



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 29 mars 2022
(OR. en)

7695/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0101 (NLE)**

**ECOFIN 280
CADREFIN 44
UEM 47
FIN 375**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 mars 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 152 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 152 final.

Bilaga: COM(2022) 152 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.3.2022
COM(2022) 152 final

2022/0101 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2022) 102 final}

2022/0101 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Sveriges ekonomi. År 2019 var Sveriges bruttonationalprodukt (BNP) per capita 148 % av EU-genomsnittet. Sveriges BNP i fasta priser minskade med 2,9 % under 2020, och ökade med sammantaget 1,8 % under 2020 och 2021. Till de faktorer som sedan tidigare påverkar utvecklingen på medellång sikt hör en stor andel förvärvsarbetande, en stark och exportinriktad tillverkningssektor, en stark offentligfinansiell ställning och ett välutvecklat socialt skyddsnät, men även långvariga obalanser som härrör från bostadsmarknaden och hushållens höga skuldsättning. Produktiviteten i den svenska ekonomin är bland de högsta i EU, men samtidigt har produktivitetsökningen varit långsam och matchningsproblemen på arbetsmarknaden består. För att främja en hållbar och balanserad tillväxt för alla i Sverige är det fortsatt avgörande att säkerställa en tillräckligt hög innovationstakt, ett tillräckligt stort utbud av kompetent arbetskraft vid djupgående demografiska och tekniska förändringar och en gradvis avveckling av makroekonomiska obalanser.
- (2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Sverige inom ramen för den europeiska planeringsterminen. I synnerhet rekommenderades Sverige att inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, på utbildning och färdigheter samt på forskning och innovation, med beaktande av regionala skillnader. I syfte att främja bostadsmarknadens funktion rekommenderade rådet Sverige att åtgärda risker avseende hushållens höga skuldsättning, stimulera

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

investeringar i bostadsbyggande där behoven är som störst och förbättra effektiviteten på bostadsmarknaden. Rådet rekommenderade även Sverige att förbättra effektiviteten i och tillämpningen av regelverket mot penningtvätt. Sverige uppmanades att vidta alla nödvändiga åtgärder i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten för att verkningsfullt hantera covid-19-pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den efterföljande återhämtningen. När de ekonomiska förhållandena medger det bör Sverige bedriva en finanspolitik som syftar till att nå en stabil offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning samtidigt som investeringarna ökas. Slutligen rekommenderades Sverige att säkerställa hälso- och sjukvårdssystemets resiliens. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om 5G-utbyggnad har genomförts fullt ut. Det har gjorts betydande framsteg vad gäller hållbara transporter liksom vad gäller att vidta åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen.

- (3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Sverige med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011². Kommissionens analys ledde till slutsatsen att Sverige har makroekonomiska obalanser, i synnerhet vad gäller risker för övervärderad bostadsmarknad tillsammans med en fortsatt ökning av hushållens skuldsättning.
- (4) Den 28 maj 2021 lämnade Sverige in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är en förutsättning för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.
- (5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens (*faciliteten*), som inrättats genom förordning (EU) 2021/241, och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättats genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar samt genom genomförandet av gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigerande av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

