

Bruksela, 25 marca 2024 r.
(OR. en)

7710/24
PV CONS 12
SOC 206
EMPL 114
SAN 158
CONSOM 103

PROJEKT PROTOKOŁU

RADA¹ UNII EUROPEJSKIEJ

(Zatrudnienie, polityka społeczna, zdrowie i ochrona konsumentów)

11 marca 2024 r.

¹ 12 marca 2024 r. ministrowie ds. zatrudnienia i do spraw społecznych wzięli udział w posiedzeniu Rady ds. Gospodarczych i Finansowych oraz w debacie orientacyjnej poświęconej inwestycjom społecznym i reformom na rzecz odporności gospodarek.

1. Przyjęcie porządku obrad

Rada przyjęła porządek obrad zamieszczony w dok. 7159/24.

2. Zatwierdzenie punktów A

a) Punkty nieustawodawcze

7406/24

Rada przyjęła wszystkie punkty A wymienione w dokumencie wskazanym powyżej, w tym wszystkie przedłożone do przyjęcia dokumenty COR i REV do konkretnych wersji językowych.

b) Punkty ustawodawcze (obradę otwartą dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

7409/24

Sprawy ogólne

Rozporządzenie w sprawie przejrzystości i targetowania reklamy politycznej

Przyjęcie aktu ustawodawczego

punkt zatwierdzony przez Coreper (część II) w dniu 6 marca 2024 r.



6962/1/24 REV 1
PE-CONS 90/23
AG

Rada zatwierdziła stanowisko Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu i tym samym proponowany akt został przyjęty zgodnie z art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, przy czym Węgry głosowały przeciw, a Estonia i Austria wstrzymały się od głosu (podstawa prawna: art. 16 i 114 TFUE).

Obrady ustawodawcze

(obradę otwartą dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

3. Dyrektywa w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych



7212/24 + ADD 1

Analiza ostatecznego tekstu kompromisowego w celu wypracowania porozumienia

Rada przeanalizowała wstępne porozumienie osiągnięte z Parlamentem Europejskim w dniu 8 lutego 2024 r. w wersji przedstawionej w powyższym dokumencie i wyraziła na nie zgodę.

Oświadczenia Austrii i Hiszpanii zamieszczono w załączniku do niniejszego protokołu.

Działania o charakterze nieustawodawczym

4. Europejski semestr 2024



- a) Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu 2024**
Przyjęcie

6073/24
+ **REV 2 (lv)**

Rada przyjęła wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu na 2024 r. w wersji przedstawionej w powyższym dokumencie.

- b) Konkluzje w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu 2024**
Zatwierdzenie

6791/1/24 REV 1
+ REV 1 COR 1
+ **REV 2 (fi)**

Rada zatwierdziła konkluzje w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu na 2024 r. w wersji przedstawionej w powyższym dokumencie.

Oświadczenie Węgier zamieszczono w załączniku do niniejszego protokołu.

- 5. Przyszłe priorytety polityczne Unii w zakresie „Europejskiego filaru praw socjalnych”: opinia Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej**
Zatwierdzenie



7005/24 + COR 1

Rada zatwierdziła opinię Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej w sprawie przyszłych priorytetów politycznych Unii w zakresie Europejskiego filaru praw socjalnych w wersji przedstawionej w powyższym dokumencie.

- 6. Wdrażanie Europejskiego filaru praw socjalnych w kontekście europejskiego semestru i przyszłej agendy społecznej**
Debata orientacyjna



6835/24

Rada przeprowadziła debatę orientacyjną na temat wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych w kontekście europejskiego semestru i przyszłej agendy społecznej na podstawie noty orientacyjnej prezydencji przedstawionej w powyższym dokumencie.

- 7. Przegląd wdrażania gwarancji dla młodzieży przeprowadzony przez Komitet ds. Zatrudnienia – najważniejsze wnioski**
Zatwierdzenie



6831/24 + ADD 1–2

Rada zatwierdziła najważniejsze wnioski płynące z przeglądu wdrażania gwarancji dla młodzieży przeprowadzonego przez Komitet ds. Zatrudnienia, przedstawione w powyższym dokumencie.

Sprawy różne

8. a) **Inwestycje społeczne i reformy społeczne na rzecz odpornych gospodarek**  7114/24
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami na temat inwestycji społecznych i reform społecznych na rzecz odpornych gospodarek.

- b) **Wydarzenia związane z prezydencją**  6999/24
i) **Nieformalne posiedzenie ministrów zatrudnienia i polityki społecznej (Namur, 11–12 stycznia 2024 r.)**
ii) **Konferencje wysokiego szczebla**
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami na temat wydarzeń organizowanych przez prezydencję.

- c) **Szczyt partnerów społecznych (Val Duchesse, 31 stycznia 2024 r.)**  7117/24
Informacje przekazane przez prezydencję i Komisję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję i Komisję informacjami na temat trójstronnego szczytu społecznego w Val Duchesse.

- d) **Trójstronny szczyt społeczny**  7049/24
Informacje przekazane przez prezydencję i Komisję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję i Komisję informacjami na temat trójstronnego szczytu społecznego, który odbył się w dniu 20 marca 2024 r.

- e) **Przyszłe inicjatywy Komisji**  7048/24
Informacje przekazane przez Komisję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez Komisję informacjami na temat przyszłych inicjatyw Komisji.

- f) **Pismo w sprawie potrzeby skupienia się w większym stopniu na postępie prac nad prawodawstwem UE dotyczącym ustalania wartości granicznych dla substancji w miejscu pracy**  7047/24
Informacje przekazane przez delegację Danii

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez delegację Danii na temat pisma w sprawie potrzeby skupienia się w większym stopniu na postępie prac nad prawodawstwem UE dotyczącym ustalania wartości granicznych dla substancji w miejscu pracy.

- g) **Programy prac Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej na 2024 r.**  6201/24
6927/24
Informacje przekazane przez przewodniczących obu komitetów

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez przewodniczących Komitetu ds. Zatrudnienia i Komitetu Ochrony Socjalnej na temat programów prac tych komitetów na 2024 r. w wersji przedstawionej w powyższych dokumentach.

- h) **Bieżące wnioski ustawodawcze** (obrazy otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)



- i) **Dyrektywa ustanawiająca europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnościami** 12755/23 + ADD 1
- ii) **Dyrektywa rozszerzająca dyrektywę ustanawiającą europejską kartę osoby z niepełnosprawnością i europejską kartę parkingową dla osób z niepełnosprawnością na obywateli państw trzecich** 15003/23
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami na temat stanu prac nad powyższymi dyrektywami.

- b) **(cd.) Wydarzenia prezydencji**
ii) **Konferencje wysokiego szczebla**
Informacje przekazane przez prezydencję

2 6999/24

Rada zapoznała się z przekazanymi przez prezydencję informacjami na temat wydarzeń organizowanych przez prezydencję.

-
- 1 Pierwsze czytanie
- 2 Debata jawna zaproponowana przez prezydencję (art. 8 ust. 2 regulaminu wewnętrznego Rady)
- C Punkt dotyczący wniosku Komisji
-

OŚWIADCZENIA DO PUNKTÓW B PRZEDSTAWIONYCH W DOK. 7159/24**Ad pkt 3 w wykazie punktów B:****Dyrektywa w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych**

Analiza ostatecznego tekstu kompromisowego w celu wypracowania porozumienia

OŚWIADCZENIE AUSTRII

„Austria popiera cel dyrektywy w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych w Unii Europejskiej. W odpowiednich działaniach UE należy jednak uwzględnić niejednorodne cechy krajowych rynków pracy, a w tym przypadku – krajowej gospodarki platformowej.

Jak stwierdzono w motywie 18 dyrektywy, powinna ona mieć zastosowanie do osób wykonujących pracę za pośrednictwem platform w Unii, które mają umowę o pracę lub pozostają w stosunku pracy określonym przez prawo, układy zbiorowe lub praktykę obowiązującą w państwach członkowskich lub które na podstawie oceny faktów uznaje się za mające umowę lub pozostające w stosunku pracy, zgodnie z przepisami obowiązującymi w poszczególnych państwach członkowskich – z uwzględnieniem orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości.

W Austrii istnieje trzecia kategoria zatrudnienia na szczeblu krajowym, zwana *Freie Dienstnehmer*. W związku z tym, jeżeli ten pośredni status jest prawidłowym statusem zatrudnienia zgodnie z prawem austriackim, zastosowanie powinny mieć prawa i obowiązki wynikające z tego statusu.

W tym kontekście Austria podkreśla, że niniejsza dyrektywa w żaden sposób nie ma wpływu na austriackie prawo, układy zbiorowe ani praktykę w odniesieniu do statusu pośredniego *Freie Dienstnehmer*.”

