



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 29 maart 2022
(OR. en)

7695/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0101 (NLE)**

**ECOFIN 280
CADREFIN 44
UEM 47
FIN 375**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 maart 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 152 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Zweden

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 152 final.

Bijlage: COM(2022) 152 final



Brussel, 29.3.2022
COM(2022) 152 final

2022/0101 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor
Zweden**

{SWD(2022) 102 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Zweden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De COVID-19-uitbraak heeft ontwrichtende gevolgen gehad voor de economie van Zweden. In 2019 bedroeg het bruto binnenlands product (bbp) per hoofd van de bevolking van Zweden 148 % van het gemiddelde van de Unie. Het reële bbp van Zweden is in 2020 gedaald met 2,9 % en in 2020 en 2021 cumulatief gestegen met 1,8 %. Aspecten van langere duur met een effect op de economische prestaties op middellange termijn zijn onder andere een hoge arbeidsparticipatie, een sterke en exportgerichte productiesector, een sterke begrotingspositie en een sterk ontwikkeld sociaal vangnet, maar ook aanhoudende onevenwichtigheden als gevolg van schulden op de woningmarkt en de hoge schuld van de huishoudens. Hoewel het productiviteitsniveau in de Zweedse economie tot de hoogste in de EU behoort, was de productiviteitsgroei traag en is er nog steeds sprake van mismatches op de arbeidsmarkt. Het waarborgen van een toereikend innovatietempo, een adequaat aanbod van geschoolde arbeidskrachten in tijden van ingrijpende demografische en technologische veranderingen, evenals het geleidelijk wegwerken van macro-economische onevenwichtigheden, blijven cruciaal om een duurzame, evenwichtige en inclusieve groei in Zweden te bevorderen.
- (2) Op 9 juli 2019 en op 20 juli 2020 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen gericht tot Zweden. Met name heeft de Raad Zweden aanbevolen investeringen toe te spitsen op de groene en digitale transitie, alsook op onderwijs en vaardigheden en onderzoek en innovatie, rekening houdend met regionale verschillen. Met het oog op de werking van de woningmarkt heeft de Raad Zweden aanbevolen de risico's in verband met de hoge schuldenlast van huishoudens aan te pakken, investeringen in woningbouw te bevorderen daar waar de tekorten het meest dringend zijn, en de efficiëntie van de woningmarkt te verbeteren. De Raad

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

beval ook aan de doeltreffendheid en de handhaving van het antiwitwaskader te verbeteren. Zweden werd verzocht overeenkomstig de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact alle nodige maatregelen nemen om de COVID- 19-pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Als de economische omstandigheden dit toelaten, moet Zweden begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en op het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, en tegelijk de investeringen verhogen. Tot slot werd Zweden aanbevolen ervoor te zorgen dat het gezondheidsstelsel veerkrachtig is. Nu de Commissie bij de indiening van het herstel- en veerkrachtplan de vooruitgang bij de uitvoering van die landspecifieke aanbevelingen heeft beoordeeld, oordeelt zij dat de aanbeveling inzake de uitrol van 5G volledig is uitgevoerd. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt op het gebied van duurzaam vervoer en met het nemen van alle nodige maatregelen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen.

- (3) Op 2 juni 2021 heeft de Commissie een diepgaande evaluatie op grond van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad bekendgemaakt² voor Zweden. Op basis van haar analyse concludeerde de Commissie dat Zweden te kampen heeft met macro-economische onevenwichtigheden, met name in verband met risico's van overgewaardeerde huizenprijzen, in combinatie met een verdere aangroei van de schulden van huishoudens.
- (4) Op 28 mei 2021 heeft Zweden in overeenstemming met artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Die indiening van het plan volgde op een in overeenstemming met het nationale rechtskader uitgevoerd proces van raadpleging van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden. De nationale zeggenschap over de herstel- en veerkrachtplannen vormt de basis voor de geslaagde uitvoering ervan en voor hun blijvende invloed op nationaal niveau en geloofwaardigheid op Europees niveau. Overeenkomstig artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld in overeenstemming met de beoordelingsrichtsnoeren van bijlage V bij die verordening.
- (5) De herstel- en veerkrachtplannen moeten gericht zijn op de algemene doelstellingen van de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit ("de faciliteit") en het bij Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad vastgestelde herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis. Zij moeten de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie bevorderen door bij te dragen tot de zes pijlers van artikel 3 van Verordening (EU) 2021/241.
- (6) De tenuitvoerlegging van de herstel- en veerkrachtplannen van de lidstaten zal een gecoördineerde inspanning met investeringen en hervormingen in de hele Unie vormen. Via de gecoördineerde en gelijktijdige tenuitvoerlegging van die

² Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden (PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25).

investeringen en hervormingen en de uitvoering van grensoverschrijdende en meerlandenprojecten zullen dergelijke hervormingen en investeringen elkaar versterken en positieve overloopeffecten in de Unie genereren. Een derde van het effect van de faciliteit op de groei en de jobcreatie in de lidstaten zal dan ook afkomstig zijn van overloopeffecten uit andere lidstaten.

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (7) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt a), van en criterium 2.1 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 vormt het herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening bedoelde pijlers, daarbij rekening houdend met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzing aan de betrokken lidstaat.
- (8) Het herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die bijdragen aan alle zes de pijlers, waarbij een aantal componenten betrekking heeft op verschillende pijlers tegelijk. Een dergelijke aanpak draagt ertoe bij dat elke pijler op coherente en alomvattende wijze wordt aangepakt. Verwacht wordt dat maatregelen om de industrie en het vervoer koolstofvrij te maken en lokale en regionale projecten op het gebied van broeikasgasemissiereducties te ondersteunen, de groene transitie zullen bevorderen. Dit wordt verder ondersteund door steunregelingen van de overheid om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren, onder meer door het gebruik van slimme energiesystemen. Het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting in ruime mate bijdragen aan de digitale pijler, met maatregelen om snelle connectiviteit verder te verbeteren, digitale vaardigheden te stimuleren via onderwijs en opleiding, en e-overheid en digitale overheidsdiensten te bevorderen.
- (9) De steun voor de ontwikkeling en toepassing van nieuwe groene technologieën zal naar verwachting bijdragen tot een slimme en duurzame groei van de Zweedse economie. Steun voor om- en bijscholing zal naar verwachting bijdragen tot een inclusieve groei voor iedereen. Daarnaast zullen maatregelen om de demografische uitdaging aan te pakken, met name de aanpassingen van de pensioengerechtigde leeftijd, de sociale zekerheid en de belastingstelsels, bijdragen tot de duurzaamheid en de veerkracht van het Zweedse economische en sociale model. Wat de sociale en territoriale cohesie betreft, is de verwachting dat de ondersteuning van de uitrol van breedband in plattelandsgebieden er mee voor zal zorgen dat alle burgers toegang hebben tot snelle connectiviteit en zo de territoriale cohesie bevorderen, en dat de sociale cohesie zal worden bevorderd door maatregelen op het gebied van onderwijs en opleiding maatregelen, alsook door maatregelen om het woningaanbod te vergroten.
- (10) De veerkracht van het Zweedse gezondheidsstelsel moet worden verbeterd door gerichte maatregelen om het aanbod van goed opgeleid personeel te vergroten, terwijl de veerkracht van het Zweedse financiële stelsel moet worden verhoogd door de doeltreffendheid van de financiële toezichthoudende autoriteit te verbeteren. Het plan zal naar verwachting bijdragen tot sociale veerkracht door de transitieperspectieven op de arbeidsmarkt te bevorderen. Verwacht wordt dat maatregelen om het openbaar bestuur te digitaliseren, in combinatie met hervormingen om het witwassen van geld en de financiering van terrorisme te bestrijden, de institutionele veerkracht ten goede zullen komen. Het Zweedse herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting bijdragen tot beleidsmaatregelen voor de volgende generatie met maatregelen op het gebied van

de Zweedse taal en beroepsopleiding, door het toekennen van extra middelen aan universiteiten en door middel van een hervorming van het werkgelegenheidsbeschermingssysteem dat de vooruitzichten voor de jongere generatie op een baan moet verbeteren.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (11) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt b), van en bijlage V, criterium 2.2, bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de tot Zweden gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten en de krachtens artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 tot de betrokken lidstaat gerichte aanbevelingen, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die officieel door de Commissie zijn vastgesteld in het kader van het Europees Semester.
- (12) Het herstel- en veerkrachtplan bevat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen tot de doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn geschetst in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het Europees Semester van 2019 en 2020 tot Zweden heeft gericht, met name op het gebied van de veerkracht van de gezondheidszorg, de klimaat- en digitale transitie, onderwijs en de ontwikkeling van vaardigheden, onderzoek en innovatie, de bestrijding van het witwassen van geld en de verbetering van de voorwaarden aan de aanbodzijde en van de mobiliteit op de woningmarkt.
- (13) Het herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen om de toegankelijkheid en de capaciteit van het gezondheidszorgstelsel te vergroten. De versterking van de veerkracht van de gezondheidszorg is ingebed in een breder plan om het gezondheidszorgstelsel te verbeteren. De Zweedse gezondheidszorg zal naar verwachting profiteren van het herstel- en veerkrachtplan via de opleiding van mensen die in de ouderenzorg werken, het hogere aantal studieplaatsen in beroepsonderwijs en -opleiding (Yrkesvux) met bijzondere aandacht voor gezondheidszorg en sociale zorg, en van de invoering van een beschermde titel voor assistent-verpleegkundigen, om dit beroep aantrekkelijker te maken voor potentiële werknemers.
- (14) Het herstel- en veerkrachtplan heeft bijzondere aandacht voor de groene en digitale transitie, decarbonisatie en energietransitie en duurzame infrastructuur. De groene transitie wordt ondersteund door uitgebreide subsidieregelingen om het koolstofvrij maken van de industrie en het vervoer te versnellen door het bevorderen van investeringen in de ontwikkeling en toepassing van innovatieve technologieën voor fossielvrije oplossingen. De digitale transitie wordt met name bevorderd door gerichte investeringen om snelle connectiviteit verder te verbeteren, en door maatregelen ter ondersteuning van de digitalisering van het openbaar bestuur.
- (15) Het herstel- en veerkrachtplan bevat meerdere gerichte hervormingen en investeringen om de ontwikkelingen op het gebied van onderwijs en vaardigheden te verbeteren, met name door een verhoging van zowel het aantal opleidingsmogelijkheden, ook voor personeel in de ouderenzorg, als het aantal studieplaatsen in de beroepsopleiding en het hoger onderwijs, met bijzondere aandacht voor personen met specifieke moeilijkheden op de arbeidsmarkt. Samen met de maatregel tot modernisering van de wetgeving inzake arbeidsbescherming zal dit naar verwachting verdere stimulansen

bieden om het menselijk kapitaal op te schalen en de veranderende behoeften aan vaardigheden aan te pakken, met name in de context van de digitale en groene transitie.

- (16) Verwacht wordt dat het herstel- en veerkrachtplan de risico's van witwassen van geld in het financiële stelsel zal verminderen door middel van twee maatregelen die effectief toezicht op en de effectieve handhaving van het antiwitwaskader versterken. Voorts wordt verwacht dat het herstel- en veerkrachtplan het aanbod van huurwoningen en de voorwaarden aan de aanbodzijde van de woningmarkt zal verbeteren.
- (17) De aanbevelingen in verband met de onmiddellijke respons vanuit het begrotingsbeleid op de pandemie, kunnen worden geacht buiten het toepassingsgebied van het herstel- en veerkrachtplan van Zweden te vallen, ondanks het feit dat Zweden over het algemeen adequaat en voldoende heeft gereageerd op de onmiddellijke behoefte om de economie in 2020 en 2021 met budgettaire middelen te ondersteunen, in overeenstemming met de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groepact. Door de bovengenoemde uitdagingen aan te pakken zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting ook in beperkte mate bijdragen tot het corrigeren van de onevenwichtigheden waar Zweden mee te kampen heeft, zoals vastgesteld in de krachtens artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in 2019 en 2020 gedane aanbevelingen, met name met betrekking tot risico's voor overgewaardeerde huizenprijzen in combinatie met een verdere aangroei van de schulden van huishoudens.

Bijdrage aan het groeipotentieel, de jobcreatie en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van en criterium 2.3 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting een hoge impact (score A) hebben op het versterken van het groeipotentieel, de jobcreatie en de economische, sociale en institutionele veerkracht van Zweden, waarmee wordt bijgedragen aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door middel van de bevordering van kinder- en jeugdbeleid, alsmede op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis en daarmee het bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie.
- (19) Uit simulaties van de diensten van de Commissie blijkt dat het herstel- en veerkrachtplan, samen met de overige maatregelen van het herstelinstrument van de Europese Unie, het potentieel heeft om het bbp van Zweden tegen 2026 te verhogen met 0,2 à 0,3 %, waarbij de mogelijke positieve effecten van structurele hervormingen buiten beschouwing worden gelaten. Het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting ook bijdragen tot werkgelegenheid, met name in 2021-2022. Verwacht wordt dat de belangrijkste aanhoudende positieve effecten op de groei, de productiviteit en de fiscale duurzaamheid op de middellange tot lange termijn zullen voortkomen uit hervormingen van de sociale zekerheid en de pensioenen en veranderingen in de arbeidsmarktwetgeving.
- (20) Het herstel- en veerkrachtplan omvat een pakket van investeringen en hervormingen op het gebied van onderwijs, digitalisering en gezondheidszorg om uitdagingen op deze gebieden aan te pakken en zo op verschillende manieren bij te dragen aan gelijke kansen en een betere toegang tot de arbeidsmarkt, in overeenstemming met de

Europese pijler van sociale rechten. Het opschalen van het aanbod aan beroepsonderwijs en van het aantal opleidingsplaatsen in heel Zweden heeft het potentieel de werkgelegenheid en de productiviteit te stimuleren en tegelijk sociale cohesie te bevorderen. Daarnaast moet de verbetering van het aanbod en de kwaliteit van de diensten voor langdurige zorg een positief effect hebben op het leven van ouderen, terwijl de bijzondere ondersteuningsmaatregelen voor studenten en gezinnen met een laag inkomen de positie van kansarme groepen op de woningmarkt moeten verbeteren.

- (21) Maatregelen ter bevordering van de groene en digitale transitie zullen de Zweedse economie innovatiever en duurzamer maken. Met name zal de ondersteuning van de uitbreiding van breedband naar verwachting een verdere impuls aan de digitale transitie op het gebied van werk, die de kwetsbaarheid voor verstoringen in de toeleveringsketen moet verminderen. De maatregelen om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt beter op elkaar af te stemmen en de vaardigheidskloven te dichten, moeten het sterke concurrentievermogen van Zweden helpen te handhaven en aanpassingen in geval van ongunstige economische omstandigheden vergemakkelijken. Voorts wordt ervan uitgegaan dat de nadruk die in het herstel- en veerkrachtplan wordt gelegd op ecologisch duurzame initiatieven, de blootstelling aan niet-duurzame economische activiteiten die verouderd dreigen te raken, zal verminderen. Al met al bevordert het herstel- en veerkrachtplan een structuur van het bedrijfsleven op basis van flexibele en innovatieve economische activiteiten die bevorderlijk zijn voor de veerkracht.

Geen ernstige afbreuk doen

- (22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van en criterium 2.4 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad³ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (23) Overeenkomstig de door de Europese Commissie vastgestelde “Technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”⁴ heeft Zweden aangetoond dat geen van de maatregelen in zijn herstel- en veerkrachtplan ernstige afbreuk doet aan enige milieudoelstelling. Er is bijzondere aandacht besteed aan maatregelen waarvan het effect op de milieudoelstellingen een grondig onderzoek rechtvaardigt. Zweden heeft substantiële bewijzen overgelegd en voorziet in risicobeperkende maatregelen te nemen om ernstige afbreuk te vermijden, wat door relevante mijlpalen moet worden gewaarborgd. Dit betreft met name investeringsregelingen voor O&O&I en de uitgebreide steunregelingen in het kader van de initiatieven “Industry Leap” en “Climate leap” ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, die betrekking kunnen hebben op onder de EU-regeling voor de handel in emissierechten (ETS) vallende installaties.

³ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

⁴ PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (24) In overeenstemming met artikel 19, lid 3, punt e), van en criterium 2.5 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 44,4 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VI bij die verordening beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van die verordening strookt het herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (25) De hervormingen en investeringen zullen naar verwachting een aanzienlijke bijdrage leveren aan de doelstellingen inzake decarbonisatie en energietransitie zoals uiteengezet in het Zweedse nationale energie- en klimaatplan, en zo bijdragen tot de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030. Een aantal ambitieuze maatregelen, die zijn gegroepeerd in een specifieke “groene” component van het herstel- en veerkrachtplan, ondersteunen de klimaatdoelstellingen, en sommige van die maatregelen ondersteunen ook andere milieudoelstellingen, waaronder het behoud van de biodiversiteit. De uitvoering van de maatregelen zal naar verwachting een blijvend effect hebben, met name door bij te dragen aan de groene transitie, de verbetering van de biodiversiteit en de bescherming van het milieu.
- (26) Het herstel- en veerkrachtplan bevat investeringen in onderzoek en ontwikkeling om emissie-intensieve industriële sectoren koolstofvrij te maken, evenals investeringen in lokale en regionale klimaatprojecten die gericht zijn op het verminderen van broeikasgasemissies en onder andere betrekking hebben op laadinfrastructuur voor elektrische auto's en duurzame productie van biobrandstoffen. Met het herstel- en veerkrachtplan wordt ook beoogd broeikasgasemissies te verminderen door middel van investeringen om de energieprestatie van meergezinswoningen te verbeteren en de spoorweginfrastructuur verder te moderniseren, terwijl investeringen in de bescherming van waardevolle natuurgebieden, met name bossen, het behoud van biodiversiteit en natuurlijke habitats rechtstreeks ondersteunen. De investeringen worden aangevuld met een pakket van ambitieuze hervormingen ter ondersteuning van de groene transitie, waaronder een verhoging van de energiebelasting, een aanpassing van de berekening van de autobelasting om de koolstofvoetafdruk van auto's beter weer te geven en een toename van het aandeel hernieuwbare energiebronnen in de door de vervoerssector gebruikte brandstoffen.
- (27) De maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan dragen bij tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstelling van de Unie voor 2050 en aan de doelstelling van Zweden om uiterlijk in 2045 koolstofneutraliteit te bereiken.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (28) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van en criterium 2.6 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan maatregelen die bijdragen (score A) tot de digitale transitie of het aanpakken van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de digitale doelstellingen zijn goed voor 20,5 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.

- (29) De maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan dragen bij aan het aanpakken van de uitdagingen waarmee Zweden wordt geconfronteerd op het vlak van de digitale transitie. Hoewel Zweden over het geheel genomen al ver staat met de digitale connectiviteit, zijn er connectiviteitslacunes in dunbevolkte gebieden. De steun voor de uitrol van breedband moet de toegang tot hogesnelheidsverbindingen in die gebieden helpen te verbeteren. Om de schaarste aan deskundigen in de ICT-sector ondanks het algemeen hoge niveau van digitale vaardigheden onder de Zweedse bevolking aan te pakken, bevat het herstel- en veerkrachtplan investeringsmaatregelen om het aantal studieplaatsen in het hoger beroepsonderwijs op relevante gebieden te verhogen. Daarnaast bevat het herstel- en veerkrachtplan investeringen om het onderwijs in universiteiten en andere instellingen voor hoger onderwijs op te schalen. Een aanzienlijk deel gaat naar programma's ter verbetering van de digitale vaardigheden.
- (30) De maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting bijdragen tot de digitale transitie in Zweden door de digitalisering van het openbaar bestuur te ondersteunen. Verwacht wordt dat het herstel- en veerkrachtplan synergieën zal bevorderen in het kader van de aanpak van de groene en digitale transitie door de toepassing van slimme energiesystemen ter verbetering van de energie-efficiëntie van gebouwen te ondersteunen.

Blijvend effect

- (31) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van en criterium 2.7 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 zal het herstel- en veerkrachtplan naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Zweden.
- (32) De uitvoering van de maatregelen van het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting structurele veranderingen in de economie met zich brengen door de innovatiecapaciteit, de ecologische duurzaamheid, de digitale vaardigheden en de sociale cohesie te versterken. Het aandeel van milieubelastingen wordt verhoogd, wat bijdraagt tot de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van Zweden en de groene transformatie van de economie moet versnellen. Dit wordt nog versterkt door het bevorderen van innovatieve technologieën voor fossielvrije oplossingen in energie-intensieve industrieën.
- (33) Het herstel- en veerkrachtplan ondersteunt sociale en territoriale cohesie en convergentie, wat naar verwachting ook op de lange termijn een positief effect zal hebben. De breedbandmaatregel is prioritair gericht op gebieden zonder volledige breedbanddekking en bevordert daarmee regionale cohesie met betrekking tot minder dichtbevolkte gebieden in het hele land. Hierdoor zou iedereen kunnen deelnemen aan de opwaartse sociale en economische mobiliteit als gevolg van de digitalisering. Van de investeringen in onderwijs, die vooral gericht zijn op beroepsonderwijs en -opleiding voor personen met specifieke moeilijkheden op de arbeidsmarkt, evenals van programma's ter verbetering van de kennis van de Zweedse taal bij alle inwoners, wordt een positief langetermijneffect op sociale cohesie en integratie verwacht. Maatregelen die gericht zijn op het stimuleren van innovatie en het tegengaan van de negatieve effecten van demografische trends ondersteunen productiviteitswinsten en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ze dragen bij tot een verbetering van de capaciteit om toekomstige groeibevorderende investeringen te ondersteunen.
- (34) Het blijvende effect van het herstel- en veerkrachtplan kan ook worden vergroot via synergieën met andere programma's, waaronder die welke uit de cohesiefondsen

worden gefinancierd, met name door territoriale uitdagingen aan te pakken en een evenwichtige ontwikkeling te stimuleren. Flankerende structurele hervormingen om het groeipotentieel te vergroten, ondersteunen de innovatiegrondslag van de Zweedse economie en het aanpakken van macro-economische onevenwichtigheden zal naar verwachting een evenwichtig en duurzaam groeipad tot na de looptijd van het herstel- en veerkrachtplan helpen te waarborgen.

Monitoring en uitvoering

- (35) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van en criterium 2.8 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 zijn de in het herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen passend (score A) om te zorgen voor een doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de beoogde mijlpalen en streefdoelen, alsmede de bijbehorende indicatoren.
- (36) Het Zweedse ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor de algehele uitvoering van het Zweedse herstel- en veerkrachtplan, terwijl de Zweedse nationale financiële autoriteit (ESV) moet toezien op de verwezenlijking van de mijlpalen en streefdoelen. Die zijn voldoende duidelijk en realistisch om ervoor te zorgen dat de voltooiing ervan zal worden getraceerd en geverifieerd, en zijn gebaseerd op relevante, aanvaardbare en robuuste indicatoren. De door de Zweedse autoriteiten beschreven controlemechanismen, gegevensverzamelingsmethoden en verantwoordelijkheden zullen naar verwachting voldoende robuust zijn om de uitbetalingsverzoeken adequaat te rechtvaardigen. De mijlpalen en streefdoelen zijn ook relevant voor reeds voltooide maatregelen die subsidiabel zijn op grond van artikel 17, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Om een betalingsverzoek te kunnen rechtvaardigen, moeten deze mijlpalen en streefdoelen in de loop van de tijd op bevredigende wijze worden bereikt.
- (37) Overeenkomstig artikel 34 van Verordening (EU) 2021/241 moeten de lidstaten ervoor zorgen dat wordt meegedeeld en erkend dat er sprake is van financiële steun in het kader van de faciliteit. In het kader van het bij Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad⁵ ingestelde instrument voor technische ondersteuning kan om technische ondersteuning worden verzocht om de lidstaten bij te staan bij de uitvoering van hun herstel- en veerkrachtplan.

Kostenberekening

- (38) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van en criterium 2.9 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 is de in het herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (39) Zweden heeft doorgaans gedetailleerde uitsplitsingen verstrekt van individuele kostenramingen voor in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen en hervormingen met bijbehorende kosten. De motivering van de kosten is in de eerste plaats gebaseerd op vergelijkingen met eerdere of parallelle projecten van dezelfde aard als de voorgestelde maatregelen. Voor maatregelen waarvan de kosten mogelijk

⁵ Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een instrument voor technische ondersteuning (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 1).

niet vooraf in detail worden bepaald, zoals vraaggestuurde regelingen met oproepen voor het indienen van voorstellen, heeft Zweden bewijsmateriaal verstrekt om aan te tonen dat het totale te besteden bedrag niet onevenredig is aan de financieringsbehoeften van de beoogde sectoren. Uit de kostenevaluatie blijkt dat de meeste kosten in het herstel- en veerkrachtplan redelijk en aannemelijk zijn. Doordat voor sommige maatregelen het verband tussen de motivering en de kosten zelf niet helemaal duidelijk is, is een A-rating voor dit criterium evenwel uitgesloten. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel, en staan ze in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

- (40) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.10 van bijlage V bij die verordening zijn de in het herstel- en veerkrachtplan voorgestelde regelingen en de in dit besluit vermelde aanvullende maatregelen passend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van deze verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's zullen voorkomen. Dit laat de toepassing onverlet van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en verhelpen van corruptie, fraude en belangenconflicten, en het beschermen van de begroting van de Unie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad⁶.
- (41) Het herstel- en veerkrachtplan gaat vergezeld van uitvoeringsmaatregelen, waaronder omvattende vrijwaringsmaatregelen op het gebied van audit en controle, op voorwaarde dat de specifieke aanvullende mijlpalen op dit gebied volledig worden uitgevoerd. Het ministerie van Financiën draagt de algemene verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan en is voor operationele en administratieve aspecten van het plan rekenschap verschuldigd aan alle entiteiten uit de publieke sector. Het ministerie van Financiën is ook verantwoordelijk voor het afhandelen en verstrekken van een centraal antwoord op verzoeken om inlichtingen en toegang tot gegevens over eindbegunstigden. Het verzamelen en opslaan van die gegevens gebeurt door de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan. Om te zorgen voor samenhang in de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan is de overkoepelende auditautoriteit de Zweedse nationale financiële autoriteit (ESV), die het ministerie van Financiën bijstaat bij zijn algemene coördinatietaken. De nationale rekenkamer (NAO) levert ook een bijdrage via terugkerende audits van de efficiëntie, effectiviteit en betrouwbaarheid van de boekhouding, en handelt bij de uitoefening van haar door het Parlement verleende mandaat onafhankelijk van de regering.
- (42) De procedures en de structuur van het in het Zweedse herstel- en veerkrachtplan beschreven internecontrolesysteem zijn robuust. De rollen en verantwoordelijkheden zijn duidelijk gedefinieerd en de relevante controlefuncties zijn op passende wijze

⁶ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 4331 van 22.12.2020, blz. 1).

gescheiden. Er moeten mijlpalen worden vastgesteld die vereisen dat wetwijzigingen in werking treden tot vaststelling van de wettelijke mandaten voor de instanties die zijn betrokken bij de coördinatie, monitoring, controle en audit van de tenuitvoerlegging van het Zweedse herstel- en veerkrachtplan, en met name van de mandaten voor alle overheidsentiteiten die betrokken zijn bij de operationele aspecten van de tenuitvoerlegging van het herstel- en veerkrachtplan, de aanwijzing van de auditautoriteit en de instantie die verantwoordelijk is voor het ontwikkelen van een auditstrategie voor de tenuitvoerlegging van het herstel- en veerkrachtplan. Die mijlpalen moeten ervoor zorgen dat het systeem ten minste de volgende functies omvat: a) het verzamelen van gegevens en het monitoren van de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen en b) het verzamelen en opslaan van en het zorgen voor toegang tot de op grond van artikel 22, lid 2, punt d), i) tot en met iii), van Verordening (EU) 2021/241 vereiste gegevens.

Coherentie van het herstel- en veerkrachtplan

- (43) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van en criterium 2.11 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het herstel- en veerkrachtplan in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en publieke investeringsprojecten die coherente acties vormen.
- (44) Het herstel- en veerkrachtplan wordt gekenmerkt door een samenhangende visie op het gebruik van het herstel als hefboom om de groene en digitale transitie te versnellen en sociale cohesie te bevorderen, en geeft blijk van samenhang tussen de componenten en de individuele maatregelen. De hervormingen en investeringen in elke component zijn consistent en versterken elkaar, en er is sprake van synergieën en complementariteit tussen de componenten. Zo zal de hervorming ter bevordering van beroepsopleiding in de gezondheidszorg en de sociale zorg, in combinatie met Zweedse taalcurssussen, naar verwachting de uitdagingen voor kansarme groepen op de arbeidsmarkt aanpakken. Tegelijkertijd moet deze hervorming bijdragen tot hoogwaardige zorgdiensten, als aanvulling op het specifieke initiatief voor de ouderenzorg en de maatregel om het beroep van verpleegkundige te reglementeren.

Gelijkheid

- (45) Het herstel- en veerkrachtplan bevat maatregelen die Zweden in verschillende mate moeten helpen zijn uitdagingen aan te pakken op het gebied van gendergelijkheid en gelijke kansen voor iedereen, met name onderwijs en opleiding, en die onder meer gericht zijn op jongeren, mensen met een migratieachtergrond en mensen met een beperking. Het herstel- en veerkrachtplan is een afspiegeling van de algemene beleidsdoelstelling van de regering inzake gendergelijkheid om vrouwen en mannen dezelfde mogelijkheden te geven om de maatschappij en het eigen leven vorm te geven. Verwacht wordt dat het herstel- en veerkrachtplan een belangrijk instrument zal zijn om gendergelijkheid en genderbudgettering te bevorderen.

Zelfbeoordeling van de beveiliging

- (46) Er is geen zelfbeoordeling van de beveiliging verstrekt omdat Zweden dit niet passend achtte overeenkomstig artikel 18, lid 4, punt g), van Verordening (EU) 2021/241.

Raadplegingsproces

- (47) In de voorbereidende fasen van het Zweedse herstel- en veerkrachtplan is veel overleg gepleegd met de sociale partners en bedrijfsorganisaties, onder meer in het kader van de nationale coördinatie van het Europees Semester op het niveau van de diensten. Er

is een bijeenkomst gehouden met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld. Relevante belanghebbenden zoals belangengroepen, bedrijven en vertegenwoordigers van gemeenten en regio's, hebben voorstellen ingediend. Hervormingen of maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan die een verandering in bestaande wetgeving inhouden, werden of zullen naar verwachting worden voorafgegaan door met name de indiending van voorstellen bij de desbetreffende autoriteiten, gemeenten, verenigingen en personen.

- (48) In voorkomend geval moeten de betrokken belanghebbenden verder worden betrokken bij de uitvoering van de betrokken maatregelen, zodat de autoriteiten voortdurend in contact staan met burgers, bedrijven, gemeenten en regio's. Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, bij de uitvoering van de in het herstel- en veerkrachtplan opgenomen investeringen en hervormingen worden betrokken.

Positieve beoordeling

- (49) Nu de Commissie het Zweedse herstel- en veerkrachtplan positief heeft beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten in dit besluit, overeenkomstig artikel 20, lid 2 van en bijlage V bij die verordening, de voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan noodzakelijke hervormingen en investeringsprojecten worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren, en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (50) De geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan van Zweden bedragen 33 304 030 000 SEK, wat overeenkomt met 3 289 286 914 op basis van de EUR/SEK-referentiekosten van de ECB van 28 mei 2021. Aangezien het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241 en aangezien voorts het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Zweden beschikbaar is, moet de aan het herstel- en veerkrachtplan van Zweden toegewezen financiële bijdrage gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die beschikbaar is voor Zweden.
- (51) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 moet de berekening van de maximale financiële bijdrage voor Zweden uiterlijk 30 juni 2022 worden bijgewerkt. Overeenkomstig artikel 23, lid 1, van die verordening moet nu een bedrag voor Zweden dat de in artikel 11, lid 1, punt a), van die verordening bedoelde maximale financiële bijdrage niet overschrijdt, ter beschikking worden gesteld voor een juridische verbintenis op uiterlijk 31 december 2022. Indien noodzakelijk moet de Raad na de bijwerking van de maximale financiële bijdrage op voorstel van de Commissie dit besluit wijzigen om er onverwijld de bijgewerkte maximale financiële bijdrage, berekend overeenkomstig artikel 11, lid 2, van die verordening, in op te nemen.

- (52) De te verlenen steun moet worden gefinancierd uit de middelen die de Commissie op grond van artikel 5 van Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad⁷ namens de Unie heeft opgenomen. De steun moet in termijnen worden uitbetaald zodra Zweden de in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan vastgestelde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt.
- (53) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan van Zweden op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens zijn vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Financiële bijdrage

1. De Unie stelt aan Zweden een financiële bijdrage ter beschikking in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 3 288 516 389 EUR⁸. Een bedrag van 2 910 807 980 EUR wordt beschikbaar gesteld om uiterlijk 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Zweden een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die gelijk is aan of hoger is dan 3 288 516 389 EUR, wordt een verder bedrag van 377 708 409 EUR ter beschikking gesteld om van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd. Indien de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde bijwerking voor Zweden een bijgewerkte maximale financiële bijdrage oplevert die lager is dan 3 288 516 389 EUR, wordt het verschil tussen de bijgewerkte maximale financiële bijdrage en het bedrag van 2 910 807 980 EUR ter beschikking gesteld om overeenkomstig de procedure van artikel 20, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023.

⁷ PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.

⁸ Dit bedrag komt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Zweden in de uitgaven van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de in artikel 11 van die verordening beschreven methode.

2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Zweden in termijnen beschikbaar gesteld in overeenstemming met de bijlage. De termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de middelen.
3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de financieringsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241 dat Zweden de in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan vastgestelde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van de in lid 1 bedoelde juridische verbintenissen, moet Zweden de mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen.

Artikel 3
Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Zweden.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter