



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 29 martie 2022
(OR. en)

7695/22

Dosar interinstituțional:
2022/0101 (NLE)

ECOFIN 280
CADREFIN 44
UEM 47
FIN 375

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 152 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Suediei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 152 final.

Anexă: COM(2022) 152 final



Bruxelles, 29.3.2022
COM(2022) 152 final

2022/0101 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Suediei

{SWD(2022) 102 final}

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Suediei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Suediei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Suediei a fost de 148 % din media Uniunii. PIB-ul real al Suediei a scăzut cu 2,9 % în 2020 și a înregistrat o creștere cumulată de 1,8 % în 2020 și 2021. Printre aspectele de lungă durată cu impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără participarea ridicată a forței de muncă, un sector de producție puternic și orientat către export, o poziție fiscală solidă și mecanisme de siguranță socială foarte dezvoltate, dar și dezechilibrele persistente generate de piața locuințelor și de nivelul ridicat al datoriei gospodăriilor. Deși nivelul de productivitate al economiei suedeze este printre cele mai ridicate din UE, creșterea productivității a fost lentă, iar neconcordanțele de pe piața forței de muncă persistă. Asigurarea unui ritm suficient de inovare, a unei oferte adecvate de forță de muncă calificată într-o perioadă de schimbări demografice și tehnologice profunde, precum și corectarea progresivă a dezechilibrelor macroeconomice rămân esențiale pentru promovarea unei creșteri durabile, echilibrate și favorabile incluziunii în Suedia.
- (2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat Suediei recomandări în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Suediei să își concentreze investițiile asupra tranziției verzi și digitale, a educației și competențelor și a cercetării și inovării, ținând seama de disparitățile regionale. În vederea funcționării pieței locuințelor, Consiliul a recomandat Suediei să abordeze riscurile legate de nivelul ridicat al datoriei gospodăriilor, să stimuleze investițiile în construcții rezidențiale, acolo unde deficitele sunt cele mai presante și să îmbunătățească eficiența pieței locuințelor. Consiliul a recomandat, de asemenea, îmbunătățirea eficacității și a punerii în aplicare a cadrului de combatere a spălării banilor. Suedia a fost invitată să

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

ia toate măsurile necesare, în conformitate cu clauza derogatorie generală din cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, pentru a combate în mod eficace pandemia de COVID-19, a susține economia și a sprijini redresarea viitoare. Atunci când condițiile economice o permit, Suedia trebuie să urmărească politici bugetare menite să ducă la obținerea unor poziții bugetare prudente pe termen mediu și la asigurarea sustenabilității datoriei, precum și la intensificarea investițiilor. În cele din urmă, Suediei i s-a recomandat să asigure reziliența sistemului de sănătate. După ce a evaluat progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență, Comisia constată că recomandarea privind implementarea tehnologiei 5G a fost pusă în aplicare pe deplin. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește transportul durabil, precum și în ceea ce privește luarea tuturor măsurilor necesare pentru combaterea eficace a pandemiei, susținerea economiei și sprijinirea redresării ulterioare.

- (3) La 2 iunie 2021, Comisia a publicat o analiză aprofundată, efectuată în temeiul articolului 5 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului², cu privire la Suedia. În urma analizei efectuate, Comisia a concluzionat că Suedia se confruntă cu dezechilibre macroeconomice, în special în ceea ce privește riscurile unor niveluri supraevaluate ale prețurilor la locuințe, însoțite de o creștere continuă a datoriei gospodăriilor.
- (4) La 28 mai 2021, Suedia a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea planului de redresare și reziliență a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a responsabilității pentru planurile de redresare și reziliență este esențială pentru punerea în aplicare cu succes a acestor planuri și pentru a asigura impactul lor de durată la nivel național și credibilitatea lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.
- (5) Planurile de redresare și reziliență ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 („mecanismul”) și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. Aceste planuri ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (6) Implementarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre va constitui un efort coordonat care va presupune realizarea de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin implementarea coordonată și simultană a acestor planuri și prin realizarea de proiecte cu caracter transfrontalier și multinațional, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune.

² Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la îndeplinirea obiectivelor din cadrul celor șase piloni

- (7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu criteriul 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (8) Planul de redresare și reziliență include măsuri care contribuie la îndeplinirea obiectivelor tuturor celor șase piloni, iar un număr de componente abordează mai mulți piloni în același timp. Astfel, se asigură faptul că fiecare pilon este abordat în mod cuprinzător și coerent. Se așteaptă ca măsurile de decarbonizare a industriei și a transporturilor și de sprijinire a proiectelor locale și regionale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) să promoveze tranziția verde. Acest lucru este sprijinit în continuare prin scheme de sprijin public menite să sporească eficiența energetică a clădirilor, inclusiv prin utilizarea unor sisteme energetice inteligente. Se prevede că planul de redresare și reziliență va contribui în mod cuprinzător la pilonul digital, prin măsuri de îmbunătățire în continuare a conectivității de mare viteză, de promovare a competențelor digitale prin educație și formare și de îmbunătățire a e-guvernării și a serviciilor publice digitale.
- (9) Se așteaptă ca sprijinul acordat pentru dezvoltarea și aplicarea de noi tehnologii în domeniul tranziției verzi să ajute economia suedeză să crească într-un mod inteligent și durabil. Se prevede că sprijinul pentru recalificare și perfecționare va contribui la o creștere favorabilă incluziunii pentru toți. În plus, se preconizează că măsurile care vizează abordarea provocării demografice, și anume ajustarea limitelor de vârstă în sistemele de pensii și de securitate socială și în sistemele fiscale, vor contribui la asigurarea sustenabilității și a rezilienței modelului economic și social suedez. În ceea ce privește coeziunea socială și teritorială, se preconizează că sprijinirea extinderii rețelelor în bandă largă în zonele rurale va contribui la asigurarea accesului tuturor cetățenilor la conectivitate de mare viteză și, astfel, la stimularea coeziunii teritoriale, în timp ce coeziunea socială va fi promovată prin măsuri care vizează educația și formarea și prin măsuri de îmbunătățire a ofertei de locuințe.
- (10) Reziliența sistemului de sănătate suedez ar trebui îmbunătățită prin adoptarea unor măsuri specifice care să ducă la o creștere a personalului instruit corespunzător, în timp ce reziliența sistemului financiar ar trebui îmbunătățită prin sporirea eficacității Autorității de Supraveghere Financiară. Planul de redresare și reziliență va contribui la reziliența socială prin promovarea perspectivelor de tranziție pe piața forței de muncă. Se așteaptă ca măsurile care vizează digitalizarea administrației publice, împreună cu reformele de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului, să contribuie la reziliența instituțională. Se preconizează că planul de redresare și reziliență suedez va contribui la politicile pentru generația următoare prin adoptarea de măsuri privind învățarea limbii suedeze și formarea profesională, prin furnizarea de resurse

suplimentare universităților și printr-o reformă a sistemului de protecție a ocupării forței de muncă ce ar îmbunătăți perspectivele de angajare pentru tânăra generație.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu criteriul 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor identificate în recomandările specifice relevante adresate Suediei sau a unei părți semnificative a acestora (nota A), inclusiv în ceea ce privește aspectele lor fiscale, și în recomandările adresate Suediei adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (12) Planul include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Suediei de către Consiliu în contextul semestrului european din 2019 și 2020, în special în următoarele domenii: reziliența sistemului de sănătate, tranziția climatică și digitală, educația și dezvoltarea competențelor, cercetarea și inovarea, combaterea spălării banilor și îmbunătățirea condițiilor privind oferta și mobilitatea pe piața locuințelor.
- (13) Planul de redresare și reziliență include măsuri de îmbunătățire a accesibilității și a capacității sistemului de sănătate. Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate este inclusă într-un plan mai amplu de modernizare a acestui sistem. Se preconizează că sistemul de sănătate suedez va beneficia de planul de redresare și reziliență prin formarea furnizorilor de servicii de îngrijire a persoanelor în vârstă, prin suplimentarea numărului de locuri în sistemul de educație și formare profesională (Yrkesvux), cu accent pe asistența medicală și socială, și de introducerea unui titlu protejat pentru asistenții medicali, astfel încât această profesie să devină mai atractivă pentru potențialii angajați.
- (14) Planul de redresare și reziliență pune un accent puternic pe tranziția verde și digitală, pe tranziția către emisii scăzute de dioxid de carbon și pe tranziția energetică, precum și pe infrastructura durabilă. Tranziția verde beneficiază de scheme ample de subvenții menite să accelereze decarbonizarea industriei și a transporturilor prin promovarea investițiilor în dezvoltarea și aplicarea de tehnologii inovatoare pentru soluții fără combustibili fosili. Tranziția digitală este sprijinită în special de investiții specifice menite să îmbunătățească și mai mult conectivitatea de mare viteză și de măsuri în favoarea digitalizării administrației publice.
- (15) Planul de redresare și reziliență conține mai multe reforme specifice și investiții menite să consolideze dezvoltarea educației și a competențelor, atât prin oferirea mai multor oportunități de formare, inclusiv pentru personalul care se ocupă de îngrijirea persoanelor în vârstă, cât și prin suplimentarea numărului de locuri în cadrul formării profesionale și al învățământului superior, cu accent pe persoanele care se confruntă cu dificultăți deosebite pe piața forței de muncă. Împreună cu măsura de modernizare a legislației privind protecția locurilor de muncă, se preconizează că acesta va oferi stimulente suplimentare pentru extinderea capitalului uman și abordarea nevoilor în schimbare în materie de competențe, în special în contextul tranziției digitale și verzi.

