



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 март 2024 г.
(OR. en)

7710/24
PV CONS 12
SOC 206
EMPL 114
SAN 158
CONSOM 103

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ

СЪВЕТ¹ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

(Заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси)

11 март 2024 г.

¹ На 12 март 2024 г. министрите, отговарящи за заетостта и социалните въпроси, се събраха в Съвета по икономически и финансови въпроси и участваха в ориентационен дебат относно социалните инвестиции и реформите за устойчиви икономики.

1. Приемане на дневния ред

Съветът прие дневния ред, изложен в док. 7159/24.

2. Одобряване на точки А

а) Списък на незаконодателните дейности

7406/24

Съветът прие всички точки А, изброени в горепосочения документ, включително всички езикови документи COR и REV, представени за приемане.

б) Списък на законодателните актове (открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

7409/24

Общи въпроси

Регламент относно прозрачността и таргетирането на политическото рекламиране



6962/1/24 REV 1
PE-CONS 90/23
AG

Приемане на законодателния акт

одобрено от Корепер (II част) на 6.3.2024 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет съгласно член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като Унгария гласува „против“, а Естония и Австрия се въздържаха (правно основание: членове 16 и 114 от ДФЕС).

Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

3. Директива относно подобряването на условията на труд при работата през платформа



7212/24 + ADD 1

Анализ на окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение

Съветът анализира предварителното споразумение с Европейския парламент от 8 февруари 2024 г., изложено в горепосочения документ, и постигна съгласие по него.

Изявленията на Австрия и Испания са поместени в приложението към настоящия протокол.

Незаконодателни дейности

4. Европейски семестър за 2024 г.



а) Съвместен доклад за заетостта за 2024 г.

6073/24

Приемане

+ REV 2 (lv)

Съветът прие съвместния доклад за заетостта за 2024 г., изложен в горепосочения документ.

б) Заключение относно годишния обзор на устойчивия растеж и съвместния доклад за заетостта за 2024 г.

6791/1/24 REV 1

+ REV 1 COR 1

Одобряване

+ REV 2 (fi)

Съветът одобри заключенията относно годишния обзор на устойчивия растеж и съвместния доклад за заетостта за 2024 г., изложени в горепосочения документ.

В приложението към настоящия протокол е поместено изявление на Унгария.

5. Бъдещи приоритети на политиката на Съюза във връзка с Европейския стълб на социалните права: становище на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила



7005/24 + COR 1

Одобряване

Съветът одобри Становището на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила относно бъдещите приоритети на политиката на Съюза във връзка с Европейския стълб на социалните права, изложено в горепосочения документ.

6. Прилагането на Европейския стълб на социалните права в контекста на европейския семестър и бъдещата социална програма



6835/24

Ориентационен дебат

Въз основа на бележка с насоки на председателството, изложена в горепосочения документ, Съветът проведе ориентационен дебат на тема „Прилагането на Европейския стълб на социалните права в контекста на европейския семестър и бъдещата социална програма“.

7. Преглед на Комитета по заетостта на прилагането на гаранцията за младежта – основни послания



6831/24 + ADD 1—

2

Одобряване

Съветът одобри основните послания от прегледа на Комитета по заетостта на прилагането на гаранцията за младежта, изложени в горепосочения документ.

Други въпроси

8. а) **Социални инвестиции и реформи за устойчиви икономики**  7114/24
Информация от председателството

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация относно социалните инвестиции и реформите за устойчиви икономики.

- б) **Прояви, организирани от председателството**  6999/24
i) **Неформална среща на министрите по въпросите на заетостта и социалната политика (Намюр, 11 – 12 януари 2024 г.)**
ii) **Конференции на високо равнище**
Информация от председателството

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация за организираните от него прояви.

- в) **Среща на върха на социалните партньори (Вал Дюшес, 31 януари 2024 г.)**  7117/24
Информация от председателството и Комисията

Съветът взе под внимание предоставената от председателството и Комисията информация за срещата на върха на социалните партньори във Вал Дюшес.

- г) **Тристранна социална среща на високо равнище**  7049/24
Информация от председателството и Комисията

Съветът взе под внимание предоставената от председателството и Комисията информация за тристранната социална среща на високо равнище на 20 март 2024 г.

- д) **Предстоящи инициативи на Комисията**  7048/24
Информация от Комисията

Съветът взе под внимание предоставената от Комисията информация за нейните предстоящи инициативи.

- е) **Писмо относно необходимостта от съсредоточаване в по-голяма степен върху напредъка на законодателството на ЕС за определяне на гранични стойности за веществата на работното място**  7047/24
Информация от делегацията на Дания

Съветът взе под внимание информацията от делегацията на Дания във връзка с писмо относно необходимостта от съсредоточаване в по-голяма степен върху напредъка на европейското законодателство за определяне на гранични стойности за веществата на работното място.

- ж) **Работни програми на Комитета по заетостта и на Комитета за социална закрила за 2024 г.**  6201/24
6927/24
Информация от съответните председатели

Съветът взе под внимание предоставената от председателите на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила информация относно работните програми на Комитетите за 2024 г., изложени в посочените по-горе документи.

- з) **Текущи законодателни предложения (открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)**  
- i) **Директива за установяване на европейската карта за хора с увреждания и на европейската карта за паркиране за хора с увреждания** 12755/23 + ADD 1
- ii) **Директива за разширяване приложното поле на Директивата за установяване на европейска карта за хора с увреждания и на европейска карта за паркиране за хора с увреждания по отношение на граждани на трети държави** 15003/23
Информация от председателството

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация за актуалното състояние на посочените по-горе директиви.

