



Rada  
Evropské unie

Brusel 29. března 2022  
(OR. en)

7695/22

---

---

Interinstitucionální spis:  
2022/0101(NLE)

---

---

ECOFIN 280  
CADREFIN 44  
UEM 47  
FIN 375

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 152 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 152 final.

Příloha: COM(2022) 152 final



V Bruselu dne 29.3.2022  
COM(2022) 152 final

2022/0101 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

**o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska**

{SWD(2022) 102 final}

Návrh

## **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY**

### **o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Švédska rušivý dopad. V roce 2019 činil hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele ve Švédsku 148 % průměru Unie. Reálný HDP Švédska se v roce 2020 snížil o 2,9 % a v letech 2020 a 2021 se kumulativně zvýšil o 1,8 %. K dlouhodobým aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří vysoká účast pracovních sil na trhu práce, silné výrobní odvětví orientované na vývoz, silná fiskální pozice a vysoce rozvinutá sociální záchranná síť, avšak také přetrvávající nerovnováhy související s trhem s bydlením a vysokým zadlužením domácností. Ačkoliv úroveň produktivity ve švédském hospodářství patří k nejvyšším v EU, růst produktivity stagnuje a na trhu práce přetrvává nesoulad mezi nabídkou a poptávkou. Zásadní význam pro podporu udržitelného a vyváženého růstu podporujícího začlenění ve Švédsku má zajištění dostatečného tempa inovací, odpovídající nabídky kvalifikovaných pracovních sil v době hlubokých demografických a technologických změn, jakož i postupná náprava makroekonomických nerovnováh.
- (2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Švédsko. Rada Švédsku zejména doporučila, aby zaměřilo investice na zelenou a digitální transformaci, jakož i na vzdělávání a dovednosti a výzkum a inovace, a to se zohledněním regionálních rozdílů. S ohledem na fungování trhu s bydlením Rada Švédsku doporučila, aby řešilo rizika spojená s vysokým zadlužením domácností, podpořilo investice do bytové výstavby tam, kde jsou nedostatky nejnaléhavější, a zlepšilo účinnost trhu s bydlením. Rada také doporučila zlepšit účinnost a prosazování rámce pro boj proti praní peněz. V souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu bylo Švédsko vyzváno, aby přijalo veškerá nutná opatření k účinnému řešení pandemie COVID-19, k udržení ekonomiky a k podpoře následného oživení. Až to hospodářské podmínky dovolí, mělo by Švédsko

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

pokračovat ve fiskálních politikách zaměřených na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu a zároveň zvýšit investice. V neposlední řadě bylo Švédsku doporučeno, aby zajistilo odolnost systému zdravotní péče. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo plně provedeno doporučení týkající se zavádění sítí 5G. Významného pokroku bylo dosaženo v oblasti udržitelné dopravy, jakož i v přijímání všech nezbytných opatření k účinnému řešení pandemie, udržení ekonomiky a podpoře následného oživení.

- (3) Dne 2. června 2021 zveřejnila Komise hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011<sup>2</sup> pro Švédsko. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že Švédsko se potýká s makroekonomickými nerovnováhami, zejména co se týká rizik souvisejících s nadhodnocenými cenami nemovitostí spolu s trvalým růstem zadlužení domácností.
- (4) Dne 28. května 2021 předložilo Švédsko Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s jeho vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Vnitrostátní odpovědnost za plány pro oživení a odolnost je základem jejich úspěšného provádění a trvalého dopadu na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.
- (5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 (dále jen „nástroj“) a Nástroje Evropské unie na podporu oživení zřízeného nařízením Rady (EU) 2020/2094 na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude představovat koordinované úsilí v oblasti investic a reforem v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic, jakož i provádění přeshraničních projektů a projektů pro více zemí se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vedlejší účinky v celé Unii. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech tedy vznikne díky vedlejším účinkům z jiných členských států.

#### ***Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům***

- (7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241 a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

---

<sup>2</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (8) Plán zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž řada složek se současně zabývá více pilíři. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byl každý pilíř řešen komplexně soudržným způsobem. Očekává se, že zelenou transformaci podpoří opatření k dekarbonizaci průmyslu a dopravy a na podporu místních a regionálních projektů ke snižování emisí skleníkových plynů. To je dále podpořeno programy veřejné podpory ke zvýšení energetické účinnosti budov, mimo jiné využíváním inteligentních energetických systémů. Očekává se, že plán komplexně přispěje k digitálnímu pilíři, a to prostřednictvím opatření k dalšímu zlepšení vysokorychlostního připojení, k posílení digitálních dovedností prostřednictvím vzdělávání a odborné přípravy a ke zlepšení elektronické veřejné správy a digitálních veřejných služeb.
- (9) Očekává se, že podpora vývoje a uplatňování nových technologií v digitální i ekologické oblasti napomůže inteligentnímu a udržitelnému růstu švédského hospodářství. Předpokládá se, že podpora rekvalifikace a prohlubování dovedností přispějí k inkluzivnímu růstu pro všechny. Kromě toho se očekává, že opatření zaměřená na řešení demografické výzvy, konkrétně úpravy věkové hranice v důchodových, sociálních systémech a daňových systémech, pomohou zajistit udržitelnost a odolnost švédského hospodářského a sociálního modelu. Co se týče sociální a územní soudržnosti, předpokládá se, že podpora zavádění širokopásmových sítí ve venkovských oblastech pomůže zajistit, aby měli všichni občané přístup k vysokorychlostnímu připojení, což podpoří územní soudržnost, a že sociální soudržnost bude posílena opatřeními, která se zaměřují na vzdělávání a odbornou přípravu, jakož i opatřeními ke zvýšení nabídky bydlení.
- (10) Odolnost švédského systému zdravotní péče by měla být zlepšena prostřednictvím cílených opatření ke zvýšení nabídky náležitě vyškolených pracovníků, zatímco odolnost švédského finančního systému by měla být zlepšena posílením účinnosti orgánů pro dohled nad finančními službami. Očekává se, že plán přispěje k sociální odolnosti zlepšením vyhlídek na přechod na trhu práce. Předpokládá se, že institucionální odolnosti napomůže digitalizace veřejné správy ve spojení s reformami za účelem boje proti praní peněz a financování terorismu. Očekává se, že švédský plán přispěje k politikám pro příští generaci, a to opatřeními týkajícími se švédského jazyka a odborné přípravy, poskytnutím dalších prostředků vysokým školám a reformou systému ochrany zaměstnanosti, která by měla zlepšit vyhlídky mladší generace na získání zaměstnání.

***Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země***

- (11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Švédsko, včetně jejich fiskálních aspektů, a v případných doporučeních učiněných dotčenému členskému státu podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (12) Součástí plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispějí k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních problémů uvedených v doporučeních, která Rada vydala Švédsku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020, zejména v oblasti odolnosti systému zdravotní péče,

klimatu a digitální transformace, vzdělávání a rozvoje dovedností, výzkumu a inovací, praní peněz a zlepšení podmínek na straně nabídky a mobility na trhu s bydlením.

- (13) Plán obsahuje opatření ke zlepšení dostupnosti a kapacity systému zdravotní péče. Posílení odolnosti zdravotnictví je zakotveno v obecnějším plánu modernizace systému zdravotní péče. Předpokládá se, že plán prospěje švédskému zdravotnictví v důsledku odborné přípravy poskytovatelů péče o starší lidi, vyššího počtu studijních míst v rámci odborného vzdělávání a přípravy (Yrkesvux) se zaměřením se na zdravotní a sociální péči a zavedení ochrany profesního označení sanitáře, což učiní toto povolání přitažlivějším pro potenciální zaměstnance.
- (14) Plán se silně zaměřuje na zelenou a digitální transformaci, přechod na nízkouhlíkové hospodářství a energetickou transformaci a na udržitelnou infrastrukturu. Zelenou transformaci podporují obecné dotační programy, které mají urychlit dekarbonizaci průmyslu a dopravy podporou investic do vývoje a uplatňování inovativních technologií pro řešení bez fosilních paliv. Digitální transformaci podporují zejména specializované investice do dalšího zlepšení vysokorychlostního připojení a opatření na podporu digitalizace veřejné správy.
- (15) Plán obsahuje řadu cílených reforem a investic pro zlepšení vzdělávání a rozvoje dovedností, a to zejména zvýšením počtu vzdělávacích příležitostí, včetně pro pracovníky pečující o starší osoby, a počtu studijních míst v rámci odborné přípravy a vysokoškolského vzdělávání se zaměřením se na osoby s obzvláštními problémy na trhu práce. Očekává se, že uvedená opatření ve spojení s opatřeními k modernizaci právních předpisů na ochranu zaměstnanosti poskytnou další pobídky k rozšíření lidského kapitálu a řešení měnících se potřeb v oblasti dovedností, zejména v kontextu digitální a zelené transformace.
- (16) Očekává se, že plán sníží riziko praní peněz ve finančním systému, a to prostřednictvím dvou opatření, která posilují účinný dohled v oblasti boje proti praní peněz a účinné prosazování rámce pro boj proti praní peněz. Rovněž se očekává, želepší nabídka nájemního bydlení a podmínky nabídky na trhu s bydlením.
- (17) Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení nespádající do oblasti působnosti švédského plánu pro oživení a odolnost, a to bez ohledu na skutečnost, že Švédsko obecně v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu odpovídajícím způsobem a dostatečně reagovalo na bezprostřední potřebu podpořit v letech 2020 a 2021 hospodářství fiskálními prostředky. Předpokládá se, že řešením výše zmíněných výzev plán omezenou měrou rovněž přispěje k nápravě nerovnováh, které byly identifikovány v doporučeních učiněných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019 a 2020, s nimiž se Švédsko potýká, zejména co se týká rizik souvisejících s nadhodnocenými cenami nemovitostí spolu s trvalým růstem zadlužení domácností.

***Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti***

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít vysoký účinek (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Švédska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní

hospodářský a sociální dopad krize způsobené krizí COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (19) Simulace provedené Komisí prokazují, že plán společně s ostatními opatřeními Nástroje Evropské unie na podporu oživení může do roku 2026 zvýšit HDP Švédska o 0,2 % až 0,3 %, nepočítaje v to možný pozitivní dopad strukturálních reforem. Také se očekává, že plán přispěje k zaměstnanosti, zejména v období 2021–2022. Předpokládá se, že nejvýznamnější trvalé pozitivní účinky na růst, produktivitu a udržitelnost veřejných financí ve střednědobém horizontu poplynou z reforem sociálního zabezpečení a důchodů a ze změn právních předpisů týkajících se trhu práce.
- (20) Plán předkládá balíček investic a reforem v oblasti vzdělávání, digitalizace a zdravotní péče s cílem řešit výzvy v těchto oblastech, a tudíž přispět řadou způsobů k rovným příležitostem a lepšímu přístupu na trh práce v souladu s evropským pilířem sociálních práv. Rozšíření nabídky odborného vzdělávání a rovněž více studijních míst v rámci celého Švédska může posílit zaměstnanost a produktivitu a zároveň podpořit sociální soudržnost. Větší nabídka kvalitnějších služeb dlouhodobé péče by navíc mohla pozitivně ovlivnit život starších osob, zatímco zvláštní podpurná opatření zaměřená na studenty a rodiny s nízkými příjmy by měla zlepšit postavení znevýhodněných skupin na trhu s bydlením.
- (21) Očekává se, že opatření na podporu ekologické a digitální transformace učiní švédské hospodářství inovativnější a udržitelnější. Předpokládá se, že podpora rozšíření širokopásmového připojení dále podpoří digitální transformaci práce, což by mělo snížit zranitelnost vůči narušení dodavatelských řetězců. Opatření ke zlepšení souladu nabídky a poptávky na trhu práce a k odstranění nedostatku kvalifikovaných pracovníků by měla Švédsku pomoci zachovat silnou konkurenceschopnost a usnadnit přizpůsobení se v případě nepříznivé hospodářské situace. Mimoto se má za to, že důraz, který plán klade na environmentálně udržitelné iniciativy, sníží vystavení neudržitelných hospodářských činností riziku zastarávání. Celkově plán prosazuje strukturu průmyslu založenou na agilních a inovativních hospodářských činnostech, které přispívají k odolnosti.

#### ***Zásada „významně nepoškozovat“***

- (22) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852<sup>3</sup> (zásada „významně nepoškozovat“).
- (23) V souladu s oznámením „Technické pokyny k uplatňování zásady ‚významně nepoškozovat‘ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“ přijatým Evropskou komisí<sup>4</sup> Švédsko odůvodnilo, že žádná opatření obsažená v jeho plánu pro oživení a odolnost významně nepoškozují žádný environmentální cíl. Zvláštní pozornost byla věnována opatřením, jejichž dopad na environmentální cíle vyžaduje pečlivý přezkum. Švédsko poskytlo podstatné důkazy a předpokládá provedení zmírňujících opatření s cílem zabránit významnému poškození, což by mělo být zajištěno prostřednictvím

<sup>3</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

<sup>4</sup> Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

příslušných milníků. To se týká zejména programů investic do výzkumu, vývoje a inovací a obecných režimů podpory v rámci iniciativ „Průmyslový skok“ a „Klimatický skok vpřed“ ke snížení emisí skleníkových plynů, což může zahrnovat zařízení zahrnutá do systému EU pro obchodování s emisemi (ETS).

### ***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

- (24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 44,4 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost, jak bylo vypočteno podle metodiky obsažené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je plán v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (25) Očekává se, že reformy a investice významně přispějí k cílům týkajícím se dekarbonizace a energetické transformace, které jsou stanoveny ve švédském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu, čímž přispějí k cíli Unie v oblasti klimatu do roku 2030. Řada ambiciózních opatření seskupených ve zvláštní „zelené“ složce plánu podpoří cíle v oblasti klimatu, přičemž některá opatření podporují také jiné environmentální cíle, včetně ochrany biologické rozmanitosti. Očekává se, že provedení opatření bude mít trvalý účinek zejména tím, že přispěje k zelené transformaci, zvýšení biologické rozmanitosti a ochraně životního prostředí.
- (26) Plán obsahuje investice do výzkumu a vývoje za účelem dekarbonizace průmyslových odvětví s vysokou intenzitou emisí, jakož i investice do místních a regionálních projektů v oblasti klimatu, které mají snížit emise skleníkových plynů, včetně infrastruktury dobíjecích stanic pro elektrická vozidla a výroby udržitelných biopaliv. Plán má snížit emise skleníkových plynů rovněž prostřednictvím investic do zlepšení energetické účinnosti bytových domů a modernizace železniční infrastruktury, zatímco investice do ochrany cenných přírodních oblastí, zejména lesů, přímo podporují zachování biologické rozmanitosti a přírodních stanovišť. Investice doplňuje balíček ambiciózních reforem na podporu zelené transformace, včetně zvýšení energetických daní, úpravy výpočtu daně z provozu vozidla k lepšímu zohlednění uhlíkové stopy vozidel a zvýšení podílů obnovitelných zdrojů na palivech používaných v odvětví dopravy.
- (27) Opatření obsažená v plánu pro oživení a odolnost přispívají k dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2050, jakož i cíle Švédska dosáhnout do roku 2045 uhlíkové neutrality.

### ***Příspěvek k digitální transformaci***

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost opatření, která přispívají (hodnocení A) k digitální transformaci nebo k řešení výzev z ní vyplývajících. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 20,5 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost, jak bylo vypočteno podle metodiky obsažené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (29) Opatření uvedená v plánu přispějí k řešení výzev, jimž Švédsko čelí v souvislosti s digitální transformací. Navzdory celkově náležitému pokroku, jehož Švédsko dosáhlo

s ohledem na digitální konektivitu, existují v této oblasti nedostatky v řídce osídlených oblastech. Zlepšit přístup k vysokorychlostnímu připojení v těchto oblastech by měla pomoci podpora zavádění širokopásmových sítí. K řešení nedostatku odborníků v odvětví informačních a komunikačních technologií i přes celkově vysokou úroveň digitálních dovedností obyvatel Švédska obsahuje plán investiční opatření ke zvýšení počtu studijních míst v rámci vysokoškolského odborného vzdělávání v příslušných oborech. Plán mimoto obsahuje investice do rozšíření vzdělávání na univerzitách a v jiných vysokoškolských vzdělávacích institucích, přičemž značný podíl připadá na programy ke zvýšení digitálních dovedností.

- (30) Opatření v plánu mají dle očekávání přispět k digitální transformaci ve Švédsku tím, že podpoří digitalizaci veřejné správy. Očekává se také, že plán posílí synergie mezi řešením zelené a digitální transformace podporou využívání inteligentních energetických systémů ke zvýšení energetické účinnosti budov.

### ***Trvalý účinek***

- (31) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Švédsko do značné míry trvalý účinek (hodnocení A).
- (32) Očekává se, že provedení opatření obsažených v plánu zajistí strukturální změny v hospodářství zvýšením jeho inovační kapacity, environmentální udržitelnosti, digitálních dovedností a sociální soudržnosti. Zvýší podíl ekologických daní, což přispěje k dosažení cílů Švédska v oblasti klimatu, a mělo by urychlit zelenou transformaci ekonomiky. To je dále zesíleno podporou inovativních technologií pro řešení bez fosilních paliv v energeticky náročných odvětvích.
- (33) Plán podpoří sociální a územní soudržnost a konvergenci, což bude mít podle očekávání pozitivní dopad rovněž v dlouhodobém horizontu. Opatření týkající se širokopásmových sítí se zaměřuje na regiony bez celoplošného širokopásmového pokrytí, a podporuje tak regionální soudržnost ve vztahu k oblastem s nižší hustotou osídlení. To by mělo umožnit všem být součástí rostoucí sociální a ekonomické mobility v důsledku digitalizace. Investice do vzdělávání zaměřující se velkou měrou na odborné vzdělávání a vzdělávání osob s obzvláštními problémy na trhu práce, jakož i programy ke zlepšení znalosti švédštiny u všech obyvatel budou mít dle očekávání dlouhodobý pozitivní účinek na sociální soudržnost a začleňování. Opatření usilující o podporu inovací a potírání negativních dopadů demografických trendů podporují růst produktivity a udržitelnost veřejných financí. Pomáhají zlepšit schopnost podpořit budoucí investice posilující růst.
- (34) Trvalý účinek plánu lze rovněž posílit synergiemi mezi plánem a dalšími programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti, zejména řešením hluboce zakořeněných územních problémů a podporou vyváženého rozvoje. Související strukturální reformy k posílení růstového potenciálu, na podporu inovační základny švédské ekonomiky a k řešení makroekonomických nerovnováh mají dle očekávání dále pomoci zajistit vyvážený a udržitelný růst po uplynutí časového horizontu plánu.

### ***Sledování a provádění***

- (35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného

sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (36) Za celkové provádění švédského plánu odpovídá švédské ministerstvo financí, zatímco za sledování plnění milníků a cílů nese odpovědnost švédský Národní úřad pro správu financí (ESV). Milníky a cíle jsou dostatečně jasné a věrohodné na to, aby bylo zajištěno sledování a ověření jejich splnění, a jsou založeny na relevantních, přijatelných a spolehlivých ukazatelích. Očekává se, že ověřovací mechanismy, sběr údajů a povinnosti popsané švédskými orgány budou dostatečně spolehlivé na to, aby vhodným způsobem odůvodnily žádosti o vyplacení prostředků. Milníky a cíle jsou důležité rovněž u opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů v průběhu času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.
- (37) Členské státy by měly zajistit, aby o finanční podpoře v rámci nástroje bylo informováno a aby byla uznána v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Za účelem pomoci členským státům při provádění jejich plánů pro oživení a odolnost může být v rámci Nástroje pro technickou podporu zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240<sup>5</sup> požadována technická podpora.

#### ***Výpočet nákladů***

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (39) Švédsko celkově poskytlo podrobné rozpisy jednotlivých odhadů nákladů investic a reforem se souvisejícími náklady zahrnutými v plánu. Odůvodnění nákladů je založeno především na porovnání s minulými nebo souběžnými projekty podobné povahy, jako jsou navrhovaná opatření. U opatření, jejichž náklady nelze stanovit podrobně předem, jako jsou režimy založené na poptávce s výzvami k podávání návrhů, poskytlo Švédsko důkazy, které prokazují, že celková částka, která má být vynaložena, není nepřiměřená s ohledem na potřeby financování v cílových odvětvích. Z posouzení nákladů vyplývá, že většina nákladů obsažených v plánu je přiměřená a věrohodná. Nicméně skutečnost, že u některých opatření není zcela jasná souvislost mezi odůvodněním a samotnými náklady, vylučuje pro toto kritérium hodnocení „A“. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

#### ***Ochrana finančních zájmů Unie***

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není

---

<sup>5</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu (Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 1).

dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem EU, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092<sup>6</sup>.

- (41) Plán je doprovázen prováděcími opatřeními, včetně komplexních ochranných opatření, co se týká kontroly a auditu, s výhradou úplného splnění zvláštních dodatečných milníků v této oblasti. Celkovou odpovědnost za provádění plánu ponese ministerstvo financí, které je rovněž jménem všech veřejných subjektů odpovědné za operativní a administrativní aspekty plánu. Ministerstvo financí je rovněž odpovědné za vyřizování a zajišťování centrální odpovědi na žádosti o informace a přístup k údajům o konečných příjemcích. Shromažďování a uchovávání těchto údajů zajišťují orgány odpovědné za provádění plánu. Aby byla zajištěna soudržnost při provádění plánu, je zastřešujícím auditním orgánem švédský Národní úřad pro správu financí (ESV), který je nápomocen ministerstvu financí při plnění jeho celkových úkolů v oblasti koordinace. Prostřednictvím opakujících se auditů účinnosti, účelnosti a spolehlivosti účtů rovněž přispívá Národní kontrolní úřad (NAO), přičemž při výkonu svého mandátu uděleného parlamentem jedná nezávisle na vládě.
- (42) Systém vnitřní kontroly popsany ve švédském plánu představuje spolehlivé postupy a struktury, kde jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost prováděcích subjektů a příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny. Měly by být stanoveny milníky, které budou vyžadovat, aby vstoupily v platnost legislativní změny, jimiž se stanoví právní mandáty pro orgány zapojené do koordinace, sledování, kontroly a auditu provádění švédského plánu pro oživení a odolnost, a které stanoví zejména mandáty pro všechny vládní subjekty zapojené do provozních aspektů provádění plánu, určení auditního orgánu a subjektu odpovědného za vypracování auditní strategie provádění plánu. Tyto milníky by měly zajistit, aby systém zahrnoval alespoň tyto funkce: a) shromažďování údajů a sledování dosahování milníků a cílů a b) shromažďování a uchovávání údajů požadovaných podle čl. 22 odst. 2 písm. d) bodů i) až iii) nařízení (EU) 2021/241 a zajištění přístupu k těmto údajům.

### ***Ucelenost plánu***

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reformy a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (44) Plán se vyznačuje jednotnou vizí, pokud jde o využití oživení jako páky k urychlení zelené a digitální transformace a k posílení územní soudržnosti, a vykazuje soudržnost mezi jednotlivými složkami a opatřeními. Reformy a investice v rámci každé složky jsou soudržné a vzájemně se posilují a mezi jednotlivými složkami existují synergie a doplňkovost. Například reforma na podporu odborného vzdělávání v oblasti zdravotní a sociální péče v kombinaci s výukou švédského jazyka by měla řešit problémy týkající se znevýhodněných skupin na trhu práce. Tato reforma by zároveň měla pomoci zajistit vysoce kvalitní pečovatelské služby, které doplňují specializovanou iniciativu v oblasti péče o seniory a opatření k regulaci povolání zdravotní sestry.

### ***Rovnost***

---

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (45) Plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která by v různé míře měla Švédsku pomoci řešit jeho problémy v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny, zejména v souvislosti se vzděláváním a odbornou přípravou, se zaměřením mimo jiné na mladé lidi, osoby z přistěhovaleckého prostředí a osoby se zdravotním postižením. Plán odráží celkový politický cíl vlády v oblasti rovnosti žen a mužů, a sice to, aby ženy a muži měli stejnou možnost utvářet společnost a svůj vlastní život. Očekává se, že plán bude důležitým nástrojem na podporu rovnosti žen a mužů a genderového rozpočtování.

#### ***Vlastní bezpečnostní hodnocení***

- (46) Vlastní bezpečnostní hodnocení nebylo v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 poskytnuto, neboť je Švédsko nepovažovalo za vhodné.

#### ***Konzultační proces***

- (47) Ve fázích přípravy švédského plánu byly vedeny četné konzultace se sociálními partnery a obchodními organizacemi, včetně v rámci vnitrostátní koordinace s ohledem na evropský semestr na úrovni jednotlivých útvarů. Uskutečnila se schůzka se zástupci občanské společnosti. Příslušné zúčastněné strany, jako jsou zájmové skupiny, podniky a zástupci obcí a regionů, v rámci tohoto procesu předložily návrhy. Reformám nebo investicím obsaženým v plánu, které se týkají změny stávajících právních předpisů, předcházelo nebo podle očekávání bude předcházet zejména předložení návrhů příslušným orgánům, obcím, sdružením a jednotlivcům.
- (48) Je-li to vhodné, dotčené zúčastněné strany by se měly i nadále podílet na provádění příslušných opatření, aby bylo zajištěno, že orgány jsou průběžně v kontaktu s občany, podniky, obcemi a regiony. Za účelem zajištění odpovědnosti příslušných aktérů je zásadní zapojení všech místních orgánů a dotčených zúčastněných stran včetně sociálních partnerů, a to po celou dobu provádění investic a reforem obsažených v plánu.

#### ***Kladné posouzení***

- (49) Na základě kladného posouzení švédského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu pro oživení a odolnost, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu pro oživení a odolnost ve formě nevratné finanční podpory.

#### ***Finanční příspěvek***

- (50) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Švédska činí 33 304 030 000 SEK, což se na základě referenční sazby Evropské centrální banky pro měny EUR a SEK ze dne 28. května 2021 rovná 3 289 286 914 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Švédsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán Švédska pro oživení a odolnost rovnat celkové výši finančního příspěvku vyšší finančního příspěvku, který je k dispozici pro Švédsko.
- (51) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Švédsko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1

uvedeného nařízení by měla být Švédsku poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022, která nepřevyšuje maximální finanční příspěvek podle čl. 11 odst. 1 písm. a) uvedeného nařízení. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek vypočtený v souladu s čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení.

- (52) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053<sup>7</sup>. Podpora by měla být vyplácena ve splátkách, jakmile Švédsko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.
- (53) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nástroje nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

##### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

#### *Článek 2*

##### *Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Švédsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 3 288 516 389 EUR<sup>8</sup>. Částka ve výši 2 910 807 980 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. Pokud je výsledkem aktualizace stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Švédsko, který se rovná částce 3 288 516 389 EUR nebo je vyšší, bude k dispozici další částka ve výši 377 708 409 EUR pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023. Pokud je výsledkem aktualizace stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 aktualizovaný maximální finanční příspěvek pro Švédsko, který je nižší než částka 3 288 516 389 EUR, bude rozdíl mezi aktualizovaným maximálním finančním příspěvkem a částkou 2 910 807 980 EUR k dispozici pro přijetí právního závazku od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 v souladu s postupem stanoveným v čl. 20 odst. 8 nařízení (EU) 2021/241.

<sup>7</sup> Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>8</sup> Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Švédska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie bude Švédsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Švédsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Švédsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

### *Článek 3*

#### *Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Švédskému království.

V Bruselu dne

*Za Radu*

*předseda/předsedkyně*