



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 април 2025 г.
(OR. en)

7690/25

**Междуинституционално досие:
2025/0085(COD)**

**CON 38
SOC 192
SAN 140
CADREFIN 26
CODEC 375**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 2 април 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 164 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 за създаване на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 164 final.

Приложение: COM(2025) 164 final



Страсбург, 1.4.2025 г.
COM(2025) 164 final

2025/0085 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 за създаване на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Междинният преглед на политиката на сближаване предоставя възможност на държавите членки да пренасочат ресурсите за периода 2021—2027 г. към инвестиции в отбранителни способности, за конкурентоспособност, подготвеност и стратегическа автономност на ЕС и по други нововъзникващи приоритети, включително целите на Пакта за чиста промишленост, като представят на Комисията съответните изменения на програмата. Укрепването на тези измерения изисква да се разполага с хора с правилните умения. В настоящия демографски контекст все по-големият недостиг на умения и работна ръка е основна пречка за растежа и икономическото приспособяване. Инвестирането в развитието на умения и в трудовата мобилност представлява основен приоритет.

Определената в регламента за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) рамка за инвестиции в хора по линия на политиката на сближаване не е съобразена в достатъчна степен с тези нови приоритети. Изключителните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, изискват допълнителен акцент, гъвкавост и увеличаване на стимулите. С предложените корекции ще се спомогне за насочване на препрограмирането към нововъзникващи приоритети и ще се подпомогне ускоряването на изпълнението. В настоящото предложение са изложени корекции в Регламента за ЕСФ+, насочени към постигането на тези цели.

Привеждане в съответствие на инвестициите по линия на политиката на сближаване с нови приоритети

През последните години геополитическата динамика е белязана от дълбока несигурност, което налага основна повторна оценка на стратегическата автономност на ЕС. Тези промени настъпват заедно с екологичния, социалния и технологичния преход, които бързо прекрояват света около нас. Породените от тези едновременни трансформации предизвикателства са анализирани подробно в доклада относно „Бъдещето на европейската конкурентоспособност“, публикуван през септември 2024 г. В доклада се подчертава спешната необходимост от преодоляване на различията в областта на иновациите, привеждане в съответствие на усилията за декарбонизация с икономическата конкурентоспособност и намаляване на външните зависимости чрез разнообразяване на веригите на доставки и инвестиране в сектори от критично значение.

В отговор на това вече бяха стартирани няколко важни инициативи за подобряване на икономическата устойчивост и стратегическата автономност на ЕС. Те включват „платформата за стратегически технологии за Европа“ (STEP), с която се цели укрепване на технологичното лидерство на Европа; плана REPowerEU, предназначен за намаляване на зависимостта от външни енергийни източници и ускоряване на екологичния преход; инициативи за завършване на интервенциите, които вече са в ход чрез програмите на политиката на сближаване и „Механизма за възстановяване и устойчивост“ (МВУ), целящи подпомагане на структурните промени в държавите членки и регионите, както и повишаване на тяхната устойчивост.

В качеството си на основен инвестиционен инструмент на ЕС в рамките на многогодишната финансова рамка (МФР) политиката на сближаване играе решаваща роля в подкрепата на тези приоритети. С нея се стимулират целенасочени инвестиции,

които допринасят за икономическото, социалното и териториалното сближаване, като в същото време се преодоляват нововъзникващи предизвикателства. Тя допринася за икономическата трансформация на Европа, включително чрез иновации и укрепване на конкурентоспособността. Изготвянето, договарянето и приемането на регулаторната рамка, с която се управляват фондовете на политиката за сближаване за периода 2021—2027 г. обаче, са извършени преди поредицата от важни геополитически и икономически събития, довели междуременно до реструктуриране на някои от стратегическите политически приоритети на ЕС.

По същия начин споразуменията за партньорство и националните и регионалните програми на политиката на сближаване са разработени и одобрени в рамките на същия срок, в резултат на което отразяват определените към онзи момент приоритети. Предвид променящия се глобален и регионален контекст междинният преглед от 2025 г. предоставя възможност от критично значение за оценката на тяхното изпълнение и на ефективността на приноса им към променящите се приоритети. Настоящият преглед ще спомогне за определяне на степента, до която програмите на политиката на сближаване могат пряко и експедитивно да отговорят на бързо променящите се политически, икономически и социални реалности.

В същото време стана ясно, че ранното изпълнение на програмите на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. е било изправено пред предизвикателства, които не са били благоприятни за бързото усвояване и изплащане на средствата, което е довело до забавяне на тяхното изпълнение в сравнение с предишни програмни периоди. Тези забавяния идват в момент, когато наличието на сериозни и нарастващи инвестиции е от съществено значение за подкрепата на икономическата устойчивост и конкурентоспособност.

Предвид този контекст Комисията предлага целенасочени изменения на Регламент (ЕС) 2021/1057. С тези промени се цели коригиране на инвестиционните приоритети спрямо променящия се икономически, социален, екологичен и геополитически контекст, като в същото време се въвеждат по-голяма гъвкавост и стимули за улесняване и насърчаване на бързото разгръщане на така необходимите ресурси. Чрез прецизиране на рамката на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. ЕС може да гарантира, че неговите инвестиционни механизми продължават да бъдат гъвкави и адаптивни, което предоставя възможност за по-ефективен отговор на настоящите и бъдещите предизвикателства.

За да е възможно ефективното използване от страна на държавите членки на предоставените в настоящото предложение възможности, се предлага да им бъде разрешено да представят отново своето предложение за междинен преглед до 2 месеца след влизането в сила на настоящото предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057. Всяко изменение на програмата, което ще бъде извършено в съответствие с новите приоритети и възможности за гъвкавост, не засяга прилагането на каквито и да е мерки, приети съгласно Регламент 2020/2092, и съответствието на съответните програми с приоритетите съгласно член 15 от Регламент 2021/1060. В този контекст Комисията ще следи отблизо съответствието на програмите с изискванията на приложимото право на ЕС.

