

Bruxelles, den 19. marts 2019
(OR. en)

7688/19

UD 93
DELECT 87

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. marts 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2019) 1979 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 14.3.2019 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår angivelsen af visse sendinger af lav værdi

Hermed følger til delegationerne dokument - C(2019) 1979 final.

Bilag: C(2019) 1979 final



Bruxelles, den 14.3.2019
C(2019) 1979 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.3.2019

**om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår angivelsen af visse
sendinger af lav værdi**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen ("kodeksen") tillægger i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) Kommissionen beføjelser til at supplere visse ikke-væsentlige bestemmelser i kodeksen i henhold til artikel 290 i TEUF. Kommissionen har derfor gjort brug af disse beføjelser til den 28. juli 2015 at vedtage Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 til supplerende af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen. Kommissionens delegerede forordning fastsætter almindelige bestemmelser til supplerende af kodeksen i overensstemmelse med Kommissionens delegerede beføjelser og til at sikre en klar og korrekt anvendelse af kodeksens bestemmelser.

Delegeret forordning (EU) 2015/2446 fastsætter, at varer af en reel værdi, der ikke overstiger 22 EUR, kan angives til overgang til fri omsætning, hvis de blot frembydes for toldmyndighederne, idet det i sådanne tilfælde ikke er nødvendigt at indgive en standardtoldangivelse. En af grundene til denne forenklede regel er, at de fleste varer, der ikke overstiger 22 EUR, er fritaget for moms ved import i henhold til artikel 23 i Rådets direktiv 2009/132/EF¹ (der er ingen told på de fleste varer, der importeres i sendinger af en værdi på under 150 EUR, eller på gaver fra enkeltpersoner til enkeltpersoner). I henhold til den delegerede forordning finder denne forenklede regel kun anvendelse i hver medlemsstat indtil den dato, hvor den pågældende medlemsstat opgraderer sit nationale IT-importsystem. Rådet vedtog imidlertid den 5. december 2017 nye momsregler for e-handel², som bl.a. vil ophæve momsfritagelsen for importerede varer af en værdi, der ikke overstiger tærsklen på 22 EUR, med virkning fra den 1. januar 2021. Resultatet er, at i de medlemsstater, der vil opgradere deres nationale IT-importsystemer inden 2021, vil muligheden for at anmelde varer af en værdi på under 22 EUR ved simpel frembydelse for toldmyndighederne blive fjernet, og en standardtoldangivelse vil være påkrævet, selv om der ikke var nogen forpligtelse til at opkræve moms eller toldafgifter på disse varer.

Det er derfor nødvendigt at sikre, at forpligtelsen til at indgive en standardtoldangivelse for varer af en værdi under 22 EUR først finder anvendelse fra den 1. januar 2021 (den dato, hvor forpligtelsen til at betale moms på import af disse varer træder i kraft), og at der inden denne dato fortsat vil være mulighed for at erklære disse varer ved simpel frembydelse for toldmyndighederne, uanset om de nationale importsystemer er blevet opgraderet.

I bilag B til delegeret forordning (EU) 2015/2446 fastsættes datakravene til toldangivelser. Stigningen i antallet af e-handelstransaktioner og indførelsen af de nye momsregler for e-handel har vist, at standarddatakravene ikke er egnede til angivelse af varer, der importeres i sendinger af en reel værdi, der ikke overstiger 150 EUR, eller af gaver fra enkeltpersoner til enkeltpersoner (sendinger af lav værdi) af følgende årsager:

¹ Rådets direktiv 2009/132/EF af 19. oktober 2009 om fastlæggelse af anvendelsesområdet for artikel 143, litra b) og c), i direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelse for merværdiafgift ved visse former for endelig indførsel af goder (EUT L 292 af 10.11.2009, s. 5).

² Rådets direktiv (EU) 2017/2455 af 5. december 2017 om ændring af direktiv 2006/112/EF og 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer (EUT L 348 af 29.12.2017, s. 7).

- 1) En del af datakravene i bilag B er ikke nødvendige i forbindelse med sendinger af lav værdi, fordi de fleste af disse varer i henhold til artikel 23 og 25 i Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009 er fritaget for told.
- 2) Toldangivelsen vil derfor for det meste være nødvendig i momsmæssig henseende. I henhold til de nye regler for e-handel, hvor momsen er blevet opkrævet i den såkaldte "Import One Stop Shop" (IOSS eller særlig ordning for fjernsalg af varer, der importeres fra tredjelande eller tredjelandssområder i afsnit XII, kapitel 6, afdeling 4, i direktiv 2006/112/EF), skal importtoldangivelsen indeholde en angivelse af værdien af de samlede importerede varer og leverandørens individuelle momsregistreringsnummer. Hvis der ikke er opkrævet moms i henhold til IOSS, skal toldangivelsen indeholde tilstrækkelige oplysninger til, at momsen kan opkræves ved import.
- 3) Det store antal sendinger af lav værdi gør det af praktiske årsager nødvendigt at tilpasse det datasæt, der kræves til toldformål, så meget som muligt til de elektroniske oplysninger, der allerede er sendt af en operatør på varernes afsendelsessted (dvs. i et tredjeland).

Det er derfor nødvendigt at ændre delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at indføre muligheden for at angive sendinger af lav værdi til toldformål ved hjælp af et andet datasæt, dvs. et sæt, der indeholder færre elementer end en standardtoldangivelse. Denne mulighed bør være tilgængelig fra den 1. januar 2021, idet medlemsstaterne skal anvende de nye momsregler for e-handel fra denne dato.

Muligheden for at anvende det reducerede datasæt til at angive sendinger af lav værdi bør imidlertid ikke benyttes for varer, der er genstand for forbud eller restriktioner. Disse bør fortsat angives ved hjælp af en standardtoldangivelse med alle relevante oplysninger.

Det reducerede datasæt bør heller ikke anvendes til at angive varer, der er fritaget for moms ved import i henhold til toldprocedurekode 42 og 63 (dvs. i henhold til artikel 143, stk. 1, litra d), i Rådets direktiv 2006/112/EF³). Grunden hertil er, at det reducerede datasæt er udformet med henblik på de tilfælde, hvor der allerede er opkrævet moms i forbindelse med den IOSS, for hvilke der ikke er behov for at opkræve moms ved import, og i de tilfælde, hvor importmedlemsstaten vil opkræve moms ved import. Til gengæld importeres de varer, der importeres i henhold til toldprocedure 42 og 63, til en anden medlemsstat end den, der vil opkræve moms, og i sådanne tilfælde vil det reducerede datasæt ikke indeholde tilstrækkelige oplysninger til at kunne opfylde alle de momsrelaterede krav, der finder anvendelse i disse tilfælde.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen har gennemført en høring i overensstemmelse med punkt 4 i den fælles forståelse mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om delegerede retsakter.

Kommissionen har udarbejdet denne delegerede retsakt i overensstemmelse med rammeaftalen om forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen og med den fælles forståelse mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om

³ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

delegerede retsakter. Medlemsstaterne og alle andre relevante interessenter er blevet behørigt inddraget og løbende hørt under det forberedende arbejde.

Kommissionen har gennemført høringer om udkastet med medlemsstaterne gennem møder i ekspertgruppen (toldekspertgruppen) samt høringer af erhvervslivet gennem det rådgivende interessentorgan (Erhvervskontaktgruppen — TCG) på fælles møder med medlemsstaternes eksperter.

Kommissionen har taget alle de bemærkninger, den modtog under høringsprocessen, behørigt i betragtning og har i videst muligt omfang taget højde herfor i den version, der hermed fremsendes.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Retsgrundlaget for denne forordning er indeholdt i delegationen af beføjelser i kodeksens artikel 160.

Nærhedsprincippet

Forslaget henhører under Unionens enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra e), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Proportionalitetsprincippet

Med hensyn til proportionalitet respekterer denne forordning begrænsningerne i de beføjelser, som Rådet og Europa-Parlamentet har tildelt, og vedrører kun de elementer, der er nødvendige med henblik på en bedre tilpasning af de eksisterende retlige bestemmelser til kravene i forbindelse med det daglige arbejde, som udføres af toldmyndigheder, økonomiske operatører og andre personer end økonomiske operatører.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Eftersom denne forordning udelukkende har til formål at tilpasse de gældende retlige bestemmelser i delegeret forordning (EU) 2015/2446 i forhold til deres tilsigtede målsætninger, har denne forordning ingen direkte budgetmæssige virkninger.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.3.2019

om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår angivelsen af visse sendinger af lav værdi

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen⁴, særlig artikel 7, litra a), og artikel 160, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til forordning (EU) nr. 952/2013 ("kodeksen") kan toldangivelser i særlige tilfælde indgives ved hjælp af andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker.
- (2) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446⁵ fastsætter, at varer af en reel værdi, der ikke overstiger 22 EUR, midlertidigt kan angives ved simpel frembydelse for toldmyndighederne i stedet for at indgive en toldangivelse. En af grundene hertil er, at de fleste varer af en værdi, der ikke overstiger 22 EUR, kan indrømmes momsfrigtagelse af medlemsstaterne i henhold til artikel 23 i Rådets direktiv 2009/132/EF⁶. Disse varer kan også være omfattet af en toldfrigtagelse i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009⁷.
- (3) I øjeblikket er muligheden for at angive varer af en værdi, der ikke overstiger 22 EUR, ved at frembyde dem for toldmyndighederne begrænset til perioden, inden medlemsstaterne opgraderer deres nationale importsystemer, som der henvises til i bilaget til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/578⁸. Desuden ophæver Rådets direktiv (EU) 2017/2455⁹ momsfrigtagelsen for varer af en værdi, der ikke overstiger 22 EUR, med virkning fra den 1. januar 2021. Det betyder, at i de

⁴ EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1.

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

⁶ Rådets direktiv 2009/132/EF af 19. oktober 2009 om fastlæggelse af anvendelsesområdet for artikel 143, litra b) og c), i direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelse for merværdiafgift ved visse former for endelig indførsel af goder (EUT L 292 af 10.11.2009, s. 5).

⁷ Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009 af 16. november 2009 om en fællesskabsordning vedrørende fritagelse for import- og eksportafgifter (EUT L 324 af 10.12.2009, s. 23).

⁸ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/578 af 11. april 2016 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L 99 af 15.4.2016, s. 6).

⁹ Rådets direktiv (EU) 2017/2455 af 5. december 2017 om ændring af direktiv 2006/112/EF og 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer (EUT L 348 af 29.12.2017, s. 7).

medlemsstater, der inden den 1. januar 2021 opgraderer deres nationale importsystemer, ville muligheden for at angive disse varer ved at frembyde dem for toldmyndighederne blive fjernet, og en toldangivelse ville være påkrævet, selv om der ikke er nogen forpligtelse til at opkræve moms af disse varer, og de er omfattet af en fritagelse for told. Delegeret forordning (EU) 2015/2446 bør derfor ændres for at sikre, at det fortsat er muligt at angive varer af en reel værdi, der ikke overstiger 22 EUR, ved at frembyde dem for toldmyndighederne, indtil tærsklen på 22 EUR afskaffes med hensyn til moms.

- (4) I bilag B til delegeret forordning (EU) 2015/2446 fastsættes datakravene til toldangivelser. Stigningen i e-handelstransaktioner har vist, at disse datakrav ikke er egnede til at angive varer, der importeres i sendinger af en reel værdi, som ikke overstiger 150 EUR, eller sendinger, der ikke er af kommerciel art, og som sendes af en privatperson til en anden privatperson (sendinger af lav værdi). For det første er en del af de data, der kræves i bilag B, ikke nødvendige i denne forbindelse, fordi de fleste varer, der importeres i sendinger af lav værdi, i henhold til artikel 23 og 25 i forordning (EF) nr. 1186/2009 er fritaget for told. For det andet vil toldangivelsen af disse varer for det meste være nødvendig med henblik på at overholde reglerne for moms på varer, der importeres i sendinger af en reel værdi, der ikke overstiger 150 EUR, som blev indført ved direktiv (EU) 2017/2455, navnlig for så vidt angår de momsregler, der vedrører særordningen for fjernsalg af varer, der importeres fra tredjelande eller tredjelandsområder som fastsat i afsnit XII, kapitel 6, afdeling 4, i Rådets direktiv 2006/112/EF¹⁰ eller for så vidt angår opkrævning af moms i henhold til de særlige ordninger for angivelse og betaling af moms i kapitel 7 i afsnit XII i samme direktiv. For det tredje gør det store antal sendinger af lav værdi det nødvendigt at tilpasse det datasæt, der kræves til toldformål, så meget som muligt i forhold til de elektroniske oplysninger, der sendes af operatøren på varenes afsendelsessted (dvs. i et tredjeland).
- (5) Det er derfor nødvendigt at ændre delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at indføre muligheden for at angive sendinger af lav værdi til toldformål ved hjælp af et andet datasæt, dvs. et sæt, der indeholder færre elementer end en standardtoldangivelse. Denne mulighed bør være tilgængelig fra datoen for anvendelsen af foranstaltningerne til opkrævning af moms på varer, der importeres i sendinger af en reel værdi, der ikke overstiger 150 EUR, som fastsat i direktiv (EU) 2017/2455.
- (6) Muligheden for at anvende det reducerede datasæt til at angive sendinger af lav værdi bør imidlertid ikke benyttes for varer, der er genstand for forbud eller restriktioner. Disse varer bør fortsat angives ved hjælp af en standardtoldangivelse med alle relevante oplysninger. Det reducerede datasæt bør heller ikke anvendes til at angive varer, der er fritaget for moms ved import i henhold til artikel 143, stk. 1, litra d), i direktiv 2006/112/EF (toldprocedurekode 42 og 63). Det reducerede datasæt er udformet med henblik på de tilfælde, hvor der allerede er anmeldt moms i henhold til særordningen for fjernsalg af varer, der importeres fra tredjelande eller tredjelandsområder i overensstemmelse med afsnit XII, kapitel 6, afdeling 4, i direktiv 2006/112/EF, og der er derfor ikke behov for at opkræve moms ved import; det reducerede datasæt er også udformet med henblik på de tilfælde, hvor importmedlemsstaten også er forbrugsmedlemsstaten i momshenseende, og dermed

¹⁰ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

den medlemsstat, der opkræver moms. Til gengæld importeres de varer, der importeres i henhold til toldprocedurekode 42 og 63, til en anden medlemsstat end den, der vil opkræve moms, og i sådanne tilfælde vil det reducerede datasæt ikke indeholde tilstrækkelige oplysninger til at kunne opfylde alle de momsrelaterede krav, der finder anvendelse i disse tilfælde.

(7) Delegeret forordning (EU) 2015/2446 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2015/2446 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 141, stk. 5, affattes således:

"5. Indtil dagen før den dato, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, fjerde afsnit, i Rådets direktiv (EU) 2017/2455, anses varer, hvis reelle værdi ikke overstiger 22 EUR, for at være angivet til overgang til fri omsætning ved deres frembydelse for toldmyndighederne i henhold til kodeksens artikel 139, forudsat at de krævede oplysninger godtages af toldmyndighederne.

* Rådets direktiv (EU) 2017/2455 af 5. december 2017 om ændring af direktiv 2006/112/EF og 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer (EUT L 348 af 29.12.2017, s. 7)."

2) Følgende indsættes som artikel 143a:

"Artikel 143a

Toldangivelse af sendinger af lav værdi

(Kodeksens artikel 6, stk. 2)

- 1) En person kan fra den dato, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, fjerde afsnit, i direktiv (EU) 2017/2455, indgive en toldangivelse om overgang til fri omsætning indeholdende det specifikke datasæt, jf. bilag B, for en sending, som er omfattet af en fritagelse for importafgift i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, eller artikel 25, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1186/2009, forudsat at varerne i den pågældende sending ikke er genstand for forbud og restriktioner.
- 2) Uanset stk. 1 må det specifikke datasæt for sendinger af lav værdi ikke anvendes til følgende:
 - a) overgang til fri omsætning af varer, hvis import er fritaget for moms i henhold til artikel 143, stk. 1, litra d), i direktiv 2006/112/EF og, hvor det er relevant, som flyttes under en punktafgiftssuspension i henhold til artikel 17 i direktiv 2008/118/EF
 - b) reimport med overgang til fri omsætning af varer, hvis import er fritaget for moms i henhold til artikel 143, stk. 1, litra d), i direktiv 2006/112/EF

og, hvor det er relevant, som flyttes under en punktafgiftssuspension i henhold til artikel 17 i direktiv 2008/118/EF."

- 3) Bilag B ændres som angivet i bilaget til denne forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14.3.2019.

På Kommissionens vegne
Formand
Jean-Claude JUNCKER