kommer dessa reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (8) Planen innehåller åtgärder som bidrar till att målen för de sex pelarna uppnås, och ett antal delar i planen avser flera pelare samtidigt. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Åtgärder för att minska koldioxidutsläppen i industri- och transportsektorn och för att stödja lokala och regionala projekt för att minska utsläppen av växthusgaser förväntas bidra till den gröna omställningen. Detta får ytterligare stöd genom offentliga stödordningar för att öka energieffektiviteten i byggnader, däribland genom användning av smarta energisystem. Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i hög grad bidra till den digitala pelaren, med åtgärder för att ytterligare förbättra höghastighetsanslutningar, främja digitala färdigheter genom utbildning och förbättra e-förvaltning och digitala offentliga tjänster.
- (9) Stöd till utveckling och tillämpning av ny teknik på det gröna området förväntas hjälpa den svenska ekonomin att växa på ett smart och hållbart sätt. Stöd till omskolning och kompetensutveckling förväntas bidra till tillväxt för alla. Dessutom förväntas åtgärder som avser den demografiska utmaningen, närmare bestämt justeringar av åldersgränserna i systemen för pensioner, social trygghet och skatter, bidra till att säkerställa hållbarheten och resiliensen i Sveriges ekonomiska och sociala modell. När det gäller den sociala och territoriella sammanhållningen förväntas stödet till bredbandsanslutning på landsbygden bidra till att alla invånare får tillgång till höghastighetsanslutning och därmed främja territoriell sammanhållning, medan den sociala sammanhållningen förväntas öka genom åtgärder som är inriktade på utbildning samt åtgärder för att öka bostadsutbudet.
- (10) Resiliensen i det svenska hälso- och sjukvårdssystemet bör förbättras genom riktade åtgärder för att öka tillgången till personal med lämplig utbildning, och resiliensen i det svenska finansiella systemet bör förbättras genom ökad effektivitet inom Finansinspektionen. Planen förväntas bidra till social resiliens genom att förbättra utsikterna för omställning på arbetsmarknaden. Åtgärder för att digitalisera den offentliga förvaltningen, tillsammans med reformer för att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, förväntas gynna institutionell resiliens. Den svenska återhämtnings- och resiliensplanen förväntas bidra till politik för nästa generation genom åtgärder för undervisning i svenska och yrkesutbildning, genom att ge universiteten ökade resurser och genom en reform av anställningsskyddet som förväntas förbättra möjligheterna till arbete för den yngre generationen.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Sverige, inbegripet finanspolitiska aspekter och rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 som riktats till medlemsstaten eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (12) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som på ett ändamålsenligt sätt bidrar till att hantera alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Sverige från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på resiliens inom hälso- och sjukvård, den gröna och den digitala omställningen, utbildning och kompetensutveckling, forskning och innovation, åtgärder mot penningtvätt och förbättringar vad gäller utbud och rörlighet på bostadsmarknaden.
- (13) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder för att öka tillgängligheten och kapaciteten i hälso- och sjukvårdssystemet. Förstärkningen av hälso- och sjukvårdens resiliens är en del av en större plan för att uppgradera hälso- och sjukvårdssystemet. Planen förväntas gynna den svenska hälso- och sjukvården genom utbildning av personal i äldreomsorgen, genom fler platser på yrkesutbildning (yrkesvux) med fokus på hälso- och sjukvård och omsorg, samt genom införandet av en skyddad titel för undersköterskor för att göra detta yrkesområde mer attraktivt för potentiella arbetstagare.
- (14) Planen har tydlig inriktning på den gröna och den digitala omställningen, omställning till en koldioxidsnål och energisnål ekonomi samt hållbar infrastruktur. Den gröna omställningen stöds av omfattande bidragsprogram som syftar till att skynda på utfasningen av fossila bränslen i industri- och transportsektorerna genom främjande av investeringar i utveckling och tillämpning av innovativ teknik för fossilfria lösningar. I synnerhet stöds den digitala omställningen genom särskilda investeringar för att ytterligare förbättra höghastighetsanslutningar och åtgärder till stöd för digitaliseringen av den offentliga förvaltningen.
- (15) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera riktade reformer och investeringar för att förbättra utbildning och kompetensutveckling särskilt genom en ökning av både antalet utbildningsmöjligheter, t.ex. för personal i äldreomsorgen, och antalet studieplatser inom yrkesutbildning och högre utbildning, med inriktning på personer med särskilda svårigheter på arbetsmarknaden. Tillsammans med åtgärden för att modernisera arbetsrätten förväntas detta bidra med ytterligare incitament för att öka humankapitalet och hantera de förändrade kompetensbehoven, särskilt mot bakgrund av den digitala och den gröna omställningen.
- (16) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas minska risken för penningtvätt i det finansiella systemet genom två åtgärder som stärker den effektiva tillsynen och

efterlevnadskontrollen av regelverket för bekämpning av penningtvätt. Dessutom förväntas den leda till ett ökat utbud av hyresbostäder och förbättrade villkor på bostadsmarknaden.

- (17) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Sverige i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten. I och med att ovan nämnda utmaningar hanteras, förväntas planen även i begränsad utsträckning bidra till att korrigera Sveriges obalanser, som identifierades i de rekommendationer som lämnades 2019 och 2020 enligt artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, i synnerhet vad gäller risker rörande en övervärderad bostadsmarknad tillsammans med en fortsatt ökning av hushållens skulder.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (18) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Sveriges tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (19) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att öka Sveriges BNP med 0,2–0,3 % fram till 2026, vilket inte inbegriper eventuella positiva effekter av strukturreformer. Planen förväntas även bidra till sysselsättningen, särskilt under perioden 2021–2022. De mest betydande bestående effekterna på tillväxt, produktivitet och offentligfinansiell hållbarhet på medellång till lång till sikt förväntas komma från reformer av social trygghet och pensioner samt från ändrad arbetsmarknadslagstiftning.
- (20) I återhämtnings- och resiliensplanen presenteras ett investerings- och reformpaket som omfattar utbildning, digitalisering och hälso- och sjukvård, med målet att hantera utmaningar på dessa områden och därmed på flera sätt bidra till lika möjligheter och bättre tillgång till arbetsmarknaden, i linje med den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Den utökade yrkesutbildningen samt fler utbildningsplatser i hela Sverige kan potentiellt leda till ökad sysselsättning och produktivitet och samtidigt främja den sociala sammanhållningen. Dessutom bör det ökade utbudet av och den höjda kvaliteten på långvarig vård och omsorg ha en positiv inverkan på de äldres tillvaro, samtidigt som de särskilda stödåtgärderna som är inriktade på studerande och familjer med låga inkomster bör förbättra utsatta gruppers ställning på bostadsmarknaden.
- (21) Åtgärder som syftar till att främja den digitala och den gröna omställningen förväntas göra den svenska ekonomin mer innovativ och hållbar. I synnerhet förväntas stöd till bredbandsutbyggnad ytterligare främja den digitala omställningen av arbetslivet, något

som bör leda till minskad sårbarhet för störningar i försörjningskedjan. Åtgärderna för att förbättra matchningen på arbetsmarknaden och åtgärda kompetensbrist bör bidra till att upprätthålla Sveriges starka konkurrenskraft och underlätta justeringar vid eventuella ogynnsamma ekonomiska omständigheter. Dessutom görs bedömningen att planens tonvikt på miljömässigt hållbara satsningar kommer att minska exponeringen mot ekonomisk verksamhet som inte är hållbar och som löper risk att bli förlegad. Totalt sett främjar planen en industristruktur som bygger på flexibel och innovativ ekonomisk verksamhet, vilket främjar resiliensen.

Inte orsaka betydande skada

- (22) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852³ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (23) Sverige har visat att ingen av åtgärderna i planen orsakar betydande skada vad gäller något av miljömålen, vilket är i linje med den tekniska vägledningen om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens som har antagits av Europeiska kommissionen⁴. Särskild uppmärksamhet har ägnats åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Sverige har lämnat betydande belägg och planerar att genomföra riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket ska säkerställas genom relevanta delmål. Detta gäller i synnerhet investeringsprogrammen för forskning, utveckling och innovation och de omfattande stödprogrammen inom ramen för satsningarna Industrikivet och Klimatkivet för att minska utsläppen av växthusgaser, vilket kan komma att inkludera installationer som omfattas av EU:s utsläppshandelssystem.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (24) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen uppgår till ett belopp som motsvarar 44,4 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordningen. I enlighet med artikel 17 i förordningen är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för perioden 2021–2030.
- (25) Reformerna och investeringarna förväntas i betydande utsträckning bidra till Sveriges mål för utfasning av fossila bränslen och energiomställning i enlighet med den nationella

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁴ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

energi- och klimatplanen, och på så sätt bidra till unionens klimatmål till 2030. Ett antal ambitiösa åtgärder, som samlats i en särskild grön del i planen, stöder klimatmålen. Vissa åtgärder stöder också andra miljömål, däribland bevarandet av den biologiska mångfalden. Genomförandet av åtgärderna förväntas ha en bestående inverkan, framför allt genom att bidra till den gröna omställningen, ökad biologisk mångfald och miljöskydd.

- (26) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar i forskning och utveckling för att minska koldioxidutsläppen i utsläppsintensiva industrisektorer och investeringar i lokala och regionala klimatprojekt som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser, däribland laddningsinfrastruktur för elbilar och hållbar produktion av biobränslen. Återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att minska utsläppen av växthusgaser genom investeringar för att förbättra energiprestandan i flerbostadshus och för att uppgradera järnvägsinfrastruktur, medan investeringar för att skydda värdefulla naturområden, framför skogar, direkt stöder bevarandet av biologisk mångfald och naturliga livsmiljöer. Investeringarna kompletteras av ett paket med ambitiösa reformer till stöd för den gröna omställningen, däribland en höjning av energiskatten, en justering av beräkningen av förmånsvärde för att bättre avspeglar bilars koldioxidavtryck och en ökning av andelen förnybara bränslen i transportsektorn.
- (27) Åtgärderna i planen bidrar till att uppnå unionens klimatmål till 2050 samt Sveriges mål att uppnå koldioxidneutralitet senast 2045.

Bidrag till den digitala omställningen

- (28) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som bidrar till (betyg A) den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen uppgår till ett belopp som motsvarar 20,5 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordningen.
- (29) Åtgärderna i planen bidrar till att ta itu med Sveriges utmaningar i samband med den digitala omställningen. Sveriges digitala konnektivitet är överlag väl utvecklad men det finns konnektivetsbrister, i synnerhet i glest befolkade områden. Stödet för bredbandsutbyggnad ska bidra till att förbättra tillgången till snabbt internet i dessa områden. Trots den totalt sett höga nivån vad gäller befolkningens digitala färdigheter råder brist på specialister i informations- och kommunikationssektorn. För att hantera det innehåller återhämtnings- och resiliensplanen investeringar som syftar till att öka antalet studieplatser inom högre yrkesutbildning inom relevanta områden. Dessutom innehåller planen investeringar för att öka utbildningsplatserna på universitet och andra lärosäten, där en betydande andel kommer att gå till program som ökar digitala färdigheter.
- (30) Åtgärderna i planen förväntas bidra till den digitala omställningen i Sverige genom stöd till digitaliseringen av den offentliga förvaltningen. Planen förväntas främja synergieffekter mellan den gröna och den digitala omställningen genom stöd för smarta energisystem som ska öka energieffektiviteten i byggnader.

Bestående inverkan

- (31) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Sverige.
- (32) Genomförandet av åtgärderna i planen förväntas leda till strukturella förändringar i ekonomin genom en förbättring av innovationsförmåga, miljömässig hållbarhet, digitala färdigheter och social sammanhållning. Den medför att andelen miljöskatter blir större, vilket bidrar till att Sveriges klimatmål kan uppnås och bör även påskynda den gröna omställningen av ekonomin. Detta betonas ytterligare genom främjandet av innovativ teknik för fossilfria lösningar i energiintensiva industrier.
- (33) Återhämtnings- och resiliensplanen stöder social och territoriell sammanhållning och konvergens, som förväntas ha en positiv inverkan även på lång sikt. Bredbandsåtgärden är inriktad mot regioner utan fullständig bredbandstäckning och främjar därmed regional sammanhållning när det gäller mindre tätt befolkade områden i landet. Detta bör leda till att alla kan delta i den sociala och ekonomiska rörlighet uppåt som digitaliseringen möjliggör. Investeringarna i utbildning är till stor del inriktade på yrkesutbildning och utbildning för personer med särskilda svårigheter att etablera sig på arbetsmarknaden samt program för att förbättra kunskaperna i svenska språket och de förväntas få långsiktiga positiva effekter på social sammanhållning och integration. Åtgärder som är inriktade på att stimulera innovation och motverka negativa effekter av den demografiska utvecklingen bidrar till produktivitetsvinster och de offentliga finansernas hållbarhet. De bidrar även till att förbättra kapaciteten att stödja framtida tillväxtfrämjande investeringar.
- (34) Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program, däribland sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt om man tar itu med territoriella utmaningar och främjar en balanserad utveckling. Åtföljande struktureller reformer för att förbättra tillväxtpotentialen, stärka den innovativa basen i den svenska ekonomin och hantera makroekonomiska obalanser förväntas ytterligare bidra till att säkra en balanserad och hållbar tillväxt även efter återhämtnings- och resiliensplanens tidsperiod.

Övervakning och genomförande

- (35) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (36) Finansdepartementet i Sverige har ansvaret för det övergripande genomförandet av den svenska återhämtnings- och resiliensplanen, medan Ekonomistyrningsverket har ansvaret för övervakning av att delmål och mål uppnås. Delmålen och målen är tillräckligt tydliga och realistiska för att säkerställa att de kan följas och kontrolleras och de bygger på relevanta, acceptabla och störningståliga indikatorer. De kontrollmekanismer, den datainsamling och de ansvarsområden som de svenska

myndigheterna beskrivs förväntas vara tillräckligt robusta för att på ett adekvat sätt motivera begäran om utbetalningar. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

- (37) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2021/240⁵ för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (38) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för planen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (39) Sverige har i allmänhet lämnat detaljerade uppdelningar av individuella kostnadsberäkningar för investeringar och reformer med en tillhörande kostnad som återfinns i planen. Motiveringen för kostnaderna bygger främst på jämförelser med tidigare eller parallella projekt som är av liknande karaktär som de föreslagna åtgärderna. För åtgärder med kostnader som inte går att fastställa i detalj i förväg, t.ex. efterfrågestyrda program med inbjudan att lämna förslag, har Sverige lämnat belägg för att visa att det totala belopp som krävs inte är oproportionerligt jämfört med finansieringsbehoven i de sektorer som omfattas. Kostnadsbedömningen visar att majoriteten av kostnaderna i planen är rimliga och trovärdiga. Men för vissa åtgärder är inte kopplingen mellan motiveringen och själva kostnaden helt tydlig, vilket utesluter betyget A för detta kriterium. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (40) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption,

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.

- (41) Planen åtföljs av genomförandeåtgärder, inbegripet omfattande skyddsåtgärder med avseende på kontroll och revision, förutsatt att de särskilda ytterligare delmålen på detta område uppnås fullt ut. Finansdepartementet har det övergripande ansvaret för genomförandet av planen och ansvarar även, för alla berörda offentliga organs räkning, för planens operativa och administrativa aspekter. Dessutom ansvarar finansdepartementet för att hantera och säkerställa ett centralt svar på förfrågningar om information och åtkomst till uppgifter om slutmottagarna. Insamling och lagring av sådana uppgifter hanteras av de myndigheter som ansvarar för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att säkerställa enhetlighet i genomförandet av planen är Ekonomistyrningsverket den övergripande revisionsmyndigheten och bistår finansdepartementet i de övergripande samordningsuppgifterna. Riksrevisionen bidrar också, genom återkommande revisioner av effektivitet, ändamålsenlighet och tillförlitlighet vad gäller konton, och agerar oberoende av regeringen vad gäller verkställandet av sitt mandat från riksdagen.
- (42) Det interna kontrollsystem som beskrivs i Sveriges återhämtnings- och resiliensplan visar på en robust process och struktur, där de genomförande organens roller och ansvarsområden är tydligt definierade och de relevanta kontrollfunktionerna är åtskilda på ett lämpligt sätt. Man bör fastställa delmål som kräver att ändringar i lagstiftningen träder i kraft som fastställer de rättsliga mandaten för de organ som hanterar samordning, övervakning, kontroll och revision av genomförandet av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan, särskilt i fråga om mandat till alla statliga organ som hanterar de operativa aspekterna av planens genomförande, utnämning av revisionsmyndighet och ansvarigt organ för utarbetandet av en revisionsstrategi för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Dessa delmål bör säkerställa att systemet som minst har följande funktioner: a) Insamling av uppgifter och övervakning av uppnående av delmål och mål, och b) insamling och lagring av samt säkerställande av tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i–iii i förordning (EU) 2021/241.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (43) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (44) Planen kännetecknas av en enhetlig vision att använda återhämtningen som hävstång för att påskynda den gröna och den digitala omställningen och för att främja social sammanhållning, och uppvisar samstämmighet mellan delarna och enskilda åtgärder. Reformerna och investeringarna i varje del är konsekventa och ömsesidigt förstärkande, och det finns synergier och komplementaritet mellan delarna. Exempelvis förväntas reformen för att främja yrkesutbildning inom hälso- och