- (16) Se preconizează că planul de redresare și reziliență va reduce riscul de spălare a banilor în sistemul financiar prin adoptarea a două măsuri care consolidează supravegherea și aplicarea eficace a cadrului de combatere a spălării banilor. De asemenea, se preconizează că planul va îmbunătăți oferta de locuințe de închiriat și condițiile privind oferta de pe piața locuințelor.
- (17) Se poate considera că recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară adoptate ca răspuns la pandemie nu fac obiectul planului prezentat de Suedia, în pofida faptului că, în general, Suedia a răspuns în mod adecvat și suficient, în 2020 și 2021, la nevoile imediate de sprijinire a economiei țării prin măsuri fiscal-bugetare, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere. Prin abordarea provocărilor menționate anterior, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui, de asemenea, într-o măsură limitată, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Suedia, astfel cum au fost identificate în recomandările făcute în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2019 și 2020, în special în ceea ce privește riscurile unor niveluri supraevaluate ale prețurilor locuințelor, la care se adaugă o creștere continuă a datoriei gospodăriilor.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu criteriul 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Suediei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (19) Simulările efectuate de serviciile Comisiei indică faptul că planul de redresare și reziliență, împreună cu restul măsurilor din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, ar putea favoriza o creștere a PIB-ului Suediei cuprinsă între 0,2 % și 0,3 % până în 2026, creștere care nu ar include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale. De asemenea, se preconizează că planul va contribui la ocuparea forței de muncă, în special în perioada 2021-2022. Se preconizează că cele mai semnificative efecte pozitive persistente asupra creșterii, a productivității și a sustenabilității fiscale pe termen mediu și lung vor rezulta din reforma sistemului de securitate socială și a sistemului de pensii și din modificările legislației privind piața forței de muncă.
- (20) Planul de redresare și reziliență prezintă un pachet de investiții și reforme în educație, digitalizare și asistență medicală în vederea abordării provocărilor din aceste domenii, contribuind astfel în mai multe moduri la egalitatea de șanse și la facilitarea accesului la piața muncii, în conformitate cu Pilonul european al drepturilor sociale. Extinderea ofertei de educație profesională și creșterea numărului de locuri de învățământ peste tot în Suedia au potențialul de a stimula ocuparea forței de muncă și productivitatea, promovând totodată coeziunea socială. În plus, creșterea ofertei și a calității serviciilor de îngrijire pe termen lung ar trebui să aibă un impact pozitiv asupra vieții persoanelor în vârstă, iar măsurile speciale de sprijin care vizează studenții și familiile cu venituri

reduse ar trebui să îmbunătățească poziția grupurilor dezavantajate pe piața locuințelor.

