen om gemeenschappelijke uitdagingen het hoofd te bieden. Bovendien is een stabiele Sahel van essentieel belang voor de bevolking van de Sahel en van de EU om ten volle te gebruik te maken van economische kansen, in een geest van partnerschap die beide zijden tot voordeel strekt.

3. De Sahel heeft de afgelopen jaren echter te kampen met complexe situaties waarin zwakke punten, kwetsbaarheden en onveiligheid elkaar versterken. De ernstige veiligheids crisis die sinds 2012 delen van de regio treft, belemmert de ontwikkeling ervan en dreigt de vooruitgang van de afgelopen decennia ongedaan te maken. De EU betuigt haar medeleven met alle slachtoffers en prijst de moed van de bevolking in de regio.
4. Langetermijntrends zoals klimaatverandering, demografische druk in een context van onvoldoende economische groei, schaarste aan natuurlijke hulpbronnen, epidemiologische risico's, waaronder de COVID-19-gezondheids crisis en de gevolgen daarvan, hebben de bestaande spanningen verergerd en zelfs nieuwe uitdagingen opgeworpen: toegang tot water en sanitaire voorzieningen, tot land, onderwijs, gezondheidszorg en werkgelegenheid, evenals omvangrijke migratiestromen. Voor een aantal van deze structurele uitdagingen is een lokale, nationale, regionale en internationale respons en een langdurig engagement vereist. De EU blijft als bevoorrechte partner bereid hieraan bij te dragen.
5. In deze context, en zich rekenschap gevend van de stemmen die opgaan tegen schendingen van de mensenrechten en tegen ongelijkheid, corruptie en straffeloosheid, maakt de EU zich zorgen over de kwetsbaarheid van het sociaal contract en over de betwistingen van de legitimiteit van de staat, die reeds wordt ondermijnd door zijn zwakke aanwezigheid in verschillende regio's. De geleidelijk toenemende onveiligheid en de gevolgen daarvan - waarvan de burgerbevolking het eerste slachtoffer is - heeft de toestand die reeds meerdere crisissen omvatte nog verergerd, met ongekende humanitaire gevolgen in de regio, waaronder een toename van het aantal intern ontheemden en vluchtelingen, gedwongen ontheemdingen, misbruiken, spanningen binnen en tussen gemeenschappen, de toename van terugkerende voedsel- en voedingscrises, de toename van behoeften op het gebied van gezondheidszorg en de moeilijkheid om overheidsdiensten in te richten in conflictgebieden. In het besef dat instabiliteit ook bijdraagt tot illegale migratie, blijft de EU zich op deze gebieden voor haar Sahelpartners inzetten.

6. Al deze uitdagingen, de toegenomen activiteit van gewapende groepen, waarvan er verschillende banden hebben met internationale terroristische groeperingen, de toegenomen onveiligheid, vaak grensoverschrijdend, en de oproepen om de politieke en humanitaire respons te versterken, hebben de regeringen van de regio en hun internationale partners ertoe aangezet een collectieve respons te organiseren, onder meer met grote inspanningen op het gebied van veiligheid, ontwikkeling, bestuur en vredesopbouw: de oprichting van de G5-Sahel in 2014, die heeft geleid tot de uitbreiding van de gemeenschappelijke strijdkrachten sinds 2017, en de oprichting van een multinationale gezamenlijke taskforce tegen Boko Haram (MNJTF) in het kader van de Commissie van het Tsjaadmeerbekken (2014). Daarnaast zijn achtereenvolgens gelanceerd de Alliance Sahel (2017), het partnerschap voor veiligheid en stabiliteit in de Sahel (P3S) (2019) en ten slotte de internationale coalitie voor de Sahel (2020), als kader voor politiek en strategisch engagement in de Sahel. Willen deze inspanningen vruchten blijven afwerpen, dan moeten zij op alle gebieden verder worden opgedreven.
7. Deze conclusies van de Raad zijn bedoeld om, in de huidige context en rekening houdend met deze belangrijke ontwikkelingen, de in 2014 herziene strategie van 2011 te vervangen, evenals het bijbehorende regionale actieplan voor de periode 2015-2020. Zij vormen een aanvulling op en versterken de Sahelstrategieën van de EU-lidstaten in het kader van een geïntegreerde aanpak die gericht is op het versterken van synergieën en van de samenhang tussen de verschillende actoren en instrumenten die in de Sahel worden ingezet.
8. De EU staat achter de inspanningen van de staten in de Sahel om volledig tegemoet te komen aan de verwachtingen van hun bevolking en wil haar steun opvoeren door meer nadruk te leggen op de politieke dimensie, waarbij bestuur centraal staat in haar optreden.