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

sjukvård och omsorg tillsammans med utbildning i svenska hantera utmaningar som rör utsatta grupper på arbetsmarknaden. Samtidigt bör denna reform också bidra till att säkerställa hög kvalitet på omsorgstjänster, som kompletterar den särskilda satsningen på äldreomsorg och åtgärden för att reglera undersköterskeyrket.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (45) Planen innehåller åtgärder som i olika utsträckning förväntas hantera landets utmaningar när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla, särskilt vad gäller utbildning, som riktar sig till bland annat unga, personer med migrantbakgrund och personer med funktionsnedsättning. Återhämtnings- och resiliensplanen återspeglar regeringens övergripande mål med jämställdhetspolitiken: att kvinnor och män ska ha samma möjlighet att forma samhället och sina egna liv. Planen förväntas bli ett viktigt verktyg för att främja jämställdhet och jämställdhetsbudgetering.

Självbedömning av säkerhet

- (46) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Sverige inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Samrådsprocess

- (47) Under förarbetet med den svenska planen har det vid flera tillfällen förekommit diskussioner med arbetsmarknadens parter och näringslivsorganisationer, däribland inom ramen för den nationella samordningen av den europeiska planeringsterminen på avdelningsnivå. Ett möte har arrangerats med företrädare för civilsamhället. Berörda parter, t.ex. intressegrupper, företag och företrädare för kommuner och regioner, har lämnat in förslag under processen. Reformen eller åtgärder i planen som rör ändringar av befintliga lagar har föregåtts eller förväntas föregås av, framför allt, förslag till berörda myndigheter, kommuner, organisationer och enskilda personer.
- (48) I tillämpliga fall bör de berörda parterna fortsätta att engagera sig i genomförandet av de respektive åtgärderna, för att säkerställa att myndigheterna har löpande kontakt med privatpersoner, företag, kommuner och regioner. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

- (49) Efter kommissionens positiva bedömning av den svenska återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i och bilaga V till den förordningen, ska det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (50) Den beräknade totala kostnaden för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan är 33 304 030 000 SEK, vilket motsvarar 3 289 286 914 EUR, på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/SEK av den 28 maj 2021. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Sverige bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Sveriges återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Sverige.
- (51) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Sverige uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Sverige, som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen, göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen
- (52) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁷. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Sverige på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (53) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av planen

Härmed godkänns bedömningen av Sveriges återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemang och tidsplan för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

⁷ EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 3 288 516 389 EUR⁸ tillgängligt för Sverige. Ett belopp om 2 910 807 980 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Sverige som är lika med eller högre än 3 288 516 389 EUR ska ett ytterligare belopp om 377 708 409 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023. Om uppdateringen enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 leder till ett uppdaterat högsta ekonomiskt bidrag för Sverige som understiger 3 288 516 389 EUR, ska skillnaden mellan det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och beloppet 2 910 807 980 EUR vara tillgängligt för rättsliga åtaganden i enlighet med förfarandet i artikel 20.8 i förordning (EU) 2021/241 från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Sverige i delbetalningar i enlighet med bilagan. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Sverige på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Sverige ha uppnått delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 träder i kraft.

Artikel 3
Adressat

Beslutet riktar sig till Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden

⁸ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Sveriges proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.