



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 16. huhtikuuta 2021
(OR. fr)**

7723/21

**COAFR 89
CFSP/PESC 357
RELEX 293
CSDP/PSDC 168
ACP 20
DEVGEN 60
COHOM 73
COHAFA 25
CIVCOM 48
COPS 128**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Sahelin aluetta koskeva Euroopan unionin yhdenmety strategia
– Neuvoston päätelmät (16. huhtikuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena 16. huhtikuuta 2021 kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät Sahelin aluetta koskevasta Euroopan unionin yhdenmetystä strategiasta.

Neuvoston päätelmät
Sahelin aluetta koskevasta Euroopan unionin yhdennetystä strategiasta

Alustavat huomautukset

1. Sahelin alueen valtiot ja Euroopan unionin jäsenvaltiot ovat luonnollisia kumppaneita, joita yhdistää historia, maantiede ja kulttuuri. Kuten kesäkuussa 2020 annetuissa Afrikkaa koskevissa neuvoston päätelmissä todettiin, on erittäin tärkeää, että EU kehittää entistä tiiviimmän ja kunnianhimoisemman kumppanuuden Afrikan ja sen alueiden kanssa, erityisesti monenvälisyyden, rauhan, turvallisuuden ja vakauden, kestävän ja osallistavan kehityksen sekä talouskasvun tukemiseksi. Eurooppa-neuvoston jäsenet ja G5 Sahel -ryhmän jäsenvaltiot vahvistivat 28. huhtikuuta 2020 antamassaan yhteisessä julkilausumassa sitoutumisensa Sahelin turvallisuuteen, vakauteen ja kehitykseen. EU muistuttaa myös sitoutuneensa alueelliseen ja yhdennettyyn lähestymistapaan toukokuussa 2019 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti.
2. Sahelin alueen ja EU:n välinen erityinen suhde tarjoaa kummallekin osapuolelle strategisia mahdollisuuksia. Se helpottaa yhteisten kantojen muodostamista molempia osapuolia koskeviin haasteisiin vastaamiseksi. Lisäksi Sahelin alueen vakaus on olennaisen tärkeää, jotta Sahelin alueen väestö ja EU voivat hyötyä täysimääräisesti taloudellisista mahdollisuuksista kaikkia osapuolia hyödyttävän kumppanuuden hengessä.

3. Viime vuosina Sahelin alue on kuitenkin kohdannut haastavia tilanteita, joiden aikana haavoittuvuudet, epävakaudet ja turvattomuus ovat ruokkineet toinen toisiaan. Syvä turvallisuuskriisi, joka on koskettanut alueen tiettyjä osia vuodesta 2012 lähtien, on haitannut alueen kehitystä ja uhkaa tehdä tyhjäksi edellisillä vuosikymmenillä saavutetun edistymisen. EU ilmaisee myötätuntonsa kaikille uhreille ja antaa tunnustusta alueen väestön rohkeudelle.
4. Pitkän aikavälin kehityssuuntaukset, kuten ilmastonmuutos, väestökehityksen aiheuttamat paineet talouskasvun ollessa samalla riittämätöntä, luonnonvarojen niukkuus ja epidemiariskit, mukaan lukien covid-19-pandemia ja sen vaikutukset, ovat pahentaneet jo olemassa olleita jännitteitä sekä tuoneet esiin uusia haasteita, kuten veden ja sanitaation saatavuus, mahdollisuudet saada maata käyttöön, koulutuksen, terveyspalvelujen ja työpaikkojen saatavuus sekä muuttovirtojen laajuus. Monet näistä rakenteellisista haasteista edellyttävät paikallisia, kansallisia, alueellisia ja kansainvälisiä toimia sekä pitkän aikavälin sitoutumista. EU on erityiskumppanina edelleen valmis edistämään näitä toimia.
5. Tässä yhteydessä EU panee merkille ilmoitukset ihmisoikeuksien loukkauksista, eriarvoisuudesta, korruptiosta ja rankaisemattomuudesta ja on huolissaan yhteiskuntasopimuksen hauraudesta ja haasteista, jotka kohdistuvat valtion legitimizeettiin, joka on jo entuudestaan heikkoa useilla alueilla. Turvattomuuden asteittainen lisääntyminen ja sen vaikutukset, joista kärsii ennen kaikkea siviiliväestö, ovat pahentaneet päällekkäisten kriisien tilannetta. Tällä on ennennäkemättömiä humanitaarisia seurauksia alueella, kuten maan sisällä siirtymään joutuneiden henkilöiden ja pakolaisten, pakkosiirtojen, väärinkäytösten sekä yhteisöjen välisten ja sisäisten jännitteiden määrän kasvu, toistuvien elintarvike- ja ravintokriisien ja terveydenhuollon tarpeiden lisääntyminen sekä vaikeudet perustaa valtion palveluja konfliktialueille. EU ymmärtää, että epävakaus vaikuttaa myös laittomaan muuttoliikkeeseen, ja on edelleen sitoutunut auttamaan Sahelin alueen kumppaneitansa näillä aloilla.

6. Kaikki nämä haasteet, aseellisten ryhmien, joista useat ovat yhteydessä kansainvälisiin terroristiryhmiin, lisääntynyt toiminta, useissa tapauksissa rajatylittävän turvattomuuden lisääntyminen sekä kehotukset vahvistaa poliittisia ja humanitaarisia toimia ovat saaneet alueen hallitukset ja niiden kansainväliset kumppanit toteuttamaan yhteisiä toimia, kuten esimerkiksi merkittäviä toimia turvallisuuden, kehityksen, hallinnon ja rauhan palauttamisen alalla. Näitä ovat muun muassa G5 Sahel -ryhmän perustaminen vuonna 2014, mikä on johtanut ryhmän yhteisten turvallisuusjoukkojen aseman vahvistumiseen vuodesta 2017 lähtien, ja Boko Haramin vastaisten monikansallisten joukkojen (MNJTF) perustaminen Tšad-järven laakson komission puitteissa (2014). Lisäksi vuonna 2017 perustettiin Sahelin yhteenliittymä, vuonna 2019 Sahelin vakautta ja turvallisuutta koskeva kumppanuus (P3S-aloite) ja vuonna 2020 kansainvälinen Sahelin koalitio, jotka muodostavat puitteet poliittiselle ja strategiselle toiminnalle Sahelin alueella. Jotta nämä ponnistelut tuottaisivat tuloksia, niitä on edelleen tehostettava kaikilla aloilla.
7. Näiden neuvoston päätelmien on tarkoitus korvata vuoden 2011 strategia, jota tarkistettiin vuonna 2014, ja sen alueellinen toimintasuunnitelma vuosiksi 2015–2020 ottaen huomioon nykytilanteen ja nämä olennaiset muutokset. Ne täydentävät ja vahvistavat EU:n jäsenvaltioiden Sahelin aluetta koskevia strategioita tarjoamalla yhdenmukaisen lähestymistavan, jolla pyritään vahvistamaan Sahelin alueella toimivien eri toimijoiden ja välineiden välistä synergiaa ja johdonmukaisuutta.
8. EU tukee Sahelin alueen valtioita niiden pyrkimyksissä vastata täysimääräisesti väestönsä toiveisiin ja haluaa lisätä tukeaan painottaen enemmän poliittista ulottuvuutta niin, että hallinto on sen toimien keskiössä.

9. Maantieteellisesti uusi strategia kattaa pääasiassa G5 Sahel -ryhmän viisi valtiota, jotka ovat Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger ja Tšad. Se kuitenkin asettaa EU:n toimet laajempaan kontekstiin suhteessa alueellisiin ja rajatylittäviin haastaviin tilanteisiin, kuten Libyan tilanne ja turvattomuus Tšad-järven alueella ja Guineanlahdella sekä Afrikan länsirannikon tilanne ja Itä-Afrikan alueen dynamiikka, ottaen huomioon toisiinsa liittyvät alueelliset, maanosanlaajuiset ja maailmanlaajuiset haasteet. EU ottaa Sahelin alueella toteuttamissaan toimissa huomioon myös viralliset ja epäviralliset poliittiset, kulttuuriset ja liikesuhteet erityisesti Sahelin ja Pohjois-Afrikan välillä.

Pitkäaikainen kumppanuus, joka mukautuu jatkuvasti

10. Strategia jatkaa vahvaa ja pitkäaikaista kumppanuutta Sahelin alueen kanssa. Vuosina 2014–2020 EU hyödynsi kaikkia välineitään, mukaan lukien humanitaarinen apu, puolustus- ja turvallisuusjoukkojen tukeminen sekä vakauttamistoimet ja kestävä kehityksen edistäminen kaikilla yhteistyön tasoilla eli kansallisilla, alueellisilla, maanosan laajuisilla, kansainvälisillä ja temaattisilla tasoilla. Kokonaisbudjetit ovat yli kaksinkertaistuneet. Tuen sääntöjä on mukautettu erityisesti turvallisuuden ja vakauden tukemiseksi. EU:n tuen nopeuttamiseksi ja tehostamiseksi on luotu uusia yhteistyövälineitä, kuten esimerkiksi Afrikka-hätärahasto ja operaatiot, joissa "edistetään turvallisuutta ja kehitystä valmiuksia kehittämällä". EU toteutti ensimmäistä kertaa historiansa aikana vakautustoimia Malissa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 28 artiklan nojalla. EU tarkisti Afrikan rauhanrahaston (APF) käyttöä koskevia sääntöjä voidakseen tukea G5 Sahel -ryhmän yhteisiä turvallisuusjoukkoja ja alueellisia toimia osana YK:n vakautusoperaatiota Malissa (MINUSMA). Rauhanrahastolla on myös vuodesta 2016 lähtien tuettu monikansallisia yhteisiä taistelujoukkoja niiden taistelussa Boko Haramia vastaan.

11. Käynnistämällä kaksi siviilioperaatiota (EUCAP Sahel Niger vuonna 2012 ja EUCAP Sahel Mali vuonna 2014) ja yksi sotilasoperaatio (EUTM Mali vuonna 2013), joiden tarkoituksena on tukea koko aluetta toimeksiantojensa pohjalta, edistettiin puolustus- ja turvallisuusjoukkojen valmiuksien kehittämistä väestön suojelun takaamiseksi. EU:n toimien alueellistamista on vuodesta 2019 lähtien täydentänyt alueellisen neuvoa-antavan koordinointiyksikön toiminta. Useat EU:n jäsenvaltiot ovat osallistuneet terrorismin torjuntaan, erityisesti Barkhane-operaatiossa ja Takuba Task Force -joukoissa tai tukemalla G5 Sahel -maita sotilasalalla muun muassa kahdenvälisten sopimusten ja sotilaallisen yhteistyön kautta. EU tukee myös ihmisoikeuksien ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden noudattamista koskevaa kehystä. Yhä useammat EU:n jäsenvaltiot osallistuvat MINUSMA-ohjelmaan. Nämä toimet osoittavat, että EU on sitoutunut edistämään rauhaa, turvallisuutta, vakauttamista ja siviilien suojelua Sahelin alueella.
12. EU on tyytyväinen kansainvälisen yhteisön Sahelin alueelle antamaan tukeen. Se pitää myönteisenä kaikkia pyrkimyksiä lisätä koordinointia ja johdonmukaisuutta alueen hyväksi toteutettavien lukuisten aloitteiden välillä. Tällaisia ovat esimerkiksi Sahelin yhteenliittymä, P3S-aloite ja Sahelin koalitio, joihin EU osallistuu. EU on edelleen sitoutunut huhtikuussa 2020 määriteltyihin neljään pilariin, jotka on otettu käyttöön Sahelin koalition puitteissa noudattaen pilarien riippumattomuutta ja tiivistä koordinointia niiden välillä. Pilarit ovat i) terrorismin torjunta, ii) kansallisten puolustus- ja turvallisuusjoukkojen ja G5 Sahel -ryhmän yhteisten turvallisuusjoukkojen valmiuksien kehittäminen, iii) valtion, hallinnon ja peruspalvelujen toimintavalmiuden takaaminen vakautustoimien yhteydessä ja (iv) kehitysyhteistyö.

13. EU:lla on johtava rooli yhdessä G5 Sahel -ryhmän toimeenpanevan sihteeristön kanssa pilarien ii ja iii koordinoinnissa ja ohjauksessa. Niitä toteutetaan P3S-aloitteen yhteydessä, jonka sihteeristö on osa Euroopan ulkosuhdehallintoa. EU on yksi Sahelin yhteenliittymän perustajajäsenistä ja jatkaa osallistumistaan kyseiseen aloitteeseen osana kehitysyhteistyötään.

Kunnianhimoinen, osallistava ja joustava strategia, joka perustuu vastuuvollisuuden periaatteeseen

14. EU haluaa perustaa kumppanuutensa Sahelin alueen maiden kanssa omiin perusperiaatteisiinsa ja sitoutuu mukauttamaan työtapojaan maksimoidakseen tukensa vaikutuksen ja edistääkseen näin Sahelin alueen väestön elinolojen parantamista kestäväällä tavalla. EU kiinnittää näin ollen strategiansa täytäntöönpanossa erityistä huomiota toimintansa tehokkuuteen sekä vahingon välttämisen ja ketään ei jätetä -periaatteiden noudattamiseen.
15. Ihmisoikeuksien kunnioittaminen ja edistäminen, sukupuolten tasa-arvo mukaan lukien, sekä yksilön koskemattomuuden suojeleminen ovat edelleen EU:n toimien keskiössä kaikilla Sahelin alueella toteutettavilla toiminta-aloilla.
16. Koska konkreettisia tuloksia on saavutettava mahdollisimman pian, EU haluaa sisällyttää toimensa kumppanuuteen, joka perustuu kunkin kumppanin velvollisuuteen täyttää sitoumuksensa. Tämä keskinäinen vastuu pohjautuu tiiviiseen ja jatkuvaan poliittiseen vuoropuheluun, jonka avulla voidaan edetä luottamusta herättävällä tavalla yhteisesti määritellyissä ensisijaisissa kysymyksissä. Sen tavoitteena on kannustaa konkreettisten ja mitattavissa olevien tavoitteiden saavuttamiseen erityisesti hallinnon, oikeusvaltion sekä korruption ja rankaisemattomuuden torjunnan aloilla.

17. Yhteisessä julkilausumassa, joka annettiin 28. huhtikuuta 2020, vahvistettiin G5 Sahel -ryhmän valtioiden ensisijainen vastuu alueellisesta vakauttamisesta. Vaikutusten maksimoimiseksi EU:n toimien on perustuttava Sahelin alueen hallitusten ja paikallisviranomaisten tinkimättömään poliittiseen tahtoon ja vastuunottamiseen niiden sitoumusten täytäntöönpanon ja tarvittavien voimavarojen mobilisoinnin osalta. Sahelin alue saa merkittävää ulkoista tukea, erityisesti EU:lta. Vaikka tuki on merkittävää, sen vaikutus ei voi olla täysin tehokasta ilman Sahelin alueen viranomaisten sekä paikallis- ja yhteisötason vahvaa vastuunottamista.
18. EU jatkaa hätä- ja humanitaarista apuaan auttaakseen kriisitilanteessa kaikkein heikoimmassa asemassa olevia väestöryhmiä kansainvälisten humanitaaristen periaatteiden mukaisesti. EU jatkaa aktiivisesti kansainvälisen humanitaarisen oikeuden noudattamisen edistämistä ja siviiliväestön suojelun vahvistamista Sahelin alueen kumppaneidensa parissa. EU muistuttaa edelleen, että on tärkeää varmistaa humanitaarisen avun turvallinen ja esteetön perille pääsy haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden luokse kaikissa konfliktitilanteissa, ja jatkaa siviili-sotilaskoordinoinnin vahvistamista erityisesti humanitaaristen periaatteiden suojelemiseksi ja edistämiseksi. EU:n toimiin sovellettavan yhdenmukaisen ja johdonmukaisen lähestymistavan puitteissa se tukeutuu humanitaarisen avun sekä kestävän kehityksen ja rauhan tukemisen muodostamaan kokonaisuuteen.
19. EU tukee edelleen sosiaalista yhteenkuuluvuutta, vakauttamista, konfliktien ja rajatylittävän rikollisuuden ehkäisemistä, välitystoimia ja rauhanrakentamista puuttumalla turvattomuuden ja epävakauden välittömiin ja perimmäisiin syihin. Se jatkaa tukeaan toimille, joilla pyritään hillitsemään epävakauden leviämistä. EU haluaa edelleen kiinnittää erityistä huomiota alueisiin, joiden turvallisuustilanne on haurain, erityisesti Liptako Gourman ja Tšad-järven alueisiin.

20. Osallistavan lähestymistavan mukaisesti EU tekee yhteistyötä myös hajautetun hallinnon viranomaisten ja moninaisten kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa.
21. EU pyrkii varmistamaan, että toimita noudatetaan juuri kyseiseen tilanteiseen sopivaa lähestymistapaa, jossa otetaan huomioon väestön, hajautetun hallinnon ja valtioiden erityistarpeet. Kokemustensa pohjalta ja voidakseen mukauttaa toimintaansa mahdollisimman tehokkaasti EU hyödyntää edelleen edustustojaan ja jäsenvaltioidensa edustajia Sahelin alueella. Se tukee sukupuolisensitiivisiä tutkimuksia ja -analyysia, joilla pyritään parantamaan ymmärrystä alueellisista, kansallisista ja paikallisista haasteista ja ongelmista sekä väestön erityistarpeista, jotta niihin voidaan vastata asianmukaisesti.
22. Prioriteettiensa mukaisesti EU ottaa ensisijaisesti toimita huomioon Sahelin alueen kansalliset ja alueelliset politiikat ja strategiat sekä alueellisten järjestöjen, erityisesti ECOWASin ja Afrikan unionin (AU), lausunnot. Alueellisella tasolla hyväksytyt G5 Sahel -ryhmän maiden kehitys- ja turvallisuusstrategia (2016) ja prioriteettitoimien integroitua kehys (2020), sen täytäntöönpanon hätäsuunnitelma ja investointiprioriteettisuunnitelma muodostavat EU:n toimien ensisijaiset kehykset.
23. Tehokkaiden, nopeiden ja kestävien toimien toteuttamiseksi EU keskittyy yhteisiin aloitteisiin ja parantaa edelleen sisäistä koordinoitua. EU hyödyntää tässä myös erityisedustajaansa Sahelissa. Lisäksi EU varmistaa toimien asianmukaisen koordinoinnin kansainvälisten kumppaniensa kanssa, mukaan lukien G5 Sahel -ryhmä, ECOWAS, AU, Yhdistyneet kansakunnat, kansainväliset rahoituslaitokset ja strategiset kahdenväliset kumppanit, jotka ovat sitoutuneet edistämään Sahelin vakautta ja kehitystä. Sahelin koalitia ja sen pilarit tarjoavat tähän ensisijaisen kehyksen, mikä ei kuitenkaan vaikuta EU:n sisäisiin päätöksentekoprosesseihin.

24. EU aikoo edelleen edistää sitä, että Sahelin koalition kaltaiset koordinoitfoorumit, mukaan lukien sen pilarien hallintorakenteet, säilyvät joustavina, osallistavina ja kevyinä mahdollisimman suuren vaikuttavuuden ja tehokkuuden varmistamiseksi.

Strategiset prioriteetit

25. EU:n Sahel-strategia muodostaa kehyksen EU:n Sahelia koskevalle politiikalle ja toimille. EU korostaa "siviilialan ja politiikan toimijoiden herätyksen" merkitystä: se pohjautuisi uuteen poliittiseen ja hallinnolliseen sopimukseen, jossa keskitytään erityisesti lyhyen aikavälin vakauttamistoimiin ja kestäväään sosiaaliseen, ekologiseen ja taloudelliseen kehitykseen pitkällä aikavälillä sotilaallisen toiminnan lisäksi. EU tukee edelleen koalition neljää pilaria niiden riippumattomuutta kunnioittaen.
26. Terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäisemiseen ja torjuntaan liittyvästä EU:n ulkoisesta toiminnasta vuonna 2020 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti EU jatkaa edelleen toimiaan terrorismin ja aseellisten ryhmien sekä yli rajojen tapahtuvan salakuljetuksen ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi. Tältä osin EU jatkaa G5 Sahel -ryhmän valtioiden ja niiden yhteisten joukkojen turvallisuuteen liittyvien toimien tukemista muun muassa yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) sotilas- ja siviilioperaatioiden kautta. Se on lisäksi tyytyväinen siihen, että useat EU:n jäsenvaltiot ovat mukana Malin asevoimia taisteluissa tukevissa Takuba Task Force -joukoissa.

27. EU tukee edelleen turvallisuusalan uudistusta, jolla parannetaan operatiivista tehokkuutta ja henkilöstöhallintoa, lisätään avoimuutta, myös rahoituksen avoimuutta, ja vahvistetaan sisäisiä valvonta- ja vastuumekanismeja. Se edistää edelleen sisäisten turvallisuusjoukkojen keskeisempää roolia kansalaisten ja valtion välisen luottamussuhteen vahvistamisessa ja kannustaa erityisesti korvaamaan asevoimat asteittain sisäisillä turvallisuusjoukoilla paikallisesti sekä parantamaan niiden ja asianomaisten väestöryhmien välistä kommunikaatiota. EU:n turvallisuusalan uudistukselle antaman tuen olisi edelleen edistettävä inhimillisen turvallisuuden palauttamista ja perustuttava demokratian, ihmisoikeuksien noudattamisen ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, erityisesti humanitaarisen avun perillepääsyn ja siviilien suojelun, periaatteisiin.
28. EU on valmis tehostamaan tukeaan edistääkseen kaikkien alueiden tehokasta ja tasapuolista hallinnointia, vastuullista valtion läsnäoloa ja julkisten peruspalvelujen osallistavaa tarjoamista kaikille väestöryhmille vakauden ja kehityksen tehostamiseksi. Jotta julkiset instituutiot ja paikallisviranomaiset voisivat toteuttaa nämä ensisijaiset toiminnot, EU on valmis tukemaan Sahelin alueen valtioita sellaisten aloitteiden toteuttamisessa, joilla pyritään vahvistamaan paikallisten ihmisten ja instituutioiden välistä luottamussuhdetta, erityisesti tukemalla hallinnon hajauttamiseen ja väestön paikallisiin päätöksiin osallistumisen lisäämiseen tähtääviä prosesseja.

29. EU kiinnittää erityistä poliittista huomiota hallinnon ja oikeusvaltion aloilla toteutettaviin toimiin. Se tukee uudistuksia ja edistää valmiuksien, erityisesti institutionaalisten valmiuksien, kehittämistä. Se on valmis tukemaan demokratian keskeisiä hetkiä, mukaan lukien keskustelut yhteiskuntasopimuksesta, vaaliprosesseista sekä poliittisten prosessien ja uudistusten osallistavuudesta. EU seuraa tiiviisti vuoden 2015 Alger'n prosessin tuloksena syntyneen Malin rauhan- ja sovintosopimuksen täytäntöönpanoa sekä Malin keskiosien vakauttamispyrkimyksiä ja näissä puitteissa odotettuja uudistuksia. Tässä yhteydessä EU tukee edelleen myös hallinnon hajauttamista ja kansalaisyhteiskunnan toimintaa.
30. EU seuraa edelleen tarkkaavaisesti ja on valmis tukemaan toimia, joilla torjutaan korruptiota, ihmisoikeusloukkauksia, mukaan lukien puolustus- ja turvallisuusjoukkojen tekemät ihmisoikeusloukkaukset, epäoikeudenmukaisuuden tai hylätyksi tulemisen tunnetta sekä suojelun puutetta, jotka vaikuttavat kaikki tällä hetkellä heikentävän valtioiden ja kansalaisten välistä yhteiskuntasopimusta ja lisäävän aseistettujen ryhmien värväyksiä. Ihmisoikeuksien tai kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkauksista tai väärinkäytöksistä on nostettava syyte, ja syylliset on saatettava vastuuseen teoistaan. EU kiinnittää edelleen erityistä huomiota oikeusalaan kokonaisuudessaan ja vastuuvollisuusmekanismeihin, joilla voidaan torjua rankaisemattomuutta ja palauttaa kansalaisten luottamus oikeusjärjestelmään. EU jatkaa kaikkien ihmisoikeuksien ja perusvapauksien edistämistä, suojelua ja toteuttamista sekä niiden puolustajien tukemista. Tässä yhteydessä EU tukee edelleen toimittajia, jotta he voivat hoitaa tehtäviään vapaasti, ja edistää sananvapautta.

31. Euroopan unioni on edelleen sitoutunut kaikkien ihmisoikeuksien edistämiseen, suojeluun ja toteuttamiseen sekä Pekingin toimintaohjelman ja kansainvälisen väestö- ja kehityskonferenssin toimintaohjelman ja niihin liittyvien tarkistuskokousten tulosten täydelliseen ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon ja tässä yhteydessä seksuaali- ja lisääntymisterveyteen ja -oikeuksiin. Edellä esitetty huomioon ottaen EU vahvistaa olevansa sitoutunut edistämään ja suojelemaan jokaisen yksilön oikeutta hallita täysin omaan seksuaalisuuteensa ja seksuaali- ja lisääntymisterveyteensä liittyviä kysymyksiä ja päättää niistä vapaasti ja vastuullisesti ilman syrjintää, pakottamista tai väkivaltaa, sekä kyseisen oikeuden toteutumista. Lisäksi EU korostaa, että kaikilla pitäisi olla mahdollisuus saada kohtuulliseen hintaan laadukasta ja monipuolista seksuaali- ja lisääntymisterveyteen liittyvää tietoa, koulutusta, kattava seksuaalikasvatus mukaan lukien, ja terveydenhuoltopalveluja.
32. YK:n naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan toimintaohjelman ja EU:n toimintasuunnitelman¹ mukaisesti EU kiinnittää erityistä huomiota sukupuolten tasa-arvoon ja naisten rooliin etenkin rauhanrakentamisen ja rauhanturvaamisen, paremman hallinnon ja kestävä kehityksen edistämiseksi. EU tukee pyrkimyksiä voimaannuttaa naisia ja edistää heidän täysimääräistä, tasapuolista ja merkityksellisestä osallistumistaan ja edustustaan. Se tehostaa toimiaan erityisesti naisiin ja tyttöihin kohdistuvan seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan torjumiseksi.
33. EU kiinnittää erityistä huomiota konfliktista ja turvallisuuskriisistä kärsiviin lapsiin tukemalla erityisesti turvallisuusalan uudistusta ja korostaa, että on ehdottomasti torjuttava lapsen oikeuksien loukkauksia ja lopetettava ne, mukaan lukien lasten värväys ja lapsisotilaiden käyttö, ja otettava tällaisen toiminnan kohteeksi joutuneet lapset uudelleen osaksi yhteiskuntaa.

¹ [YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 1325 \(2020\) ja sen jälkeen annetut päätelmät naisista, rauhasta ja turvallisuudesta](#) sekä [EU:n toimintasuunnitelma](#).