9. Het belangrijkste geografische kader voor deze nieuwe strategie zijn de vijf staten van de G5-Sahel: Burkina Faso, Mali, Mauritanië, Niger en Tsjaad. De strategie plaatst het optreden van de EU echter in de bredere context van regionale en grensoverschrijdende uitdagingen, van de situatie in Libië tot de onveiligheid in het Tsjaadmeerbekken en de Golf van Guinee, van de westkust tot de Oost-Afrikaanse dynamiek, rekening houdend met de onderling verweven regionale, continentale en mondiale uitdagingen. De EU zal haar optreden in de Sahel tevens afstemmen op de formele en informele politieke, culturele en commerciële banden tussen met name de Sahel en Noord-Afrika.

Een reeds lang bestaand partnerschap dat zich voortdurend aanpast

10. De strategie bouwt voort op een sterk en reeds lang bestaand partnerschap met de Sahel. In de periode 2014-2020 heeft de EU al haar instrumenten ingezet, van humanitaire hulp tot ondersteuning van defensie- en veiligheidstroepen tot stabilisatie en steun voor duurzame ontwikkeling, en dit op alle samenwerkingsniveaus: nationaal, regionaal, continentaal, internationaal en thematisch. De totale begroting werd meer dan verdubbeld. De voorwaarden voor steunverlening werden aangepast om met name de veiligheid en stabiliteit te kunnen ondersteunen. Er werden nieuwe samenwerkingsinstrumenten in het leven geroepen om de snelheid en het effect van de EU-steun te vergroten, zoals het EU-noodtrustfonds voor Afrika en de zogenaamde missies voor "capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling". Voor het eerst in haar geschiedenis ondernam de EU op grond van artikel 28 van het Verdrag betreffende de Europese Unie een stabiliseringsoptreden, in Mali. De Unie herzag de regels voor het gebruik van de Vredesfaciliteit voor Afrika om de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel en een meer regionaal optreden van de Multidimensionale Geïntegreerde Stabilisatiemissie van de Verenigde Naties in Mali (MINUSMA) te kunnen ondersteunen. De Vredesfaciliteit voor Afrika ondersteunt sinds 2016 ook de MNJTF in zijn strijd tegen Boko Haram.