OŚWIADCZENIE HISZPANII

„Rząd Hiszpanii głosował za zatwierdzeniem wstępnego porozumienia osiągniętego w dniu 8 lutego 2024 r. w ramach rozmów trójstronnych między belgijską prezydencją Rady a Parlamentem Europejskim na temat wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie poprawy warunków pracy za pośrednictwem platform internetowych.

Głosowanie rządu Hiszpanii wynika z poczucia odpowiedzialności przez wzgląd na to, że zdecydowana większość państw członkowskich, grupy polityczne Parlamentu Europejskiego i europejskie związki zawodowe popierają to wstępne porozumienie.

Delegacja hiszpańska pragnie jednak zwrócić uwagę, że w uzgodnionym tekście znajdują się przepisy, które nie w pełni odpowiadają temu, co jej zdaniem powinno zostać zawarte w tej dyrektywie.

Hiszpania zgadza się z treścią rozdziału III dotyczącego zarządzania algorytmicznego, która została utrzymana na warunkach uzgodnionych przez prezydencję hiszpańską i Parlament Europejski w grudniu ubiegłego roku i która stanowi ważny krok naprzód, jeśli chodzi o prawa pracowników i ich przedstawicieli oraz zwiększenie przejrzystości w ramach platform internetowych.

Jednak w naszej opinii w tekście ustanawia się domniemanie istnienia stosunku pracy – podstawowy element przedmiotowej dyrektywy – w sposób słaby i mało ambitny, co jest sprzeczne z tym, czego delegacja hiszpańska zawsze broniła od czasu rozpoczęcia negocjacji nad proponowaną dyrektywą już ponad dwa lata temu.

Wstępne porozumienie osiągnięte w grudniu podczas rozmów trójstronnych za prezydencji hiszpańskiej stworzyło silniejsze domniemanie obejmujące kryteria zatrudnienia i wspólny próg stosowania w całej UE, zgodnie z orzecznictwem TSUE. Krótko mówiąc, było ono bardziej zgodne z prawami pracowniczymi i bardziej przydatne w zapewnianiu prawidłowej klasyfikacji pracowników.

Natomiast nowe wstępne porozumienie, które nie przewiduje kryteriów zatrudnienia ani progu pozwalającego ustalić, czy platforma cyfrowa kieruje pracą i sprawuje nad nią kontrolę, i odsyła w tej kwestii do przepisów krajowych, otwiera drogę do domniemanie uznaniowego i niejednakowego w poszczególnych państwach członkowskich, co niekoniecznie umożliwi prawidłowe zaklasyfikowanie milionów osób fikcyjnie samozatrudnionych w UE.

Zamiast osiągnięcia pozytywnej konwergencji społecznej i ustanowienia wspólnych przepisów minimalnych, niekorzystna sytuacja i niepewność zatrudnienia mogą trwać dalej, co dyrektywa powinna skorygować.

Delegacja hiszpańska wyraża nadzieję, że przepisy krajowe transponujące dyrektywę oraz funkcje nadzorcze Komisji sprawią, że to ryzyko nie urzeczywistni się, a status pracowników platform internetowych będzie podlegał właściwej klasyfikacji, tak by chronione były ich prawa pracownicze i prawo do ochrony socjalnej.”

Ad pkt 4 lit. b)
w wykazie
punktów B:

**Konkluzje w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu
gospodarczego i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu 2024**
Zatwierdzenie

OŚWIADCZENIE WĘGIER

„Przyjmujemy ustalenia zawarte we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu, a także konkluzje Rady w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego i wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu 2024. Węgry mają jednak obawy co do odniesień do tzw. ram konwergencji społecznej w sprawozdaniu, ponieważ na szczeblu politycznym lub eksperckim nie podjęto żadnej decyzji w sprawie ich stosowania, a nawet ich metodyka nie została sfinalizowana.

Z ubolewaniem stwierdziliśmy, że we wspólnym sprawozdaniu o zatrudnieniu 2024 zastosowano ramy konwergencji społecznej i że zawarto w nim bardziej szczegółową analizę poszczególnych krajów opartą na cechach ram konwergencji społecznej. Przypominamy, że stosowanie ram konwergencji społecznej w 2024 r. ma być traktowane jako projekt pilotażowy, jak określono w najważniejszych wnioskach ze wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu oraz w konkluzjach Rady. Podkreślamy również, że po zakończeniu procesu pilotażowego należy dokładnie przeanalizować wykorzystanie elementów ram konwergencji społecznej, w szczególności pod kątem ich wpływu, wartości dodanej i obciążeń administracyjnych z nimi związanych.”