

Bruxelles, den 24. marts 2026
(OR. en)

7686/26

ECOFIN 373
UEM 113
ECB
EIB

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 24. marts 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 131 final

Vedr.: Henstilling med henblik på
RÅDETS AFGØRELSE
om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om vilkårene for Unionens medlemskab af Europarådets Udviklingsbank (CEB)

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 131 final.

Bilag: COM(2026) 131 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.3.2026
COM(2026) 131 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om vilkårene for Unionens medlemskab af
Europarådets Udviklingsbank (CEB)**

BEGRUNDELSE

Ved denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse anmoder Europa-Kommissionen Rådet om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale, der vil gøre det muligt for Den Europæiske Union (EU) at blive aktionær i Europarådets Udviklingsbank (CEB).

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Indledning

CEB er en multilateral udviklingsbank, der er oprettet ved en delaftale under Europarådet¹. CEB, der blev grundlagt i 1956, blev oprindeligt oprettet for at yde støtte til flygtninge og fordrevne, men har gradvist udvidet sit aktivitetsområde til andre sektorer, der bidrager til at styrke den sociale samhørighed i Europa. Den har i øjeblikket 43 medlemsstater², herunder 26 ud af de 27 EU-medlemsstater³. EU-medlemsstaterne besidder tilsammen 87,9 % af aktierne i CEB. Frankrig, Tyskland og Italien er de største aktionærer med hver 16,9 % af aktierne. CEB yder lån og garantier til de deltagende medlemsstater, herunder deres centralregeringer, til finansielle institutioner og til lokale myndigheder til finansiering af projekter i den sociale sektor, hovedsagelig inden for social infrastruktur. Virksomheden udføres hovedsagelig ved hjælp af CEB's egne ressourcer og delvis gennem donorfinansiering. EU er CEB's største donor og har siden 2010 stillet 844 mio. EUR⁴ til rådighed for CEB-projekter.

CEB har en høj kreditvurdering, der afspejler dens stærke kapitalgrundlag og dens aktivers solide kvalitet og fremragende resultater. CEB har haft AAA-status siden 2020 (Scope), 2021 (S&P) og 2023 (Fitch and Moody's). I 2025 blev dens AAA-status bekræftet af alle større kreditvurderingsselskaber.

CEB's officielle opgave, der er styrket i dens strategiske ramme for 2023-2027, er at fremme social samhørighed og styrke den sociale integration i Europa samt at bistå migranter og flygtninge. Målene er stort set i overensstemmelse med Kommissionens prioriteter med hensyn til økonomisk, social og territorial samhørighed samt med hensyn til migrationspolitik. CEB's sociale investeringer, der er til gavn for sårbare grupper, har potentiale til at bidrage til gennemførelsen af EU's europæiske søjle for sociale rettigheder. Den 15. juni 2023 blev Ukraine medlem af CEB, hvorfor banken nu yder bistand til Ukraine og støtter landets genopbygningsindsats. Samarbejdet med Ukraine er et af de overordnede mål i CEB's strategiske ramme for 2023-2027.

Som aktionær vil EU kunne sikre en bedre koordinering af sin position i det bredere netværk af ledelsesorganer i internationale finansielle institutioner, bidrage til gennemførelsen af EU's prioriteter, uddybe sit strategiske partnerskab med CEB for at fremme sociale investeringer i Europa, støtte lovlig migration og integration og fremme stabilitet og økonomisk vækst i

¹ En delaftale er en særlig form for samarbejde i Europarådet, hvor kun nogle medlemsstater, ikke alle, beslutter at deltage i en bestemt aktivitet. En delaftale har sit eget budget og sine egne arbejdsmetoder, der udelukkende fastsættes af medlemmerne af delaftalen.

² Aktionærer er i øjeblikket: Albanien, Andorra, Belgien, Bosnien-Hercegovina, Bulgarien, Cypern, Danmark, Den Hellige Stol, Estland, Finland, Frankrig, Georgien, Grækenland, Irland, Island, Italien, Kosovo, Kroatien, Letland, Liechtenstein, Litauen, Luxembourg, Malta, Moldova, Montenegro, Nederlandene, Nordmakedonien, Norge, Polen, Portugal, Rumænien, San Marino, Schweiz, Serbien, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Sverige, Tjekkiet, Tyrkiet, Tyskland, Ukraine og Ungarn. Hverken Rusland eller Belarus er aktionærer i CEB. Desuden udelukkede Europarådet i marts 2022 Den Russiske Føderation fra organisationen og suspenderede alle forbindelser med Belarus og dets ret til at deltage i nogen af Europarådets møder og aktiviteter.

³ Alle EU-medlemsstater med undtagelse af Østrig er medlemmer af CEB.

⁴ Frem til september 2025: 594 mio. EUR i tilskud og 250 mio. EUR i garantier (InvestEU).

udvidelseslande og naboskabslande. EU's deltagelse i CEB vil blive vedtaget af Kommissionen.

Mål

Erhvervelse af en andel i CEB har potentiale til at øge synergierne mellem CEB's prioriteter og EU's prioriteter, navnlig inden for social infrastruktur og social inklusion, migration, udvidelse og naboskabspolitik, idet der lægges betydelig vægt på bistand til Ukraine. Herved vil EU kunne få indflydelse på fastlæggelsen af CEB's strategi og på dens investeringsbeslutninger og -transaktioner ud over dem, der allerede støttes af EU-mandater. Det kan også bidrage til at uddybe forbindelserne mellem EU-institutionerne og Europarådet samt med de mange partnerlande i det umiddelbare naboskabsområde, der er medlemmer af CEB. Desuden kan det bidrage til at koordinere støtten til Ukraine med støtten fra andre internationale aktører i forbindelse med landets genopbygning.

Rådet har opfordret Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre en tættere koordinering med og mellem de internationale finansielle institutioner inden for rammerne af den europæiske finansielle udviklingsstruktur⁵ og international klimafinansiering⁶. Deltagelsen i finansielle institutioners styrende organer har tydeligt vist sig at have fordele. Det har gjort det muligt at opnå en stærk koordinering af Kommissionens politiske og finansielle samarbejde med disse institutioner, herunder ved gennemførelsen af EU-mandater.

Tilstedeværelse i CEB's styrende organer

Som aktionær vil EU formelt blive inddraget i udviklingen af CEB's politikker og gennemførelsen heraf, deltage i CEB's beslutningsproces og være repræsenteret i CEB's styrende organer ved Europa-Kommissionen. EU vil opnå stemmerettigheder i forhold til antallet af tegnede aktier og sikre sig en plads i både CEB's Styrelsesråd og Administrationsråd⁷.

Styrelsesrådet udstikker de overordnede retningslinjer for CEB's virksomhed, fastsætter vilkårene for andre staters medlemskab, træffer afgørelse om kapitalforhøjelser og godkender institutionens centrale organisatoriske dokumenter og finansielle dokumenter. Det vælger sin egen formand og formanden for Administrationsrådet og udnævner styrelsesformanden og medlemmerne af Revisionsudvalget. Generelt kræver beslutninger i Styrelsesrådet, at et flertal af medlemmerne stemmer for eller imod, og disse medlemmer skal repræsentere mindst to tredjedele af stemmerettighederne. Administrationsrådet udøver de af Styrelsesrådet delegerede beføjelser, fastlægger de operationelle politikker og fører tilsyn med disse samt godkender investeringsprojekter, der forelægges af regeringerne.

Generelle målsætninger for kapitaldeltagelse

Efter godkendelsen af CEB's første kapitalforhøjelse nogensinde med indbetalt kapital i 2022 sluttede tegningsperioden den 31. december 2024 med en deltagelse på over 95 %. Som følge heraf beløber CEB's samlede tegnede kapital sig med en kapitalforhøjelse på 4,14 mia. EUR til 9,62 mia. EUR⁸ (hvoraf 1,766 mia. EUR er indbetalt kapital).

Målet for EU er at blive en mellemstor aktionær placeret midt på listen over aktionærer med en direkte andel på ca. 0,4 % (0,419 %) af CEB's samlede tegnede kapital og dermed opnå stemmerettigheder i forhold til dette antal tegnede aktier og sikre sig pladser i CEB's styrende

⁵ Rådets konklusioner af 14. juni 2021 om styrkelse af den europæiske finansielle udviklingsstruktur.

⁶ Rådets konklusioner om international klimafinansiering af 8. oktober 2024.

⁷ Medlemmer af CEB kan også udpege en stedfortrædende repræsentant til begge styrende organer.

⁸ Skal korrigeres i 2026 ved tilføjelse af nye indtægter fra 2025 (vejledende beløb: 100 mio. EUR).

organer, dvs. sikre sig en plads i Styrelsesrådet og en plads i Administrationsrådet. Denne aktiepost vil gøre det muligt for EU at samarbejde mere effektivt med CEB, koordinere dets holdning blandt EU-aktionærerne og sikre større synergi med EU's politiske prioriteter, idet der samtidig afsættes en begrænset mængde ressourcer.

Dette vil kræve, at der tegnes aktier for 40,294 mio. EUR. Ifølge CEB's obligatoriske forhold mellem indbetalt og tegnet kapital (18,59 %) vil dette kræve en EU-investering på 20 mio. EUR: 7,49 mio. EUR til indbetalt kapital (heraf 32,804 mio. EUR som kapital, der kan kræves indbetalt) plus 12,51 mio. EUR i obligatoriske reserver. Med henblik herpå vil Kommissionen foreslå at gøre brug af bevillinger på i alt 20 mio. EUR i både forpligtelser og betalinger fra EU's årlige budget for regnskabsåret 2027, der er programmeret til indsatsområdet beskæftigelse og social innovation (EaSI) under Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa).

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Unionens aktiepost i CEB vil bidrage til EU's politikker på følgende områder:

Social- og beskæftigelsespolitik

CEB's fokus på socialpolitik og social infrastruktur kan supplere EU's finansieringsprogrammer, der har til formål at afhjælpe økonomiske og sociale forskelle i og mellem medlemsstaterne og/eller andre lande, navnlig på områder som betalbare boliger, sundhedspleje, fattigdomsbekæmpelse og uddannelse. Som aktionær kan EU slå til lyd for en øget og tilstrækkelig finansiering til disse projekter, navnlig i mindre udviklede regioner i medlemsstaterne. CEB's fokus på social infrastruktur supplerer EU-programmer såsom InvestEU og genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Den garantiaftale med CEB, der inden for rammerne af InvestEU blev undertegnet i november 2022 og senest blev ændret i december 2025, har i øjeblikket en værdi på op til 318 mio. EUR i EU-garanti og støtter en investeringsportefølje på ca. 1 mia. EUR under politikområdet for sociale investeringer og færdigheder. Porteføljen af projekter, der er dækket af garantiaftalen, omfatter social infrastruktur (økonomisk overkommelige sociale boliger, offentlige hospitaler og uddannelse), mikrofinansiering og støtte til sociale virksomheder med tværgående mål såsom social og økonomisk inklusion af sårbare grupper og ligestilling mellem kønnene. CEB er ud over Den Europæiske Investeringsfond (EIF) den eneste InvestEU-gennemførelsespartner, der har fokus på at støtte mikrofinansiering og sociale virksomheder. CEB opfylder sine politiske mål inden for rammerne af InvestEU og er blandt de gennemførelsespartnere, der har opnået de højeste gennemførelsesresultater, både målt på godkendte transaktioner og undertegnede transaktioner.

CEB kan også spille en vigtig teknisk og finansieringsmæssig rolle i boligpolitikken i EU, herunder gennem den europæiske plan for betalbare boliger, i betragtning af dens mangeårige erfaring med at støtte boliger til sårbare grupper. Sammen med Europa-Kommissionen er CEB medformand for arbejdsområdet "adgang til finansiering" under den europæiske platform for bekæmpelse af hjemløshed med henblik på at finde yderligere måder at udvide de fælles mål for social samhørighed på. For romabefolkningerne har CEB gennemført Europa-Parlamentets pilotprojekt "Housing and Empowerment for Roma (HERO)" og styrker fortsat sin indsats for yderligere støtte til dette segment af sårbare grupper.

Udvidelse og naboskabspolitik

CEB's ekspertise inden for genopbygning efter konflikter og social integration er i tråd med EU's mål om at fremme stabilitet og samhørighed i Europa og sætte skub i den økonomiske vækst i udvidelses- og naboskabslandene. Som aktionær kan EU forstærke denne indsats og yderligere udnytte CEB's unikke ekspertise. Kommissionen har et mangeårigt forhold til CEB i udvidelsesregionen, både som en større donor og med hensyn til CEB's deltagelse i EU-initiativer og -rammer såsom investeringsrammen for Vestbalkan eller naboskabsinvesteringsplatformen. Investeringsrammen for Vestbalkan blander forskellige former for ikketilbagebetalingspligtig og tilbagebetalingspligtig finansiering i den offentlige og private sektor på Vestbalkan, som har til formål at støtte den socioøkonomiske udvikling. Investeringsrammen for Vestbalkan er udpeget som det vigtigste instrument til gennemførelse af Global Gateway-strategien og den vigtigste kanal til udvikling af investeringerne i vækstplanen for Vestbalkan og reform- og vækstfaciliteten for Vestbalkan. CEB er også gennemførelsespartner under EU's blandingsplatform for landene i Det Østlige Partnerskab – naboskabsinvesteringsplatformen. Frem til udgangen af 2025 er to blandingsoperationer med CEB godkendt i sundhedssektoren i Republikken Moldova (Moldova). CEB har endvidere modtaget tilskud fra partnerskabet med Østeuropa inden for energieffektivitet og miljø (E5P), som EU er en vigtig donor for. CEB er også en vigtig partner i gennemførelsen af vækstplanen for Moldova, som skal sætte skub i Moldovas økonomi og bringe landet tættere på EU-medlemskab ved at fremskynde reformer.

EU's partnerskab med CEB kan desuden blive afgørende for så vidt angår genopbygningen af Ukraine. Med Ukraines tiltrædelse af CEB i 2023 er der opstået nye muligheder for en tættere koordinering og et tættere samarbejde. CEB er gennemførelsespartner for Ukraine-faciliteten og bidrager gennem denne til at genopbygge landets beskadigede eller ødelagte sociale infrastruktur, idet der er fokus på boliger og sundhedspleje.

Pr. juni 2025 har CEB godkendt lån på 553 mio. EUR til Ukraine, hvoraf 400 mio. EUR er til boligløsninger. Et program på 200 mio. EUR (100 mio. EUR godkendt i marts 2024 og yderligere 100 mio. EUR godkendt i januar 2025) modtager et beløb på 10 mio. EUR i teknisk bistand fra investeringsrammen for Ukraine. Ud over boliger og sundhedspleje godkendte CEB i september 2024 sin første mikrofinansieringstransaktion i Ukraine – 3 mio. EUR til Bank Lviv – for at sikre mikroiværksættere og små virksomheder i Ukraine adgang til kredit. Banken udvider sin virksomhed i denne sektor. I samarbejde med Kommissionen godkendte styringsrådet for investeringsrammen for Ukraine i juni 2025 et produkt til en værdi af 40 mio. EUR (herunder et tilskud på 15 mio. EUR fra investeringsrammen for Ukraine).

Tyrkiet er et af CEB's vigtigste modtagerlande og et af de medlemmer, der grundlagde banken. Hvis EU bliver aktionær i banken, kan CEB gennem øgede investeringer i Tyrkiet blive en stærk partner i Middelhavsområdet, hvor CEB yder nye lån på op til 300 mio. EUR om året med fokus på infrastruktur til menneskelige ressourcer, navnlig inden for sundhed, uddannelse og begrænsning af seismiske risici. CEB samarbejder navnlig med EU gennem EU-faciliteten for flygtninge i Tyrkiet. I fremtiden vil CEB være interesseret i at deltage i investeringsplatformen for Tyrkiet. Dette er i overensstemmelse med EU's nylige trinvis og forholdsmæssige genoptagelse af dialogen med Tyrkiet, der har til formål at styrke samarbejdet på en række områder af fælles interesse.

Migrationspolitik

Bistand til flygtninge, migranter og fordrevne er en af CEB's vedtægtsbestemte prioriteter. På migrationsområdet har CEB i løbet af de seneste 15 år indberettet projekter til en samlet værdi af 2,5 mia. EUR. CEB har navnlig bistået Tyrkiet med at håndtere den hidtil usete tilstrømning af syriske flygtninge, der har forladt deres land efter krigen. CEB har

samarbejdet med Kommissionen gennem initiativet om partnerskaber om og finansiering af inklusion af migranter, der har til formål at støtte nye finansieringsmetoder til håndtering af de udfordringer forbundet med integration og inklusion, som tredjelandsstatsborgere står over for. Programmet fokuserer hovedsagelig på at fremme beskæftigelsesmuligheder (herunder iværksætteri) og uddannelse. Et andet samarbejde med Europa-Kommissionen har været partnerskabet om inklusion under dagsordenen for byer, herunder om udvikling af en mulig projektpipeline baseret på EU-tilskud og/eller finansielle instrumenter.

At CEB får adgang til at drive virksomhed i Ukraine er meget relevant, da CEB er Europas specialiserede bank for flygtningespørgsmål og integration af tredjelandsstatsborgere, der desuden har en betydelig erfaring med flygtninge fra det tidligere Jugoslavien og med syriske flygtninge. CEB kan komme til at spille en betydelig rolle i forbindelse med genopbygningen af Ukraine. Den kan ligeledes kanalisere en passende bistand og støtte til Moldova og relevante medlemsstater, der er medlemmer af CEB, og som i øjeblikket deler en betydelig del af ansvaret for at reintegrere fordrevne personer fra Ukraine.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Proceduremæssigt retsgrundlag

I artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet henstillinger. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsteam.

I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, der skal føre samråd med forhandleren.

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger om vilkårene for Unionens medlemskab af CEB. CEB's virksomhed vedrører ydelse af lån og garantier til sine deltagende medlemmer, herunder deres centralregeringer, til finansielle institutioner og lokale myndigheder til finansiering af projekter i den sociale sektor, hovedsagelig inden for social infrastruktur. Kommissionen skal udpeges som forhandler.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til indledning af forhandlinger om den påtænkte aftale er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

• Materielt retsgrundlag

CEB's mål er at fremme social samhørighed og styrke den sociale integration i Europa samt at bistå migranter og flygtninge. Med henblik herpå yder den finansielle bistand til sine medlemmer. Denne bistand ydes både til EU-medlemsstater og til tredjelande.

Artikel 175 i TEUF fastsætter, at Unionen fører og samordner sin økonomiske politik med henblik på tillige at nå de mål, der er fastsat i artikel 174 i TEUF, nemlig styrkelse af sin økonomiske, sociale og territoriale samhørighed.

I artikel 212, stk. 1, og artikel 212, stk. 3, i TEUF fastsættes det, at Unionen iværksætter samarbejdsforanstaltninger med andre tredjelande end udviklingslande på det økonomiske,

finansielle og tekniske område, og at Unionen samarbejder med tredjelande og med kompetente internationale organisationer.

Det materielle retsgrundlag for dette forslag er derfor artikel 175, stk. 3, og artikel 212 i TEUF.

- **Valg af forhandler**

Eftersom den påtænkte aftale udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, bør Kommissionen i henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF udpeges som forhandler.

- **Unionens kompetence**

I medfør af artikel 175 i TEUF skal Unionen udvikle og fortsætte indsatsen for at styrke sin økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. I artikel 212, stk. 1, og artikel 212, stk. 3, i TEUF fastsættes det, at Unionen iværksætter samarbejdsforanstaltninger med andre tredjelande end udviklingslande på det økonomiske, finansielle og tekniske område, og at Unionen samarbejder med tredjelande og kompetente internationale organisationer. Unionen har således kompetence til at tiltræde CEB.

- **Proportionalitetsprincippet**

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Unionens vegne om dens medlemskab af Europarådets Udviklingsbank går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de pågældende politiske mål. Vilklarene for EU's medlemskab af CEB kan kun fastsættes gennem forhandlinger mellem Kommissionen og CEB.

Den autoriserede aktiekapital vil give CEB yderligere ressourcer til at supplere EU's mål.

- **Valg af instrument**

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse fremsættes i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet skal vedtage en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Rådet kan også give forhandlingsdirektiver til forhandleren. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Der har været hyppige høringer af CEB på ledelsesniveau og teknisk niveau. I 2025 har CEB's aktionærer på en række møder i Styrelsesrådet aktivt drøftet og reflekteret over Unionens medlemskab. I sit brev til Kommissionen⁹ gav CEB udtryk for sin vilje til fortsat at undersøge, hvordan Unionens medlemskab kan styrke det gensidige partnerskab yderligere.

⁹ CEB's brev til Kommissionen af 21.10.2025.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Der har været hyppige høringer af tekniske eksperter inden for CEB.

- **Konsekvensanalyse**

På baggrund af redegørelsen i de foregående to afsnit og i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og den hidtidige praksis har Kommissionen ikke udarbejdet en formel konsekvensanalyse.

- **Grundlæggende rettigheder**

Det er CEB's mål at fremme den sociale samhørighed i Europa, hvilket defineres som "et samfunds evne til at sikre velfærd for alle sine borgere og samtidig mindske uligheder og forhindre marginalisering".

CEB varetager sin opgave ved at finansiere sociale investeringer og projekter til gavn for sårbare personer gennem tre indsatsområder:

- investering i mennesker og styrkelse af menneskelige ressourcer
- fremme af inklusive og modstandsdygtige levemiljøer
- støtte til beskæftigelse og økonomisk og finansiel inklusion.

Det forventes derfor, at forhøjelsen af CEB's kapital vil gøre det muligt for banken at være mere aktiv på ovennævnte områder, hvilket bør fremme beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Hvis det erklærede mål om at erhverve en direkte andel på ca. 0,419 % af CEB's samlede tegnede kapital skal nås, vil det kræve, at der tegnes aktier for 40,294 mio. EUR, nemlig 7,49 mio. EUR i indbetalte aktier og 32,804 mio. EUR i ikke-indbetalte aktier. Dette vil indebære en eventualforpligtelse for EU-budgettet på samme beløb: 32,804 mio. EUR. Desuden vil Unionen skulle bidrage med 12,51 mio. EUR til de obligatoriske reserver. I alt udgør det for EU en investering på 20 mio. EUR, som Kommissionen foreslår at finansiere ved at gøre brug af bevillinger fra EU's årlige budget for regnskabsåret 2027, der er programmeret til indsatsområdet beskæftigelse og social innovation (EaSI) under Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa).

Hvis EU bliver aktionær i CEB vil det også indebære en forpligtelse til årligt at bidrage til budgettet for det sekretariat, der forvalter den delaftale, på grundlag af hvilken CEB er oprettet i henhold til Europarådets regler. Der er tale om omkostninger af administrativ karakter, som udgør et beskedent årligt bidrag, der vil blive finansieret af Kommissionen.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om vilkårene for Unionens medlemskab af Europarådets Udviklingsbank (CEB)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 175, stk. 3, artikel 212 og artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Vilkårene for medlemskab af Europarådets Udviklingsbank ("CEB") er fastsat i overenskomsten om banken. I henhold til overenskomstens artikel III, litra c), kan internationale institutioner med europæisk fokus blive medlemmer af Banken. CEB's Styrelsesråd træffer afgørelse om vilkårene for optagelse af nye medlemmer. For at Unionen kan blive medlem, er det derfor nødvendigt at indlede forhandlinger med CEB om disse vilkår.
- (2) På baggrund af Rådets opfordring til Kommissionen og medlemsstaterne om inden for rammerne af den europæiske finansielle udviklingsstruktur at sikre en tættere koordinering med og mellem de internationale finansielle institutioner bør Unionen blive medlem af CEB ved erhvervelse af kapitalandele i banken for at skabe en mere effektiv sammenhæng mellem CEB's prioriteter og Unionens prioriteter og nå Unionens mål inden for social samhørighed og eksterne økonomiske forbindelser ved at udøve de stemmerettigheder, der er knyttet til den erhvervede kapitalandel. Det vil desuden bidrage til at uddybe forbindelsen mellem EU og de andre partnerlande i udvidelses- og naboskabsområdet, der er medlemmer af CEB. Endvidere vil det bidrage til at styrke støtten til Ukraine, herunder med hensyn til landets genopbygning efter krigen, nu hvor Ukraine er medlem af CEB og udgør et centralt mål for dens politikker.
- (3) CEB's fokus på socialpolitik og social infrastruktur kan supplere EU's finansieringsprogrammer og politiske foranstaltninger til afhjælpning af økonomiske og sociale forskelle i Unionen og skabe synergier på disse områder, navnlig inden for betalbare boliger og sociale boliger, sundhedspleje, fattigdomsbekæmpelse, uddannelse, ligestilling mellem kønnene og social og økonomisk inklusion af sårbare grupper, herunder personer med handicap, romabefolkninger og hjemløse. I betragtning af dens mangeårige erfaring med at støtte boliger til sårbare grupper kan CEB også spille en vigtig teknisk og finansieringsmæssig rolle i boligpolitikken i EU.
- (4) CEB's ekspertise inden for genopbygning efter konflikter og social integration er i tråd med EU's mål om at fremme stabilitet og samhørighed i Europa. CEB kan bistå EU med at forberede tiltrædelseslandene på deres vej mod EU-medlemskab og støtte gennemførelsen af vækstplanerne på Vestbalkan og i Moldova. Da det geografiske anvendelsesområde for CEB's virksomhed er blevet udvidet til at omfatte Ukraine, er ydelse af bistand til støtte for landets genopbygning, genopretning og langsigtede

sociale udvikling nu blevet et af CEB's nye overordnede mål. Den nyligt fuldførte kapitalforhøjelse giver yderligere finansiell kapacitet til at støtte Ukraine på dets vej mod medlemskab af EU. CEB kan også støtte EU i dets gennemførelse af Ukraine-faciliteten. EU og CEB kan endvidere yderligere styrke deres partnerskab med hensyn til investeringer i social infrastruktur i Tyrkiet.

- (5) Bistand til flygtninge, migranter og fordrevne er en af CEB's vedtægtsbestemte prioriteter, hvilket gør den til Europas specialiserede bank for så vidt angår personer, der nyder international beskyttelse, og integrationen af tredjelandsstatsborgere. Denne ekspertise kan supplere EU's foranstaltninger til støtte for personer, der nyder international beskyttelse, blandt andet ved at fokusere CEB's indsats på reintegration af tilbagevendende flygtninge, migranter eller internt fordrevne og bidrage til varig integration af tredjelandsstatsborgere i værtslandene —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Europarådets Udviklingsbank ("CEB") om vilkårene for Unionens medlemskab af CEB.

Artikel 2

Kommissionen udpeges som Unionens forhandler.

Artikel 3

De forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse, rettes til Kommissionen.

Artikel 4

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet], der herved udpeges som det særlige udvalg som omhandlet i artikel 218, stk. 4, i TEUF.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om vilkårene for Unionens medlemskab af Europarådets Udviklingsbank (CEB).

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Udgiftsområde 6. Naboområder og verden

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

At bidrage til EU's politikker for social samhørighed gennem investeringer, herunder bistand til Ukraine med henblik på landets forberedelser af tiltrædelse af EU.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

At sikre en mere effektiv tilpasning af CEB's prioriteter til Unionens prioriteter og nå Unionens mål med hensyn til social samhørighed og eksterne økonomiske forbindelser, at bidrage til at uddybe forbindelserne mellem EU-institutionerne, Europarådet og de 26 EU-medlemsstater, der udgør en del af CEB, samt med de mange partnerlande i det umiddelbare naboskabsområde, der er medlemmer af CEB, og at bidrage til at yde mere og bedre støtte til Ukraine og dets genopretningsindsats.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

En mere effektiv tilpasning af CEB's prioriteter til EU's prioriteter i Europa samt til andre internationale finansielle institutioners prioriteter, navnlig inden for social infrastruktur, social inklusion og social innovation. Takket være den formelle inddragelse af Kommissionen i CEB's beslutningstagende organer kan styringen af CEB's Styrelsesråd foregå på en mere effektiv måde end blot gennem eksisterende mandater såsom InvestEU og rammeaftalen om finansielt partnerskab. Indflydelse på fastlæggelsen af CEB's politiske prioriteter, investeringsbeslutninger og -transaktioner, der i vid udstrækning går ud over dem, der allerede støttes af EU-mandater. Uddybning af forbindelserne mellem EU-institutionerne, Europarådet og de 26 EU-medlemsstater, der udgør en del af CEB, samt med de mange partnerlande i det umiddelbare naboskabsområde, der er medlemmer af CEB. Mere og bedre støtte til Ukraine og dets genopretningsindsats, i betragtning af at Ukraine nu er medlem af CEB, og samarbejdet med Ukraine er et af de overordnede mål i bankens strategiske ramme.

1.3.4. Resultatindikatorer

Opfyldelsen af målsætningerne vil blive målt på omfanget af CEB's finansieringsoperationer fordelt på regioner, navnlig i Ukraine og andre lande, hvor der gennemføres transaktioner, og som er berørt af Ruslands krig, på sektorer og på omfanget af CEB's finansieringstransaktioner, der samfinansieres med andre internationale finansielle institutioner og/eller Kommissionens programmer, samt på andre indikatorer, der er fastsat i CEB's ramme for konsekvensanalyser.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

En ny foranstaltning.

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

For at gennemføre initiativet skal Unionen erhverve andele i CEB's kapital og dermed blive medlem af CEB, således at Unionen kan udøve de stemmerettigheder, der er knyttet til den erhvervede kapitalandel, for på denne måde at skabe en mere effektiv sammenhæng mellem CEB's prioriteter og Unionens prioriteter og nå Unionens mål med hensyn til social samhørighed og eksterne økonomiske forbindelser.

I henhold til artikel 218 i TEUF omfatter lovgivningsprocessen først Kommissionens vedtagelse af en henstilling til Rådet i henhold til artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF om at vedtage en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om Unionens medlemskab af CEB. Afgørelsen bør indeholde brede retningslinjer/mål for forhandlingerne, som fastsættes af Rådet. Når den er vedtaget, sender Kommissionen en formel anmodning til CEB's Styrelsesråd om medlemskab/tiltrædelse, hvorefter der indledes en forhandlingsprocedure med CEB om vilkårene for medlemskabet. Når der er opnået enighed, kan Kommissionen vedtage et forslag til Rådets afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF om godkendelse af aftalen. Når Rådet har vedtaget afgørelsen om indgåelse af den internationale aftale om medlemskab, er næste fase deponering af tiltrædelsesinstrumentet (herunder tegning af aktier i CEB). Derved træder medlemskabet i kraft, og Kommissionens repræsentanter kan udpege repræsentanter til CEB's vedtægtsbestemte organer: Styrelsesrådet og Administrationsrådet.

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

EU's medlemskab af CEB har til formål at skabe en mere effektiv sammenhæng mellem CEB's prioriteter og Unionens prioriteter, som ellers kun ville blive opnået ved medlemsstaternes tilstedeværelse i CEB's styrende organer. EU-medlemskabet af CEB kan øge synergierne mellem CEB's prioriteter og EU's prioriteter, navnlig inden for social infrastruktur og social inklusion, migration, udvidelse og naboskabspolitik, idet der er betydelig vægt på bistand til Ukraine. Ved at være repræsenteret i CEB's beslutningstagende organer vil EU få større indflydelse – der rækker ud over de enkelte medlemsstaters indflydelse – på fastlæggelsen af CEB's strategi og dens investeringsbeslutninger og -transaktioner foruden dem, der allerede støttes af EU-mandater. Det kan også bidrage til at udbygge forbindelserne mellem EU-institutionerne og Europarådet samt med de mange partnerlande i det umiddelbare naboskabsområde, der er medlemmer af CEB. Desuden kan det bidrage til at koordinere støtten til Ukraine med støtten fra andre internationale aktører i forbindelse med landets genopbygning.

Medlemskab af CEB udgør også en relativt omkostningseffektiv måde til at virkeliggøre det længe ønskede mål om at styrke EU's rolle i internationale fora, som der anmodes om i Rådets konklusioner fra juni 2021.

Et EU-medlemskab giver også en potentiel finansiel merværdi: med sit nuværende forhold mellem fremmedkapital og egenkapital kan CEB tilvejebringe ca. 5,4 EUR i fremmedkapital

for hver euro egenkapital. Et sådant forhold er i overensstemmelse med de forsigtige, men virkningsfulde gearingsstrategier, der typisk anvendes af multilaterale udviklingsbanker, og som har til formål at maksimere udviklingsfinansieringen og samtidig opretholde finansiell stabilitet og høje kreditvurderinger. Hvis dette forhold anvendes på den forventede forøgelse af CEB's egenkapital som følge af EU-medlemskabet – 20 mio. EUR i indbetalt kapital plus reserver – vil CEB på grundlag af et teoretisk skøn kunne generere op til 108 mio. EUR i yderligere udlånskapacitet som følge af EU-medlemskabet. Dette skøn er baseret på den grundlæggende finansielle multiplikatoreffekt, hvor egenkapitalen anvendes som løftestang til tilvejebringelse af midler, der kan udlånes. Denne beregning angiver, at alternativomkostningerne ved medlemskabet er beskedne, da medlemskabet vil medføre en øget långivning til den sociale infrastruktur og støttemodtagerne. Den finansielle gearing, der muliggøres af CEB's kapitalstruktur, taler – kombineret med EU-medlemskabets katalysatoreffekt – for en positiv økonomisk nettoeffekt.

1.5.3. Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art

EU kan bygge videre på sine erfaringer som aktionær og bestyrelsesmedlem i flere internationale finansielle institutioner såsom EBRD og EIB-Gruppen (EIB og EIF). For så vidt angår EIB er EU ikke aktionær i EIB, men har en institutionel rolle, der er forankret i bankens vedtægter, som også omfatter medlemskab af bestyrelsen. I disse institutioner har det vist sig, at EU's tilstedeværelse ved de respektive bestyrelses drøftelser har en meget positiv indvirkning på institutionernes politikker og bidrager til at sikre deres fortsatte tætte tilpasning til EU's politikker. Denne indvirkning afhænger ikke direkte af omfanget af aktieposten, men snarere af Kommissionens ekspertise inden for finansielle instrumenter og dens rolle som donor, forvalter af EU-budgettet og bestyrelsesmedlem i forskellige internationale finansielle institutioner. Den merværdi, der skabes af EU's deltagelse i internationale finansielle institutioner, er mangesidet og rækker ud over den blotte deltagelse i bestyrelses drøftelser. Ved at udnytte sin position kan Kommissionen bidrage til at påvirke institutionernes strategiske styring og bidrage til politikudformning og fortalervirksomhed og også lette dialogen mellem interesserede parter.

1.5.4. Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Der er en klar forenelighed med den flerårige finansielle ramme og med flere af EU's budgetprogrammer. CEB's fokus på social infrastruktur supplerer EU-programmer som InvestEU og genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Den garantiaftale, der inden for rammerne af InvestEU blev indgået med CEB, omfatter i øjeblikket op til 318 mio. EUR i EU-garantier og støtter en investeringsportefølje på ca. 1 mia. EUR under politikområdet for sociale investeringer og færdigheder. CEB er ud over Den Europæiske Investeringsfond (EIF) den eneste InvestEU-gennemførelsespartner, der har fokus på at støtte mikrofinansiering og sociale virksomheder. CEB deltager i flere andre EU-initiativer og -rammer såsom investeringsrammen for Vestbalkan eller naboskabsinvesteringsplatformen. CEB er også gennemførelsespartner for Ukraine-faciliteten og bidrager gennem denne til at genopbygge landets beskadigede eller ødelagte sociale infrastruktur, idet der er fokus på boliger og sundhedspleje. På migrationsområdet har CEB samarbejdet med Kommissionen gennem initiativet om partnerskaber om og finansiering af inklusion af migranter. For så vidt angår Tyrkiet, samarbejder CEB navnlig med EU gennem EU-faciliteten for flygtninge i Tyrkiet. I fremtiden vil CEB være interesseret i at deltage i investeringsplatformen for Tyrkiet.

1.5.5. Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling

Hvis det erklærede mål om at erhverve en direkte andel på ca. 0,419 % af CEB's samlede tegnede kapital skal nås, vil det kræve, at der tegnes aktier for 40,294 mio. EUR, nemlig 7,49 mio. EUR i indbetalte aktier og 32,804 mio. EUR i ikke-indbetalte aktier. Dette vil indebære en eventualforpligtelse for EU-budgettet på samme beløb: 32,804 mio. EUR. Ud af dette beløb vil Unionen skulle bidrage med 12,51 mio. EUR til de obligatoriske reserver. Dette svarer til en investering på i alt 20 mio. EUR for EU.

Med henblik herpå skal en særlig budgetpost under udgiftsområde 6 (Naboområder og verden) dække et beløb i forpligtelsesbevillinger svarende til det fulde omfang af EU's deltagelse i CEB's indbetalte kapital og reserver, dvs. 20 mio. EUR.

Med hensyn til den eventualforpligtelse, der opstår for EU-budgettet som følge af den kapital, der kan kræves indbetalt, skal det bemærkes, at de fremtidige finansielle risici for EU er ubetydelige. CEB er en forsigtig institution med meget store reserver, der har fået en AAA-kreditvurdering af de førende kreditvurderingsbureauer, hvilket afspejler dens stærke kapitalgrundlag og dens aktivers solide kvalitet og fremragende resultater. I lighed med EU's andre aktieposter i internationale finansielle institutioner (EBRD, EIF) vil der ikke være behov for forudgående tilførsler af likvide midler til at dække den kapital, der kan kræves indbetalt, da det er meget usandsynligt, at kapitalen vil blive krævet indbetalt. Det skal bemærkes, at CEB siden dens grundlæggelse i 1956 aldrig har krævet indbetaling af kapital fra sine medlemmer. Det samme gælder for alle andre multilaterale udviklingsbanker. I det usandsynlige tilfælde, at der kræves indbetaling af kapital, skal eventualforpligtelsen dækkes gennem omfordeling af midler fra de bidragende programmer eller deres efterfølgende programmer.

Forslaget vil blive indirekte finansieret gennem bevillinger fra EU's årlige budget for regnskabsåret 2027, der er programmeret til indsatsområdet beskæftigelse og social innovation (EaSI) under Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) (10 mio. EUR), Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) (5 mio. EUR) og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI – et globalt Europa) (5 mio. EUR). De programmerede forpligtelses- og betalingsbevillinger for disse tre programmer for 2027 vil blive reduceret. Reduktionen inden for rammerne af AMIF vil føre til en øget margen under udgiftsområde 4 i FFR. Reduktionen af indsatsområdet beskæftigelse og social innovation (EaSI) under ESF+ vil medføre en øget margen under udgiftsområde 2b i FFR inden anvendelsen af EURI-kaskademekanismen (EU-genopretningsinstrumentet). Reduktionen under udgiftsområde 2b vil i sidste ende føre til en større disponibel margen i EURI-kaskademekanismen og dermed mindre anvendelse af særlige instrumenter.

I den forbindelse vil finansieringen af forslaget under udgiftsområde 6 kræve anvendelse af den uudnyttede margen med et beløb på 15 mio. EUR under udgiftsområde 6 og omfordeling af 5 mio. EUR i programmerede bevillinger fra NDICI – et globalt Europa.

Endelig skal det nævnes, at det for EU ved at indtræde som aktionær i CEB også indebærer en forpligtelse til årligt at bidrage til budgettet for det sekretariat, der forvalter den delaftale, på grundlag af hvilken CEB er oprettet i henhold til Europarådets regler. Der er tale om omkostninger af administrativ karakter, som udgør et beskedent årligt bidrag, (ca. 10 000 EUR om året), der vil blive finansieret over Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggenders administrationsudgifter under udgiftsområde 7. Bevillingerne til andre administrationsudgifter vil blive dækket af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har fået tildelt.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

Begrænset varighed: Finansielle virkninger i 2027 for forpligtelses- og betalingsbevillinger til aktionsudgifter.

Fra 2027 forventes der en permanent årlig finansiell virkning for forpligtelses- og betalingsbevillinger til administrationsudgifter, så længe EU er aktionær i CEB.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

Direkte forvaltning ved Kommissionen, gennem dens tjenestegrene, herunder dens personale i EU-delegationerne.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

CEB's virksomhed vil blive forvaltet i overensstemmelse med CEB's egne overvågnings- og rapporteringsprocedurer. CEB rapporterer til sit Styrelsesråd om sin virksomhed, opfyldelsen af sine politiske mål og om sine reviderede regnskaber for hvert regnskabsår. Styrelsesrådet godkender CEB's balance og resultatopgørelse på grundlag af revisionspåtegningen.

CEB's styrelsesformand, der repræsenterer Unionen, aflægger rapport om CEB's virksomhed og transaktioner med henblik på at fremme EU's mål med hensyn til social samhørighed, anvendelsen af CEB's kapital, foranstaltninger til at sikre gennemsigthed i CEB's transaktioner gennem finansielle formidlere, CEB's bidrag til risikotagning og effektivitet med hensyn til at mobilisere yderligere finansiering fra den private sektor samt samarbejdet mellem CEB og EIB og EBRD i og uden for Unionen.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

Styrelsesrådet er bankens øverste organ og øverste beslutningstagende myndighed med hensyn til strategiske spørgsmål og har alle bankens beføjelser, som ikke er delegeret til Administrationsrådet. Styrelsesrådets vigtigste beføjelser er at fastlægge bankens strategiske kurs, føre institutionelt tilsyn på højt plan, træffe afgørelse om spørgsmål vedrørende kapital, godkende årsregnskaber og udpege højtstående embedsmænd. Der er tre ledelsesorganer, som er uafhængige af enhedens ledelse: Styrelsesrådet, Administrationsrådet og Revisionsudvalget. Hvert organs sammensætning, mandat og operationelle standarder er fastsat i overenskomsten om banken og i det enkelte organs forretningsorden. Administrationsrådets vigtigste beføjelser er at godkende Bankens driftsbudget, godkende låneanmodninger og hvert år meddele styrelsesformanden decharge for den økonomiske forvaltning. Styrelsesformanden er bankens retlige repræsentant, chef for bankens operationelle tjenester og er ansvarlig for bankens personale under Administrationsrådets overordnede tilsyn. Som uafhængigt tilsynsorgan for bankens virksomhed kontrollerer Revisionsudvalget bankens regnskaber og attesterer i sin årsberetning bankens balance og driftsregnskab.

Afdelingerne Intern Revision og Overholdelse overvåger regelmæssigt risikoen for betydelige tab af eller skade på bankens omdømme som følge af manglende overholdelse af de procedurer, der er knyttet til dens virksomhed, uanset om der er tale om bankens egne regler, gældende lovgivning, adfærdskodeksen, faglige og etiske standarder eller god praksis.

Kontrolaktiviteterne er fastlagt ved politikker på højt plan og operationelle procedurer. Bankens politik vedtages af de kollegiale organer eller godkendes af styrelsesformanden, mens de operationelle procedurer godkendes af de direktører, der fører tilsyn med de forskellige forretningsområder, og godkendes af de særlige underudvalg under Udvalget for Operationelle Risici og Organisation (CORO).

Bankens finansielle strategier (dvs. med hensyn til likviditet, investeringer, aktiv-passivstyring og derivater) og de nye af Administrationsrådet godkendte tilsynsmæssige rammer udgør et sæt standarder for kontrolaktiviteter relateret til risici. Desuden modtager Administrationsrådet hvert kvartal fra ledelsen en finansiel rapport og en risikostyringsrapport med nærmere oplysninger om alle de risici, som banken har været udsat for. Driftsprocedurerne fastlægges af lederne for forretningsområderne med bistand fra afdelingen Operationelle Risici. Afdelingen Operationelle Risici gennemgår i tæt samarbejde med de

forskellige forretningsområder regelmæssigt procedurerne med udgangspunkt i styring af operationelle risici og fremsætter anbefalinger til forbedringer af procedurerne og nye kontrolmekanismer for at begrænse de konstaterede risici. Procedurene udformes af afdelingen Operationelle Risici i et specialiseret værktøj til styring af forretningsprocesser (MEGA) og er gennem et særligt intranetwebsted tilgængelige for alle medarbejdere, således at de kan holde sig ajour med anvendelsen heraf.

Compliancechefen har til opgave at sikre, at banken driver sin virksomhed i overensstemmelse med sine egne regler, gældende lovgivning, adfærdskodekser, god praksis og standarder for at undgå enhver risiko for uregelmæssigheder i forbindelse med institutionens, dens organers eller dens personales funktion. Der er indført en række politikker på højt plan (overholdelsespolitik, charter om bekæmpelse af korruption, adfærdskodekser) for at sikre, at CEB udfører sin virksomhed på et højt etisk niveau. I sin politik vedrørende operationelle risici erklærer CEB, at banken har en nultolerance over for svig og korruption.

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

CEB specificerer sine mål gennem sin plan for udvikling på mellemlang sigt. I denne plan fastlægges de strategiske retningslinjer for de næste tre års virksomhed. CEB råder gennem sit direktorat for risiko og kontrol over et integreret risikostyringssystem. Der er fastlagt en klart defineret ramme for styring af bankens risici. Risikovurderingsprocedurerne er dokumenteret. CEB har oprettet særlige risikostyringsafdelinger med henblik på at identificere, styre og kontrollere risici.

På grundlag af en midtvejsevaluering fastlægges i dette dokument bankens virksomhedsområde, dens budgetmæssige og organisatoriske midler vurderes, og det sikres, at disse mål er opnåelige i forhold til institutionens kapital.

For så vidt angår CEB's gennemførelse af EU-programmer er bankens interne kontrolsystemer desuden blevet anset for at svare til Kommissionens systemer i den søjlevurdering, der er foretaget i overensstemmelse med finansforordningen.

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

Se svar ovenfor i punkt 2.2.2.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Banken lægger stor vægt på forebyggelse af svig og uregelmæssigheder, både inden for selve institutionen og inden for rammerne af de projekter, den finansierer. For at undgå enhver risiko for svig og korruption i forbindelse med institutionens, dens organers og dens personales funktion har CEB udarbejdet en overholdelsespolitik. I den forbindelse bør også adfærdskodeksen og chartret om bekæmpelse af korruption nævnes.

CEB har udarbejdet en ramme bestående af principper og procedurer til forebyggelse og håndtering af fejl, svig eller uregelmæssigheder. Kontrolorganer med ansvar for foranstaltninger til bekæmpelse af svig, fejl eller uregelmæssigheder:

Intern Revision:

Afdelingen Intern Revision fremsætter anbefalinger til forbedringer af procedurerne for at øge forretningsaktiviteternes samlede effektivitet og bistår banken for at sikre passende overvejelser vedrørende de aftalte korrigerende foranstaltninger og en hensigtsmæssig

gennemførelse heraf. Intern Revision giver ledelsen sikkerhed for, at regnskabsposterne for forretningstransaktionerne behandles på korrekt og kontrolleret vis. Anbefalingerne rapporteres i beretningerne fra Intern Revision. Opfølgende foranstaltninger fastlægges formelt af Intern Revision i en korrigerende handlingsplan.

Overholdelse:

Formålet med overholdelsen er at gøre det muligt for CEB at begrænse sin eksponering for retlige, administrative eller reguleringsmæssige sanktioner, væsentlige økonomiske tab eller tab af omdømme i tilfælde af manglende overholdelse.

Hvis der er tale om mistanke, rapporterer compliancechefen funktionelt og administrativt direkte til styrelsesformanden. Desuden er der nedsat et udvalg i Styrelsesrådet (Udvalget vedrørende Overholdelse), der har mandat til at behandle sager om påståede overtrædelser af de gældende adfærdskodekser, hvor styrelsesformanden, et medlem af bankens kollegiale organer, herunder dettes formand, eller et medlem af Revisionsudvalget er involveret. Dette udvalg består af formanden, næstformanden og et tredje medlem, der ved lodtrækning udvælges fra Styrelsesrådet, og handler i egenskab heraf i en periode på tre år .

Ekstern revision:

Den eksterne revisor udnævnes efter en udbudsprocedure af Styrelsesrådet for en periode på tre år, der kan forlænges én gang, på grundlag af Revisionsudvalgets udtalelse og Administrationsrådets anbefalinger. Den eksterne revisor er ansvarlig for at revidere bankens regnskab og gennemgå dens interne kontrol- og risikostyringsprocesser. Den eksterne revisor udarbejder en foreløbig rapport vedrørende CEB's interne kontrol med anbefalinger og opfølgning af tidligere anbefalinger. Denne rapport forelægges Revisionsudvalget en gang om året.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

Eksisterende budgetposter.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		OB/IOB ¹⁰	fra EFTA-lande ¹¹	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ¹²	fra andre tredjelande
		OB	INTET	INTET	INTET	INTET

Nye budgetposter, som der anmodes om.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer		OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande
6	14.20XXX – Europarådets Udviklingsbank – tilrådighedsstillelse af de indbetalte dele af den tegnede kapital	OB	INTET	INTET	INTET	INTET
6	14.20XXX – Europarådets	OB	INTET	INTET	INTET	INTET

¹⁰ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹¹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹² Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

	Udviklingsbank – del af den tegnede kapital, som kan indkaldes					
X						

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:
i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	6
--	--------	---

GD: ECFIN			År 2027	År 2028	År 2029	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)			I ALT
□ Aktionsbevillinger			2027	2028	2029 ¹³	2030			
14.20XXXX – Europarådets Udviklingsbank – tilrådighedsstillelse af de indbetalte dele af den tegnede kapital	Forpligtelser	(1a)	20,000						20,000
	Betalinger	(2a)	20,000						20,000
14.20XXX – Europarådets Udviklingsbank – del af den tegnede kapital, som kan indkaldes	Forpligtelser	(1b)	p.m.	p.m.	p.m.				
	Betalinger	(2b)	p.m.	p.m.	p.m.				
Budgetpost		(3)							
Bevillinger I ALT for DG ECFIN	Forpligtelser	= 1a + 1b + 3	20,000						20,000
	Betalinger	= 2a + 2b + 3	20,000						20,000

¹³ De mulige budgetmæssige virkninger for årene efter 2027 er vejledende og fremlægges kun til orientering uden at foregribe aftalen om forordningen om den flerårige finansielle ramme efter 2027.

□ Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	20,000						20,000
	Betalinger	(5)	20,000						20,000
□ Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)							
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 6 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	= 4 + 6	20,000						20,000
	Betalinger	= 5 + 6	20,000						20,000

Hvis flere aktionsrelaterede udgiftsområder berøres af forslaget/initiativet, indsættes der et tilsvarende afsnit for hvert udgiftsområde:

□ Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	20,000						20,000
	Betalinger	(5)	20,000						20,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)							
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	= 4 + 6	20,000						20,000
	Betalinger	= 5 + 6	20,000						20,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administrationsudgifter"
--	----------	---------------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af arket vedrørende administrative budgetoplysninger, der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag 5 til Kommissionens afgørelse om de interne regler for gennemførelse af afsnittet om Kommissionen i Den Europæiske Unions almindelige budget), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2027	År 2028	År 2029	År 2030	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT
GD: <xxx>z							
<input type="checkbox"/> Menneskelige ressourcer							
<input type="checkbox"/> Andre administrationsudgifter		0,010	0,010	0,010	0,010		0,040
GD ECFIN I ALT	Bevillinger	0,010	0,010	0,010	0,010		0,040

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,010	0,010	0,010	0,010		0,040
---	--	-------	-------	-------	-------	--	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

Bevillinger I ALT under UDGFITSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme		År 2027	År 2028	År 2029	År 2030	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)	I ALT			
	Forpligtelser	20,010	0,010	0,010	0,010					20,040
	Betalinger	20,010	0,010	0,010	0,010					20,040

De finansielle virkninger for forpligtelses- og betalingsbevillinger til administrationsudgifter forventes at være permanente, så længe EU er aktionær i CEB.

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Angiv mål og resultater			2027	2028	2029	2030	2031	2032	I ALT			
	Type ¹⁵	Gnsntl. omkostninger	Årlig investering	Omkostninger	Årlig investering	Omkostninger	Årlig investering	Omkostninger	Årlig investering	Omkostninger	Investeringer i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL nr. 1 ¹⁴ Mål: at blive medlem af CEB ved erhvervelse af kapitalandele i banken med henblik på at sikre en mere effektiv sammenhæng mellem CEB's prioriteter og Unionens prioriteter.												
				20,000								20,000
- Resultat												
- Resultat												
Subtotal for specifikt mål nr. 1												
I ALT				20,000								20,000

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)/

¹⁴ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikt/specifikke mål".

¹⁵ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger.

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	I ALT
	2027	2028	2029	2030	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040

De finansielle virkninger for forpligtelses- og betalingsbevillinger til administrationsudgifter forventes at være permanente, så længe EU er aktionær i CEB.

3.2.3.2. Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT
	2027	2028	2029	2030	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Bevillinger i alt

I ALT VEDTAGNE BEVILLINGER + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT
	2027	2028	2029	2030	

UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,010	0,010	0,010	0,010	0,040

Alle tallene i ovenstående tabeller er kun vejledende, indtil resultatet af forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme foreligger.

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk

VEDTAGNE BEVILLINGER	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030
Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0

3.2.4.2. Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030
Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0

3.2.4.3. Samlet behov for menneskelige ressourcer

VEDTAGNE BEVILLINGER I ALT + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2027	År 2028	År 2029	År 2030
Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer
Stillinger i stillingsfortegnelsen			Ikke relevant	
Eksternt personale (KA, SNE og V)				

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

3.2.5. *Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer*

- Der er ingen virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer.

3.2.6. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

Forslaget/initiativet:

- kan for den andel af finansieringen, som skal dækkes af bevillinger, der er programmeret til NDICI – et globalt Europa, finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- kræver for den andel af finansieringen, som skal dækkes af bevillinger, der er programmeret til EaSI og AMIF, anvendelse af den uudnyttede margen under udgiftsområde 6.

3.2.7. *Bidrag fra tredjemand*

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.

3.3. *Anslåede virkninger for indtægterne*

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Dette politiske initiativ vurderes ikke at omfatte krav af digital relevans: Forslagets mål om at nå Unionens mål med hensyn til social samhørighed og eksterne økonomiske forbindelser gennem medlemskab af CEB kan kun nås ved, at Unionen bliver aktionær i institutionen og deltager fysisk i møderne i CEB's styrende organer.

4.2. Data

Ikke relevant

4.3. Digitale løsninger

Ikke relevant

4.4. Vurdering af interoperabilitet

Ikke relevant

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

Ikke relevant