34. YK:n turvallisuusneuvoston nuoria, rauhaa ja turvallisuutta koskevan päätöslauselman 2250² mukaisesti EU auttaa viranomaisia asettamaan nuoret politiikan ja kehityksen ytimeen, investoimaan laadukkaaseen koulutukseen, nuorisotyöllisyyteen ja nuorten osallistumiseen. Nuorten, erityisesti nuorten naisten ja tyttöjen, mahdollisuuksien edistäminen edellyttää erityistä toimintatapaa, joka on räätälöity heidän tarpeisiinsa ja odotuksiinsa sekä sosioekonomiseen tilanteeseen.
35. EU:lle on ensiarvoisen tärkeää saavuttaa Agenda 2030 -toimintaohjelmassa asetetut kestävä kehityksen tavoitteet, minkä vuoksi EU asettaa toimintansa keskiöön köyhyyden torjumisen ja muut kestävä kehityksen tavoitteet. Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti EU kannustaa Sahelin alueen maita niiden pyrkimyksissä kohti kestävää ja osallistavaa kehitystä, mukaan lukien elinympäristöjen suojeleminen, luonnon monimuotoisuuden suojeleminen ja aavikoitumisen estäminen. EU tukee edelleen myös toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi, sillä se on tietoinen ilmastonmuutoksen suorista vaikutuksista alueen ihmisiin, myös turvallisuuden osalta. Se tukee edelleen paikallisen väestön selviytymiskyvyn parantamista, osallistuu kansainvälisiin pyrkimyksiin rajoittaa covid-19:n vaikutuksia ja tukee rakenteellisia talousuudistuksia ja ihmisarvoisten työpaikkojen luomista.
36. Sahelin alueen talouksien ja niiden monipuolistamisen tukemiseksi EU edistää myös kestävämpiä yksityisiä investointeja.
37. Koska haasteet, jotka liittyvät mahdollisuuteen saada maata käyttöön sekä veden, juomaveden ja muiden luonnonvarojen saatavuuteen, haittaavat merkittävästi kestävä kehitystä ja alueen vakauttamista, EU edistää niiden kestävää, yhdenmukaista ja osallistavaa hoitoa ja asiaan liittyvää yhteistyötä alueellisella, kansallisella ja paikallisella tasolla. Vakavan elintarvike- ja ravitsemusvajeen vähentämiseksi EU edistää myös kestävien viljelyjärjestelmien lujittamista.

² [YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 2250 \(2015\)](#).

38. EU haluaa edelleen edistää hedelmällistä yhteistyötä muuttoliikkeen alalla viime vuosina luotujen rakentavien kumppanuuksien pohjalta.
39. EU jatkaa työskentelyä Sahelin alueella ja Sahelin alueen kumppaneidensa kanssa vahvistaakseen monenvälistä järjestelmää, jonka ytimessä on Yhdistyneet kansakunnat. EU pyrkii sujuvoittamaan monenvälistä yhteistyötä yhdessä alueellisten järjestöjen kanssa, joita ovat esimerkiksi ECOWAS, AU ja YK:n toimijat Sahelin alueella, mukaan lukien YK:n Länsi-Afrikan ja Sahelin toimisto (UNOWAS) ja Sahelin kehitysyhteistyön erityiskoordinaattori. EU on tyytyväinen MINUSMAN keskeiseen rooliin erityisesti Malin rauhan- ja sovintosopimuksen – jonka täytäntöönpanon seurantakomitean jäseniä sekä EU että YK ovat – täytäntöönpanon tukemisessa, ja se pyrkii saattamaan EU:n, YK:n ja G5 Sahel -ryhmän valtioiden välisen teknisen sopimuksen toimintavalmiiksi, jotta yhteisille turvallisuusjoukoille voidaan toimittaa operatiivista ja logistista tukea³. EU on myös valmis tutkimaan sopivia keinoja tukea G5 Sahel -ryhmän toimeenpanevan sihteeristön valmiuksien kehittämistä. Se on myös valmis osallistumaan kansainvälisiin keskusteluihin G5 Sahel -ryhmän yhteisten turvallisuusjoukkojenkestävästä ja ennakoitavissa olevasta rahoituksesta.

Paljon eri välineitä strategisen vision toteuttamiseen

40. EU vahvistaa olevansa valmis ottamaan käyttöön kaikki erilaiset välineensä strategiansa täytäntöönpanossa. EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä G5 Sahel -ryhmän ja sen jäsenvaltioiden välisen, myös korkeimman tason, vahvistetun poliittisen vuoropuhelun olisi tarkoitus auttaa etenemään yhdessä ja arviomaan asetettuja tavoitteita. EU:n Saheliin nimitetyn erityisedustajan toimet ovat myös ratkaisevan tärkeitä sen toimien yleisen johdonmukaisuuden vahvistamiseksi ja poliittisen vuoropuhelun ja kansainvälisen koordinoinnin edistämiseksi.

³ [YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2391 \(2017\)](#) mukaisesti.

41. EU voi lisäksi osana demokratiaa, hallintoa ja ihmisoikeuksia edistäviä toimiaan lähettää vaalitarkkailuvaltuuskuntia tukemaan kansallisia vaaliprosesseja. Se voi perustaa toimensa ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman 2020–2024 mukaisesti laadittavaan ihmisoikeuksia koskevan huolellisuusvelvoitteen mukaiseen toimintapolitiikkaan. EU varaa tarvittaessa itselleen oikeuden tarkistaa tukeaan ja ottaa milloin tahansa käyttöön maailmanlaajuisen vakavia ihmisoikeusloukkauksia koskevan pakotejärjestelmänsä mukaisia rajoittavia toimenpiteitä.
42. Team Europe -lähestymistavan mukaisen naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustaminen mahdollistaa kestäväen kehityksen tavoitteiden saavuttamista tukeviin toimiin osallistumisen ja konfliktien ehkäisyyn, vakauttamiseen, rauhanrakentamiseen ja rauhan ylläpitämiseen liittyvien toimien rahoittamisen. Sen nojalla voidaan myös, välineessä tarkoitetuissa olosuhteissa, jatkaa EU:n tukea sotilaallisten toimijoiden valmiuksien kehittämiseksi tukena kehitykselle ja kehityksen mahdollistavalle turvallisuudelle. Euroopan rauhanrahaston perustaminen auttaa tukemaan sotilaallisiin ja puolustusasioihin liittyvien valmiuksien kehittämistoimia, erityisesti YTPP-operaatioiden toimeksiantojen, G5 Sahel -ryhmän yhteisten turvallisuusjoukkojen ja valtion instituutioiden tukemiseksi. EU:n uusien innovatiivisten rahoitusvälineiden käyttöönotto on myös erityisen tärkeää alueen kestäväen kehityksen kannalta.

43. EU jatkaa myös valmiuksien kehittämistä puolustus- ja turvallisuusosalalla käynnistämällä YTPP-operaatioita ja panemalla täytäntöön EUTM Malin toimeksiantoon tehtävät mukautukset, jotka koskevat etenkin hajautettuja toimia ja operaation alueellista ulottuvuutta, myös G5 Sahel -ryhmän yhteisten turvallisuusjoukkojen hyväksi. EU jatkaa operaation mukauttamista paikan päällä tarpeen ja tilanteen mukaan. Se edistää myös "siviilialan ja politiikan toimijoiden herätystä" YTPP-siviilioperaatioidensa ja niiden valtion toimintavalmiuden takaamiselle ja turvallisuusalan hallinnon uudistamiselle tarjoaman tuen avulla.
44. EU:lla on kunnianhimoinen julkisen viestinnän politiikka, jonka tarkoituksena on lisätä tietoisuutta Sahelin aluetta tukevista EU:n toimista ja niiden laajuudesta. Se aikoo myös jatkaa disinformaation levittämisyritysten ja hybridiuhkien torjuntaa. EU myös suuntaa viestintäänsä paikallisväestölle esimerkiksi pyrkimällä varmistamaan, että sen julkinen viestintä käännetään alueella puhutuille kielille. Näillä tiedotustoimilla olisi autettava ja tuettava kansallisia ja/tai yhteisöjen välisiä rauhan- ja sovintoaloitteita.

45. Varmistaakseen strategiansa täytäntöönpanon jatkuvan poliittisen seurannan ja voidakseen tarvittaessa mukauttaa toimiaan tilanteen kehityksen sekä myös saatujen kokemusten pohjalta EU määrittää yhteistyössä Sahelin alueen kumppaneidensa kanssa yksityiskohtaiset ensisijaiset tavoitteet maittain ja alueittain. Neuvosto toivoo saavansa tässä asiassa tukea EU:n edustustoilta ja sen jäsenvaltioiden akkreditoiduilta edustustoilta, joiden tulisi seurata säännöllisesti sitoumuksissa edistymistä kussakin G5 Sahel -ryhmän valtiossa ja määrittää näiden tavoitteiden saavuttamiseksi toteutettavat toimet. Neuvosto tarkastelee säännöllisesti edistymistä EU:n prioriteeteissa. Tiedot edistymisestä jaetaan Sahelin koalitioon kuuluvien kumppaneiden kanssa, mikä edistää kansainvälisen toiminnan johdonmukaisuutta alueella. Neuvosto pyytää EU:n korkeaa edustajaa ja Euroopan komissiota ehdottamaan järjestelyjä strategian toimeenpanemiseksi, seuraamiseksi ja arvioimiseksi.

Loppuhuomiot

46. EU on sitoutunut mukauttamaan tavoitteitaan ja menetelmiään muuttuvien olosuhteiden mukaan ja toistaa haluavansa vahvistaa ja syventää kumppanuuttaan G5 Sahel -ryhmän, sen jäsenvaltioiden, sen instituutioiden ja väestön kanssa. EU haluaa keskinäisen vastuun hengessä ja Sahelin alueen väestölle näkyvien konkreettisten sitoumustensa pohjalta jatkaa alueen demokratian, rauhan ja vakauden sekä kestävä kehityksen lujittamista entisestään sen väestön hyväksi.