Адаптиране на работниците, предприятията и предприемачите към промените, допринасящи за декарбонизацията и устойчивостта на производствения капацитет

Изправени пред високи енергийни разходи, ожесточена глобална конкуренция и значителни заплахи за основания на правила международен ред, с който се урежда

международната търговия, европейските промишлени отрасли се нуждаят от адаптиране. Те се нуждаят от работници с правилния набор от умения, чието определяне бележи динамично развитие. Осигуряването на достъп на работниците до придобиване на правилните умения чрез мерки за преквалификация и повишаване на квалификацията и подкрепа на мобилността на (висококвалифицирани) работници между отраслите, поради безпрецедентните темпове, с които протича структурната промяна, изисква незабавни действия.

Конкуrentната сила на Европа е в нейните граждани. Човешкият капитал е от ключово значение за просперитета на ЕС, неговата икономическа устойчивост за увеличаване на растежа на производителността му и за насърчаване на сближаването. Работната сила на ЕС трябва да притежава необходимите умения за подпомагане на разрастващата се отбранителна промишленост, укрепване на подготвеността и сигурността на Европа, както и за прехода към нисковъглеродна икономика, включително умения в областта на чистите технологии, цифровизацията и предприемачеството. В Пакта за чиста промишленост¹ се очертават ясни действия за превръщане на декарбонизацията в движещ фактор на растежа на европейските промишлени отрасли.

Отбрана и сигурност

Изправен пред безпрецедентна геополитическа нестабилност, понастоящем Европейският съюз трябва да взема изключително важни решения, за да гарантира своята сигурност. За да гарантира възпиращия ефект на собствената си отбрана, както и сигурността, Европа трябва да бъде подготвена да навлезе в една нова ера, като увеличи в значителна степен подкрепата си за развитието на отбранителните способности и конкурентоспособността на отбранителната промишленост на ЕС. Това усилие ще даде възможност на Съюза да се справи с наложителните мерки в краткосрочен план за подкрепа на Украйна, като същевременно се гарантира дългосрочната стабилност на континента.

Комисията предложи на Европейския съвет план за незабавен отговор — ReArm Europe — възлизащ на 800 милиарда евро, като задейства всички налични финансови лостове за бързо и значително подпомагане на инвестициите в европейския капацитет в областта на отбраната. Сред тези лостове бюджетът на Съюза може допълнително да допринесе за посоченото колективно усилие чрез нов специален инструмент за отбрана и укрепването на Програмата за европейската отбранителна промишленост (ПЕОП).

С цел да се допълнят тези инструменти и допълнително да се стимулира пряката подкрепа от страна на държавите членки за инвестиции в областта на отбраната, е от съществено значение да се осигури бързо мобилизиране на финансирането по линия на политиката на сближаване. С тези инвестиции ще се засилят устойчивостта и конкурентоспособността на ЕС, като същевременно ще се насърчат регионалното развитие и растеж. Те ще спомогнат и за преодоляване на двойното предизвикателство, пред което са изправени регионите на Съюза, граничещи с Русия, Беларус и Украйна: да укрепят сигурността, като същевременно съживяват своите икономики.

Правилните умения са от съществено значение за ефективния капацитет в областта на отбраната. Капацитетът на отбранителната промишленост за набиране на квалифицирани работници и работници, преминали преквалификация и повишаване на квалификацията, е задължително условие за способността за увеличаване на

¹ COM(2025) 85 final

производството в рамките на много кратък период от време. В рамките на съюза на уменията се определят действия за справяне с липсата и недостига на умения в Европа. Комисията ще разработи и пилотен проект за гаранция за умения. С тази схема на работниците, засегнати от процеси на реструктуриране или изложени на риск от безработица, ще се предоставя възможност да продължат кариерата си в друго предприятие или в друг сектор. Това е особено важно при сегашните обстоятелства. Освен това с Пакта за умения е установено широкомащабно партньорство в областта на отбранителната екосистема². Чрез прогнозиране на уменията с него се подкрепя колективното предвиждане на области на недостиг на умения, пред които ще се изправи Европа, като се вземат предвид нуждите от умения в промишлеността и демографските прогнози във връзка с уменията за следващите пет до десет години. Целта му е да се актуализират програмите за повишаване на квалификацията и за преквалификация, така че да станат по-привлекателни, като се засилят участието и развитието на таланти и се подобри тяхното задържане.

В този контекст ЕСФ+ ще улеснява активно развитието на умения в областта на отбранителната промишленост чрез предоставяне на допълнителни възможности за гъвкавост при изпълнението, включително увеличено предварително финансиране, освобождаване от изискването за изчисляване на тематичната концентрация, както и увеличаване на степента на съфинансиране.

Източни гранични региони

Предвид предизвикателствата пред източните гранични региони след руската агресия срещу Украйна програмите по цел „Инвестиции за работни места и растеж“ с региони от ниво 2 по NUTS, които граничат с Русия, Беларус или Украйна, следва да се ползват от възможността за еднократно предварително финансиране в размер на 9,5 % от разпределените средства по програмата през 2026 г. и финансиране от Съюза в размер на 100 %.

По-голяма гъвкавост и опростяване за ускоряване на инвестициите

В средата на програмния период 2021—2027 г. равнището на плащанията, които държавите членки са поискали от Комисията, е ниско поради комбинация от фактори: късното приемане на разпоредбите, регулиращи политиката; наложителното изправяне пред последователни кризи — от пандемията от COVID-19 до войната срещу Украйна и енергийната криза; натиска за приключване на предходния програмен период; и предоставения приоритет за прилагане на инструментите по линия на Next Generation EU предвид по-краткия им срок за прилагане. Всичко това от своя страна постави под натиск административния капацитет на органите на държавите членки за разработване и бързо предоставяне на инвестиции. Независимо от наблюдаваното през миналата година бързо ускоряване при подбора на проекти за малко над 40 % от разпределените средства прилагането на политиката на сближаване следва бързо да набере скорост в контекст, в който Съюзът е изправен пред набор от нови предизвикателства, изискващи бърз отговор. Поради това Комисията предлага набор от мерки, насочени към допълнително повишаване на гъвкавостта и опростяване на използването на подкрепата на политиката на сближаване за ускоряване на инвестициите:

² https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/aerospace-and-defence_bg

- за да се избегне забавяне на изпълнението на програмата поради национални бюджетни ограничения и да се разшири финансовият капацитет на държавите членки за справяне с нововъзникващите предизвикателства, Комисията предлага през 2026 г. да предостави еднократно предварително финансиране в размер на 4,5 %, осигурено по линия на ЕСФ+, за всички програми, които преразпределят поне 15 % от ресурсите си за новите приоритети и STER, в контекста на процеса на междинния преглед.
- Предлага се процентът на предварителното финансиране да бъде увеличен до 9,5 % през 2026 г. за програми, обхващащи един или повече региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или Украйна, като се признават специфичните предизвикателства, пред които са изправени тези региони след руската агресия в Украйна.
- За да се избегне това рискът от забавяне и съответната загуба на средства да намалят желанието за предприемане на изменения на програмата и за да се гарантира правилното изпълнение на съответните операции, Комисията предлага да се удължи срокът за използване на ресурсите на ЕСФ+ и да се отложи крайната дата за допустимост с още една година. Предлага се тази възможност за гъвкавост да бъде предоставена само за програми, които предлагат изменения, водещи до преразпределяне на поне 15 % от ресурсите за новите приоритети и STER в контекста на междинния преглед, след като те бъдат одобрени.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е в съответствие с целите, следвани от фондовете на политиката на сближаване, както и с последното съобщение на Комисията относно програма за реформи на политиката на сближаване и се ограничава до целенасочено изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057. Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението се ограничава до целенасочено изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 и поддържа съгласуваността с други политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на членове 164, 175, 177 и 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението за насърчаване на държавите членки за допълнително привеждане в съответствие на програмите им в областта на политиката на сближаване за справяне със стратегическите предизвикателства и за пренасочване на ресурсите към нови приоритети, като същевременно се гарантира по-голяма гъвкавост за ускоряване на изпълнението, изисква изменения на Регламент (ЕС) 2021/1057. Същият резултат не може да бъде постигнат чрез действия на национално равнище.

- **Пропорционалност**

С предложението се цели стимулиране на държавите членки за допълнително привеждане в съответствие на програмите им в областта на политиката на сближаване за справяне със стратегическите предизвикателства и за пренасочване на ресурсите към

нови приоритети, както и за предоставяне на по-голяма гъвкавост за ускоряване на инвестициите. Мерките не надхвърлят необходимото за постигането на тези цели.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент е регламент, тъй като в него се предвиждат пряко приложими правила по отношение на подкрепата.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Неприложимо

- **Консултации със заинтересованите страни**

Неприложимо

- **Събиране и използване на експертни становища**

Неприложимо

- **Оценка на въздействието**

При изготвянето на предложението за Регламент (ЕС) 2021/1057 бе извършена оценка на въздействието. Ограничените и целеви промени не изискват отделна оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Неприложимо

- **Основни права**

Неприложимо

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението се отнася до програмите на политиката на сближаване от периода 2021—2027 г. и ще доведе до допълнително предварително финансиране, което ще бъде изплатено по линия на ЕСФ+ през 2026 г. Това допълнително предварително финансиране ще доведе до концентриране на бюджетни кредити за плащания в началото на периода до 2026 г. в сравнение със сценарий при запазване на настоящата политика и представлява бюджетно неутрална мярка за периода 2021—2027 г. Въз основа на очакваното възприемане на предложението и като се вземат предвид прогнозите за плащанията и промените в изпълнението, нетното отражение върху бюджета се оценява на 500 милиона евро, които ще бъдат включени в проектобюджета за 2026 г.

Възможността да се подаде искане за по-висок процент на финансиране от Съюза за инвестиции по специалните приоритети и за програми, обхващащи източните гранични региони, също ще доведе до частично концентриране на средства за плащания в началото на периода, последвано от по-ниски плащания на по-късен етап, тъй като

общият пакет остава непроменен. Действителното отражение ще зависи до голяма степен от усвояването от страна на държавите членки.

Предлаганото изменение не изисква никакви промени в годишните тавани за поети задължения и плащания по многогодишната финансова рамка съгласно приложение I към Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

По отношение на изпълнението на мярката ще бъдат извършвани мониторинг и докладване в рамките на общите механизми за докладване, установени в Регламент (ЕС) 2021/1060.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Неприложимо

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Предложението включва изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 по отношение на ЕСФ+ с оглед на справянето със стратегическите предизвикателства и предоставянето на възможност на държавите членки да пренасочат своите ресурси към нови приоритети.

Отбрана

Дава се възможност за целенасочена подкрепа за развитието на умения в областта на отбранителната промишленост в рамките на специален приоритет, който се ползва от допълнителни възможности за гъвкавост, включващи по-голямо предварително финансиране при разпределението на средствата за приоритета, освобождаване от изискването за изчисляването на суми за тематична концентрация и по-високо равнище на съфинансиране. Такива възможности за гъвкавост обаче са обусловени от пренасочване на минимална сума от ресурсите по програмата към нови приоритети.

Адаптиране на работниците, предприятията и предприемачите към промените, допринасящи за декарбонизацията на производствения капацитет

Позволява се целенасочена подкрепа за придобиване на умения, повишаване на квалификацията и преквалификация с оглед на адаптирането на работниците, предприятията и предприемачите към промените, допринасящи за декарбонизацията на производствения капацитет, в рамките на специален приоритет, който се ползва от допълнителни възможности за гъвкавост, включващи по-голямо предварително финансиране при разпределението на средства за приоритета и по-високо равнище на съфинансиране. Такива възможности за гъвкавост обаче са обусловени от пренасочване на минимална сума от ресурсите по програмата към нови приоритети.

Улесняване на пренасочването на ресурсите от страна на държавите членки

За да може държавата членка да използва ефективно новите приоритети и възможности за гъвкавост, държавите членки ще получат възможност да представят отново своята оценка към междинния преглед, придружена от искане за изменение на програмата, за да се установят някои от нововъведените специални приоритети.

За да се подпомогне ускоряването на прилагането на ЕСФ+, всички програми, с които се установява някои от нововъведените специални приоритети и STEP и които

преразпределят най-малко 15 % от своите ресурси, ще получат допълнително еднократно предварително финансиране в размер на 4,5 % въз основа на техния изменен бюджет на програмата.

Предвид предизвикателствата пред източните гранични региони след руската агресия срещу Украйна финансираните по линия на ЕСФ+ програми с региони от ниво 2 по NUTS, които граничат с Русия, Беларус или Украйна, следва да се ползват от възможността за еднократно предварително финансиране в размер на 9,5 % и финансиране от Съюза в размер на 100 %. Когато съответната програма обхваща цялата територия на държавата членка, тези финансови възможности за гъвкавост следва да се прилагат само ако програмата, обхващаща цялата територия на държавата членка, е единствената програма в държавата членка, която включва съответните региони от ниво 2 по NUTS.

Освен това крайната дата за допустимост на разходите се удължава с една допълнителна година за всички програми на политиката на сближаване, когато са одобрени изменения на програмата, с които се установява някой от нововъведените специални приоритети и към тях се преразпределят най-малко 15 % от финансовите ресурси по програмата.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 за създаване на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 164, 175, 177 и 322 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) С оглед на важните геополитически и икономически събития, довели до реструктуриране на някои от стратегическите политически приоритети на Съюза, е необходимо на държавите членки да се предоставят възможности за справяне с тези стратегически предизвикателства и за пренасочване на ресурсите им към нововъзникващи приоритети.
- (2) С Бялата книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г.⁵ се проправя пътят за истински европейски отбранителен съюз, включително като на държавите членки се предлага да направят сериозни инвестиции в отбраната и отбранителната промишленост. В тази връзка в съобщението на Комисията от 5 март 2025 г., озаглавено „Съюз на уменията“⁶ („съобщението относно съюза на уменията“), се определят действия за преодоляване на празнотите в уменията и на недостига на умения в Съюза, включително чрез посочената във въпросното съобщение инициатива „Пакт за умения“, и неговите широкомащабни партньорства, включително едно относно отбранителната екосистема. Поради това, с цел да се улесни развитието на умения в областта на отбранителната

³ ОВ С, , стр. .

⁴ ОВ С, , стр. .

⁵ Съвместна бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г., JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025 г.

⁶ COM (2025) 90 final

промишленост, е целесъобразно включването на стимули за ЕСФ+, създаден с Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета⁷.

- (3) Вече е възможно по линия на ЕСФ+ да се подпомага адаптирането на работниците, предприемачите и предприятията към промени. В съответствие с мерките за декарбонизация, предложени в съобщението на Комисията „Пактът за чиста промишленост: Съвместна пътна карта за конкурентоспособност и декарбонизация“ от 26 февруари 2025 г.⁸ и с оглед на допълнителното улесняване на приспособяването на промишлеността, свързано с декарбонизацията на производствените процеси и продукти, в контекста на целта за предоставяне на възможности през целия живот за редовно повишаване на квалификацията и преквалификацията на хората, както е посочено в съобщението относно съюза на уменията, включително чрез новопредложена гаранция за умения, ЕСФ+ следва да улеснява придобиването на умения, запазването на работни места и създаването на работни места по време на процеса на декарбонизация, като предоставя възможности за гъвкавост при изпълнението.
- (4) Вече е възможно подпомагането по линия на ЕСФ+ на инвестиции, допринасящи за целите на „Платформата за стратегически технологии за Европа“ (STEP), създадена с Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁹, с която се цели укрепването на технологичното лидерство на Съюза. За да се стимулират допълнително инвестициите по линия на ЕСФ+ в тези области от критично значение, следва да се разшири възможността държавите членки да получават по-голямо предварително финансиране за свързани изменения на програмата.
- (5) С цел да се даде възможност на държавите членки да извършат значимо препрограмане и да съсредоточат ресурсите към посочените в съображения 2, 3 и 4 стратегически приоритети на Съюза, без да се причиняват допълнителни забавяния в изпълнението, е целесъобразно да се предвидят допълнителни възможности за гъвкавост. Междинният преглед следва да служи като възможност за справяне с нововъзникващите стратегически предизвикателства и нови приоритети, поради което държавите членки следва да се ползват от допълнително време, за да завършат оценката на резултата от междинния преглед и представянето на свързани изменения на програмата.
- (6) За да се ускори изпълнението на програмите на политиката на сближаване и да се намали натискът върху националните бюджети, както и да се вляят необходимите ликвидни средства за изпълнението на ключови инвестиции, програмите следва да получат допълнително еднократно предварително финансиране по линия на ЕСФ+. Поради неблагоприятното въздействие на руската агресия срещу Украйна процентът на предварителното финансиране

⁷ Регламент (ЕС) 2021/1057 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

⁸ COM (2025) 85 final

⁹ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>)

следва да бъде допълнително увеличен за определени програми, обхващащи един или повече региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или Украйна. С цел да се стимулира препрограмирането по отношение на ключови приоритети в контекста на междинния преглед, допълнителното предварително финансиране следва да бъде налично само когато е достигнат определен праг за преразпределяне на финансови ресурси към конкретни ключови приоритети.

- (7) Освен това, за да се вземе предвид времето, необходимо за пренасочване на инвестициите, и за да се предостави възможност за най-доброто използване на наличните ресурси, следва да се извърши корекция на сроковете за допустимост на разходите и правилата за отмяна на бюджетни задължения за програмите, по които се извършва преразпределение на ресурси към стратегически приоритети.
- (8) Следва да е възможно и прилагането на максимална ставка на съфинансиране до 100 % по отношение на приоритети в програми, обхващащи един или повече региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или Украйна, предвид неблагоприятното въздействие на руската агресия върху тези региони.
- (9) Тъй като целта на настоящия регламент, а именно справяне със стратегически предизвикателства, пренасочване на инвестициите към нови приоритети от критично значение и опростяване и ускоряване на изпълнението на политиката, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.
- (10) Поради това Регламент (ЕС) 2021/1057 следва да бъде съответно изменен.
- (11) [Като се има предвид спешната необходимост от допускане на важни инвестиции в умения в областта на отбранителната промишленост, както и в адаптирането към промяна, свързана с декарбонизацията, в контекста на оказващи натиск стратегически геополитически предизвикателства, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,]

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 2021/1057 се изменя, както следва:

- (1) вмъква се следният член 5а:

„Член 5а

Специални разпоредби, свързани с изпълнението на направлението на ЕСФ+ при споделено управление

- (1) През 2026 г. Комисията ще изплати 4,5 % от общата подкрепа по линия на ЕСФ+, както е посочено в решението за одобряване на изменението на програмата, под формата на допълнително еднократно предварително финансиране. Процентът на еднократното предварително финансиране през 2026 г. се увеличава до 9,5 % за програми, обхващащи един или повече региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или

Украйна, при условие че програмата не обхваща цялата територия на държавата членка. Когато в дадена държава членка региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или Украйна, са включени изключително в програми, обхващащи цялата територия на въпросната държава членка, посоченото в настоящия параграф увеличено предварително финансиране се прилага по отношение на тези програми.

Допълнителното предварително финансиране, посочено в първата алинея от настоящия параграф, се прилага само когато са одобрени преразпределения на най-малко 15 % от финансовите ресурси по програмата към един или повече специални приоритети, установени в съответствие с членове 12а, 12в и 12г, при условие че искането за изменение на програмата е подадено до 31 декември 2025 г.

Дължимото на държавата членка предварително финансиране, което произтича от изменения на програмата в резултат на преразпределение към приоритетите, посочени във втората алинея от настоящия параграф, се отчита като плащания, извършени през 2025 г. за целите на изчисляването на сумите, които трябва да бъдат отменени в съответствие с член 105 от Регламент (ЕС) 2021/1060, при условие че искането за изменение на програмата е подадено през 2025 г.

- (2) Чрез дерогация от член 63, параграф 2 и член 105, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 срокът за допустимостта на разходите, за възстановяването на разходите, както и за отмяната на бюджетни задължения е 31 декември 2030 г. Тази дерогация се прилага само когато са одобрени изменения на програмата за преразпределяне на най-малко 15 % от финансовите ресурси по програмата към един или повече специални приоритети, установени в съответствие с членове 12а, 12в и 12г от настоящия регламент в контекста на междинния преглед.
- (3) Чрез дерогация от член 112 от Регламент (ЕС) 2021/1060 максималната ставка на съфинансиране за приоритети в програми, обхващащи един или повече региони от ниво 2 по NUTS, граничещи с Русия, Беларус или Украйна, е в размер на 100 %. По-високата ставка на съфинансиране не се прилага за програми, обхващащи цялата територия на съответната държава членка, освен ако тези региони не са включени само в програми, обхващащи цялата територия на посочената държава членка. Дерогацията се прилага само когато са одобрени преразпределения на най-малко 15 % от финансовите ресурси по програмата към един или повече специални приоритети, установени в съответствие с членове 12а, 12в и 12г от настоящия регламент в контекста на междинния преглед, при условие че изменението на програмата е представено до 31 декември 2025 г.
- (4) В срок от 2 месеца от влизането в сила на Регламент (ЕС) XXXX/XXXX [настоящия регламент] в допълнение към оценката за всяка програма относно резултата от междинния преглед, която трябва да бъде представена в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, държавите членки могат да представят отново допълнителна оценка, както и свързани искания за изменения на програмата, като вземат предвид възможността за специални приоритети в съответствие с членове 12а, 12в и 12г. Прилагат се сроковете, определени в член 18, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

- (2) В член 12а, параграф 2 първата алинея се заменя със следното:

„В допълнение към предварителното финансиране за програмата, предвидено в член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, когато Комисията одобри изменение на програма, включващо един или повече приоритети, насочени към операции, подкрепяни от ЕСФ+, допринасящи за целите на STER по член 2 от Регламент (ЕС) 2024/795, тя осигурява извънредно предварително финансиране в размер на 30 % въз основа на заделените средства за тези приоритети, при условие че изменението на програмата бъде представено на Комисията до 31 декември 2025 г. Това извънредно предварително финансиране се изплаща в срок от 60 дни от приемането на решението на Комисията за одобрение на изменението на програмата.“;

- (3) вмъкват се следните членове 12в и 12г:

„Член 12в

Подкрепа за отбранителната промишленост

- (1) Държавите членки могат да решат да включат в програмата подкрепа за развитието на умения в областта на отбранителната промишленост по специални приоритети. Такива специални приоритети могат да подкрепят всяка от специфичните цели, определени в член 4, параграф 1, букви а)–л).
- (2) Ресурсите, разпределени за специалния приоритет, както е посочено в параграф 1, не се вземат предвид при осигуряване на съответствие с изискванията за тематична концентрация, както е посочено в член 7 от настоящия регламент.
- (3) В допълнение към годишното предварително финансиране за програмата, предвидено в член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, Комисията изплаща 30 % от разпределените средства за специалните приоритети, посочени в параграф 1 от настоящия член, както е посочено в решението за одобряване на изменението на програмата, под формата на извънредно еднократно предварително финансиране.

Това извънредно предварително финансиране се изплаща в срок от 60 дни от приемането на решението на Комисията за одобрение на изменението на програмата в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

- (4) В съответствие с член 90, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 сумата, изплатена като извънредно предварително финансиране, се уравнява в сметките на Комисията най-късно с последната счетоводна година.

В съответствие с член 90, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 всички лихви, получени от извънредното предварително финансиране, се използват за съответната програма по същия начин като средствата от ЕСФ+ и се включват в отчетите за последната счетоводна година.

В съответствие с член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 извънредното предварително финансиране не се спира.

В съответствие с член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране, което се взема предвид с цел изчисляване на сумите, за които ще бъдат отменени бюджетни задължения, включва изплатеното извънредно предварително финансиране.

- (5) Чрез дерогация от член 112 от Регламент (ЕС) 2021/1060 максималната ставка на съфинансиране за специалните приоритети, посочени в параграф 1 от настоящия член, е 100 %.

Член 12г

Подкрепа за адаптиране, свързано с декарбонизацията

- (1) Държавите членки могат да решат да програмират подкрепа, насочена към придобиване на умения, повишаване на квалификацията и преквалификация с оглед на адаптиране на работниците, предприятията и предприемачите към промените, допринасящи за декарбонизацията на производствения капацитет съгласно специални приоритети. Такива специални приоритети могат да подкрепят всяка от специфичните цели, определени в член 4, параграф 1, букви а)–л).
- (2) За целите на параграф 1 от настоящия член държавата членка подава искане за изменение в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Когато държава членка вече разполага с програми, които включват един или повече приоритети, отговарящи на посочените в параграф 1 от настоящия член условия, държавата членка подава искане до Комисията за разглеждане на съответните приоритети като специални приоритети за целите на параграф 1 от настоящия член.
- (3) В допълнение към годишното предварително финансиране за програмата, предвидено в член 90, параграфи 1 и 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, Комисията изплаща 30 % от разпределените средства за специалните приоритети, посочени в параграф 1 от настоящия член, както е посочено в решението за одобряване на изменението на програмата, под формата на извънредно еднократно предварително финансиране.

Това извънредно предварително финансиране се изплаща в срок от 60 дни от приемането на решението на Комисията за одобрение на изменението на програмата в съответствие с параграф 2 от настоящия член.

- (4) В съответствие с член 90, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 сумата, изплатена като извънредно предварително финансиране, се уравнива в сметките на Комисията най-късно с последната счетоводна година.

В съответствие с член 90, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060 всички лихви, получени от извънредното предварително финансиране, се използват за съответната програма по същия начин като средствата от ЕСФ+ и се включват в отчетите за последната счетоводна година.

В съответствие с член 97, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 извънредното предварително финансиране не се спира.

В съответствие с член 105, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 предварителното финансиране, което се взема предвид с цел изчисляване на сумите, за които ще бъдат отменени бюджетни задължения, включва изплатеното извънредно предварително финансиране.

- (5) Чрез дерогация от член 112 от Регламент (ЕС) 2021/1060 максималната ставка на съфинансиране за специалните приоритети, посочени в параграф 1 от настоящия член, е 100 %.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в [деня] след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВТО ОТРАЖЕНИЕ

1.	РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	3
1.1.	Наименование на предложението/инициативата.....	3
1.2.	Съответни области на политиката.....	3
1.3.	Цели.....	3
1.3.1.	Общи цели.....	3
1.3.2.	Специфични цели.....	3
1.3.3.	Очаквани резултати и отражение.....	3
1.3.4.	Показатели за изпълнението.....	3
1.4.	Предложението/инициативата е във връзка с:.....	4
1.5.	Мотиви за предложението/инициативата.....	4
1.5.1.	Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	4
1.5.2.	Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.....	4
1.5.3.	Изводи от подобен опит в миналото.....	4
1.5.4.	Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти.....	5
1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства.....	5
1.6.	Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение.....	6
1.7.	Планирани методи на изпълнение на бюджета.....	6
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	8
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	8
2.2.	Системи за управление и контрол.....	8
2.2.1.	Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол..	8
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им.....	8
2.2.3.	Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване).....	8
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	9

3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА.....	10
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове.....	10
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити	12
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	12
3.2.1.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	12
3.2.1.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	17
3.2.2.	Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ...	22
3.2.3.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи	24
3.2.3.1.	Бюджетни кредити от гласувания бюджет	24
3.2.3.2.	Бюджетни кредити от външни целеви приходи.....	24
3.2.3.3.	Общо бюджетни кредити	24
3.2.4.	Очаквани нужди от човешки ресурси	25
3.2.4.1.	Финансирани от гласувания бюджет	25
3.2.4.2.	Финансирани от външни целеви приходи	26
3.2.4.3.	Общо нужди от човешки ресурси.....	26
3.2.5.	Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии	28
3.2.6.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка	28
3.2.7.	Финансов принос от трети страни.....	28
3.3.	Очаквано отражение върху приходите	29
4.	ЦИФРОВИ ИЗМЕРЕНИЯ	29
4.1.	Изисквания, свързани с цифрови аспекти	30
4.2.	Данни.....	30
4.3.	Цифрови решения	31
4.4.	Оценка на оперативната съвместимост	31
4.5.	Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение	32

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1057 по отношение на специални мерки за справяне със стратегически предизвикателства

1.2. Съответни области на политиката

Политика на сближаване: Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+)

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Фондовете на политиката на сближаване, включително ЕСФ+, осигуряват финансиране в подкрепа на хармоничното развитие на ЕС чрез действия, които водят до укрепване на неговото икономическо, социално и териториално сближаване. В подкрепа на тази основна цел фондовете допринасят и за постигане на напредък в ключови цели на политиката, включително укрепване на цялостната конкурентоспособност и стратегическата автономност на ЕС, както и за справяне с предизвикателствата и възможностите, които са свързани с екологичния, цифровия и социалния преход.

1.3.2. Специфични цели

Специфична цел № 1

Ускоряване на изпълнението на програмите на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г., финансирани по линия на ЕСФ+, чрез повишаване на гъвкавостта и осигуряване на области за опростяване на използването на фондовете на политиката на сближаване.

Специфична цел № 2

Предоставяне на подкрепа от ЕСФ+ по програмите за периода 2021—2027 г. за развитие на умения в областта на отбранителната промишленост като незабавна реакция на последните геополитически събития чрез предоставяне на допълнителни възможности за държавите членки за пренасочване на ресурси към сектора на отбраната.

Допълнително улесняване на приспособяването на промишлеността, свързано с декарбонизацията на производствените процеси и продукти, чрез предоставяне на допълнителни възможности за държавите членки да пренасочат ресурсите към придобиване на умения, повишаване на квалификацията и преквалификация с оглед на адаптирането на работниците, предприятията и предприемачите към промените по време на процеса на декарбонизация.

Преодоляване на специфичните териториални предизвикателства пред регионите, граничещи с Украйна, Русия и Беларус.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Специфична цел № 1

Оптимизиране на използването на ресурсите, разпределени за ЕСФ+ в рамките на МФР за периода 2021—2027 г.

Специфична цел № 2

Увеличаване на равнището на умения, отговарящо на търсенето на отбранителната промишленост, както и в секторите, засегнати от процеса на декарбонизация.

Увеличаване на подкрепата за преодоляване на специфичните предизвикателства пред регионите, граничещи с Русия, Беларус и Украйна.

1.3.4. *Показатели за изпълнението*

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Специфична цел № 1

Финансови данни за сумите, свързани с операциите, избрани и изпълнени от държавите членки, и за плащанията, извършени от бюджета на ЕС към държавите членки.

Специфична цел № 2

Общ показател за крайния продукт — общ брой на участниците

1.4. **Предложението/инициативата е във връзка с:**

ново действие

ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹⁰

продължаване на съществуващо действие

сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.5. **Мотиви за предложението/инициативата**

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

Неотдавнашните икономически и геополитически събития изведоха на преден план важни приоритети, които изискват пренасочване на ресурси в рамките на политиката на сближаване, по-специално по линия на ЕСФ+. Конкретните действия в обхвата на това изменение вече могат да бъдат финансирани съгласно настоящата правна рамка, с която се урежда ЕСФ+. Ето защо те вече са в съответствие с общата цел за укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване. Трябва обаче да се увеличат темпото и обемът на

¹⁰ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

инвестициите. Текущият междинен преглед на програмите на политиката на сближаване за периода 2021—2027 г. предоставя ключова възможност да се оцени начинът, по който тези програми могат да спомогнат за постигането на нововъзникващите приоритети. Поради това с настоящото изменение се създават стимули и гъвкавост, така че да се позволи на държавите членки да съсредоточат повече средства от МФР към тези приоритети в рамките на относително кратък период от време.

- 1.5.2. *Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки*

Целта на изменението е да се позволи на държавите членки да насочат необходимото финансиране по линия на политиката на сближаване към инвестиции в области на политиката, които са определени като приоритетни, и да се поддържат и укрепват икономическото, социалното и териториалното сближаване на ЕС.

Специфична цел 1:

финансирането по линия на политиката на сближаване е от жизненоважно значение за икономическата стабилност, справедливостта и интеграцията в ЕС. То играе основна роля за намаляване на регионалните различия и осигуряване на балансирано развитие във всички държави членки. С него се гарантира, че всички региони разполагат с ресурси за растеж, иновации и адаптиране към бъдещи предизвикателства, като същевременно се насърчава солидарността в целия ЕС. Поддържането и ускоряването на потока от средства към държавите членки от бюджета на ЕС е от съществено значение за осигуряване на необходимото равнище на публично финансиране в държавите членки и за постигане на целите за сближаване, залегнали в Договора.

Специфична цел 2:

Развитие на умения в областта на отбранителната промишленост: Във Версайската декларация от март 2022 г., както и в съобщенията JOIN(2022) 24 и COM(2022) 60 вече беше посочена необходимостта ЕС да засили собствената си подготвеност, капацитет и устойчивост, за да защити по-добре своите граждани. Бързо развиващият се геополитически контекст през последните месеци подчерта необходимостта от засилване на усилията. В заключенията си от 6 март 2025 г. Европейският съвет подчертава, че „Европа трябва да стане по-независима, по-отговорна за собствената си отбрана и по-добре подготвена да действа и да се справя самостоятелно с непосредствените и бъдещите предизвикателства и заплахи с подход при 360°“. За тази цел ЕС ще ускори мобилизирането на необходимите инструменти и финансиране. Европейският съвет „призовава Комисията да предложи допълнителни източници на финансиране за отбраната на равнището на ЕС, включително чрез допълнителни възможности и стимули, предлагани на всички държави членки, въз основа на принципите на обективност, недискриминация и равно третиране на държавите членки, при използването на техните текущи средства по

съответните програми за финансиране от ЕС, и бързо да представи съответните предложения“.

Адаптиране на работниците, предприемачите и предприятията към промените през целия процес на декарбонизация: През последните години Съюзът води курс на засилване на конкурентоспособността и устойчивостта в стратегически сектори и намаляване на зависимостта на европейската икономика чрез екологичната и цифровата трансформация. С предложението се осигурява допълнителен стимул за използване на мащаба на ЕС за инвестиране в области, важни за бъдещата конкурентоспособност на ЕС.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Неотдавнашните изменения на регламентите за периодите 2014—2020 г. и 2021—2027 г. в контекста на кризата с COVID-19, военната агресия на Русия в Украйна, енергийната криза и конкурентоспособността (STEP) доведоха до значително усвояване на средства за подкрепа на съответните инвестиции.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

С изменението не се променят съществуващите разпределени средства по линия на политиката на сближаване и се цели да се помогне за ускоряване на инвестициите на фондовете по ефикасен и ефективен начин.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

С изменението не се променя основната структура на съществуващата регулаторна рамка на политиката на сближаване, включително за ЕСФ+, нито се променят определените разпределени средства за държавите членки. То цели да се подчертае и стимулира подкрепата за мерки, които вече са възможни в обхвата на ЕСФ+ и които допълват инвестициите чрез други възможности за финансиране на равнището на ЕС или на равнището на държава членка.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

X ограничена продължителност

- финансово отражение от 2026 г. до 2029 г. за бюджетните кредити за плащания. Няма отражение върху бюджетните кредити за поети задължения.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета¹¹

–

Споделено управление с държавите членки

Забележки

--

¹¹ Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позовавания на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Правилата за мониторинг и докладване, установени в Регламент (ЕС) 2021/1060, остават напълно приложими:

комитет за мониторинг на програмата: най-малко веднъж годишно
годишен преглед на изпълнението между държавите членки и Комисията

Предаване на данни по всяка програма: пет пъти годишно

Годишен доклад относно контрола (одитен доклад).

Окончателният доклад за изпълнението за всяка програма трябва да бъде представен до 15 февруари 2031 г.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. *Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол*

С предложението за изменение не се променя съществуващия метод на изпълнение на бюджета за споделено управление, нито се променят механизмите за изпълнение, начините за плащане или стратегиите за контрол, определени в Регламент (ЕС) 2021/1060.

2.2.2. *Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им*

Не са установени конкретни рискове. С предложението за изменение не се променя структурно организацията на управление на риска и контрол по програмите на политиката на сближаване, която се счита за подходяща за предвидените инвестиции.

2.2.3. *Оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)*

Рамката за контрол на политиката на сближаване остава непроменена и е напълно приложима. С това се цели да се защитят финансовите интереси на ЕС и са извършени корекции за множество програмни периоди, за да се вземат предвид препоръките на ЕСП и OLAF.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Държавите членки трябва да спазват съществуващата рамка за контрол на политиката на сближаване и трябва да разполагат със система за управление и контрол, която позволява предотвратяване, откриване и коригиране и докладване на нередности, включително измами.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод. ¹²	от държави от ЕАСТ ¹³	от държави кандидатки и потенциални кандидати ¹⁴	от други трети държави	други целеви приходи
2a	07.02.01 Европейски социален фонд плюс (ЕСФ+) — Оперативни разходи	Многогод	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

¹² Многогод. = многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

¹³ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

¹⁴ Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка		Номер	2а				
ГД: „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред 07 02 01	Поети задължения	(1а)					0,000
	Плащания	(2а)			500,000	-500,000	0,000
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ¹⁵							
Бюджетен ред		(3)					0,000
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“	Поети задължения	=1а+1б+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=2а+2б+3	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000
			Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
			2024	2025	2026	2027	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

¹⁵ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 2а от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000
			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи (всички оперативни функции)	Поети задължения	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	(5)	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми (всички оперативни функции)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО бюджетни кредити по функции 1—6 от многогодишната финансова рамка (референтна стойност)	Поети задължения	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Плащания	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“ ¹⁶					
ГД: „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021— 2027 г.
• Човешки ресурси			0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
• Други административни разходи			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО ГД „Трудова заетост, социални		Бюджетни кредити	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

¹⁶

Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответния уебсайт на BUDGpedia.

въпроси и приобщаване⁶⁶

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
---	---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7	Поети задължения	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
от многогодишната финансова рамка	Плащания	0,000	0,376	500,376	-499,624	0,000

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						ОБЩО			
	РЕЗУЛТАТИ																			
↓	Вид ¹⁷	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1 ¹⁸ ...																				

¹⁷ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

— Резултат																	
— Резултат																	
— Резултат																	
Междинен сбор за специфична цел № 1																	
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2..																	
— Резултат																	
Междинен сбор за специфична цел № 2																	
ОБЩО																	

3.2.3. *Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*

- Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. *Бюджетни кредити от гласувания бюджет*

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година	Година	Година	Година	ОБЩО 2021— 2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

Предвид като цяло напрегнатото положение по функция 7, както във връзка с персонала, така и с нивото на бюджетните кредити, нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от служителите на генералната дирекция, на които вече е възложено управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на генералната дирекция или други служби на Комисията

3.2.4. *Очаквани нужди от човешки ресурси*

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. *Финансирани от гласувания бюджет*

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)¹⁹

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	2	2	2
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0

¹⁹ Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна — в централата	0	0	0	0
подкрепа — в делегациите на ЕС [XX.01.YY.YY]	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	2	2	2

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

+ ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година	Година	Година	Година
	2024	2025	2026	2027
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	2	2	2
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)				
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0
Ред за административна — в централата	0	0	0	0
подкрепа — в делегациите на ЕС [XX.01.YY.YY]	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	0	2	2	2

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Покрит от наличния понастоящем персонал в службите на Комисията	Извънреден допълнителен персонал*		
		Финансиран по функция 7 или „Научни	Финансиран от ред ВА	Финансиран от такси

		изследвания“		
Длъжности в щатното разписание	2	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)				

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Контакти с държавите членки, насоки за представяне на техните потенциални изменения, последващи действия във връзка с измененията и свързаната процедура за вземане на решения, наблюдение на прилагането на тези изменения.
Външен персонал	

3.2.5. Преглед на очакваното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Може да е необходима адаптация на SFC2021 Фронт-офис, за да се справи с добавянето на информация за секторно поле. Прогнозите за усилията за адаптиране на цифровото решение са в диапазона от 20 m.d. до 40 m.d. Не се изисква обаче бюджет за прилагане на промяната: тя ще бъде обхваната от бюджета за SFC2021 Фронт-офис за 2025 г., който покрива разходите за развиваща се в съответствие с нуждите поддръжка.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година	Година	Година	Година	ОБЩО МФР 2021—2027 г.
	2024	2025	2026	2027	
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ОБЩО	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

- налага да се използват неразпределеният марж по съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР
- налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни
- предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху другите приходи
 - моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ²⁰			
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
Статия		Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо	Неприложимо

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

²⁰ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4. ЦИФРОВИ ИЗМЕРЕНИЯ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Цифровите изисквания са ограничени до адаптиране и разширяване на вече внедрени решения или споделени програми за управление, а именно SFC2021. Адаптациите ще съответстват на определението и на включването на конкретни приоритети в изменените програми.

4.2. Данни

Необходимите данни са разширение и адаптиране на вече внедрения модел на данни за програмите за споделено управление. Следва се принципът на еднократност и като разширение на съществуващо решение това ще гарантира пълно повторно използване на съществуващи данни.

4.3. Цифрови решения

Цифровото решение представлява незначително адаптиране на платформата SFC2021, която е инструментът, използван за всички програми за споделено управление.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

SFC2021 вече е въведен и се използва от всички страни. Инструментът е оперативно съвместим с други системи и използва стандартни техники за обмен на информация.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Изискваните промени в SFC2021 ще бъдат планирани и изпълнени по такъв начин, че новите изисквания да са готови към момента на приемане и влизане в сила на окончателния регламент.