**б) (продължение) Прояви, организирани от
председателството**

[2] 6999/24

ii) Конференции на високо равнище
Информация от председателството

Съветът взе под внимание предоставената от председателството информация за
организираните от него прояви.

[1]

Първо четене

[2]

Открит дебат, предложен от председателството (член 8, параграф 2 от Процедурния
правилник на Съвета).

[C]

Точка, основана на предложение на Комисията

ИЗЯВЛЕНИЯ ПО ТОЧКИ Б, СЪДЪРЖАЩИ СЕ В ДОК. 7159/24

По точка 3 от
списъка на
точки Б:

Директива относно подобряването на условията на труд при работата през платформа
Анализ на окончателния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение

ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ

„Австрия подкрепя целта на Директивата относно подобряването на условията на труд при работата през платформа в Европейския съюз. При съответните действия на ЕС обаче трябва да се вземат предвид разнородните характеристики на националните пазари на труда и — в конкретния случай — икономиката на платформите.

Както се посочва в съображение 18, въпросната директива следва да се прилага спрямо лица, извършващи работа през платформа в Съюза, които имат или за които, въз основа на преценка на фактите, се смята, че имат трудов договор или трудово правоотношение, както е определено от правото, колективните трудови договори или установената практика във всяка държава членка, като се вземе предвид съдебната практика на Съда на ЕС.

В Австрия има трета категория заетост на национално равнище, наречена *Freie Dienstnehmer*. Следователно, ако този междинен статус е правилно определеният трудов статус съгласно австрийското право, следва да се прилагат произтичащите от него права и задължения.

В този контекст Австрия подчертава, че въпросната директива не засяга по никакъв начин правото, колективните трудови договори или практиката в Австрия по отношение на междинния статус *Freie Dienstnehmer*.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ИСПАНИЯ

„Испанското правителство гласува в подкрепа на предварителното споразумение, постигнато на тристранната среща от 8 февруари между белгийското председателство на Съвета и Европейския парламент по предложението за директива относно подобряването на условията на труд при работата през платформа.

С подкрепата си при гласуването испанското правителство прояви отговорност, като се има предвид, че голямо мнозинство от държавите членки, политическите групи в Европейския парламент и европейските профсъюзи подкрепят предварителното споразумение.

Същевременно делегацията на Испания би желала да изтъкне, че в договорения текст има разпоредби, които не съответстват напълно на това, което според нас би трябвало да съдържа директивата.

Испания подкрепя разпоредбите на глава III относно алгоритмичното управление, която беше запазена при условията, договорени от испанското председателство и Парламента през декември миналата година и която представлява важна стъпка напред по отношение на правата на работниците и техните представители и установяването на по-голяма прозрачност на цифровите платформи.

Според нас обаче предвидената в текста презумпция за наличие на трудово правоотношение, която е основният елемент на директивата, е с недостатъчна тежест и ниво на амбиция, в противоречие на това, което испанската делегация отстоява неотклонно от самото начало на преговорите по това предложение за директива преди повече от две години.

В предварителното споразумение, постигнато през декември по време на тристранните срещи в рамките на испанското председателство, присъстваше по-силна презумпция с критерии за трудово правоотношение и общ праг за прилагане в целия ЕС в съответствие със съдебната практика на Съда на ЕС. Казано накратко, презумпцията зачиташе в по-голяма степен правата на работниците и способстваше за това да се гарантира, че трудовият им статус се определя правилно.

Тъкмо обратно, с новото предварително споразумение, в което липсват каквито и да било критерии за наличие на трудово правоотношение и праг за определяне на наличието на ръководство и контрол на работата от страна на цифровата платформа и което препраща за такава преценка към националното законодателство, се създава пространство за една презумпция по желание и неравномерно прилагана в отделните държави членки, което вероятно няма да допринесе за правилното определяне на статуса на милиони фиктивно самостоятелно заети лица в ЕС.

По този начин не само се отдалечаваме от установяването на възходяща тенденция в социалното сближаване и на общи минимални разпоредби, но и се създава възможност да се запазят неблагоприятното положение и несигурността, които директивата би следвало да коригира.

Делегацията на Испания е убедена, че този риск ще бъде избегнат посредством националното законодателство за транспониране на директивата и надзорните правомощия на Комисията, за да се гарантира правилното определяне на трудовия статус на лицата, работещи през цифрови платформи, като се признават техните трудови и социално-осигурителни права.“

**По точка 4, буква
б) от списъка на
точки Б:**

**Заключения относно годишния обзор на устойчивия растеж и
съвместния доклад за заетостта за 2024 г.
*Одобряване***

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

„Приемаме констатациите в съвместния доклад за заетостта, както и заключенията на Съвета относно годишния обзор на устойчивия растеж и съвместния доклад за заетостта за 2024 г. Същевременно Унгария има опасения относно позоваванията в доклада на т.нар. рамка за социална конвергенция, тъй като няма решение на политическо или експертно равнище относно нейното използване и дори методиката ѝ не е финализирана.

Със съжаление констатирахме, че съвместният доклад за заетостта за 2024 г. прилага рамката за социална конвергенция и включва по-специфичен за всяка държава анализ, основаващ се на характеристиките на въпросната рамка. Изтъкваме отново, че прилагането на рамката за социална конвергенция през 2024 г. трябва да се разглежда като пилотно, както е посочено в ключовите послания в съвместния доклад за заетостта и в заключенията на Съвета. Подчертаваме също, че след приключването на пилотния процес следва да бъде извършен внимателен анализ на използването на характеристиките на рамката за социална конвергенция, и по-специално нейното въздействие, добавена стойност и административна тежест.“