11. De inzet van twee civiele missies (EUCAP Sahel Niger in 2012 en EUCAP Sahel Mali in 2014) en één militaire missie (EUTM Mali in 2013) die, overeenkomstig hun respectieve mandaten, de regio als geheel ondersteunen, draagt bij tot de versterking van de capaciteit van de strijdkrachten en de veiligheidstroepen om de bevolking te beschermen. Sinds 2019 wordt deze inspanning om de Europese actie te regionaliseren aangevuld met de werkzaamheden van de regionale advies- en coördinatiecel. Verscheidene EU-lidstaten zijn betrokken bij terrorismebestrijding, met name bij operatie Barkhane en taskforce Takuba, of door de landen van de G5-Sahel op militair gebied te ondersteunen, onder meer door middel van bilaterale overeenkomsten en militaire samenwerking. De EU steunt ook het kader voor de naleving van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht. Steeds meer EU-lidstaten nemen deel aan MINUSMA. Deze inspanningen weerspiegelen het Europese engagement voor vrede, veiligheid, stabilisatie en bescherming van de burgers in de Sahel.
12. De EU is ingenomen met de steun van de internationale gemeenschap in de Sahel. Zij is ingenomen met alle inspanningen voor meer coördinatie en samenhang tussen de vele initiatieven ten gunste van de regio, waaronder de Alliance Sahel, het P3S en de Coalitie voor de Sahel, waarbij de EU telkens betrokken is. De EU blijft zich inzetten voor de vier pijlers die in april 2020 zijn geïdentificeerd en overgenomen in de Coalitie voor de Sahel, volgens een logica van autonomie en nauwe coördinatie tussen elke pijler: i) de strijd tegen terrorisme, ii) versterking van de capaciteit van de nationale defensie- en veiligheidstroepen en de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel, iii) inzet van de staat, overheidsdiensten en basisdiensten in een stabiliseringscontext, iv) ontwikkelingsacties.

13. De EU speelt samen met het uitvoerend secretariaat van de G5-Sahel een leidende rol bij het coördineren en sturen van de pijlers ii) en iii), die zijn samengebracht in het kader van het P3S, waarvan het secretariaat deel uitmaakt van de Europese Dienst voor extern optreden. Als oprichtend lid van de Alliance Sahel zal de EU zich blijven inzetten voor dit initiatief als onderdeel van haar ontwikkelingshulp.

Een ambitieuze, inclusieve en flexibele strategie op basis van het beginsel van verantwoordingsplicht

14. De EU herinnert in haar partnerschap met de Sahellanden aan haar basisbeginselen en verbindt zich ertoe haar werkmethoden aan te passen om het effect van haar steun te maximaliseren, teneinde bij te dragen tot de duurzame verbetering van de levensomstandigheden voor de bevolking van de Sahel. Bij de uitvoering van haar strategie zal de EU daarom bijzondere aandacht besteden aan de doeltreffendheid van haar optreden en aan de naleving van de beginselen "geen schade berokkenen" en "niemand aan zijn lot overlaten".
15. De naleving en bevordering van de mensenrechten, met inbegrip van gendergelijkheid, en de bescherming van de integriteit van het individu blijven centraal staan in het EU-optreden in de Sahel.
16. Gezien de noodzaak om zo snel mogelijk concrete resultaten te boeken, wil de EU haar optreden ontplooiën binnen een partnerschap dat gebaseerd is op de verantwoordelijkheid van elke partner om zijn afspraken na te komen. Deze wederzijdse verantwoordingsplicht is gebaseerd op een nauwe en voortdurende politieke dialoog die het mogelijk maakt om in een klimaat van vertrouwen vooruitgang te boeken op gezamenlijk vastgestelde prioriteiten. Deze verantwoordingsplicht beoogt de verwezenlijking van concrete en meetbare doelstellingen aan te moedigen, met name op het gebied van bestuur, de rechtsstaat en de bestrijding van corruptie en straffeloosheid.

17. In de gezamenlijke verklaring van 28 april 2020 wordt opnieuw bevestigd dat de hoofdverantwoordelijkheid voor de stabilisering van de regio bij de G5-Sahelstaten ligt. Om ten volle effect te sorteren, moet het optreden van de EU kunnen steunen op de niet aflatende politieke wil en inzet van de Sahelregeringen en de lokale autoriteiten om hun afspraken na te komen en de nodige capaciteiten te mobiliseren. De Sahel geniet aanzienlijke externe steun, met name van de EU. Toch kan deze steun niet haar volle effect hebben zonder nauwe betrokkenheid van de Sahelautoriteiten, het lokale niveau en de gemeenschappen.
18. De EU zal noodhulp en humanitaire steun blijven leveren om de meest kwetsbare bevolkingsgroepen te helpen bij crisissituaties, in overeenstemming met de internationale humanitaire beginselen. Zij zal de naleving van het internationaal humanitair recht bij haar Sahelpartners actief onder de aandacht blijven brengen, de bescherming van de burgerbevolking verbeteren, wijzen op het belang van veilige en ongehinderde humanitaire toegang voor kwetsbare personen die door alle conflictsituaties worden getroffen, en de civiel-militaire coördinatie versterken, met name met het oog op de bescherming en bevordering van de humanitaire beginselen. De EU zal, in het kader van haar geïntegreerde en coherente benadering, voortbouwen op een koppeling tussen humanitaire hulp, steun voor duurzame ontwikkeling en steun voor vrede.
19. De EU zal steun blijven verlenen voor sociale cohesie, stabilisatie, de preventie van conflicten en van grensoverschrijdende criminaliteit, bemiddeling en vredesopbouw, en daarbij de belangrijkste en meest essentiële oorzaken van onveiligheid en instabiliteit aanpakken. Zij zal steun blijven verlenen aan de inspanningen om de groeiende instabiliteit in te dammen. De EU wil bijzondere aandacht blijven besteden aan de regio's waar de veiligheidssituatie het kwetsbaarst is, met name Liptako Gourma en het Tsjaadmeer.

20. Als onderdeel van een inclusieve benadering zal de EU ook een beroep doen op de gedecentraliseerde overheden en het zeer diverse maatschappelijk middenveld.
21. De EU zal ervoor zorgen dat voor elke context een specifieke benadering wordt gevolgd, rekening houdend met de specifieke behoeften van bevolkingsgroepen, gedecentraliseerde entiteiten en staten. Voortbouwend op haar ervaring en om haar optreden zo goed mogelijk aan te passen, zal de EU ook een beroep blijven doen op haar delegaties en de vertegenwoordigers van haar lidstaten in de Sahelregio, en genderbewuste studies en analyses ondersteunen die gericht zijn op een beter begrip van regionale, nationale en lokale problemen en uitdagingen, en van de specifieke behoeften van de bevolking, zodat deze adequaat kunnen worden aangepakt.
22. De EU zal in haar benadering en, in overeenstemming met haar prioriteiten, in de eerste plaats rekening houden met het nationale en regionale beleid en de strategieën van de Sahelregio, en met de bijdragen van regionale organisaties, met name de Ecowas en de Afrikaanse Unie (AU). Met name de op regionaal niveau vastgestelde "Strategie voor de ontwikkeling en beveiliging" van de G5-Sahel van 2016, het "Geïntegreerd kader van prioritaire acties" van 2020, het "Noodplan voor de uitvoering ervan" en het Prioritaire investeringsplan zullen de kaders bij uitstek voor het optreden van de EU vormen.
23. Met het oog op een doeltreffend, snel en duurzaam optreden zal de EU de voorkeur geven aan gezamenlijke initiatieven en haar interne coördinatie blijven verbeteren. De EU zal ook een beroep doen op haar speciale vertegenwoordiger voor de Sahelregio. Voorts zal de EU zorgen voor een goede coördinatie van de inspanningen met de internationale partners, met name die van de G5-Sahel, de Ecowas, de AU, de Verenigde Naties, internationale financiële instellingen en strategische bilaterale partners die eveneens bereid zijn bij te dragen tot de stabiliteit en ontwikkeling van de Sahel. De Coalitie voor de Sahel en de vier pijlers bieden hiervoor het kader bij uitstek, zonder afbreuk te doen aan de interne besluitvormingsprocessen van de EU.

24. De EU zal ervoor blijven pleiten dat de coördinatiefora -- zoals de Coalitie voor de Sahel en de bestuursstructuren van de pijlers - flexibel, inclusief en gestroomlijnd blijven, om maximale doeltreffendheid en efficiëntie te garanderen.

Beleidsprioriteiten

25. De EU-strategie voor de Sahel zal dienen als kader voor het beleid en het optreden van de Unie in de Sahelregio. De EU onderstreept het belang van een "civiele en politieke sprong": een nieuw politiek en governancepact dat met name gericht is op stabilisering op korte termijn en langetermijnvooruitzichten op duurzame sociale, ecologische en economische ontwikkeling die verder gaan dan de militaire inspanningen. De EU zal de vier pijlers van de Coalitie blijven steunen, met inachtneming van hun autonomie.
26. Overeenkomstig de conclusies van de Raad van 2020 over het externe optreden van de EU ter voorkoming en bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme, zal de EU zich blijven inzetten in de strijd tegen terrorisme en gewapende groeperingen, evenals grensoverschrijdende illegale handel en georganiseerde criminaliteit. In dit verband zal de EU de veiligheidsinspanningen van de G5-Sahelstaten en hun gezamenlijke strijdkrachten blijven steunen, onder meer via militaire en civiele missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB). Zij is ermee ingenomen dat meerdere EU-lidstaten zich inzetten in de Takuba-taskforce, die de Malinese strijdkrachten gevechtsondersteuning biedt.

27. De EU zal de hervorming van de veiligheidssector blijven ondersteunen door de operationele efficiëntie, het personeelsbeheer, de transparantie - met inbegrip van financiële transparantie - te verbeteren en de interne controle- en verantwoordingsmechanismen te versterken. Zij zal blijven ijveren voor een centralere rol van de binnenlandse veiligheidsstroepen bij het versterken van de vertrouwensrelatie tussen de bevolking en de overheid, met name door aan te dringen op de geleidelijke vervanging van lokale strijdkrachten door binnenlandse veiligheidstroepen en op betere communicatie met de getroffen bevolking. De EU-steun voor de hervorming van de veiligheidssector moet blijven bijdragen aan de terugkeer van de menselijke veiligheid en gebaseerd blijven op de beginselen van democratie, eerbiediging van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, met inbegrip van humanitaire toegang en de bescherming van burgers.
28. De EU is bereid haar steun voor een doeltreffend en billijk beheer van alle gebieden, de aanwezigheid van een verantwoordelijke overheid en de inclusieve verlening van basisvoorzieningen aan alle bevolkingsgroepen op te voeren in een geest van stabilisatie en ontwikkeling. Om overheidsinstellingen en lokale overheden in staat te stellen deze essentiële taken te vervullen, staat de EU klaar om de Sahelstaten te helpen initiatieven te ontplooien die gericht zijn op het versterken van de vertrouwensrelatie tussen mensen en instellingen, met name door steun te verlenen voor decentralisatieprocessen en grotere deelname van het publiek aan lokale besluitvorming.

29. De EU zal bijzondere politieke aandacht besteden aan governance en de rechtsstaat. Zij zal hervormingen ondersteunen en helpen bij capaciteitsopbouw, met name op institutioneel gebied. Zij is bereid de belangrijke momenten van het democratiseringsproces te begeleiden, waaronder de gesprekken over het sociaal contract, verkiezingen en de inclusiviteit van politieke processen en hervormingen. De uitvoering van het akkoord voor vrede en verzoening in Mali - dat het resultaat is van het proces van Algiers van 2015 -, de inspanningen voor stabilisatie in centraal Mali en de in dit verband verwachte hervormingen zullen nauwlettend worden gevolgd. In dit verband zal de EU ook steun blijven verlenen aan de decentralisatie en de activiteiten van het maatschappelijk middenveld.
30. De EU zal waakzaam blijven en bereid zijn steun te verlenen aan de bestrijding van corruptie en schendingen van de mensenrechten door onder andere strijdkrachten en veiligheidstroepen, tegen gevoelens van onrechtvaardigheid, verwaarlozing en kwetsbaarheid, die het sociale contract tussen overheid en burger lijken te ondermijnen en de rekrutering door gewapende groeperingen makkelijker lijkt te maken. Schendingen of misbruiken van de mensenrechten of het internationaal humanitair recht moeten worden vervolgd en de verantwoordelijken moeten ter verantwoording worden geroepen. De EU zal bijzondere aandacht blijven besteden aan de justitiële sector als geheel en aan verantwoordingsmechanismen om straffeloosheid te bestrijden en het vertrouwen van het publiek in het rechtsstelsel te herstellen. De EU zal alle mensenrechten en fundamentele vrijheden blijven bevorderen, beschermen en eerbiedigen, en de verdedigers ervan blijven steunen. De Commissie zal journalisten dan ook blijven steunen in de vrije uitoefening van hun taken en de vrijheid van meningsuiting blijven bevorderen.

31. De EU blijft hechten aan het bevorderen, beschermen en verwezenlijken van alle mensenrechten, aan de volledige en daadwerkelijke uitvoering van het actieprogramma van Peking, het actieprogramma van de Internationale Conferentie over Bevolking en Ontwikkeling (ICPD) en aan de resultaten van de toetsingsconferenties van die programma's, alsmede aan seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dat verband. Derhalve bevestigt de EU haar toewijding aan het bevorderen, het beschermen en het garanderen van de uitoefening van het recht van elk individu om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen over zaken die zijn seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De EU benadrukt tevens de noodzaak, wat betreft seksuele en reproductieve gezondheid, van universele toegang tot hoogwaardige en betaalbare veelomvattende informatie, voorlichting - met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting - en gezondheidszorgdiensten.
32. In overeenstemming met de VN-agenda voor vrede en veiligheid en het EU-actieplan¹ zal de EU bijzondere aandacht besteden aan gendergelijkheid en de rol van vrouwen, met name ten gunste van vredesopbouw en -handhaving, beter bestuur en duurzame ontwikkeling. Zij zal steun verlenen aan de inspanningen op het gebied van empowerment, gelijke, volledige en zinvolle participatie en vertegenwoordiging van vrouwen. Zij zal zich meer inspannen in de strijd tegen seksueel en gendergerelateerd geweld, meer bepaald tegen vrouwen en meisjes.
33. De EU zal bijzondere aandacht besteden aan het probleem van kinderen die worden getroffen door het conflict en de veiligheids crisis, onder meer door steun te verlenen aan de hervorming van de veiligheidssector, en benadrukt dat schendingen van de rechten van kinderen, waaronder hun rekrutering en inzet, moeten worden voorkomen en beëindigd, en dat deze kinderen in de samenleving moeten worden gere-integreerd.

¹ [Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad \(2000\) en de daaropvolgende resoluties over vrouwen, vrede en veiligheid](#), en het [EU-actieplan](#).

34. Overeenkomstig Resolutie 2250 over jeugd, vrede en veiligheid² zal de EU de autoriteiten steunen om jongeren centraal te stellen in het beleid en de ontwikkeling, en om te investeren in hoogwaardig onderwijs, werkgelegenheid voor jongeren en jongerenparticipatie. Om jongeren en met name jonge vrouwen en meisjes betere perspectieven te bieden, is een specifieke aanpak nodig die is afgestemd op hun behoeften en verwachtingen en op de sociaal-economische context.
35. De EU blijft een voortrekkersrol spelen bij de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's), zoals vastgelegd in Agenda 2030, en zal de bestrijding van armoede en andere SDG's centraal blijven stellen in haar optreden. Om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken, zal zij de Sahellanden aanmoedigen in hun inspanningen op het gebied van duurzame en inclusieve ontwikkeling, met inbegrip van de bescherming van habitats, het behoud van de biodiversiteit en de bestrijding van woestijnvorming. De EU is zich bewust van de rechtstreekse gevolgen van klimaatverandering voor de bevolking, onder meer op het gebied van veiligheid, en zal de inspanningen ter bestrijding van de klimaatverandering blijven steunen. Zij zal steun blijven verlenen om de veerkracht van de bevolking te verbeteren, deelnemen aan de internationale inspanningen om de gevolgen van COVID-19 te beperken en structurele economische hervormingen en het creëren van waardig werk ondersteunen.
36. Om de Sahel-economieën en hun diversificatie te ondersteunen, zal de EU ook duurzamere particuliere investeringen aanmoedigen.
37. Omdat de toegang tot grond, water – waaronder drinkwater – en andere natuurlijke hulpbronnen een grote uitdaging vormt voor duurzame ontwikkeling en de stabilisering van de regio zal de EU het duurzame, geïntegreerde en inclusieve beheer van die natuurlijke hulpbronnen en de samenwerking op regionaal, nationaal en lokaal niveau bevorderen. Om ernstige voedsel- en voedingonzekerheid tegen te gaan, zal de EU ook de versterking van duurzame landbouwsystemen aanmoedigen.

² [Resolutie 2250 \(2015\) van de VN-Veiligheidsraad.](#)

38. De EU wil blijven inzetten op een vruchtbare samenwerking op het gebied van migratie en daarbij voortbouwen op de constructieve partnerschappen die de afgelopen jaren zijn aangegaan.
39. De EU zal in de Sahelregio en met haar Sahelpartners blijven werken aan de versterking van het multilaterale systeem, waarvan de Verenigde Naties de kern vormen. Zij zal meehelpen aan een vlotte multilaterale samenwerking, samen met regionale organisaties zoals de Ecowas, de AU en de VN in de Sahel, waaronder het Bureau van de Verenigde Naties voor West-Afrika en de Sahel (Unowas) en de speciale coördinator voor ontwikkeling in de Sahel. De EU is ingenomen met de sleutelrol van MINUSMA, met name bij de ondersteuning van de uitvoering van het akkoord voor vrede en verzoening in Mali, waarin de EU en de Verenigde Naties lid zijn van het Comité voor toezicht op de uitvoering, en zal werken aan de operationalisering van de technische overeenkomst tussen de EU, de VN en de G5-Sahelstaten, om operationele en logistieke steun te verlenen aan de gezamenlijke troepenmacht³. Zij is ook bereid na te gaan hoe de capaciteitsopbouw van het uitvoerend secretariaat van de G5-Sahel het best kan worden ondersteund. De EU is ook bereid mee te werken aan internationale reflecties over duurzame en voorspelbare financiering ter ondersteuning van de gezamenlijke strijdkrachten van de G5-Sahel.

Een breed instrumentarium ten dienste van de strategische visie

40. De EU herhaalt dat zij bereid is bij de uitvoering van haar strategie gebruik te maken van haar volledige instrumentarium. Een versterkte politieke dialoog tussen de EU en haar lidstaten enerzijds en de G5-Sahel en elk van haar lidstaten anderzijds, ook op het hoogste niveau, moet het mogelijk maken samen vooruitgang te boeken en de balans met betrekking tot de gestelde doelen op te maken. De EU rekent ook op het cruciale optreden van haar speciale vertegenwoordiger voor de Sahel om de algehele samenhang van haar acties te versterken en mee te helpen aan de politieke dialoog en de internationale coördinatie.

³ Zoals bepaald in [Resolutie 2391 \(2017\) van de VN-Veiligheidsraad](#).

41. Daarnaast kan de EU, als onderdeel van haar steun voor democratie, bestuur en mensenrechten, haar verkiezingsmissies inzetten om nationale verkiezingsprocessen te begeleiden. Ook kan zij voortbouwen op de ontwikkeling van een zorgvuldigheidsbeleid op mensenrechtengebied, zoals bepaald in het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024. In voorkomend geval behoudt de EU zich het recht voor haar steun te herzien en gebruik te maken van haar stelsel voor beperkende maatregelen in verband met ernstige schendingen van de mensenrechten in de wereld.
42. In het kader van de "Team Europa"-benadering zal de instelling van het Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking - Europa als wereldspeler het mogelijk maken te helpen bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen en de financiering van acties op het gebied van conflictpreventie, stabilisatie, en consolidatie en handhaving van de vrede. Dit zal ook de voortzetting mogelijk maken - onder de voorwaarden waarin het Instrument voorziet - van de Europese steun voor capaciteitsopbouw van militaire actoren ter ondersteuning van ontwikkeling en veiligheid voor ontwikkeling. De oprichting van de Europese Vredesfaciliteit zal steun verlenen aan acties voor capaciteitsopbouw op militair of defensiegebied, onder meer ter ondersteuning van de mandaten van GVDB-missies, de gezamenlijke strijdkrachten van de G5-Sahel en de overheidsinstellingen. Daarnaast zal het inzetten van de nieuwe innovatieve financiële instrumenten van de EU ook bijzonder relevant zijn voor de duurzame ontwikkeling van de regio.

43. De EU zal ook blijven meewerken aan de capaciteitsopbouw op het gebied van defensie en veiligheid door GVDB-missies te mobiliseren en door de aanpassingen aan het EUTM Mali-mandaat verder door te voeren, meer bepaald via de gedecentraliseerde acties en de regionale dimensie van de missie, ook ten behoeve van de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5-Sahel. De EU zal de missie blijven aanpassen aan de behoeften en ontwikkelingen ter plaatse. Zij zal ook helpen bij de "civiele en politieke sprong" met haar civiele GVDB-missies en de steun die zij leveren aan de staatsopbouw en de hervorming van de governance van de veiligheidssector.
44. De EU zal een ambitieus communicatiebeleid voeren om de bevolking beter vertrouwd te maken met de aard en de omvang van haar steun aan de Sahelregio. Tevens zal zij pogingen tot desinformatie en hybride bedreigingen blijven bestrijden. Zij zal haar communicatie ook afstemmen op de lokale bevolking door er bijvoorbeeld voor te zorgen dat haar officiële mededelingen in de talen van de regio worden vertaald. Deze communicatie-inspanningen moeten de vredes- en verzoeningsinitiatieven op nationaal niveau en tussen de gemeenschappen begeleiden en ondersteunen.

45. Om te zorgen voor voortdurend politiek toezicht op de uitvoering van haar strategie en om, waar nodig, haar optreden aan te passen aan de ontwikkelingen en de opgedane ervaring, zal de EU, in overleg met de Sahelpartners, specifieke prioritaire doelstellingen per land en per regio vaststellen. De Raad wil daarbij een beroep kunnen doen op de EU-delegaties en de vertegenwoordigingen van de lidstaten die daartoe zijn geaccrediteerd. Deze houden dan in elk G5-Saheland voortdurend toezicht op de naleving van de respectieve afspraken en bepalen welke acties moeten worden ondernomen om de gestelde doelen te bereiken. De Raad zal de vorderingen ten aanzien van de prioriteiten van de EU regelmatig evalueren. De resultaten van die evaluaties zullen met de andere partners van de Coalitie voor de Sahel worden gedeeld om de samenhang van het internationale optreden in de regio te verbeteren. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger van de EU en de Europese Commissie regelingen voor te stellen voor de operationalisering, monitoring en evaluatie van deze strategie.

Slotopmerkingen

46. De EU zal haar doelstellingen en methoden aanpassen aan de veranderende omstandigheden en herhaalt dat zij haar partnerschap met de G5-Sahel en de lidstaten, instellingen en volkeren ervan wil versterken en verdiepen. In een geest van wederzijdse verantwoordingsplicht en op basis van concrete toezeggingen die zichtbaar zijn voor de getroffen bevolkingsgroepen, wil de EU nog meer kunnen bijdragen aan de consolidatie van de democratie, vrede, stabiliteit en duurzame ontwikkeling van de Sahel ten behoeve van de Sahelbevolking.