- (21) Datorită măsurilor de promovare a tranziției digitale și verzi, se preconizează că economia suedeză va fi mai inovatoare și mai durabilă. Se preconizează în special că sprijinul acordat pentru extinderea benzii largi va oferi un impuls suplimentar tranziției digitale a muncii, care ar trebui să reducă vulnerabilitățile la perturbările lanțului de aprovizionare. Măsurile de îmbunătățire a corelării cererii și ofertei pe piața muncii și de eliminare a lacunelor în materie de competențe ar trebui să contribuie la menținerea unei competitivități puternice a Suediei și să faciliteze ajustările în eventualitatea unor circumstanțe economice nefavorabile. În plus, se consideră că accentul pus de planul de redresare și reziliență pe inițiativele durabile din punctul de vedere al mediului reduce expunerea la activități economice nesustenabile supuse riscului de uzură morală. În ansamblu, planul de redresare și reziliență promovează o structură industrială bazată pe activități economice agile și inovatoare, care favorizează reziliența.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (22) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu criteriul 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului³ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).
- (23) În conformitate cu comunicarea intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”, adoptată de Comisia Europeană⁴, Suedia a furnizat o justificare conform căreia niciuna dintre măsurile incluse în planul său de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ vreunul dintre obiectivele de mediu. S-a acordat o atenție deosebită măsurilor al căror impact asupra obiectivelor de mediu necesită o examinare atentă. Suedia a furnizat dovezi substanțiale și prevede punerea în aplicare a unor măsuri de atenuare menite să evite daunele semnificative, ceea ce ar trebui să se realizeze prin intermediul unor jaloane relevante. Acest lucru se referă în special la schemele de investiții în C&D&I și la schemele generale de sprijin din cadrul inițiativelor „Industry Leap” și „Climate leap” pentru reducerea emisiilor de GES, care pot include instalațiile ce intră sub incidența schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS).

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (24) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu criteriul 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor de mediu reprezintă 44,4 % din suma totală alocată planului,

³ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

⁴ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

calculată în conformitate cu metodologia din anexa VI la regulamentul respectiv. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima 2021-2030.

- (25) Se preconizează că reformele și investițiile vor avea o contribuție semnificativă la îndeplinirea obiectivelor de decarbonizare și de tranziție energetică ale Suediei, astfel cum sunt prevăzute în Planul național privind energia și clima, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivului Uniunii în materie de climă pentru 2030. O serie de măsuri ambițioase, grupate într-o componentă specifică „verde” a planului de redresare și reziliență, sprijină obiectivele climatice, o parte dintre măsuri contribuind, de asemenea, la îndeplinirea obiectivelor de mediu, inclusiv la conservarea biodiversității. Se preconizează că implementarea acestor măsuri va avea un impact de durată, în special prin faptul că va contribui la tranziția verde, la îmbunătățirea biodiversității și la protecția mediului.
- (26) Planul de redresare și reziliență conține investiții în cercetare și dezvoltare pentru decarbonizarea sectoarelor industriale cu emisii ridicate de dioxid de carbon, precum și investiții în proiecte climatice locale și regionale care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv infrastructuri de încărcare a automobilelor electrice și producția durabilă de biocombustibili. Planul de redresare și reziliență vizează, de asemenea, reducerea emisiilor de GES prin investiții menite să îmbunătățească performanța energetică a clădirilor cu mai multe locuințe și modernizarea infrastructurii feroviare, în timp ce investițiile în protejarea zonelor naturale valoroase, în special a pădurilor, sprijină în mod direct conservarea biodiversității și a habitatelor naturale. Investițiile sunt completate de un pachet de reforme ambițioase în sprijinul tranziției verzi, printre care se numără o creștere a impozitului pe energie, o ajustare a calculului impozitului pe beneficiile auto pentru a reflecta mai bine amprenta de carbon a autoturismelor și creșteri ale ponderii energiei din surse regenerabile în combustibilii utilizați de sectorul transporturilor.
- (27) Măsurile cuprinse în planul de redresare și reziliență contribuie la realizarea obiectivului Uniunii privind clima pentru 2050, precum și a obiectivului Suediei de a atinge neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2045.

Contribuția la tranziția digitală

- (28) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu criteriul 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 20,5 % din suma totală alocată planului, calculată în conformitate cu metodologia din anexa VII la regulamentul respectiv.
- (29) Măsurile din planul de redresare și reziliență contribuie la abordarea provocărilor cu care se confruntă Suedia în ceea ce privește tranziția digitală. În special, deși conectivitatea digitală a Suediei este, în general, foarte avansată, există încă probleme de conectivitate în zonele slab populate. Sprijinul pentru extinderea benzii largi ar urma să contribuie la îmbunătățirea accesului la conexiuni de mare viteză în zonele respective. Pentru a găsi soluții la deficitul de experți din sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor, în pofida nivelului general ridicat de competențe digitale în rândul populației suedeze, planul de redresare și reziliență conține măsuri de investiții menite să ducă la o creștere a numărului de locuri în învățământul

profesional superior în domeniile relevante. În plus, planul de redresare și reziliență conține investiții pentru extinderea educației în universități și în alte instituții de învățământ superior, o parte substanțială fiind alocată programelor care permit îmbunătățirea competențelor digitale.

- (30) Se preconizează că măsurile din planul de redresare și reziliență vor contribui la tranziția digitală în Suedia prin sprijinirea digitalizării administrației publice. În cele din urmă, se așteaptă ca planul de redresare și reziliență să promoveze sinergiile dintre tranziția verde și cea digitală prin sprijinirea aplicării sistemelor energetice inteligente pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor.

Impact de durată

- (31) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu criteriul 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Suediei.
- (32) Se preconizează că punerea în aplicare a măsurilor incluse în planul de redresare și reziliență va determina schimbări structurale în economie prin consolidarea capacității sale de inovare, a sustenabilității mediului, a competențelor digitale și a coeziunii sociale. Planul mărește ponderea taxelor de mediu, ceea ce contribuie la realizarea obiectivelor Suediei în materie de climă și ar trebui să accelereze transformarea verde a economiei. Acest lucru este accentuat și mai mult prin promovarea tehnologiilor inovatoare pentru soluții fără combustibili fosili în industriile mari consumatoare de energie.
- (33) Planul de redresare și reziliență sprijină coeziunea socială și teritorială și convergența, care se preconizează că vor avea un efect pozitiv și pe termen lung. Măsura privind banda largă este orientată către regiunile care nu dispun de o acoperire completă în bandă largă, promovând astfel coeziunea regională în raport cu zonele mai puțin populate din întreaga țară. Acest lucru le va permite tuturor să participe la mobilitatea socială și economică ascendentă, determinată de digitalizare. Se preconizează că investițiile în educație, care vizează în mare măsură învățământul profesional și tehnic pentru persoanele cu dificultăți deosebite de integrare pe piața forței de muncă, precum și programele de îmbunătățire a cunoașterii limbii suedeze de către toți rezidenții, vor avea, pe termen lung, un impact pozitiv asupra coeziunii și a integrării sociale. Măsurile care vizează stimularea inovării și combaterea efectelor negative ale tendințelor demografice vin în sprijinul creșterii productivității și a sustenabilității finanțelor publice. Acestea contribuie la îmbunătățirea capacității de a sprijini viitoarele investiții care stimulează creșterea.
- (34) Impactul de durată al planului de redresare și reziliență poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între acest plan și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea provocărilor teritoriale și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate. Se preconizează că reformele structurale care însoțesc acest plan, menite să îmbunătățească potențialul de creștere, să consolideze baza de inovare a economiei suedeze și să abordeze dezechilibrele macroeconomice, vor contribui și mai mult la asigurarea unei traiectorii de creștere echilibrată și durabilă dincolo de orizontul acoperit de planul de redresare și reziliență.

Monitorizare și implementare

- (35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu criteriul 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență

sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficiente a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

- (36) Ministerul Finanțelor din Suedia este responsabil de punerea în aplicare generală a planului de redresare și reziliență suedez, în timp ce Autoritatea financiară națională suedeză (ESV) este responsabilă de monitorizarea îndeplinirii jaloanelor și a țintelor. Acestea sunt suficient de clare și de realiste pentru a se asigura faptul că finalizarea lor este urmărită și verificată și se bazează pe indicatori relevanți, acceptabili și robuști. Se preconizează că mecanismele de verificare, colectarea datelor și responsabilitățile descrise de autoritățile suedeze sunt suficient de solide pentru a justifica în mod adecvat cererile de plată. Jaloanele și țintele sunt relevante și pentru măsurile deja finalizate, care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Atingerea satisfăcătoare, în timp, a acestor jaloane și ținte este necesară pentru justificarea cererilor de plată.
- (37) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic din partea Instrumentului de sprijin tehnic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului⁵ pentru a sprijini statele membre în implementarea programelor lor de redresare și reziliență.

Stabilirea costurilor

- (38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu criteriul 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în plan cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței costurilor și proporțională cu impactul economic și social preconizat la nivel național.
- (39) Suedia a furnizat, în general, defalcări detaliate ale estimărilor costurilor individuale pentru investiții și reforme, cu un cost asociat inclus în planul de redresare și reziliență. Justificarea costurilor se bazează în principal pe comparații cu proiecte trecute sau paralele care sunt similare ca natură cu măsurile propuse. Pentru măsurile ale căror costuri nu pot fi determinate în detaliu *ex ante*, cum ar fi schemele bazate pe cerere cu cereri de propuneri, Suedia a furnizat dovezi care demonstrează că suma totală care urmează să fie cheltuită nu este disproporționată în raport cu nevoile de finanțare ale sectoarelor vizate. Evaluarea costurilor arată că cea mai mare parte a costurilor din planul de redresare și reziliență sunt rezonabile și plauzibile. Cu toate acestea, faptul că, pentru unele măsuri, legătura dintre justificare și cost în sine nu este pe deplin clară împiedică acordarea unui rating „A” pentru acest criteriu. În fine, costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență sunt conforme cu principiul eficienței costurilor și proporționale cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (40) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu criteriul 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență și

⁵ Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese în contextul utilizării fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura în mod eficace evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului⁶.

- (41) Planul de redresare și reziliență este însoțit de măsuri de punere în aplicare, inclusiv de măsuri de salvagardare cuprinzătoare în ceea ce privește controlul și auditul, sub rezerva punerii în aplicare depline a jaloanelor suplimentare specifice în acest domeniu. Ministerul Finanțelor are întreaga responsabilitate a implementării planului de redresare și reziliență și ar trebui să răspundă de toate entitățile din sectorul public pentru aspectele operaționale și administrative ale planului de redresare și reziliență. Ministerul Finanțelor este, de asemenea, responsabil de gestionarea și asigurarea unui răspuns central la cererile de informații și de accesul la datele privind destinatarii finali. Colectarea și stocarea acestor date este asigurată de autoritățile responsabile cu punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență. Pentru a asigura coerența în punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență, autoritatea supremă de audit este Autoritatea Națională de Management Financiar (ESV) din Suedia, care asistă Ministerul de Finanțe în îndeplinirea sarcinilor sale generale de coordonare. Oficiul Național de Audit (NAO) contribuie, de asemenea, prin audituri recurente, la eficiența, eficacitatea și fiabilitatea conturilor, acționând independent de guvern în limitele mandatului conferit de parlament.
- (42) Sistemul de control intern descris în planul de redresare și reziliență al Suediei prezintă un proces și o structură solide, în care rolurile și responsabilitățile entităților de punere în aplicare sunt clar definite, iar funcțiile de control relevante sunt separate în mod corespunzător. Ar trebui stabilite jaloane care să impună intrarea în vigoare a modificărilor legislative ce stabilesc mandatele legale pentru organismele implicate în coordonarea, monitorizarea, controlul și auditul punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență suedez, stabilind în special mandatele pentru toate entitățile guvernamentale implicate în aspectele operaționale ale punerii în aplicare a planului de redresare și reziliență, desemnarea autorității de audit și organismul responsabil pentru elaborarea unei strategii de audit privind punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență. Aceste jaloane ar trebui să asigure faptul că sistemul include cel puțin următoarele funcționalități: (a) colectarea datelor și monitorizarea îndeplinirii jaloanelor și a țintelor; și (b) colectarea, stocarea și asigurarea accesului la datele prevăzute la articolul 22 alineatul (2) litera (d) punctele(i)-(iii) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Coerența planului de redresare și reziliență

⁶ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu criteriul 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care sunt acțiuni coerente.
- (44) Planul de redresare și reziliență este caracterizat de o viziune consecventă privind utilizarea redresării ca pârghie pentru accelerarea tranziției verzi și digitale și pentru promovarea coeziunii sociale, iar componentele și măsurile individuale sunt coerente între ele. Reformele și investițiile din fiecare componentă sunt coerente și se consolidează reciproc, iar între componente există sinergii și complementarități. De exemplu, se preconizează că reforma de promovare a formării profesionale în domeniul asistenței medicale și sociale în combinație cu predarea limbii suedeze va aborda provocările legate de grupurile defavorizate de pe piața forței de muncă. În același timp, această reformă ar trebui să contribuie, de asemenea, la asigurarea unor servicii de îngrijire de înaltă calitate, care să completeze inițiativa specifică privind îngrijirea persoanelor în vârstă și măsura de reglementare a profesiei de asistent medical.

Egalitate

- (45) Planul de redresare și reziliență conține măsuri care ar trebui să ajute, în măsuri diferite, Suedia să abordeze provocările în domeniile egalității de gen și egalității de șanse pentru toți, în special în ceea ce privește educația și formarea, măsuri care vizează, printre altele, tinerii, persoanele provenite dintr-un context de migrație și persoanele cu handicap. Planul de redresare și reziliență reflectă obiectivul general al guvernului în materie de egalitate de gen, și anume acela ca femeile și bărbații să aibă aceeași posibilitate de a influența societatea și de a-și croi propria viață. Se preconizează că planul de redresare și reziliență va fi un instrument important de promovare a egalității de gen și a integrării dimensiunii de gen în buget.

Autoevaluarea securității

- (46) Nu s-a furnizat o autoevaluare a securității, deoarece aceasta nu a fost considerată oportună de către Suedia, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Procesul de consultare

- (47) În etapele pregătitoare ale planului suedez de redresare și reziliență au avut loc numeroase consultări cu partenerii sociali și cu organizațiile de afaceri, inclusiv în cadrul coordonării naționale privind semestrul european la nivelul serviciilor. A avut loc deja o reuniune cu reprezentanți ai societății civile. Părțile interesate relevante, cum ar fi grupurile de interese, întreprinderile și reprezentanții municipalităților și ai regiunilor au prezentat propuneri în cadrul acestui proces. Reformele sau măsurile incluse în planul de redresare și reziliență care implică o modificare a legislației existente au fost precedate sau se așteaptă să fie precedate de prezentarea de propuneri autorităților, municipalităților, asociațiilor și persoanelor fizice relevante.
- (48) După caz, părțile interesate în cauză ar trebui să fie în continuare implicate în punerea în aplicare a măsurilor respective, pentru a se asigura că autoritățile sunt în contact permanent cu cetățenii, întreprinderile, municipalitățile și regiunile. Pentru a asigura asumarea responsabilității de către actorii relevanți, este esențial ca, pe tot parcursul punerii în aplicare a investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și

reziliență, să fie implicate toate autoritățile locale și părțile interesate în cauză, inclusiv partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

- (49) În urma evaluării pozitive a Comisiei cu privire la planul de redresare și reziliență al Suediei, în care se constata că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (50) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență al Suediei sunt de 33 304 030 000 SEK, respectiv 3 289 286 914 EUR pe baza cursului de schimb de referință SEK/EUR al BCE din 28 mai 2021. Întrucât planul de redresare și reziliență îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât costurile totale estimate ale planului sunt superioare contribuției financiare maxime disponibile pentru Suedia, contribuția financiară alocată pentru planul prezentat de Suedia ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Suedia.
- (51) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Suedia trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Prin urmare, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul respectiv, ar trebui să fie pusă acum la dispoziție pentru Suedia, pentru a fi angajată juridic până la 31 decembrie 2022, o sumă care să nu depășească valoarea contribuției financiare maxime menționate la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul respectiv. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul respectiv.
- (52) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului⁷. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Suedia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență.
- (53) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de Mecanismul de redresare și reziliență sau al procedurilor care ar putea fi inițiate cu privire la perturbări ale funcționării pieței interne, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

⁷ JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență al Suediei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2

Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Suediei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 3 288 516 389 EUR⁸. Se pune la dispoziție suma de 2 910 807 980 EUR, care va fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Sub rezerva actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, în urma căreia pentru Suedia ar rezulta o sumă egală sau mai mare decât 3 288 516 389 EUR, se pune la dispoziție o sumă suplimentară de 377 708 409 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. În cazul în care actualizarea prevăzută la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 conduce la o contribuție financiară maximă actualizată pentru Suedia care este mai mică de 3 288 516 389 EUR, diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și suma de 2 910 807 980 EUR este disponibilă pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241 de la 1 ianuarie 2023 până la 31 decembrie 2023.
2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Suediei în tranșe, în conformitate cu anexa. Tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.
3. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Suedia a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Suedia trebuie să finalizeze jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

⁸ Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Suediei prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

Articolul 3
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Regatului Suediei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele