



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 март 2022 г.
(OR. en)

7695/22

Междуетноституционално досие:
2022/0101 (NLE)

ECOFIN 280
CADREFIN 44
UEM 47
FIN 375

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 29 март 2022 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 152 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 152 final.

Приложение: COM(2022) 152 final



Брюксел, 29.3.2022 г.
COM(2022) 152 final

2022/0101 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

{SWD(2022) 102 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид следното:

- (1) Пандемията от COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Швеция. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Швеция е бил 148 % от средния за Съюза. Реалният БВП на Швеция е намалял с 2,9 % през 2020 г. и се е увеличил с 1,8 % кумулативно през 2020 г. и 2021 г. Дългогодишните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати включват висока степен на участие на работната сила, силна и ориентирана към износа преработвателна промишленост, силна фискална позиция и силно развити мрежи за социална сигурност, но също така и устойчиви дисбаланси, произтичащи от пазара на жилища и високата задлъжнялост на домакинствата. Въпреки че нивото на производителност на труда в шведската икономика е сред най-високите в ЕС, ръстът на производителността на труда е бавен и несъответствията на пазара на труда продължават. Осигуряването на достатъчен темп на иновации, адекватно предлагане на квалифицирана работна ръка във времена на дълбоки демографски и технологични промени, както и постепенно намаляване на макроикономическите дисбаланси, остават ключови за насърчаването на устойчив, балансиран и приобщаващ растеж в Швеция.
- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Швеция в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча на Швеция да съсредоточи инвестициите си върху екологичния и цифровия преход, както и върху образованието и уменията, научните изследвания и иновациите, като вземе предвид регионалните различия. С оглед функционирането на пазара на жилища Съветът препоръча на Швеция да се справи с рисковете, свързани с високия дълг на домакинствата, да стимулира инвестициите в жилищно

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

строителство, където недостигът е най-належащ, и да подобри ефикасността на пазара на жилища. Съветът също така препоръча подобряване на ефективността и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари. Швеция беше поканена да предприеме всички необходими мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Когато икономическите условия позволяват това, Швеция следва да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни фискални позиции в средносрочен план и осигуряване на устойчивост на обслужването на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите. И накрая Швеция беше посъветвана да гарантира устойчивостта на здравната система. След като направи оценка на напредъка в изпълнението на тези специфични за страната препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че препоръката за внедряване на 5G е изпълнена изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на устойчивия транспорт, както и в предприемането на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Швеция по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета². В резултат на анализа на Комисията беше достигнато до заключението, че Швеция изпитва макроикономически дисбаланси, по-специално по отношение на рисковете от надценени нива на цените на жилищата, съчетани с продължаващо покачване на задлъжнялостта на домакинствата.
- (4) На 28 май 2021 г. Швеция представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, включващи местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановите за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.
- (5) Плановите за възстановяване и устойчивост следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

² Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси, ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

- (6) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични проекти и проекти с участие на няколко държави тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от регламента, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (8) В плана за възстановяване и устойчивост са включени мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой от компонентите на плана са насочени към множество стълбове едновременно. Подобен подход спомага да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Мерките за декарбонизация на промишлеността и транспорта и за подпомагане на местни и регионални проекти за намаляване на емисиите на парникови газове се очаква да насърчат екологичния преход. Това допълнително се подкрепя чрез схеми за обществена подкрепа за повишаване на енергийната ефективност на сградите, включително чрез използването на интелигентни енергийни системи. С плана за възстановяване и устойчивост се очаква да се допринесе по изчерпателен начин за цифровия стълб, като се предприемат мерки за допълнително подобряване на високоскоростната свързаност, като се насърчат цифровите умения чрез образование и обучение и се подобряват електронното управление и цифровите обществени услуги.
- (9) Подкрепата за разработването и прилагането на нови технологии в екологичната сфера се очаква да помогне на шведската икономика да реализира растеж по интелигентен и устойчив начин. Подкрепата за преквалификация и повишаване на квалификацията се очаква да допринесе за приобщаващ растеж за всички. Освен това се очаква мерките, насочени към справяне с демографското предизвикателство, а именно коригирането на възрастовите граници в пенсионните, социалноосигурителните и данъчните системи, да помогнат за гарантиране на устойчивостта и гъвкавостта на шведския икономически и социален модел. По отношение на социалното и териториалното сближаване се очаква, че подкрепата за разгръщане на ширококолов достъп в селските райони ще помогне да се осигури достъпът на всички граждани до високоскоростна връзка и по този начин ще се насърчи териториалното сближаване, докато социалното сближаване се очаква да бъде насърчено чрез мерки, насочени към образование и обучение, както и чрез мерки за увеличаване на предлагането на жилища.
- (10) Устойчивостта на шведската здравна система следва да се подобри чрез целенасочени мерки за увеличаване на предлагането на подходящо обучен

персонал, докато устойчивостта на шведската финансова система следва да се подобри чрез повишаване на ефективността на Органа за финансов надзор. Планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе за социалната устойчивост, като насърчи перспективите за преход на пазара на труда. Мерките за цифровизиране на публичната администрация, заедно с реформите за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма, се очаква да бъдат от полза за устойчивостта на институциите. Очаква се шведският план за възстановяване и устойчивост да допринесе за обучение по шведски език и професионално обучение, като предостави допълнителни ресурси на университетите и чрез реформа на системата за защита на заетостта, която следва да подобри перспективите за работа на младото поколение.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Швеция, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (12) Планът за възстановяване и устойчивост включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Швеция от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., и по-специално в областта на устойчивостта на здравеопазването, климатичния и цифровия преход, образованието и развитието на уменията, научните изследвания и иновациите, борбата с изпирането на пари и подобряването на условията на предлагането и мобилността на пазара на жилища.
- (13) Планът за възстановяване и устойчивост включва мерки за повишаване на достъпността и капацитета на здравната система. Укрепването на устойчивостта на здравеопазването е заложено в по-широк план за надграждане на здравната система. Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да донесе ползи за шведското здравеопазване чрез осигуряване на обучение на доставчиците на специализирани услуги и грижи за възрастни хора, чрез увеличаване на броя на наличните места в професионалното образование и обучение (Yrkeshögskola) с акцент върху здравеопазването и социалните грижи и чрез въвеждане на защитено професионално звание за помощник-медицинските сестри, което да направи тази професия по-привлекателна за потенциалните служители.
- (14) Планът за възстановяване и устойчивост има силен акцент върху екологичния и цифровия преход, прехода към ниски въглеродни емисии и енергийния преход и върху устойчивата инфраструктура. Екологичният преход е подпомогнат от схеми за субсидиране с широк обхват, насочени към ускоряване на декарбонизацията на промишлеността и транспорта, като се насърчават

инвестициите в разработването и прилагането на иновативни технологии за решения без използване на изкопаеми горива. Цифровият преход е подкрепен по-специално от целеви инвестиции за по-нататъшно подобряване на високоскоростната свързаност и мерки в подкрепа на цифровизацията на публичната администрация.

- (15) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа няколко целенасочени реформи и инвестиции за подобряване на образованието и развитието на уменията по специално чрез увеличаване на възможностите за обучение, включително на персонала, който полага грижи за възрастни хора, и на местата за обучение в професионалното обучение и във висшето образование, с акцент върху лицата, които срещат особени затруднения на пазара на труда. В съчетание с мярката за модернизиране на законодателството за защита на заетостта по този начин се очаква да бъдат осигурени допълнителни стимули за увеличаване на човешкия капитал и за справяне с променящите се нужди от умения, особено в контекста на цифровия и екологичния преход.
- (16) Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да намали риска от изпиране на пари във финансовата система чрез две мерки, които засилват ефективния надзор и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари. Очаква се също така да се подобри предлагането на жилища под наем и да се подобрят условията за предлагане на пазара на жилища.
- (17) Може да се смята, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция, въпреки че като цяло през 2020 г. и 2021 г. Швеция е отговорила адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост да се подкрепи икономиката с фискални средства в съответствие с общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж. Очаква се също така, като се справи с гореспоменатите предизвикателства, планът за възстановяване и устойчивост да допринесе в ограничена степен за коригиране на изпитваните от Швеция дисбаланси, посочени в препоръките, отправени през 2019 г. и 2020 г. съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, по-специално по отношение на рисковете от надценени нива на цените на жилищата, съчетани с продължаващо увеличаване на задлъжнялостта на домакинствата.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) към Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да подпомага ефективно (рейтинг „А“) укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Швеция, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (19) Симулациите, извършени от службите на Комисията показват, че планът за възстановяване и устойчивост, заедно с останалите мерки на Инструмента на

Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Швеция с 0,2 % до 0,3 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи. Очаква се планът за възстановяване и устойчивост също така да допринесе за заетостта, особено в периода 2021—2022 г. Очаква се най-значителните устойчиви положителни ефекти върху растежа, производителността и фискалната устойчивост в средносрочен до дългосрочен план да произтичат от реформите на социалното осигуряване и пенсиите и промените в законодателството относно пазара на труда.

- (20) Планът за възстановяване и устойчивост предлага пакет от инвестиции и реформи в образованието, цифровизацията и здравеопазването с оглед на справянето с предизвикателства в тези области, като така допринася по няколко начина за равни възможности и по-добър достъп до пазара на труда, в съответствие с Европейския стълб на социалните права. Увеличаването на предлагането на професионално образование, както и на броя на образователните структури в цяла Швеция, има потенциала да осигури тласък на заетостта и производителността, докато насърчава социалното сближаване. Освен това увеличеното предлагане и повишеното качество на услугите за дългосрочни грижи следва да повлияят положително на живота на възрастните хора, докато специалните мерки за подпомагане, насочени към студенти и семейства с ниски доходи, следва да подобрят положението на групите в неравностойно положение на пазара на жилища.
- (21) Очаква се мерките за насърчаване на екологичния и цифровия преход да направят шведската икономика по-иновативна и устойчива. По-специално се очаква подкрепата за разширяването на широколентовия достъп да даде допълнителен тласък на цифровия преход на дейностите, което следва да намали уязвимостта към прекъсвания на веригата за доставки. Мерките за подобряване на съвместимостта с пазара на труда и за преодоляване на пропуските в уменията следва да помогнат за поддържането на силната конкурентоспособност на Швеция и да улеснят корекциите в случай на неблагоприятни икономически обстоятелства. Освен това се смята, че акцентът на плана за възстановяване и устойчивост върху екологично устойчиви инициативи намалява излагането на неустойчиви стопански дейности на риск от морално остаряване. Като цяло планът за възстановяване и устойчивост насърчава индустриална структура, основана на гъвкави и иновативни икономически дейности, благоприятстваща устойчивостта.

Ненанасяне на значителни вреди

- (22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета³ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

³ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13.

- (23) В съответствие с известието „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“, прието от Европейската комисия⁴, Швеция предостави обосновка, че всички мерки, включени в нейния план за възстановяване и устойчивост, не нанасят значителна вреда на която и да е екологична цел. Особено внимание е обърнато на мерки, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. Швеция предостави съществени доказателства и предвижда прилагането на смекчаващи мерки за избягване на значителни вреди, които следва да бъдат осигурени чрез съответните ключови етапи. Това засяга по-специално инвестиционните схеми за научноизследователска и развойна дейност и иновации, и широките схеми за подпомагане в рамките на инициативите „Промислен скок“ и „Скок на климата“ за намаляване на емисиите на парникови газове, които могат да включват инсталации, обхванати от схемата за търговия с емисии на ЕС.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 44,4 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към регламента. В съответствие с член 17 от този регламент планът за възстановяване и устойчивост е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (25) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос за постигане на целите на Швеция за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата, като по този начин ще допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата за 2030 г. Редица амбициозни мерки, групирани заедно в специален „екологичен“ компонент на плана за възстановяване и устойчивост, подкрепят целите в областта на климата, като някои мерки също така подкрепят други екологични цели, включително опазването на биологичното разнообразие. Очаква се изпълнението на мерките да има трайно въздействие, като допринесе по-специално за екологичния преход, подобряването на биологичното разнообразие и опазването на околната среда.
- (26) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа инвестиции в научноизследователска и развойна дейност за декарбонизация на секторите на промишлеността с интензивни емисии, както и инвестиции в местни и регионални проекти в областта на климата, целящи намаляване на емисиите на парникови газове, включително инфраструктури за зареждане на електрически автомобили и производство на устойчиви биогорива. Планът за възстановяване и устойчивост също така има за цел да намали емисиите на парникови газове чрез

⁴ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1

инвестиции за подобряване на енергийните характеристики на многофамилните жилищни сгради и подобряване на железопътната инфраструктура, докато инвестициите в опазването на уязвимите природни зони, по-специално на горите, пряко подпомагат опазването на биологичното разнообразие и естествените местообитания. Инвестициите се допълват от пакет от амбициозни реформи в подкрепа на екологичния преход, включително увеличаване на енергийния данък, коригиране на изчислението на данъка върху ползването на автомобили, така че да отразява по-добре въглеродния отпечатък на автомобилите, и увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници спрямо горивата, които се използват в транспортния сектор.

- (27) Мерките, съдържащи се в плана за възстановяване и устойчивост, допринасят за постигането на целта на Съюза в областта на климата до 2050 г., както и на целта на Швеция за постигане на въглеродна неутралност до 2045 г.

Принос към цифровия преход

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 20,5 % от общия размер на отпуснатите по плана за възстановяване и устойчивост средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към регламента.
- (29) Мерките в плана за възстановяване и устойчивост допринасят за справяне с предизвикателствата пред Швеция във връзка с цифровия преход. По-специално, макар че цифровата свързаност на Швеция като цяло е доста напреднала, съществуват пропуски в свързаността в слабо населените райони. Подкрепата за разгръщане на широколентовия достъп следва да помогне за подобряване на достъпа до високоскоростни връзки в тези области. За да се преодолее недостигът на експерти в сектора на информационните и комуникационните технологии, въпреки общото високо ниво на цифрови умения сред шведското население, планът за възстановяване и устойчивост съдържа инвестиционни мерки за увеличаване на броя на учебните места във висшето професионално образование в съответните области. В допълнение планът за възстановяване и устойчивост съдържа инвестиции за разширяване на образованието в университети и други висши учебни заведения, като значителен дял се използва за програми за повишаване на цифровите умения.
- (30) Очаква се мерките в плана за възстановяване и устойчивост да допринесат за цифровия преход в Швеция, като подкрепят цифровизацията на публичната администрация. Планът за възстановяване и устойчивост се очаква да насърчи полезните взаимодействия в справянето с екологичния и с цифровия преход, като подкрепи прилагането на интелигентни енергийни системи за повишаване на енергийната ефективност на сградите.

Трайно въздействие

- (31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква планът за възстановяване и

устойчивост да окаже трайно въздействие върху Швеция в голяма степен (рейтинг „А“).

- (32) Очаква се прилагането на мерките на плана за възстановяване и устойчивост да доведе до структурни промени в икономиката чрез повишаване на нейния капацитет за иновации, устойчивостта на околната среда, цифровите умения и социалното сближаване. Увеличава се делът на екологичните данъци, което допринася за постигането на целите на Швеция в областта на климата и следва да ускори екологичната трансформация на икономиката. Това се подчертава допълнително чрез популяризирането на иновативни технологии за решения без изкопаеми горива в енергийно интензивните промишлени сектори.
- (33) Планът за възстановяване и устойчивост подкрепя социалното и териториалното сближаване и вътрешното сближаване, което се очаква да има положителен ефект и в дългосрочен план. Мярката за ширококолов достъп е насочена към региони с непълно ширококоловото покритие, като по този начин се насърчава регионалното сближаване по отношение на по-слабо населените райони в цялата страна. Така следва да бъде дадена възможност на всички да вземат участие в развиващата се във възходяща посока социална и икономическа мобилност, задвижвана от цифровизацията. Може да се очаква, че инвестициите в образованието, насочени до голяма степен към професионалното образование и образованието за лица с особени затруднения на пазара на труда, както и програмите за подобряване на знанията по шведски език сред всички пребиваващи в Швеция лица, ще окажат дългосрочно положително въздействие върху социалното сближаване и интеграцията. Мерките, насочени към стимулиране на иновациите и противодействие на неблагоприятните въздействия на демографските тенденции, подкрепят повишаването на производителността и устойчивостта на публичните финанси. Те спомагат за подобряване на капацитета за подкрепа на бъдещи инвестиции, стимулиращи растежа.
- (34) Трайното въздействие на плана за възстановяване и устойчивост може също да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана за възстановяване и устойчивост и други програми, включително тези, финансирани от фондовете по линия на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансираното развитие. Съпътстващите структурни реформи за засилване на потенциала за растеж, чрез които се укрепва иновационната база на шведската икономика и се преодоляват макроикономическите дисбаланси, се очаква допълнително да допринесат за осигуряване на балансиран и устойчив път на растеж отвъд хоризонта, обхванат от плана за възстановяване и устойчивост.

Мониторинг и изпълнение

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (36) Министерството на финансите на Швеция отговаря за цялостното прилагане на шведския план за възстановяване и устойчивост, докато Шведският национален

финансов орган (ESV) е отговорен за наблюдението на постигането на ключовите етапи и цели. Те са достатъчно ясни и реалистични, за да се гарантира, че тяхното завършване ще бъде проследено и проверено, и се основават на съответстващи на целта, приемливи и надеждни показатели. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от шведските органи, се очаква да бъдат достатъчно стабилни, за да обосноват по адекватен начин исканията за изплащане. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключили мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.

- (37) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета⁵, може да бъде поискана техническа подкрепа за подпомагане на държавите членки при изпълнението на техните планове за възстановяване и устойчивост.

Оценка на разходите

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в плана за възстановяване и устойчивост обосновка за размера на прогнозните общи разходи по него е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (39) Швеция като цяло е предоставила подробна разбивка на индивидуалните прогнози за разходите за инвестиции и реформи със свързани разходи, включени в плана за възстановяване и устойчивост. Обосновката на разходите се основава предимно на сравнения с минали или паралелни проекти, които са сходни по характер с предложените мерки. За мерките, свързани с разходи, които не могат предварително да бъдат подробно определени, например основани на търсенето схеми с покани за представяне на предложения, Швеция представи доказателства, които показват, че общата сума, която трябва да се изразходва, не е несъразмерна с нуждите от финансиране на целевите сектори. Оценката на разходите показва, че повечето от разходите в плана за възстановяване и устойчивост са разумни и приемливи. Въпреки това фактът, че за някои мерки връзката между обосновката и самата цена не е напълно ясна, изключва оценка „А“ за този критерий. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и раздел 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в плана за

⁵ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа, ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1.

възстановяване и устойчивост, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са адекватни (Рейтинг „А“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.

- (41) Планът за възстановяване и устойчивост е придружен от мерки за изпълнение, включително всеобхватни защитни мерки по отношение на контрола и одита, при условие че се изпълняват изцяло специалните допълнителни ключови етапи в тази област. Министерството на финансите носи цялостната отговорност за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост и отговаря от името на всички субекти от публичния сектор за оперативните и административните аспекти на плана за възстановяване и устойчивост. Министерството на финансите също така отговаря за обработването и осигуряването на централизиран отговор на искания за информация и достъп до данни за крайните получатели. Събирането и съхранението на такива данни се осигуряват от органите, отговорни за прилагането на плана за възстановяване и устойчивост. За да се гарантира съгласуваност при прилагането на плана за възстановяване и устойчивост, всеобхватният одитен орган е шведският Национален орган за финансово управление (ESV), който подпомага Министерството на финансите в неговите цялостни координационни задължения. Националната сметната палата (НСП) също допринася чрез периодични одити на ефикасността, ефективността и надеждността на сметките, като действа независимо от правителството при изпълнение на мандата си, даден от парламента.
- (42) Системата за вътрешен контрол, описана в плана за възстановяване и устойчивост на Швеция, представлява стабилен процес и структура, където ролите и отговорностите на прилагащите субекти са ясно определени и съответните функции за контрол са подходящо разпределени. Следва да се поставят ключови етапи, изискващи влизането в сила на законодателни изменения, които установяват правните мандати за органите, участващи в координацията, мониторинга, контрола и одита на изпълнението на шведския план за възстановяване и устойчивост, като се определят по-специално мандатите на всички държавни органи, участващи в оперативните аспекти на прилагането на плана за възстановяване и устойчивост, и се посочат одитният орган и отговорният орган за разработване на одитна стратегия за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. С тези ключови етапи следва се да гарантира, че системата включва най-малко следните функционалности: а) събиране на данни и мониторинг на постигането на ключовите етапи и целите; и б) събиране, съхраняване и осигуряване на достъп до данните, изисквани

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза, ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

съгласно член 22, параграф 2, буква г), подточки i)–iii) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Съгласуваност на плана за възстановяване и устойчивост

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.
- (44) Планът за възстановяване и устойчивост се характеризира с последователна визия за използване на възстановяването като лост за ускоряване на екологичния и цифровия преход и за насърчаване на социалното сближаване, показващо съгласуваност между компонентите и отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно се подсилват, взаимодействат си и се допълват. Очаква се например реформата за насърчаване на професионалното обучение в здравни и социални грижи в комбинация с обучение по шведски език да отговори на предизвикателствата, свързани с групите на пазара на труда в неравностойно положение. В същото време тази реформа следва да помогне и за осигуряване на висококачествени услуги за грижи, което допълва инициативата за специализирани грижи за възрастни хора и мярката за регулиране на професията на медицинска сестра.

Равенство

- (45) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които в различна степен се очаква да помогнат на Швеция да се справи с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички, по-специално образованието и обучението, насочени, наред с другото, към младите хора, хората с мигрантски произход и хората с увреждания. Планът за възстановяване и устойчивост отразява общата цел на политиката на правителството за равенство между половете — жените и мъжете да имат еднаква възможност да формират обществото и своя собствен живот. Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да бъде важен инструмент за насърчаване на равенството между половете и бюджетиране, съобразено с равенството между половете.

Самооценка на сигурността

- (46) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като тя не е била сметена за подходяща от Швеция, в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Процес на консултация

- (47) В подготвителните етапи на шведския план за възстановяване и устойчивост са включени многобройни консултации със социални партньори и стопански организации, включително в рамките на националната координация за европейския семестър на ниво услуги. Проведе се среща с представители на гражданското общество. Съответни заинтересовани страни, като групи по интереси, предприятия и представители на общини и региони, подадоха предложения в процеса. Реформите или мерките в плана за възстановяване и устойчивост, които включват промяна в съществуващото законодателство, са

били или се очаква да бъдат предшествани в частност от подаване на предложения до съответните органи, общини, сдружения и лица.

- (48) Когато е приложимо, заинтересованите страни следва да продължат да участват в изпълнението на съответните мерки, за да гарантират, че органите имат постоянен контакт с граждани, дружества, общини и региони. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложен в плана за възстановяване и устойчивост, да се привлекат всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (49) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Швеция, с констатацията, че той отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (50) Прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост на Швеция възлизат на 33 304 030 000 SEK, което се равнява на 3 289 286 914 EUR въз основа на референтния обменен курс за EUR и SEK на ЕЦБ от 28 май 2021 г. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансово участие за Швеция, финансовото участие, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Швеция, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Швеция.
- (51) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Швеция трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това, в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент, сума за Швеция, която не надвишава максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, следва да бъде предоставена сега за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено съгласно член 11, параграф 2 от регламента, без ненужно забавяне.
- (52) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира от заемите, взети от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета⁷. Подкрепата следва да бъде

⁷ ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

изплатена на вноски, след като Швеция изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

- (53) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Швеция финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 3 288 516 389 EUR⁸. Сума в размер на 2 910 807 980 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 доведе до актуализирано максимално финансово участие за Швеция, равно на или по-голямо от 3 288 516 389 EUR, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 377 708 409 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализирано максимално финансово участие за Швеция, което е по-малко от 3 288 516 389 EUR, разликата между актуализираното максималното финансово участие и сумата от 2 910 807 980 EUR ще бъде на разположение за поемане на правни задължения в съответствие с процедурата, посочена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241 от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.
2. Комисията предоставя на Швеция финансовото участие от Съюза на вноски, в съответствие с приложението. Вноските могат да бъдат изплатени от

⁸ Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Швеция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да отговаря на условията за плащане, Швеция следва да изпълни ключовите етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател