



Brüsszel, 2025. április 2.
(OR. en)

7682/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0084(COD)

COH 36
SOC 198
ENER 95
ENV 227
CADREFIN 27
CODEC 383

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. április 2.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 123 final
Tárgy:	Javaslat AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 123 final.

Melléklet: COM(2025) 123 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Strasbourg, 2025.4.1.
COM(2025) 123 final

2025/0084 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében
egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő
módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A kohéziós politika félidős felülvizsgálata lehetőséget ad arra, hogy a tagállamok a megfelelő programmódosítások Bizottság elé terjesztésével a 2021–2027 közötti időszakra előirányzott források egy részét olyan beruházásokra irányítsák át, amelyek a védelmi képességekkel kapcsolatosak, illetve amelyek az Európai Unió versenyképességét és stratégiai autonómiáját szolgálják, valamint egyéb felmerülő prioritásokhoz, köztük a tisztaipar-megállapodás célkitűzéseivel kapcsolódnak. Azonban a kohéziós politikai beruházások kerete, amelyet az ERFA-ról, a Kohéziós Alapról és az Igazságos Átmenet Alapról szóló rendeletek határoznak meg, nincs kellően összhangban ezekkel az új prioritásokkal. Ezenkívül egy olyan kritikus geopolitikai helyzetben, mint amilyen az Európai Unió jelenleg szembesül, nagyobb rugalmasságra van szükség az e területekre irányuló beruházások élénkítéséhez, különösen az uniós gazdaság és az összes uniós régió rezilienciájának megerősítéséhez. Ez a javaslat e célok elérése érdekében több, az említett rendeleteket érintő módosítást határoz meg.

A kohéziós politikai beruházások összehangolása az új prioritásokkal

Az elmúlt években a geopolitikai dinamikát súlyos bizonytalanság jellemezte, ami szükségessé teszi az Európai Unió stratégiai autonómiájának, rezilienciájának és felkészültségének ártértékelését. Az ezzel járó változások a zöld, a társadalmi és a technológiai átállással egyidejűleg bontakoznak ki, amely gyors ütemben alakítja a minket körülvevő világot. Az ezen egyidejű átalakulások jelentette kihívásokról átfogó elemzést nyújtott a 2024 szeptemberében közzétett, az európai versenyképesség jövőjéről szóló jelentés. E jelentés hangsúlyozza, hogy sürgősen meg kell szüntetni az innovációs szakadékot, élénkíteni kell a dekarbonizációs erőfeszítéseket a gazdasági versenyképesség erősítése érdekében, és az ellátási láncok diverzifikálása és az Unión belüli zöldenergia-termelés bővítése révén csökkenteni kell a külső függőséget, mindehhez pedig az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciába, a digitalizációba és a kritikus ágazatokba irányuló beruházásokra van szükség.

Válaszul már több jelentős kezdeményezés indult az Európai Unió gazdasági rezilienciájának és stratégiai autonómiájának fokozása érdekében. Ezek közé tartozik a „Stratégiai Technológiák Európai Platformja” (STEP), amelynek célja Európa technológiai vezető szerepének erősítése; a „REPowerEU”, amely a külső energiaforrásokra utaltság csökkentésére és a zöld átállás felgyorsítására, a kohéziós politikai programok és a „Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz” (RRF) révén már folyamatban lévő beavatkozások végrehajtására, a tagállamokban és régiókban zajló szerkezetátalakítások támogatására, valamint rezilienciájuk fokozására irányul.

A többéves pénzügyi kereten belüli fő uniós beruházási eszközként a kohéziós politika döntő szerepet tölt be az említett prioritások támogatásában. Ösztönzi a gazdasági, társadalmi és területi kohézióhoz hozzájáruló célzott beruházásokat, egyúttal pedig a felmerülő kihívásokat is kezeli. A 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politikai forrásokra irányadó szabályozási keretet viszont még azelőtt dolgozták ki, tárgyalták meg és fogadták el, hogy elindult volna azoknak a meghatározó geopolitikai és gazdasági eseményeknek a láncolata, amelyek azóta átalakították az Unió egyes stratégiai politikai prioritásait.

A partnerségi megállapodásokat, valamint a nemzeti és regionális kohéziós politikai programokat szintén ugyanebben az időszakban alakították ki és hagyták jóvá, így azok az akkor meghatározott prioritásokat tükrözik. Az átalakuló globális és regionális környezetre tekintettel a 2025. évi félidős felülvizsgálat döntő lehetőséget kínál a végrehajtásuknak és a

változó prioritásokhoz való hozzájárulásuk eredményességének értékelésére. Ez a felülvizsgálat elősegíti annak megállapítását, hogy a kohéziós politikai programok mennyire tudnak közvetlenül és gyorsan reagálni a rohamosan változó politikai, gazdasági és társadalmi realitásokra.

Ugyanakkor nyilvánvalóvá vált, hogy a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós politikai programok kezdeti végrehajtása nehézségekbe ütközött, amelyek nem könnyítették meg a források gyors felhasználását és folyósítását, ami az előző programozási időszakokhoz képest késedelmeket okozott a programok megvalósításában. E késedelmek éppen akkor merültek fel, amikor az erőteljes és gyorsított beruházás elengedhetetlen a gazdasági reziliencia és a versenyképesség támogatásához.

- Minderre tekintettel a Bizottság javaslatot tesz az (EU) 2021/1056 és az (EU) 2021/1058 rendelet célzott módosítására. E módosítások célja, hogy a beruházási prioritásokat a változó gazdasági, társadalmi és geopolitikai környezethez, valamint éghajlat-politikai és környezetvédelmi célkitűzéseinkhez igazítsa, egyúttal pedig növelje a rugalmasságot, és ösztönzőket vezessen be az olyannyira szükséges források mielőbbi rendelkezésre bocsátásának megkönnyítése és előmozdítása érdekében. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós politikai keret pontosításával az Európai Unió gondoskodhat arról, hogy beruházási mechanizmusai megőrizzék gyors és rugalmas reagálóképességüket, ezáltal pedig eredményesebb választ lehessen adni a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra.
- Annak érdekében, hogy a tagállamok ténylegesen élhessenek az e javaslatban biztosított lehetőségekkel, a Bizottság azt javasolja, hogy ennek az (EU) 2021/1058 rendelet módosítására irányuló javaslatnak a hatálybalépésétől számított két hónapon belül újra benyújthassák a féldős felülvizsgálatra vonatkozó javaslatukat. Az új prioritásoknak és rugalmasságnak megfelelően végrehajtandó programmódosítások nem érinthetik az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet alapján elfogadott intézkedések alkalmazását, valamint az adott programoknak az (EU) 2021/1060 rendelet 15. cikke szerinti prioritásokkal való összhangját. Ezzel összefüggésben a Bizottság szorosan figyelemmel kíséri, hogy a programok megfelelnek-e a vonatkozó uniós jogszabályok előírásainak.

Versenyképesség és dekarbonizáció

A Bizottság a versenyképességi iránytűben, a tisztaipar-megállapodásban és a megfizethető energiára vonatkozó cselekvési tervben olyan konkrét utat jelölt ki Európa számára a versenyképessége helyreállításához és a fenntartható jólét biztosításához, ahol a növekedés hajtóereje a dekarbonizáció és a körforgásosság.

Kiemelendő, hogy az energiaigényes iparágak meghatározó szerepet töltenek be régióinkban, és az uniós alapok átprogramozása keretében különös figyelmet kell rájuk fordítani. Ezek az iparágak komoly kihívásokkal küzdenek, így magasabb energiaköltségek terhelik őket, mint globális versenytársaikat, bizonyos tiszta technológiák terén nem tudják felvenni a versenyt, a fő továbbfeldolgozó ágazatok egy részében mérséklődött a kereslet, a nem uniós országokban keletkezett kapacitásfelesleg és támogatott termelés hatására pedig megélénkült a nemzetközi verseny. Következésképpen ezek a tényezők aláássák az energiaigényes iparágak versenyképességét, és gyengítik Európa dekarbonizációra és rezilienciára vonatkozó célkitűzéseit.

Az (EU) 2021/1060 rendeletben foglaltak szerint a kohéziós alapok már most is igénybe vehetők éghajlat-politikai célkitűzések támogatására, ugyanakkor tovább kell fokozni az erőfeszítéseket annak érdekében, hogy a dekarbonizáció az európai iparágak növekedésének és az európaiak jólétének hajtóerejévé váljon. Az uniós dekarbonizációs és versenyképességi célkitűzések jelentős beruházási igényeire tekintettel a tagállamoknak tovább beruházásokat

kell végrehajtaniuk olyan projektekbe, amelyek közvetlenül hozzájárulnak az éghajlatvédelmi és energetikai átálláshoz az (EU) 2021/1060 rendelet 6. cikkében meghatározott követelményekkel összhangban, e rendelkezések ugyanis az éghajlattal kapcsolatos beruházások szintjének fenntartása érdekében továbbra is alkalmazandók.

A STEP hatálya alá tartozó projektek támogatását lehetővé kell tenni minden régióban, így az uniós tagállamok fejlettebb régióiban is, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az uniós átlagot, amennyiben a Szerződés 107. és 108. cikkében foglalt állami támogatási szabályok lehetővé teszik ezt, különösen akkor, ha az ilyen beruházások hozzájárulnak az alkalmazandó iránymutatásokban, például a tiszta iparra vonatkozó leendő állami támogatási keretben (ami jelenleg nyilvános konzultáció tárgyát képezi) és a közös európai érdeket szolgáló fontos projektekről szóló közleményben¹ meghatározott uniós stratégiai célkitűzések eléréséhez.

Ezenkívül az átprogramozásra vonatkozóan az ERFA-allokáció 20 %-ában megállapított felső összeghatár tekintetében a STEP-hez kapcsolódó egyéb korlátozásokat meg kell szüntetni, a STEP-módosítások benyújtására és a kiegészítő egyszeri előfinanszírozás igénybevételére vonatkozó határidőt pedig törölni kell. Így egyúttal a beruházások élénkítése is előmozdítható a tisztaipar-megállapodás célkitűzéseinek eléréséhez nélkülözhetetlen innovatív, tiszta technológiák (gyártási kapacitások és e technológiák bevezetése) terén, valamint egyéb olyan lényeges támogatási területeken, ahol a STEP jelentős ösztönzőket nyújt.

Fontos elismerni és erősíteni a nagyvállalatok szerepét is a regionális fejlesztésben, mivel a kutatást, az innovációt, valamint a tudás- és technológiatranszfert más vállalatok felé irányítják, valamint keresletet és munkahelyeket teremtenek az ellátási lánc egészében. Annak érdekében, hogy az uniós támogatás a növekedés és a versenyképesség fokozása szempontjából a lehető legnagyobb hatást fejtse ki, a Bizottság azt is javasolja, hogy az ERFA keretében a kkv-ken kívüli vállalkozások termelőberuházásaihoz nyújtott támogatás lehetőségei is bővüljenek, feltéve, hogy a pénzügyi forrásokat a következő célokra használják fel: 1. a STEP-célkitűzésekhez hozzájáruló beruházások támogatása, 2. az ipari kapacitások bővítése a védelmi képességek erősítése érdekében, 3. hozzájárulás védelmi projektekhez, valamint 4. a dekarbonizációval összefüggő ipari alkalmazkodás megkönnyítése és a körforgásos termelési folyamatok és termékek támogatása, például a gépjárműipari ágazatokban és az energiaigényes iparágakban, amennyiben az állami támogatási szabályok megengedik. A Bizottság által az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektbe közvetlenül bevont projektekbe és a C(2021) 8481 közlemény szerint a kkv-ken kívüli vállalkozásokba irányuló beruházások is támogathatók. Az ilyen vállalkozások támogatását még könnyebbé kell tenni az Igazságos Átmenet Alap keretében és a hiányelemzéstől való eltekintés révén. E javaslat szerint tehát lehetővé kell tenni a tagállamok számára, hogy – az állami támogatási szabályokkal összhangban – közvetlenül nyújtsanak támogatást az ERFA-ból a Bizottság által az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektekbe közvetlenül bevont projektekhez.

A stratégiai és döntő fontosságú iparágakba irányuló beruházások élénkítését célzó kiemelt uniós program, az InvestEU igénybevételének további fokozása és a jogszabályokban már biztosított átcsoportosítási lehetőségek előmozdítása érdekében a Bizottság javaslatot tesz a forrásoknak az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból az InvestEU tagállami komponenseibe való

¹ Közlemény a közös európai érdeket szolgáló fontos projektek végrehajtását előmozdítani hivatott állami támogatások belső piaccal való összeegyeztethetőségének elemzési kritériumairól (HL C 528., 2021.12.30., 10. o.).

átcsoportosítására az InvestEU kohéziós politikai célkitűzések elérését szolgáló új pénzügyi eszközének kialakításához.

Védelem és biztonság

Az évtizedek óta nem tapasztalt geopolitikai instabilitással szembesülve az Európai Uniónak most meghatározó döntéseket kell hoznia készülsége és biztonsága érdekében. Saját védelmi célú elrettentő erejének garantálásához Európának fel kell készülnie arra, hogy új korszakba lépjen, ehhez pedig jelentősen növelnie kell a védelmi képességek fejlesztésére, a függőségek csökkentésére, az infrastruktúrazilienciára és az uniós védelmi ipar versenyképességére fordított támogatását. E törekvés révén az Uniónak lehetősége nyílik megoldani Ukrajna támogatásának rövid távon sürgős feladatát, egyúttal pedig gondoskodni a földrész hosszú távú stabilitásáról.

A Bizottság ReArm Europe néven egy 800 milliárd EUR összértékű azonnali reagálási tervre vonatkozó javaslatot nyújtott be az Európai Tanácsnak, amely terv a rendelkezésre álló összes pénzügyi eszköz mozgósításával nyújtana gyors és jelentős támogatást az európai védelmi kapacitásokba való beruházáshoz. Ezen eszközök közül az Unió általános költségvetése egy új, célirányosan kialakított védelmi eszköz és az európai védelmi ipari program (EDIP) megerősítése révén még inkább hozzájárulhat e közös erőfeszítéshez.

Ezeknek az eszközöknek a kiegészítéséhez és a tagállamoknak a védelmi beruházások közvetlen támogatására való további ösztönzéséhez elengedhetetlen, hogy a kohéziós politikai finanszírozás gyorsan mozgósítható legyen. Ezek a beruházások megerősítik majd a rezilienciát és az Unió versenyképességét, miközben előmozdítják a regionális fejlődést és növekedést. Az Unió Oroszországgal, Belarusszal és Ukrajnával határos régiói előtt álló kettős kihívásra is megoldást nyújtanak: erősítik a biztonságot, és egyúttal az érintett régiók gazdaságát is fellendítik.

A rugalmasságot és a pénzügyi támogatást lehetővé tevő keret kialakítása érdekében a Bizottság két új konkrét célkitűzés létrehozását javasolja az ERFA-támogatás jelenlegi hatályán belül. Az egyik új konkrét célkitűzés lehetővé teszi, hogy a tagállamok a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretébe tartozó, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó programjaikban földrajzi és vállalkozásméretre vonatkozó korlátozás nélkül átprogramozzanak összegeket a védelmi ágazatban működő vállalkozások termelési kapacitásainak fejlesztésére. A kkv-kon kívüli vállalkozásokba irányuló termelőberuházásokhoz az összes uniós régióban hozzáférhetővé kell tenni a közös érdekű védelmi ipari projekthez az EDIP keretében nyújtott pénzügyi támogatást is, és meg kell erősíteni Európa általános védelmi és felkészültségi kapacitásait. A másik új, védelmi vonatkozású konkrét célkitűzés a reziliens védelmi vagy kettős felhasználású infrastruktúra kiépítését segíti az Unión belüli katonai mobilitás támogatása érdekében. Ezek a konkrét célkitűzések a keleti határ menti régiók érdekeit is szolgálják.

A javaslat szerint a tagállamok a javasolt keret alkalmazásakor a célzott prioritás keretében programozott összegek 30 %-ának megfelelő kiegészítő egyszeri előfinanszírozásban részesülnek majd, és akár 100 %-os uniós finanszírozást is igénybe vehetnek mindkét konkrét célkitűzés tekintetében, feltéve, hogy 2025-ben benyújtják a programmódosítást.

Megfizethető lakhatás (ideértve a szociális lakhatást)

A lakásárak és a bérleti díjak nagymértékben emelkedtek az elmúlt években. A munkabérek ugyanakkor nem nőttek hasonló ütemben. Egyenlőtlen alakulásuk miatt egyre nagyobb szakadék alakult ki a rendelkezésre álló, megfizethető lakhatás és a lakosság szükségletei között.

Az átlagos lakásárak a gazdasági recessziót követően, 2008 után csökkentek, 2013 óta viszont töretlenül emelkednek az Európai Unióban. 2013 és 2024 harmadik negyedéve között összesen 59 %-os volt az emelkedés az Unióban, ami mintegy kétszerese az általános árszint (harmonizált fogyasztói árindex) ugyanazon időszakban bekövetkezett növekedésének.

A munkabérek emelkedése nem tartott lépést a lakásár-emelkedés gyorsulásával, emiatt pedig jelentős nyomás alakult ki a lakhatás megfizethetősége tekintetében. Az árak jövedelemhez viszonyított aránya több mint 15 százalékponttal nőtt 2013 és 2022 között, és a 2023-ban tapasztalt enyhe megtorpanás ellenére még mindig meghaladja a hosszú távú átlagot.

Noha a probléma súlyossága országonként és régióként eltér, a hatása széles körben tapasztalható. A magas lakhatási költségek következtében számos háztartás kényszerül a jövedelme aránytalanul nagy hányadát bérleti díjra vagy lakáscélú jelzáloghitel törlesztésére fordítani, így kevesebb marad olyan egyéb szükségletek kielégítésére, mint az élelmiszerek, az egészségügyi ellátás és az oktatás, emiatt pedig fennáll az elszegényedés kockázata. 2023-ban a szegénység kockázatának kitett háztartások közül minden harmadik költötte a rendelkezésre álló jövedelmének legalább 40 %-át lakhatásra. A városi és nem városi térségek között is különbség van a lakásárak tekintetében. A jövedelemarányos lakásárak magasabbak és 2015 óta töretlenül emelkednek a nagyvárosi és egyéb városi térségekben, máshol viszont stabilak maradtak. Ezek az adatok szélesebb körű társadalmi hatásról árulkodnak, ha figyelembe vesszük, hogy a diákszállásoknak és a leendő új családok megfelelő lakhatásának hiányával is számolnak.

Elegendő számú megfizethető lakás híján egyre több háztartás kerül súlyosan nehéz helyzetbe, és e hiány a versenyképességre is kihat. Az európai vállalatoknak bizonyos térségekben ugyanis gondot kezd okozni a munkavállalók odacsábítása, mivel a lakhatási és megélhetési költségek a jövedelemhez képest aránytalanul magasak az adott térségekben. A magas árak a közszolgáltatásokat is nyomás alá helyezik bizonyos városokban, mivel egyre nehezebb az alapvető közalkalmazottakat (tanárok, ápolók, rendőrök stb.) az adott területre vonzani.

Mindezek alapján a Bizottság politikai iránymutatásában nagy hangsúlyt fektet a lakáspolitikára azáltal, hogy az európai megfizethető lakhatásra vonatkozó, most készülő tervben összehangolt megközelítést javasol. Ezen átfogó törekvés részeként a Bizottság most javaslatot tesz a megfizethető lakhatás terén egyre növekvő beruházási hiány orvoslására annak lehetővé tételével, hogy a tagállamok a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó programjaik keretében bizonyos összeget a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférést előmozdító beruházások támogatására programozzanak át. Az új európai Bauhaus keretében megvalósuló beruházásokhoz teljes mértékben ki kell használni ezeket az újonnan megnyíló lehetőségeket.

Egyúttal arról is gondoskodni kell, hogy a lakóépületek az éghajlatváltozás hatásaival szemben reziliensek legyenek.

A Bizottság azt javasolja, hogy három szakpolitikai célkitűzés alatt szerepeljenek erre vonatkozóan kiegészítő konkrét célkitűzések, ezzel rugalmasságot biztosítva a tagállamok és a régiók számára a programozási struktúrájuktól és a lakásberuházási intézkedések súlypontjától függően.

A programjaik és a forrásfelhasználás prioritásainak átrendezésére való ösztönzés érdekében és az állami támogatási szabályok sérelme nélkül a Bizottság azt javasolja, hogy a tagállamok a javasolt keret alkalmazásakor részesüljenek 100 %-os uniós finanszírozásban és a célzott prioritás keretében programozott összegek 30 %-ának megfelelő előfinanszírozásban. A beruházások hatásának fokozása céljából a beavatkozások hatóköre immár a kohéziós politika

reformok végrehajtásával összefüggő intézkedéseire is kiterjed, feltéve, hogy 2025-ben benyújtják a programmódosítást.

A vízhez való hozzáférés, fenntartható vízgazdálkodás és a vízgazdálkodás rezilienciája

A víz élelmiszer-, energia- és gazdasági rendszereink biztonsága szempontjából létfontosságú erőforrás, ugyanakkor uniós a vízkészletekre és globális szinten is növekvő nyomás nehezedik. Az eredményes vízgazdálkodás elengedhetetlen a közegészség megóvásához, a környezet védelméhez és az Unió gazdasági versenyképességének megőrzéséhez. A helytelen vízgazdálkodás, ezen belül a túlzott mértékű vízkivétel és a vízszennyezés, egyre szűkebb keretek közé szorít olyan döntő fontosságú ágazatokat, mint a mezőgazdaság, az energetika, a feldolgozóipar és a közlekedés. Az Unió az éghajlatváltozás erősödő hatásaival szembeesül, amelyek tovább fokozzák a már meglévő nyomást a vízminőség, a vízmennyiség és a tengeri ökoszisztémák terén. Ezzel összefüggésben sürgősen elő kell mozdítani a víz- és tengervédelmi jogszabályok végrehajtását, valamint javítani kell a vízhatékonyt, kezelni kell a vízhiányt, és előre kell lépni Európa vízgazdálkodásának rezilienssége tétele felé, mindez pedig jelentős erőfeszítéseket és beruházásokat igényel. Az uniós vízügyi ágazat és kék gazdasági ágazat számos régióban nagy jelentőséggel bír, ugyanis serkenti az innovációt, és óvja a közegészséget és a fenntarthatóságot, például azáltal, hogy fejlett megoldásokat kínál többek között a sótalanítás, a vízkezelés, a víz-újrafelhasználás és a kék biotechnológia terén. A víztechnológiák terén betöltött globális vezető szerep növeli az Unió exportpotenciálját, és munkahelyek létrehozását eredményezi Európai minden régiójában.

Az Uniónak ezért védenie kell ezeket a vízi ökoszisztémákat és infrastruktúrákat, amihez bővítenie kell a beruházásokat, a vízellátás és -infrastruktúra esetében pedig azt kell tekintenie fő szempontnak, hogy minden körülmények között biztosítsa a vízhez való hozzáférést és a vízellátást polgáraink és társadalmaink számára.

Az Európai Unió szilárd jogi keretet hozott létre a fenntartható és biztonságos vízgazdálkodáshoz, de a végrehajtás terén elengedhetetlen a további előrelépés, és sürgető szükség van határozottabb fellépésre. Az Unió ezért 2025 első felében bemutatja a vízgazdálkodás rezilienciájára vonatkozó uniós stratégiát. A felkészültségi unióról szóló stratégiával összhangban a vízgazdálkodás rezilienciája érdekében a reaktív válságkezelésről át kell térni a proaktív, kockázatalapú válságkezelésre, és fokozni kell a felkészültséget.

A 2021–2027-es időszakban kohéziós politikai programok keretében közel 13 milliárd EUR-ból valósulnak meg beruházások a vízszolgáltatás, valamint a korszerűbb szennyvízgyűjtés és -tisztítás terén. A kellő előrelépéshez viszont további erőfeszítésekre van szükség a közszféra és a magánszektor részéről. Ezért a vízgazdálkodás rezilienciáját célzó beruházások jelentőségének és súlyának megfelelő nyomatékosítása érdekében a Bizottság javaslatot tesz a 2. szakpolitikai célkitűzés – „Egy zölddebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású átalakulás a nettó nulla szén-dioxid-kibocsátású gazdaság és a reziliens Európa felé a tiszta és tisztességes energetikai átmenet, a zöld és kék beruházás, a körforgásos gazdaság, az éghajlatváltozás enyhítése és az ahhoz való alkalmazkodás, a kockázatmegelőzés és -kezelés, valamint a fenntartható városi mobilitás előmozdításával” – alá tartozó, vízgazdálkodással kapcsolatos konkrét célkitűzés szövegének módosítására.

Ösztönözni kell a fenntartható és biztonságos vízgazdálkodást célzó kohéziós politikai beruházásokat, különösen a reziliens vízgazdálkodású társadalom kialakítása érdekében, és ezért fokozni kell a víztestek helyreállítását, természet-alapú megoldásokat kell bevezetni az árvíz-kockázat csökkentéséhez és az ökoszisztémák víztároló képességének növeléséhez, fejleszteni kell a vízkivétel szabályozását, fokozni kell a vízhatékonyt és -újrafelhasználást, nagyobb hangsúlyt kell fektetni a vízinfrastruktúra digitalizációjára, vissza kell szorítani az aszályok és az elszívatosodás hatásait, az árvizeket és a szélsőséges időjárási

eseményeket, valamint be kell tartani a víz-keretirányelv, a felszín alatti vizekről, a települési szennyvíz kezeléséről és a környezetminőségi előírásokról szóló irányelv rendelkezéseit. A javaslat szerint a tagállamok a javasolt keret alkalmazásakor élhetnek az akár 100 %-os uniós finanszírozás és az ezen új konkrét célkitűzéshez tartozó célzott prioritás keretében programozott összegek 30 %-ának megfelelő előfinanszírozás lehetőségével.

Energetikai átállás

Az éghajlat-politikai fellépés és az éghajlatvédelmi átállás szintén olyan terület, ahol a kohéziós politikai beruházások hozzájárulnak az uniós prioritásokhoz. E beruházások összértéke meghaladja a 110 milliárd EUR-t. Az éghajlatvédelmi átállás jelentős beruházási igényeire tekintettel a tagállamoknak fenn kell tartaniuk az alapok éghajlatvédelmi törekvésének tiszteletben tartására irányuló erőfeszítéseiket.

Az energiabiztonság fokozása és az egész Unióra kiterjedő átállás felgyorsítása, egyúttal pedig a tiszta mobilitás előmozdítása érdekében új konkrét célkitűzést kell létrehozni az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint a töltőinfrastruktúra kiépítésének az ERFA és a Kohéziós Alap forrásaiból történő támogatására vonatkozóan.

Az ipar – különösen az energiaigényes ágazatok – esetében az uniós éghajlat-politikai célkitűzések eléréséhez és az Unió versenyképességéhez és rezilienciájához szükséges energetikai átállás felgyorsítása érdekében a Bizottság azt javasolja, hogy az ERFA-ból nyújtott támogatások köre terjedjen ki az uniós eszközök keretében kiválasztott projektek dekarbonizációjára, különösen az olyan létesítményekben megvalósuló projekteknek az esetében, amelyek az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) által létrehozott Innovációs Alap keretében „szuverenitási pecsétet” kaptak, továbbá kevesebb legyen az adminisztratív ellenőrzés az IAA keretében nyújtott hasonló támogatások esetében.

Az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia fokozása elengedhetetlen a versenyképesség biztosításához. A felkészültségi unióról szóló stratégiával, valamint a felkészültség és a beépített biztonság fogalmával összhangban kiemelten fontos gondoskodni a megfelelő éghajlat-modellezési adatokon alapuló, fenntartható és megalapozott beruházásokról a lakosság veszélyeztetett csoportjainak és az Unió gazdaságának és versenyképességének együttes védelme érdekében.

A keleti határ menti régiók

Az Ukrajna elleni orosz agresszió kezdete óta a keleti határ menti régiókat érintő kihívásokra tekintettel biztosítani kell az Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régiók részvételével a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében zajló programoknál a programallokáció 9,5 %-ának megfelelő egyszeri előfinanszírozás és a 100 %-os uniós finanszírozás igénybevételének lehetőségét.

Fokozott rugalmasság és egyszerűsítés a beruházások élénkítése érdekében

A 2021–2027-es programozási időszak felénél a tagállamok által a Bizottságnál igényelt kifizetések szintje alacsony, ami a következő tényezők együttes hatásának tudható be: a szakpolitikára vonatkozó rendeletek késői elfogadása, a Covid19-világjárványtól az Ukrajna elleni háborúig és az energiaválságig több, egymást követő válsághelyzet leküzdésének szükségessége, az előző programozási időszak lezárása iránti nyomás, valamint az NGEU-eszközök végrehajtásának prioritássá tétele, tekintettel a végrehajtásukhoz rendelkezésre álló idő rövidségére. Mindez nagy terhet rótt a tagállami hatóságok igazgatási kapacitásaira a beruházások kialakítása és gyors megvalósítása terén. Noha az elmúlt évben az allokációk 40 %-át megközelítő projektkiválasztásra tekintettel jelentős élénkülés volt tapasztalható, a

kohéziós politika végrehajtásának mielőbb fel kell gyorsulnia, ugyanis az Unió különféle új kihívásokkal néz szembe, amelyek gyors reagálást igényelnek. A Bizottság ezért a kohéziós politikai támogatás beruházások élénkítésére való felhasználásának még rugalmasabbá és egyszerűbbé tételére irányuló intézkedésekre tesz javaslatot:

- A programok végrehajtásában nemzeti költségvetési korlátok miatt bekövetkező késedelmek elkerülése és a tagállamok újonnan felmerülő kihívások kezelésére való pénzügyi képességének fokozása érdekében a Bizottság javaslatot tesz az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból 2026-ban nyújtandó egyszeri, 4,5 %-os előfinanszírozásra mindazon programok esetében, amelyek a félidős felülvizsgálati folyamat keretében forrásaik legalább 15 %-át az új prioritásokhoz csoportosítják át. Az előfinanszírozási arányt javasolt 2026-ban 9,5 %-ra növelni azoknál a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó programoknál, amelyek egy vagy több, Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régióra terjednek ki. Annak érdekében, hogy a késedelmek és az ebből eredő forrásvesztés kockázata miatt ne csökkenjen a programmódosítások végrehajtása iránti hajlandóság, és biztosítható legyen az érintett műveletek megfelelő végrehajtása, a Bizottság javasolja az ERFA és a Kohéziós Alap forrásainak felhasználására vonatkozó határidő meghosszabbítását és az elszámolhatóság záró időpontjának további egy évvel való elhalasztását. A javaslat szerint ez a rugalmasság csak az olyan programok esetében lesz biztosítható, amelyeknél a források legalább 15 %-ának az e javaslatban és a félidős felülvizsgálati folyamat keretében meghatározott új prioritásokhoz való átcsoportosítását eredményező módosításra tettek javaslatot, jóváhagyást követően.
- A reformokra vonatkozó előkészítő intézkedésekkel kapcsolatos költségek elszámolhatók lesznek, az önálló (vagyis beruházás nélküli) reformok esetében is.
- Az uniós szakpolitikák és eszközök közötti szinergiák további fokozása érdekében a Bizottság azt javasolja, hogy az IÁA-ra is vonatkozzon a kiválósági pecsét (így a szuverenitási pecsét is) mechanizmusa és az (EU) 2021/1060 rendelet szerinti egyszerűsített kiválasztási eljárás lehetősége, így ugyanis támogatás nyújtható egyéb uniós eszközök keretében kiválasztott, elegendő finanszírozással nem rendelkező projektekhez. Az Innovációs Alap iránti fokozott keresletre és annak a kellően kiforrott, az üvegházhatásúgáz-kibocsátás csökkentése terén jelentős potenciállal rendelkező, és kiemelkedően innovatív technológiákat, eljárásokat és termékeket felmutató vagy innovatív technológiák, eljárások vagy termékek az egész EU-ban történő, széles körű kereskedelmi bevezetése céljából történő léptékváltására irányuló projektek támogatása terén elért eredményeire tekintettel a Bizottság az Innovációs Alap keretében támogatott projektek kínálta lehetőségekkel való összehangolásra és ennek megfelelően olyan célzott rendelkezés felvételére is javaslatot tesz, amely lehetővé teszi a fosszilis tüzelőanyagok előállítását, feldolgozását, szállítását, forgalmazását, tárolását vagy égetését, feltéve, hogy ezek a projektek az Innovációs Alap keretében szuverenitási pecsétet kaptak.
- Felismerve a városoknak az uniós célkitűzések elérésében, a helyi kihívások kezelésében, valamint a kiegyensúlyozott regionális fejlődés előmozdítása céljából a városi és vidéki térségek közötti kapcsolatok erősítésében betöltött fontos szerepét, a Bizottság javasolja az Európai Városfejlesztési Kezdeményezés megerősítését a források ERFA-ból e kezdeményezéshez való átcsoportosításának lehetővé tételével. Az átcsoportosított összegekkel az átcsoportosítást kezdeményező tagállamok javára végrehajtandó fellépések támogathatók. A Bizottság az Európai Városfejlesztési Kezdeményezéshez kapcsolódó kiválósági pecsét létrehozását is javasolja, így

kohéziós politikai programok keretében támogatás nyújtható e kezdeményezés azon projektjeihez, amelyeket kiválasztottak, de forráshiány miatt nem részesülhettek finanszírozásban. A tagállamoknak arra is lehetőségük lenne, hogy a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó programjaiktól ERFA-forrásokat csoportosítsanak át az interregionális innovációs beruházási eszközhöz, ezzel növelve a forrásfelhasználás rugalmasságát. Ezeket az átcsoportosításokat ugyanazon az alapon – az ERFA-n – belül hajtánák végre, ezért javasolt eltekinteni az (EU) 2021/1060 rendelet 26. cikkében meghatározott felső összeghatárokba való beszámításuktól.

Az IÁA sikeres és eredményes végrehajtásának megkönnyítése céljából a Bizottság azt javasolja, hogy a félidős felülvizsgálatot követő módosításuk után szűnjenek meg az igazságos átmenetre vonatkozó területi tervekben szereplő teljesítménymutató-célértékek módosítására jelenleg alkalmazandó korlátozások. Ezek a korlátozások csak akkor szüntethetők meg, ha nem érintik a klímasemlegességre való átállásra és a fosszilis tüzelőanyagok kivezetésére irányuló kötelezettségvállalásokat.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi szakpolitikai rendelkezéseivel**

A javaslat összhangban van a kohéziós politikai alapok célkitűzéseivel, és az (EU) 2021/1058 rendelet, valamint az (EU) 2021/1056 rendelet célzott módosítására korlátozódik.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat az (EU) 2021/1058 rendelet, valamint az (EU) 2021/1056 rendelet célzott módosítására korlátozódik, és fenntartja az összhangot más uniós szakpolitikákkal.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 175., 177., 178. és 322. cikkén alapul.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Annak érdekében, hogy a tagállamokat kohéziós politikai programjaiknak a felmerülő uniós prioritásokkal való szorosabb összehangolására ösztönözze, egyúttal a beruházások élénkítését szolgáló fokozott rugalmasságot és egyszerűsítést biztosítson, a Bizottság javasolja az (EU) 2021/1058 rendelet és az (EU) 2021/1056 rendelet módosítását. Ezzel azonos eredmény nemzeti szintű fellépések útján nem érhető el.

- **Arányosság**

A javaslat célja egyrészt a tagállamok ösztönzése arra, hogy szorosabban hangolják össze kohéziós politikai programjaikat a felmerülő uniós prioritásokkal, másrészt fokozott rugalmasság és egyszerűsítés biztosítása a beruházások élénkítése érdekében. Az intézkedések nem haladhatják meg az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A rendelet a megfelelő jogi aktus, mivel közvetlenül alkalmazandó szabályokat ír elő a támogatásra vonatkozóan.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

N/A

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

N/A

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

N/A

- **Hatásvizsgálat**

Az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendelethez kapcsolódó javaslat előkészítése céljából hatásvizsgálat készült. A korlátozott, célzott módosítások nem igényelnek külön hatásvizsgálatot.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

N/A

- **Alapjogok**

N/A

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat a 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós politikai programokat érint, és az ERFA keretében kiegészítő előfinanszírozás kifizetését eredményezi 2026-ban. Ez a kiegészítő előfinanszírozás a szakpolitikai változás nélküli forgatókönyvhöz képest a kifizetési előirányzatok 2026-ra történő előreütemezését vonja maga után, és költségvetési szempontból semleges a 2021–2027-es időszak alatt. A javaslat szerinti becsült forrásfelhasználás alapján a 2026-ban kifizetendő kiegészítő előfinanszírozás teljes összege 16,1 milliárd EUR. Ugyanakkor a kifizetési előrejelzésekre és a végrehajtást érintő változásokra figyelemmel a nettó költségvetési hatás 3,6 milliárd EUR-ra tehető, amelyet a 2026. évi költségvetési tervezet tartalmaz majd. A védelem, a lakhatás, a vízgazdálkodás rezilienciája és bizonyos energetikai infrastruktúrák terén végrehajtandó beruházások és a keleti határ menti régiókra kiterjedő programok esetében a megnövelt uniós finanszírozási arány kérelmezésének lehetősége a kifizetések részleges előreütemezéséhez is vezet, amelyet később alacsonyabb összegű kifizetések követnek, mivel a teljes keretösszeg változatlan. A megnövelt előfinanszírozási arány tényleges költségvetési hatása éves szinten a források tagállamok általi felhasználásától és a kifizetési kérelmek benyújtásának ütemétől függ.

A javasolt módosítás nem teszi szükségessé az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet I. mellékletében megállapított többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásokra és kifizetésekre vonatkozó éves felső határértékeinek módosítását.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az intézkedés végrehajtását a Bizottság figyelemmel kíséri, és arról az (EU) 2021/1060 rendelettel létrehozott általános jelentéstételi mechanizmusok keretében számol be.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

N/A

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek az ERFA, a Kohéziós Alap és az IÁA tekintetében történő módosítását foglalja magában:

Konkrét célkitűzések

Versenyképesség és dekarbonizáció

- A források egyedi STEP-célkitűzésekhez való átprogramozására vonatkozó 20 %-os korlátozás megszűnik.
- A Szerződés 107. és 108. cikkében meghatározott állami támogatási szabályok betartása mellett lehetővé válik a kkv-ken kívüli vállalkozások ERFA-ból és Kohéziós Alapból történő támogatása a Bizottság által az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektbe bevont beruházások esetében, vagy amennyiben e vállalkozások elősegítik a termelési folyamatok és a termékek dekarbonizációjával összefüggő ipari alkalmazkodást. Ezenkívül a nagyvállalatok támogatásának lehetőségét az 1. és 2. szakpolitikai célkitűzés alá tartozó egyedi STEP-célkitűzésekkel összefüggésben minden régióra ki kell terjeszteni, amennyiben ez az állami támogatási szabályok alapján megengedett.
- A tagállamoknak lehetőségük nyílik forrásokat átcsoportosítani az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból az InvestEU Alap tagállami komponensébe az InvestEU új pénzügyi eszközében történő rendelkezésre bocsátáshoz, az InvestEU-rendelet módosítására irányuló javaslatban (COM(2025) 84) foglaltaknak megfelelően.
- A Bizottság által az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektek esetében egyszerűsödik a kiválasztási eljárás, mivel az irányító hatóságok – az állami támogatási szabályokkal összhangban – közvetlenül nyújthatnak támogatást az ERFA-ból az ilyen jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektekbe közvetlenül bevont projektekhez.
- Gondoskodni kell arról, hogy a kohéziós finanszírozásban részesülő beruházások fokozzák az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciát, mivel ennek a versenyképesség biztosításában is alapvető szerepe van.

Védelem és biztonság

- Az 1. szakpolitikai célkitűzés az ERFA-ra vonatkozóan, a 3. szakpolitikai célkitűzés pedig az ERFA-ra és a Kohéziós Alapra vonatkozóan új egyedi célkitűzéssel egészül ki az Unió védelmi képességébe történő beruházás támogatása érdekében, és a támogatások köre úgy módosul, hogy ezen egyedi célkitűzések tekintetében támogathatók legyenek a kkv-ken

külső vállalkozások, amennyiben ez az állami támogatási szabályok alapján megengedett. A 3. szakpolitikai célkitűzés alá tartozó egyedi célkitűzés előmozdítja a reziliens védelmi vagy kettős felhasználású infrastruktúra kiépítését az Unión belüli katonai mobilitás támogatása érdekében. Ezenkívül a Bizottság a programok éves előfinanszírozásán túlmenően 30 %-os kivételes egyszeri előfinanszírozást fizet ki a célzott prioritásokon belül ezen egyedi célkitűzésekre elkülönített források alapján, a maximális társfinanszírozási arányt pedig e prioritásoknál 100 %-ban határozza meg.

Megfizethető lakhatás (ideértve a szociális lakhatást)

- A megfizethető lakhatásra, ezen belül a szociális lakhatásra irányuló beruházások előmozdítása és az ehhez kapcsolódó reformok támogatása érdekében a Bizottság az ERFA-ra vonatkozóan három, a Kohéziós Alapra vonatkozóan pedig egy új egyedi célkitűzést vezet be. Ezen egyedi célkitűzések tekintetében a Bizottság a programok éves előfinanszírozásán túlmenően 30 %-os kivételes egyszeri előfinanszírozást fizet ki a célzott prioritásokra elkülönített források alapján, a maximális társfinanszírozási arányt pedig ez e célkitűzéseket támogató prioritásoknál 100 %-ban határozza meg. Egyúttal arról is gondoskodni kell, hogy a lakóépületek az éghajlatváltozás hatásaival szemben reziliensek legyenek.
- Ezenkívül az Igazságos Átmenet Alap hatálya úgy módosul, hogy lehetővé váljanak a megfizethető lakhatásra irányuló beruházások, és a területi igazságos átmenet tervek végrehajtásának érdekében is támogathatók legyenek az erre vonatkozó reformok.

A vízhez való biztonságos hozzáférés, fenntartható vízgazdálkodás és a vízgazdálkodás rezilienciája

- Az egyedi célkitűzés szövegének „a vízhez való biztonságos hozzáférésnek, a fenntartható vízgazdálkodásnak és a vízgazdálkodás rezilienciájának előmozdítása” fordulatra módosítása tükrözi, hogy a reziliens vízgazdálkodás stratégiai jelentőségű az Európai Unió számára. Az e területre irányuló beruházások élénkítése érdekében a Bizottság a programok éves előfinanszírozásán túlmenően 30 %-os kivételes egyszeri előfinanszírozást fizet ki az egyedi célkitűzést támogató célzott prioritásokra elkülönített források alapján, a maximális társfinanszírozási arányt pedig ez e célkitűzéseket támogató prioritásoknál 100 %-ban határozza meg.

Energetikai átállás

- Az energiabiztonság fokozása és az egész Unióra kiterjedő átállás felgyorsítása, egyúttal pedig a tiszta mobilitás előmozdítása érdekében új egyedi célkitűzést kell létrehozni az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint a töltőinfrastruktúra kiépítésének az ERFA és a Kohéziós Alap forrásaiból történő támogatására vonatkozóan.

A keleti határ menti régiók

- Az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja óta a keleti határ menti régiókat érintő kihívásokra tekintettel biztosítani kell az Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régiók részvételével a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében zajló, az ERFA-ból vagy a Kohéziós Alapból finanszírozott programoknál a 9,5 %-os egyszeri előfinanszírozás és a 100 %-os uniós finanszírozás igénybevételének lehetőségét, ha a programok a forrásaik legalább 15 %-át átcsoportosítják az újonnan bevezetett egyedi célkitűzésekhez és a STEP-hez. Ha az adott program a tagállam egész területére kiterjed, akkor e pénzügyi rugalmasság csak azzal a

feltétellel alkalmazható, hogy a tagállam egész területére kiterjedő program az egyetlen, amely az érintett NUTS 2 régiókra vonatkozik az adott tagállamban.

Városok

- Az Európai Városfejlesztési Kezdeményezést erősíti, hogy kiválósági pecsétet kaphatnak azok az innovatív intézkedések, amelyek értékelésen estek át, és megfelelnek a minőségi minimumkövetelményeknek, de költségvetési korlátok miatt nem részesülhettek finanszírozásban, a tagállamok pedig átcsoportosíthatják az ERFA-ból kapott kezdeti nemzeti allokációjuk egy részét az Európai Városfejlesztési Kezdeményezéshez. Ez az átcsoportosítás nem számítana bele az (EU) 2021/1060 rendelet 26. cikkében meghatározott felső összeghatárba.

További rugalmasság a végrehajtásban

Tematikus koncentráció

- Az ERFA tematikus koncentrációs követelményeit felül kell vizsgálni, hogy bevezethetők legyenek az új és a módosított egyedi célkitűzések, valamint a STEP-rendelet részeként bevezetett egyedi célkitűzések. Az (EU) 2021/1060 rendelet 6. cikkében az éghajlati vonatkozású beruházásokkal kapcsolatosan meghatározott követelmények viszont továbbra is alkalmazandók.

Félidős felülvizsgálat

- Annak érdekében, hogy a tagállamok ténylegesen kihasználhassák az új prioritásokat és rugalmasságot, a Bizottság azt javasolja, hogy az e szabályozási módosítások hatálybalépésétől számított két hónapon belül újra benyújthassák a félidős felülvizsgálatra vonatkozó javaslatukat.
- Az ERFA és a Kohéziós Alap végrehajtásának felgyorsítása érdekében mindazok a programok, amelyek a félidős felülvizsgálati folyamat keretében forrásaik legalább 15 %-át átcsoportosítják az újonnan bevezetett egyedi célkitűzésekhez és a STEP-hez, 4,5 %-os egyszeri előfinanszírozásban részesülnének a módosított költségvetésük alapján (kivéve az Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régiókban, amelyek esetében az egyszeri előfinanszírozás mértéke magasabb, 9,5 %). Ehhez adódna hozzá a fentiekben meghatározott új kiemelt területekhez kapcsolódó kiegészítő előfinanszírozás.
- Továbbá a kiadások elszámolhatóságának záró időpontját egy évvel el kell halasztani az ERFA és a Kohéziós Alap azon programjai esetében, amelyeknél a keretösszeg legalább 15 %-át átcsoportosítják az új kiemelt területekre.
- Az éghajlat-politikai hozzájárulás kiszámításával kapcsolatos rugalmasság biztosítása érdekében az (EU) 2021/1060 rendelet 6. cikkének (1) bekezdésében említett éghajlat-politikai hozzájárulásnak a Kohéziós Alapnál vagy ERFA-nál történő túllépése esetén a célértéket meghaladó összeg figyelembe vehető a másik alap éghajlat-politikai hozzájárulásának kiszámításához.

A végrehajtás egyszerűsítésére irányuló további módosítások:

- annak lehetősége, hogy a tagállamok forrásokat csoportosítsanak át az ERFA-ból az interregionális innovációs beruházási eszközökhöz,
- a reformok végrehajtását előmozdító tevékenységek támogatásának lehetősége,
- a teljesítménymutató-célértékeknek az IÁA-program módosításának részeként történő, kellően indokolt felülvizsgálata, egyúttal ügyelve arra, hogy az ilyen felülvizsgálat ne

érintse a klímasemlegességre való átállásra és a fosszilis tüzelőanyagok kivezetésére irányuló kötelezettségvállalásokat.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletnek a félidős felülvizsgálat keretében egyes stratégiai kihívások kezelésére irányuló egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 175., 177., 178. és 322. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére²,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére³,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az elmúlt években a geopolitikai dinamikát súlyos bizonytalanság jellemezte, ami a zöld, a társadalmi és a technológiai átállásból fakadó stratégiai kihívások mellett szükségessé teszi az Európai Unió stratégiai autonómiájának, rezilienciájának és biztonságának ártértékelését. Ezek az egyidejűleg zajló átalakulások jelzik, hogy sürgősen meg kell szüntetni az innovációs szakadékot, élni kell a dekarbonizációs erőfeszítéseket a gazdasági versenyképesség megerősítése érdekében, és az ellátási láncok diverzifikálása, az Unión belüli zöldenergia-termelés bővítése és a kritikus ágazatokba történő beruházások révén csökkenteni kell a külső függőségeket.
- (2) A többéves pénzügyi kereten belüli fő uniós beruházási eszközként a kohéziós politika döntő szerepet tölt be az említett prioritások támogatásában. Ösztönzi a gazdasági, társadalmi és területi kohézióhoz hozzájáruló célzott beruházásokat, egyúttal pedig a felmerülő kihívásokat is kezeli.
- (3) A kohéziós politikai programok jogi kerete úgy rendelkezik, hogy 2025-ben félidős felülvizsgálatot kell végezni, amely időszerű és egyedi lehetőséget kínál arra, hogy a programokban átkerüljön a hangsúly az új kihívásokra és lehetőségekre, felgyorsuljon a végrehajtásuk, valamint a régi és az új uniós prioritásoknak egyaránt megfeleljenek.
- (4) A Bizottság a versenyképességi iránytűben, a tisztaipar-megállapodásban és a megfizethető energiára vonatkozó cselekvési tervben konkrét utat jelölt ki Európa számára a versenyképessége helyreállításához és a fenntartható jólét biztosításához. Az (EU) 2021/1060 rendeletben foglaltak szerint az ERFA és a Kohéziós Alap már most is felhasználható éghajlat-politikai célkitűzések támogatására. Azonban a

² HL C [...], [...], [...]. o. .

³ HL C [...], [...], [...]. o. .

tagállamoknak nagyobb erőfeszítéseket kell tenniük azért, hogy a dekarbonizáció az európai iparágak növekedésének és az európaiak jólétének hajtóerejévé váljon. Ehhez többek között bővíteniük kell a tiszta technológiához és a tiszta energiákra való átálláshoz nyújtott támogatást, olyan energetikai infrastrukturális projektekbe kell beruházniuk, amelyekkel valódi energiaunió alakítható ki, valamint támogatniuk kell a termelési folyamatok és a termékek dekarbonizációját.

- (5) Tekintettel a példátlan geopolitikai instabilitásra és annak szükségességére, hogy az Unió garantálja saját védelmét, a kohéziós politikai finanszírozást gyorsan mozgósítani kell a védelmi képességekbe történő beruházások közvetlen támogatásához. Ezért új egyedi célkitűzéseket kell létrehozni az (EU) 2021/1058 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁴ létrehozott Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA) és Kohéziós Alapból nyújtott támogatásra vonatkozóan a védelmi ágazaton belüli ipari kapacitások finanszírozásához és a katonai mobilitás támogatása céljából a reziliens védelmi vagy kettős felhasználású infrastruktúrába történő beruházások lehetővé tételéhez, összhangban az említett alapok hatályával. A védelmi képességeket erősítő ipari kapacitásoknak az európai védelmi ipar megerősítését szolgáló európai biztonsági cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról szóló [xxxx] tanácsi rendelet [tervezetének] 2. cikkében meghatározottak szerint a védelmi termékek és egyéb védelmi célú termékek – különösen az említett rendelet 1. cikkében foglaltak – technológiai fejlesztéséhez és gyártásához kell kapcsolódniuk. A tagállamokat arra buzdítjuk, hogy éljenek a jelenlegi jogi keretben biztosított azon lehetőséggel, hogy a megosztott irányítás keretében számukra elkülönített forrásokat önkéntesen átcsoportosítják védelmi és biztonsági célokkal rendelkező, közvetlenül irányított programokhoz. Ezzel összefüggésben az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) katonai mobilitási keretösszegébe való átcsoportosításokkal összehangolt beavatkozások biztosíthatók a védelemről szóló fehér könyvben kiemelt katonai mobilitási folyosók mentén.
- (6) Ezenkívül a legsürgetőbb szükségleteket kielégítő – különösen a fejlett védelmi képességekbe történő beruházásokra szolgáló – likviditás gyors biztosítása érdekében további finanszírozási lehetőségeket kell kínálni. Különösen az ERFA és a Kohéziós Alap erre vonatkozó szakpolitikai célkitűzései alá tartozó célzott védelmi prioritások keretében programozott összegek 30 %-ának megfelelő egyszeri, kiegészítő előfinanszírozásról és akár 100 %-os uniós társfinanszírozási arány alkalmazásának lehetőségéről kell rendelkezni.
- (7) Az ERFA és a Kohéziós Alap saját hatályán belül már támogathatja az Európa technológiai vezető szerepének erősítését szolgáló „Stratégiai Technológiák Európai Platformjának” (STEP) célkitűzéseire hozzájáruló beruházásokat. Az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból finanszírozott beruházásoknak a döntő fontosságú területeken történő további ösztönzése érdekében az ERFA és a Kohéziós Alap említett prioritásokhoz való teljes hozzájárulásának korlátozását meg kell szüntetni, és ki kell terjeszteni azt a lehetőséget, hogy a tagállamok nagyobb arányú előfinanszírozásban részesüljenek a kapcsolódó programmódosítások esetében. Ezenkívül minden régióra ki kell terjeszteni a STEP-célkitűzésekhez hozzájáruló, vállalkozásokba irányuló termelőberuházások finanszírozásának lehetőségeit. Ehhez hasonlóan ilyen beruházásokra azokban a régiókban is lehetőséget kell biztosítani, ahol azok megkönnyítik az ipari alkalmazkodást a digitális átalakulással – ezen belül a

⁴

HL L 231., 2021.6.30., 60. o.

felhőalapú számítástechnika, a mesterséges intelligencia és a szuper-számítástechnika terén lévő digitális kapacitásokkal – vagy a termelési folyamatok és a termékek dekarbonizációjával és körforgásos jellegével összefüggésben, például a gépjárműiparban vagy az energiaigényes iparágakban. Továbbá minden beruházásra ki kell terjeszteni a STEP-célkitűzésekhez hozzájáruló beruházások esetében biztosított azon lehetőséget, hogy a kkv-ken kívüli vállalkozásokba irányuló termelőberuházások hiányelemzés elvégzésének szükségessége nélkül és annak eredményétől függetlenül részesüljenek finanszírozásban az (EU) 2021/1056 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁵ létrehozott Igazságos Átmenet Alapból (IÁA).

- (8) Az energiabiztonság fokozása, valamint az energetikai átállás és a tiszta mobilitás élénkítése érdekében a STEP és az alternatív üzemanyagok infrastruktúráját támogató eszköz keretében megvalósuló beruházásokat a 2. szakpolitikai célkitűzés keretében az ERFA-ra és a Kohéziós Alapra vonatkozó új egyedi célkitűzéssel kell kiegészíteni az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint a töltőinfrastruktúra kiépítésének támogatásához. Az e területekre irányuló beruházások élénkítése érdekében az említett egyedi célkitűzéshez kapcsolódó célzott prioritásokhoz az e prioritások keretében programozott összegek 30 %-ának megfelelő kiegészítő egyszeri előfinanszírozást kell biztosítani, és lehetővé kell tenni akár 100 %-os uniós társfinanszírozási arány alkalmazását. Az irányító hatóságoknak adott esetben a lehető legnagyobb összegű magánfinanszírozás bevonására kell törekedniük. E fokozott beruházási erőfeszítés révén az energiaigényes ágazatok stabilabb és változatosabb energiaforrásokhoz férhetnek hozzá a kevésbé széttagolt belső energiapiacra, ez pedig növeli fenntarthatóságukat és versenyképességüket. Ezenkívül az ERFA dekarbonizációs projektekhez nyújtott támogatásának bővítése lehetővé teszi, hogy az energiaigényes ágazatok az uniós éghajlat-politikai célkitűzésekhez igazodó, nagy hatású innovációkat részesítsék előnyben.
- (9) A közös európai érdeket szolgáló fontos projektek olyan állami támogatási eszköz keretében valósulnak meg, amely európai szintű együttműködést követel meg az innovatív technológiák vagy páneurópai infrastruktúrák terén. A közös európai érdeket szolgáló fontos projektek olyan határokon átnyúló, nagy léptékű projekteket támogatnak és mozdítanak elő, amelyek elengedhetetlenek a gazdasági növekedéshez, az innovációhoz és az Unió versenyképességéhez. Új, közös európai érdeket szolgáló fontos projektek kialakításának és a meglévők végrehajtásának felgyorsítása érdekében kategóriától függetlenül minden régióban lehetővé kell tenni a Bizottság által az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektbe közvetlenül bevont projektekre történő beruházások ERFA-ból történő támogatását. Ezenfelül a Bizottság által jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektekhez hozzájáruló műveleteknél egyszerűsített kiválasztási eljárást kell alkalmazni.
- (10) Szintén kihívást jelent a megfizethető lakhatás, amely az árak és bérleti díjak elmúlt években bekövetkezett jelentős emelkedése miatt került előtérbe. Annak érdekében hogy a tagállamokat és a régiókat az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból azok saját hatályaán belül finanszírozott, a megfizethető lakásállomány – ezen belül a szociális lakások – építésére és felújítására irányuló beruházások megkésztetése lehessen ösztönözni, új egyedi célkitűzéseket kell létrehozni különböző szakpolitikai

⁵ HL L 231., 2021.6.30., 1. o.

célkitűzések alatt, hogy célzott prioritások keretében rugalmasságot lehessen biztosítani a lakásberuházási intézkedések programozásához. Az ilyen prioritásoknak az állami költségvetésekre nehezedő teher enyhítése érdekében lehetőséget kell nyújtaniuk akár 100 %-os uniós társfinanszírozási arány alkalmazására, és a programozott összegek 30 %-ának megfelelő kiegészítő egyszeri előfinanszírozást kell biztosítaniuk. Például az „új európai Bauhaus” kezdeményezés keretében megvalósuló beruházásokhoz teljes mértékben ki kell használni ezeket az új lehetőségeket. A felújítás ideje alatt a lakók számára alternatív szálláshelyek ideiglenes bérletéből fakadó költségek is támogathatók lehetnek az ilyen prioritások alapján, ahogy a lakhatási vonatkozású reformok költségei, például a lakáspiac szabályozásának fejlesztésével kapcsolatos előkészítő munka, valamint a helyi és városi szintű engedélyezés is. Ezzel összefüggésben helyénvaló egyértelművé tenni, milyen támogatást nyújt az IÁA.

- (11) A víz az élelmiszer-, energia- és gazdasági rendszerek biztonsága szempontjából létfontosságú erőforrás. Ez az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia biztosításában is meghatározó szempont. Az éghajlatváltozás vízkészletekre gyakorolt hatásából fakadó kihívásokra tekintettel ösztönözni kell további beruházások végrehajtását a vízgazdálkodás rezilienciája terén. Sürgősen elő kell mozdítani a víz- és tengervédelmi jogszabályok végrehajtását, valamint javítani kell a vízhatékonyságot, kezelni kell a vízhiányt, és előre kell lépni Európa vízgazdálkodásának rezilienssé tétele felé. Mindez pedig jelentős beruházásokat igényel. Ezért a 2. szakpolitikai célkitűzés alá tartozó új egyedi célkitűzésben helyénvaló utalni a vízhez való biztonságos hozzáférésre, a fenntartható vízgazdálkodásra és a vízgazdálkodás rezilienciájára, hogy lehetővé váljon a proaktív, kockázatalapú válságkezelés és javuljon a felkészültség. Az ezen egyedi célkitűzéshez meghatározott célzott prioritásokhoz a programozott összegek 30 %-ának megfelelő kiegészítő egyszeri előfinanszírozást kell biztosítani, és lehetővé kell tenni akár 100 %-os uniós társfinanszírozási arány alkalmazását, hogy ösztönözhető legyenek a nélkülözhetetlen beruházások ezen a területen.
- (12) Végezetül, a beruházások eredményességének fokozása érdekében fontos lehetővé tenni a reformok végrehajtásához kapcsolódó költségek térítését akkor is, ha az ilyen költségek nem kapcsolódnak közvetlenül beruházások végrehajtásához.
- (13) Annak érdekében, hogy a tagállamok a féldős felülvizsgálat keretében érdemi átprogramozást végezhesse, és az új uniós stratégiai prioritásokra összpontosítsák a forrásokat, további korlátozásokat is meg kell szüntetni. A tematikus koncentrációs követelményeket illetően helyénvaló lehetővé tenni, hogy a tagállamok az új stratégiai prioritásokhoz programozott – többek között a STEP-célkitűzésekhez hozzájáruló – összegeket beszámítsák a tematikus koncentrációs követelmények teljesítéséhez szükséges összegekbe. Ennek némi rugalmassággal kell párosulnia az ERDF, illetve a Kohéziós Alap esetében az (EU) 2021/1060 rendelet 6. cikkében meghatározott éghajlat-politikai hozzájárulás kiszámítása tekintetében, az említett cikk általános előírásainak tiszteletben tartása mellett. Továbbá az uniós éghajlat-politikai célkitűzések eléréséhez szükséges ipari dekarbonizáció felgyorsítása érdekében lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁶ I. mellékletében felsorolt tevékenységekből is származó üvegházhatásúgáz-

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK

kibocsátások csökkentésének elérését célzó beruházások finanszírozhatók legyenek az ERFA-n keresztül, feltéve, hogy kiválósági pecsétet kaptak. Az IÁA esetében hasonlóképpen egyszerűsíteni kell az ilyen beruházások finanszírozásának feltételeit. Ezenkívül a támogatás közvetlen és megosztott irányítás keretében nyújtott finanszírozása közötti következetesség biztosítása érdekében a fosszilis tüzelőanyagok kizárása nem vonatkozhat azokra a műveletekre, amelyeket közvetlenül irányított programok keretében már értékelték, és amelyek az (EU) 2019/856 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet szerinti pályázati felhívás keretében megkapták az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (1) bekezdésében meghatározott „szuverenitási pecsétet” a Bizottságtól. A tagállamoknak lehetőséget kell adni arra, hogy az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból származó forrásokat helyezzenek el az InvestEU Alap⁷ tagállami komponensében, majd az InvestEU [(EU) 2021/523 rendelet 10a. cikkében] meghatározott pénzügyi eszközén keresztül rendelkezésre bocsássák őket. Végezetül a félidős felülvizsgálat keretében az új stratégiai prioritások alapján való átfogó átprogramozás lehetővé tétele érdekében a tagállamoknak több időt kell kapniuk, hogy kiegészítsék a félidős felülvizsgálat eredményeinek értékelését és az ehhez kapcsolódóan benyújtott programmódosításokat. Ennek az IÁA-forrásokra is vonatkoznia kell, amennyiben a program az ERFA vagy a Kohéziós Alap forrásaival együtt tartalmazza őket.

- (14) Általánosabban a kohéziós politikai programok végrehajtásának felgyorsítása és a szükséges likviditásnak a végrehajtandó kulcsfontosságú beruházásokhoz való biztosítása érdekében az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból kiegészítő egyszeri előfinanszírozást kell kifizetni a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés és az európai területi együttműködési célkitűzés (Interreg) alá tartozó programokhoz, amennyiben az átprogramozás a teljes program jelentős hányadát érinti. Az előfinanszírozási arányt tovább kell növelni a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó bizonyos programoknál, amelyek egy vagy több, Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régióra terjednek ki, tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által a régiókra gyakorolt kedvezőtlen hatásra. A félidős felülvizsgálat keretében a fő prioritásokhoz való átprogramozás ösztönzése érdekében a kiegészítő előfinanszírozás csak akkor állhat rendelkezésre, ha ezzel összefüggésben a pénzügyi források döntő fontosságú prioritásokhoz való átcsoportosítása elér bizonyos küszöbértéket.
- (15) Ezenkívül a beruházások súlypontjának a félidős felülvizsgálat keretében történő áthelyezéséhez szükséges időre figyelemmel és a rendelkezésre álló erőforrások lehető legjobb felhasználásának lehetővé tétele érdekében a kiadások elszámolhatóságára vonatkozó határidőket és a kötelezettségvállalás visszavonására vonatkozó szabályokat módosítani kell azoknál a programoknál, amelyeknél a félidős folyamat keretében a forrásokat stratégiai prioritásokhoz csoportosítják át. Emellett lehetővé kell tenni az akár 100 %-os maximális társfinanszírozási arány alkalmazását azoknak a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó programoknak a prioritásainál, amelyek egy vagy több, Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával

tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/523 rendelete (2021. március 24.) az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról (HL L 107., 2021.3.26., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).

határos NUTS 2 régióra terjednek ki, tekintettel az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által e régiókra gyakorolt kedvezőtlen hatásra.

- (16) A féldős felülvizsgálatot a városok számos uniós cél elérésében betöltött meghatározó szerepének megerősítésére is fel kell használni azáltal, hogy a tagállamok lehetőséget kapnak az ERFA-ból származó pénzügyi forrásoknak az (EU) 2021/1058 rendelet 12. cikkében említett Európai Városfejlesztési Kezdeményezés megerősítéséhez való átcsoportosítására. Ezenkívül az Európai Városfejlesztési Kezdeményezés keretében megjelölt kulcsfontosságú innovatív intézkedések alkalmazásának megkönnyítése érdekében az ilyen intézkedéseknél a támogatást a kohéziós politikai programok keretében egyszerűsített kiválasztási eljárás révén kell biztosítani. A tagállamoknak arra is lehetőséget kell kapniuk, hogy a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó programjaiktól ERFA-forrásokat csoportosítsanak át az (EU) 2021/1058 rendelet 13. cikkében említett interregionális innovációs beruházási eszközhöz, ezzel növelve a forrásfelhasználás rugalmasságát.
- (17) A végrehajtás egyszerűsítése és a beruházások élénkítése érdekében helyénvaló további célzott módosításokat végezni az IÁA felhasználására irányadó szabályozási kereten. Különösen a kiválósági pecsétben részesített műveletekre vonatkozó egyszerűsített kiválasztási eljárás lehetőségét kell kiterjeszteni az IÁA-ra. Ezenkívül meg kell szüntetni a célok felülvizsgálatára vonatkozó korlátozásokat, hogy biztosítható legyen a szükséges rugalmasság a változó végrehajtási körülményekkel összefüggésben.
- (18) Mivel e rendelet célját – nevezetesen a beruházások hangsúlyának a féldős felülvizsgálat keretében a döntő fontosságú prioritásokra való áthelyezését, valamint a szakpolitika végrehajtásának az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendelet módosításával történő egyszerűsítését és felgyorsítását – a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, és az Unió szintjén e cél jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e cél eléréséhez szükséges mértéket.
- (19) Az (EU) 2021/1058 és az (EU) 2021/1056 rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (20) Mivel a sürgető geopolitikai kihívásokkal összefüggésben mielőbb lehetővé kell tenni nélkülözhetetlen beruházások végrehajtását elsősorban a védelmi képességek terén, indokolt előírni, hogy e rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napját követő napon lépjen hatályba,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2021/1058 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 3. cikk a következőképpen módosul:
 - a) az (1) bekezdés a következőképpen módosul:
 - i. az a) pont a következő vii. ponttal egészül ki:

„vii. az ipari kapacitások növelése a kettős felhasználási és a védelmi képességek erősítése érdekében.”;
 - ii. a b) pont v. alpontja helyébe a következő szöveg lép:

„v. a vízhez való biztonságos hozzáférésnek, a fenntartható vízgazdálkodásnak és a vízgazdálkodás rezilienciájának előmozdítása.”;

iii. a szöveg a következő xi. és xii. alponttal egészül ki:

„xi. a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok előmozdítása;

xii. az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint a töltőinfrastruktúra kiépítésének a támogatása.”;

iv. a c) pont a következő iii. alponttal egészül ki:

„iii. a reziliens védelmi vagy kettős felhasználású infrastruktúra kiépítése az Unión belüli katonai mobilitás támogatása érdekében.”;

v. a d) pont a következő vii. ponttal egészül ki:

„vii. a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok előmozdítása.”;

vi. az e) pont első albekezdése a következő iii. alponttal egészül ki:

„iii. az integrált területfejlesztés támogatása a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok kidolgozása révén minden térségtípus esetében.”;

vii. az (1) bekezdés a következő albekezdéssel egészül ki:

„A c) pont iii. alpontjában meghatározott egyedi célkitűzés keretében támogatott műveleteknek adott esetben főként »Az EU-n belüli és azon kívüli katonai mobilitásra vonatkozó katonai követelmények« című, a Tanács által [2025. március 18-án és az ST 6728/25 ADD1 dokumentumra hivatkozással] elfogadott dokumentum II. mellékletében a tagállamok által meghatározott négy kiemelt uniós katonai mobilitási folyosó közül egyre vagy többre kell összpontosítaniuk. Az említett folyosók részét képező támogatott műveleteknek meg kell felelniük az (EU) 2021/1153 rendelet 12. cikkének (2) bekezdésén alapuló végrehajtási jogi aktusokban meghatározott infrastrukturális követelményeknek.”;

b) az (1a) bekezdésben az első és a második albekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„Az (1) bekezdés a) pontjának vi. alpontjában és b) pontjának ix. alpontjában említett egyedi célkitűzéshez tartozó forrásokat az adott szakpolitikai célkitűzésnek megfelelő célzott prioritások szerint kell programozni.

A Bizottság e prioritásokhoz kivételes egyszeri előfinanszírozásként kifizeti a programmódosítást jóváhagyó határozatban megállapított allokáció 30 %-át, a program számára az (EU) 2021/1060 rendelet 90. cikkének (1) és (2) bekezdésében vagy az (EU) 2021/1059 európai parlamenti és tanácsi rendelet* 51. cikkének (2), (3) és (4) bekezdésében előírt éves előfinanszírozáson felül. Az említett kivételes előfinanszírozás azzal a feltétellel fizethető ki, hogy a programmódosítást 2025. december 31-ig benyújtják a Bizottságnak. A kifizetést a programmódosítást jóváhagyó bizottsági határozat elfogadásától számított 60 napon belül kell teljesíteni.

* Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1059 rendelete (2021. június 24.) az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről (HL L 231., 2021.6.30., 94. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1059/oj>).”;

- c) a szöveg a következő (1c) bekezdéssel egészül ki:

„(1c) Az (1) bekezdés a) pontjának vii. alpontjában, b) pontjának v., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez tartozó forrásokat az adott szakpolitikai célkitűzésnek megfelelő célzott prioritások szerint kell programozni.

A Bizottság e prioritásokhoz kivételes, egyszeri előfinanszírozásként kifizeti a programmódosítást jóváhagyó határozatban megállapított allokáció 30 %-át, a program számára az (EU) 2021/1060 rendelet 90. cikkének (1) és (2) bekezdésében előírt éves előfinanszírozáson felül. Az említett kivételes előfinanszírozás azzal a feltétellel fizethető ki, hogy a programmódosítást 2025. december 31-ig benyújtják a Bizottságnak. A kifizetést a programmódosítást jóváhagyó bizottsági határozat elfogadásától számított 60 napon belül kell teljesíteni.

Az (EU) 2021/1060 rendelet 90. cikkének (5) bekezdésével összhangban a kivételes előfinanszírozásként kifizetett összeget legkésőbb az utolsó számviteli évvel ki kell vezetni a Bizottság számláiról.

Az (EU) 2021/1060 rendelet 90. cikkének (6) bekezdésével összhangban a kivételes előfinanszírozáson keletkező kamatot az ERFA-hoz hasonlóan kell felhasználni az érintett programra, és annak az utolsó számviteli év elszámolásában kell szerepelnie.

Az (EU) 2021/1060 rendelet 97. cikkének (1) bekezdésével összhangban a kivételes előfinanszírozás nem függeszthető fel.

Az (EU) 2021/1060 rendelet 105. cikkének (1) bekezdésével összhangban a visszavonandó kötelezettségvállalások összegeinek kiszámítása céljából figyelembe veendő előfinanszírozás magában foglalja a kivételes előfinanszírozást.

Az (EU) 2021/1060 rendelet 112. cikkétől eltérve az e cikk (1) bekezdése a) pontjának vii. alpontjában, b) pontjának v., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzések támogatása érdekében meghatározott célzott prioritások maximális társfinanszírozási aránya 100 %.”;

- d) a (3) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(3) A Kohéziós Alap támogatja a 2. és a 3. szakpolitikai célkitűzést, beleértve az e cikk (1) bekezdése b) pontjának x., xi. és xii. alpontjában és c) pontjának iii. alpontjában meghatározott egyedi célkitűzéseket, amennyiben az ilyen támogatás összhangban van a támogatásoknak a 6. és 7. cikkben meghatározott körével.”;

- e) a (4) bekezdés első albekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

„d) hozzájárulnak reformok végrehajtásához.”.

2. A 4. cikk (10) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(10) Az e cikk (6) bekezdésében meghatározott tematikus koncentrációs követelményeknek a teljes programozási időszak során meg kell felelni, többek között amikor ERFA-allokációk átcsoportosítására kerül sor egy program prioritásai között vagy programok között, valamint az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkével összhangban végzett félidős felülvizsgálat alkalmával. Amennyiben valamely tagállam az (EU) 2021/1060 rendelet 24. cikke szerint programmódosítási kérelmet nyújt be, az e cikk (1) bekezdése a) pontjának vi. alpontjában és b) pontjának ix. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez, valamint az e cikk (1) bekezdése a) pontjának vii. alpontjában, b) pontjának v., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez programozott összegek beszámíthatók az 1. vagy a 2. szakpolitikai célkitűzéshez szükséges összegekbe, illetve feloszthatók a kettő között.”.

3. Az 5. cikk a következőképpen módosul:

- a) a (2) bekezdés a következőképpen módosul:

- i. az első albekezdés a következőképpen módosul:

1. az e) pont helyébe a következő szöveg lép:

„e) amennyiben hozzájárulnak az e rendelet 3. cikke (1) bekezdése a) pontjának vi. és vii. alpontjában meghatározott 1. szakpolitikai célkitűzés alá tartozó egyedi célkitűzésekhez vagy az e rendelet 3. cikke (1) bekezdése b) pontjának ix. alpontjában meghatározott 2. szakpolitikai célkitűzés alá tartozó egyedi célkitűzéshez;”;

2. a szöveg a következő f) ponttal egészül ki:

„f) amennyiben hozzájárulnak egy a Bizottság által az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projekthez, továbbra is a kkv-kra összpontosítva;”;

3. a szöveg a következő g) ponttal egészül ki:

„g) amennyiben megkönnyítik a termelési folyamatok és a termékek dekarbonizációjával összefüggő ipari alkalmazkodást.”;

- ii. a második albekezdést el kell hagyni;

- b) a szöveg a következő (10) és (11) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az (EU) 2021/1060 rendelet 14. cikkében meghatározott lehetőségeken túlmenően a tagállamok – az érintett irányító hatóságok egyetértésével – az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból származó forrásokat helyezhetnek el az InvestEU Alap tagállami komponensében, hogy az InvestEU [(EU) 2021/523 európai parlamenti és tanácsi rendelet 10a. cikkében]* meghatározandó pénzügyi eszközén keresztül rendelkezésre bocsássák őket. Az ilyen hozzájárulásokra az (EU) 2021/1060 rendelet 14. cikkében meghatározott eljárások vonatkoznak, és beleszámítanak az említett cikkben megállapított felső összeghatárokba. Az (EU) 2021/1060 rendelet 14. cikke szerint az InvestEU finanszírozási eszköze céljára befizetett összegek által generált vagy azoknak betudható forrásokat a hozzájárulási megállapodás szerint kell a tagállam rendelkezésére bocsátani, és pénzügyi eszközök vagy költségvetési

garanciák formájában ugyanazon célkitűzés vagy célkitűzések alapján nyújtandó támogatásra kell felhasználni.

(11) Az (EU) 2021/1060 rendelet 73. cikkének (4) bekezdésében meghatározott lehetőségeken túlmenően a Bizottság által az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 8481 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektbe közvetlenül bevont projektek esetében az irányító hatóság határozhat úgy, hogy közvetlenül az ERFA-ból nyújt támogatást, feltéve, hogy az ilyen műveletek megfelelnek az (EU) 2021/1060 rendelet 73. cikke (2) bekezdésének a), b) és g) pontjában meghatározott követelményeknek.

* Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/523 rendelete (2021. március 24.) az InvestEU program létrehozásáról és az (EU) 2015/1017 rendelet módosításáról (HL L 107., 2021.3.26., 30. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).”.

4. A 7. cikk (1) bekezdése a következőképpen módosul:

a) a b) pont a következőképpen módosul:

„b) a 2003/87/EK irányelv I. mellékletében felsorolt tevékenységekből származó üvegházhatásúgáz-kibocsátások csökkentésének elérését célzó beruházás, azok kivételével, amelyek megkapták az (EU) 2021/1060 rendelet 2. cikkének 45. pontjában meghatározott kiválósági pecsétet;”;

b) a h) pont a következő iv. alponttal egészül ki:

„iv. beruházás olyan műveletekbe, amelyek az (EU) 2019/856 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet szerinti pályázati felhívás keretében megkapták az (EU) 2024/795 rendelete 4. cikkének (1) bekezdése szerinti szuverenitási pecsétet.”.

5. A szöveg a következő 7a. cikkel egészül ki:

„7a. cikk

A féltidős felülvizsgálattal összefüggő egyedi rendelkezések és a hozzájuk kapcsolódó rugalmasság

(1) A Bizottság a programmódosítást jóváhagyó határozatban foglaltak szerint a teljes támogatás 4,5 %-át fizeti ki az ERFA-ból és a Kohéziós Alapból kiegészítő egyszeri előfinanszírozásként 2026-ban. Ennek az egyszeri előfinanszírozásnak az aránya 9,5 %-ra emelkedik azoknál a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó programoknál, amelyek egy vagy több, Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régióra terjednek ki, feltéve, hogy a program nem fedi le az adott tagállam egész területét. Amennyiben valamely tagállamban az Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régiókra kizárólag az adott tagállam egész területét lefedő programok vonatkoznak, akkor azokra a programokra az e bekezdés szerint megnövelt előfinanszírozási arány alkalmazandó.

Az e bekezdés első albekezdésében említett kiegészítő előfinanszírozás csak akkor alkalmazandó, ha a programhoz rendelt pénzügyi források legalább 15 %-ának az e rendelet 3. cikke (1) bekezdése a) pontjának vi. és vii. alpontjában, b) pontjának v., ix., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában

és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez meghatározott egy vagy több célzott prioritáshoz a félidős értékelés keretében történő átcsoportosítását jóváhagyják, feltéve, hogy a programmódosítást 2025. december 31-ig benyújtják.

A második albekezdésben említett prioritásokhoz való átcsoportosítás alapján végrehajtott programmódosításokból fakadóan a tagállamnak fizetendő előfinanszírozás az (EU) 2021/1060 rendelet 105. cikke szerint visszavonásra ítélt összegek kiszámítása céljából 2025-ben teljesített kifizetésnek számít, feltéve, hogy a programmódosítás iránti kérelmet 2025-ben nyújtják be.

(2) Az (EU) 2021/1060 rendelet 63. cikkének (2) bekezdésétől és 105. cikkének (2) bekezdésétől eltérve a kiadások elszámolhatóságának, a költségek megtérítésének és a kötelezettségvállalások visszavonásának a határideje 2030. december 31. Ez az eltérés csak abban az esetben alkalmazható, ha a programhoz rendelt pénzügyi források legalább 15 %-ának az e rendelet 3. cikke (1) bekezdése a) pontjának vi. és vii. alpontjában, b) pontjának v., ix., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez meghatározott egy vagy több célzott prioritáshoz a félidős értékelés keretében történő átcsoportosítására irányuló programmódosítást jóváhagyják.

(3) A tagállamok az (EU) 2021/1060 rendelet 24. cikke szerinti programmódosítási kérelmekben kérhetik a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alatt programozott ERFA-forrásoknak az Európai Városfejlesztési Kezdeményezéshez és az e rendelet 12., illetve 13. cikkében említett interregionális innovációs beruházási eszközökhöz történő átcsoportosítását. Az átcsoportosított forrásokat az érintett tagállam javára kell felhasználni. Az ilyen átcsoportosítások nem minősülnek (EU) 2021/1060 rendelet 26. cikke értelmében vett átcsoportosításnak.

(4) Az (EU) 2021/1060 rendelet 112. cikkétől eltérve a maximális társfinanszírozási arány a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alá tartozó, egy vagy több, Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos NUTS 2 régióra kiterjedő programok prioritásai esetében 100 %. A magasabb társfinanszírozási arány nem alkalmazandó azokra a programokra, amelyek az adott tagállam egész területét lefedik, kivéve, ha az említett régiókra kizárólag az adott tagállam egész területét lefedő programok vonatkoznak. Az eltérés csak akkor alkalmazható, ha a programhoz rendelt pénzügyi források legalább 15 %-ának az e rendelet 3. cikke (1) bekezdése a) pontjának vi. és vii. alpontjában, b) pontjának v., ix., xi. és xii. alpontjában, c) pontjának iii. alpontjában, d) pontjának vii. alpontjában és e) pontjának iii. alpontjában említett egyedi célkitűzésekhez meghatározott egy vagy több célzott prioritáshoz a félidős értékelés keretében történő átcsoportosítását jóváhagyják, feltéve, hogy a programmódosítást 2025. december 31-ig benyújtják.

(5) Az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkének (2) bekezdése szerint a félidős felülvizsgálat eredményéről minden egyes program tekintetében benyújtandó értékelésen túlmenően a tagállamok kiegészítő értékelést és ahhoz kapcsolódó programmódosítási kérelmeket is benyújthatnak, figyelemmel az (EU) XXXX/XXXX rendelettel [e rendelettel] bevezetett egyedi célkitűzésekre, az (EU) XXXX/XXXX rendelet [e rendelet] hatálybalépésétől számított két hónapon belül. Az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkének (3) bekezdésében megállapított határidők alkalmazandók.

(6) Amennyiben a Kohéziós Alapnak az (EU) 2021/1060 rendelet 6. cikkének (1) bekezdésében említett éghajlat-politikai hozzájárulása meghaladná a teljes allokációja 37 %-ában meghatározott célértéket, az e célértéket meghaladó összeg figyelembe vehető az ERFA éghajlat-politikai hozzájárulásának kiszámításához a teljes allokációja 30 %-ában megállapított célérték elérése céljából. Az ERFA teljes allokációjának 30 %-ában megállapított éghajlat-politikai hozzájárulási célértéket meghaladó összegek figyelembe vehetők a Kohéziós Alap éghajlat-politikai hozzájárulásának kiszámításához.”.

6. A 12. cikk a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A Bizottság kiválósági pecsétet ítélhet oda azoknak az innovatív intézkedéseknek, amelyeket az Európai Városfejlesztési Kezdeményezés keretében kiírt pályázati felhívás alapján értékeltek, és amelyek megfelelnek e felhívás minőségi minimumkövetelményeinek, de költségvetési korlátok miatt az adott pályázati felhívás keretében nem támogathatók.

A kiválósági pecsét alkalmazásában az Európai Városfejlesztési Kezdeményezés az (EU) 2021/1060 rendelet 7. cikke szerint végrehajtott és kidolgozott programoktól elkülönülő, másik uniós forrásnak minősül.”.

7. Az I. melléklet 1. táblázata a következőképpen módosul:

a) az 1. szakpolitikai célkitűzés a következő sorral egészül ki:

	„vii. Az ipari kapacitások növelése a kettős felhasználási és a védelmi képességek erősítése érdekében	Az i. és iii. egyedi célkitűzés tekintetében felsorolt bármely RCO RCO 128 – Elsősorban a kettős felhasználási és a védelmi képességek erősítésével összefüggésben támogatott vállalkozások (RearmEU) – vállalkozások száma	Az i. és iii. egyedi célkitűzés tekintetében felsorolt bármely RCR”
--	--	--	---

b) a 2. szakpolitikai célkitűzésben az v. egyedi célkitűzésre vonatkozó sor helyébe a következő szöveg lép:

	„v. A vízhez való biztonságos hozzáférésnek, a fenntartható vízgazdálkodásnak és a vízgazdálkodás rezilienciájának	RCO 30 – Az ivóvíz-törzshálózat új vagy felújított vezetékeinek hossza – km RCO 31 – Új	RCR 41 – Korszerűsített vízközműhálózatra csatlakoztatott lakosság – fő RCR 42 – Legalább 2. fokozatú
--	--	--	--

	előmozdítása	vagy felújított szennyvízelvezető közművezetékek hossza – km RCO 32 – Új vagy korszerűsített szennyvíztisztítási kapacitás – lakosegyenérték	szennyvíztisztítóval rendelkező közműrendszerre csatlakoztatott lakosság – fő RCR 43 – Vízveszteség a vízközműrendszerekben – köbméter/év”
--	--------------	---	---

c) a 2. szakpolitikai célkitűzés a következő sorokkal egészül ki:

	„xi. a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok előmozdítása	RCO 18 – Jobb energiahatékonyságú, megfizethető lakások – lakások száma RCO 65 – Az új vagy korszerűsített megfizethető és szociális lakások kapacitása – fő RCO 130 – A megfizethető és szociális lakásokkal kapcsolatos reformok – darabszám	RCR 26 – Éves elsődleges energiafogyasztás (ebből: megfizethető lakóépületek, középületek, vállalkozások, egyéb) – MWh/év RCR 29 – Becsült üvegházhatásúgáz-kibocsátás – tonna CO ₂ -egyenérték/év RCR 67 – Az új vagy korszerűsített megfizethető és szociális lakások éves használói – felhasználó/év
	xii. az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint a töltőinfrastruktúra kiépítésének támogatása	RCO 59 – Alternatív üzemanyagok infrastruktúrája (hagyományos/elektromos töltőállomások) RCO 131 – Energiaátviteli hálózati vezetékek és rendszerösszekötők – újonnan létesített vagy felújított”	

d) a 3. szakpolitikai célkitűzés a következő sorral egészül ki:

	„iii. Reziliens védelmi vagy kettős felhasználású infrastruktúra kiépítése az Unión belüli katonai mobilitás támogatása érdekében	Az i. és ii. egyedi célkitűzés tekintetében felsorolt bármely RCO RCO 129 – A katonai mobilitási követelményekhez igazított infrastruktúra,	Az i. és ii. egyedi célkitűzés tekintetében felsorolt bármely RCR”
--	---	--	--

e) a 4. szakpolitikai célkitűzés a következő sorral egészül ki:

	„vii. A megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok előmozdítása	RCO 18 – Jobb energiahatékonyságú lakások – lakások száma RCO 65 – Az új vagy korszerűsített szociális és megfizethető lakások kapacitása – fő RCO 130 – A megfizethető és szociális lakásokkal kapcsolatos reformok – darabszám	RCR 26 – Éves elsődleges energiafogyasztás (ebből: lakóépületek, középületek, vállalkozások, egyéb) – MWh/év RCR 29 – Becsült üvegházhatásúgáz-kibocsátás – tonna CO ₂ -egyenérték/év RCR 67 – Az új vagy korszerűsített megfizethető és szociális lakások éves használói – felhasználó/év”
--	---	--	--

f) az 5. szakpolitikai célkitűzés a következő sorral egészül ki:

	„iii. Integrált területfejlesztés támogatása a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok kidolgozása révén minden térségtípus esetében	RCO 18 – Jobb energiahatékonyságú lakások – lakások száma RCO 65 – Az új vagy korszerűsített megfizethető és szociális lakások kapacitása – fő RCO 130 – A	RCR 26 – Éves elsődleges energiafogyasztás (ebből: lakóépületek, középületek, vállalkozások, egyéb) – MWh/év RCR 29 – Becsült üvegházhatásúgáz-
--	---	--	--

		megfizethető és szociális lakásokkal kapcsolatos reformok – darabszám	kibocsátás – tonna CO ₂ -egyenérték/év RCR 67 – Az új vagy korszerűsített megfizethető és szociális lakások éves használói – felhasználó/év”
--	--	---	--

2. cikk

Az (EU) 2021/1056 rendelet a következőképpen módosul:

1. A 8. cikk (2) bekezdése a következőképpen módosul:

a) az első albekezdés a következő p) ponttal egészül ki:

„p) a megfizethető lakhatáshoz való hozzáférés és az ehhez kapcsolódó reformok előmozdítása.”;

b) a negyedik albekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„Az IÁA a kkv-ken kívüli vállalkozásokba történő termelőberuházásokat is támogathatja, továbbra is a kkv-kra összpontosítva, függetlenül attól, hogy e rendelet 11. cikke (2) bekezdésének h) pontjával összhangban elvégezték-e a hiányelemzést, és függetlenül attól, hogy mi lett annak az eredménye. Az ilyen beruházások csak akkor támogathatók, ha nem vezetnek az (EU) 2021/1060 rendelet 2. cikkének 27. pontjában meghatározott áttelepítéshez. Az ilyen támogatás nyújtása nem követeli meg az igazságos átmenetre vonatkozó területi terv felülvizsgálatát, amennyiben ez a felülvizsgálat kizárólag a hiányelemzéshez kapcsolódna. A kiválasztási eljárás során figyelembe kell venni a tanulószerveződéses gyakorlati képzéseket és a munkahelyeket, valamint az új készségek elsajátítására irányuló oktatást vagy képzést.”;

c) a szöveg a következő albekezdéssel egészül ki:

„Az (EU) 2021/1060 rendelet 2. cikkének 45. pontjában meghatározott kiválósági pecsétet kapott műveletek és a Bizottság által az EUMSZ 107. cikke (3) bekezdésének b) pontja és a C(2021) 848 közlemény szerint jóváhagyott, közös európai érdeket szolgáló fontos projektbe közvetlenül bevont projektek esetében az irányító hatóság határozhat úgy, hogy közvetlenül az IÁA-ból nyújt támogatást, feltéve, hogy az ilyen műveletek hozzájárulnak az e rendelet 2. cikkében meghatározott egyedi célkitűzéshez és az igazságos átmenetre vonatkozó területi tervek végrehajtásához.”.

2. A 9. cikk d) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„d) fosszilis tüzelőanyagok előállításával, feldolgozásával, szállításával, forgalmazásával, tárolásával vagy égetésével kapcsolatos beruházás az olyan műveletekbe történő beruházás kivételével, amelyek az (EU) 2019/856 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet szerinti pályázati felhívás keretében

megkapták az (EU) 2024/795 rendelete 4. cikkének (1) bekezdése szerinti szuverenitási pecsétet.”.

3. A 10. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(4) Ha az IÁA-forrásokat az ERFA és a Kohéziós Alap forrásait is tartalmazó programon belül prioritásként programozzák, az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkének (2) bekezdése szerint a félidős felülvizsgálat eredményéről minden egyes program tekintetében benyújtandó értékelésen túlmenően a tagállamok kiegészítő értékelést és ahhoz kapcsolódó programmódosítási kérelmeket is benyújthatnak, figyelemmel az (EU) XXXX/XXXX rendelettel [e rendelettel] bevezetett egyedi célkitűzésekre, az (EU) XXXX/XXXX rendelet [e rendelet] hatálybalépésétől számított két hónapon belül. Az (EU) 2021/1060 rendelet 18. cikkének (3) bekezdésében megállapított határidők alkalmazandók.

Amennyiben az ilyen programra a kiadások elszámolhatósága, a költségek megtérítése és a kötelezettségvállalások visszavonása tekintetében az (EU) 2021/1058 rendelet 7a. cikke szerint meghosszabbított határidő vonatkozik, e meghosszabbítás az IÁA-forrásokra is alkalmazandó.”.

4. A 11. cikk (2) bekezdésében az i) pont helyébe a következő szöveg lép:

„i) a 2003/87/EK irányelv I. mellékletében felsorolt tevékenységekből származó üvegházhatásúgáz-kibocsátások csökkentésének elérését szolgáló beruházásokhoz nyújtandó támogatás esetén a támogatandó műveletek listája és annak indoklása, hogy ezek hozzájárulnak a klímasemleges gazdaságra való átálláshoz, és az üvegházhatásúgáz-kibocsátásoknak a 2003/87/EK irányelv alapján az ingyenes kiosztáshoz megállapított releváns referenciaértékeknél alacsonyabb szintre való csökkenését eredményezik, és feltéve, hogy az említett műveletek jelentős számú munkahely védelméhez szükségesek;”.

5. A 12. cikk (2) bekezdésének harmadik mondatát el kell hagyni.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő [napon] lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Strasbourgban, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI ÉS DIGITÁLIS KIMUTATÁS

1.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI	3
1.1.	A javaslat/kezdemenyezés címe.....	3
1.2.	Az érintett szakpolitikai terület(ek).....	3
1.3.	Célkitűzés(ek)	3
1.3.1.	Általános célkitűzés(ek)	3
1.3.2.	Konkrét célkitűzés(ek)	3
1.3.3.	Várható eredmény(ek) és hatás(ok)	3
1.3.4.	Teljesítménymutatók.....	3
1.4.	A javaslat/kezdemenyezés tárgya:	4
1.5.	A javaslat/kezdemenyezés indoklása	4
1.5.1.	Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével	4
1.5.2.	Az uniós részvételből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételből származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.....	4
1.5.3.	Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága	4
1.5.4.	A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel	5
1.5.5.	A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is	5
1.6.	A javaslat/kezdemenyezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama.....	6
1.7.	Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)	6
2.	IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK	8
2.1.	A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések	8
2.2.	Irányítási és kontrollrendszer(ek).....	8
2.2.1.	A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indoklása	8
2.2.2.	Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk.....	8
2.2.3.	A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indoklása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záraskor)	8
2.3.	A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések	9
3.	A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA	10

3.1.	A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai	10
3.2.	A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása	12
3.2.1.	Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	12
3.2.1.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	12
3.2.1.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	17
3.2.2.	Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet.....	22
3.2.3.	Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása	24
3.2.3.1.	A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok	24
3.2.3.2.	Külső címzett bevételekből származó előirányzatok	24
3.2.3.3.	Előirányzatok összesen	24
3.2.4.	Becsült humánerőforrás-szükségletek.....	25
3.2.4.1.	A megszavazott költségvetésből finanszírozott	25
3.2.4.2.	Külső címzett bevételekből finanszírozott	26
3.2.4.3.	Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen.....	26
3.2.5.	A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése.....	28
3.2.6.	A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség	28
3.2.7.	Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása.....	28
3.3.	Becsült bevételi hatás	29
4.	DIGITÁLIS VETÜLETEK.....	29
4.1.	Digitális vonatkozású követelmények.....	30
4.2.	Adatok	30
4.3.	Digitális megoldások.....	31
4.4.	Interoperabilitási értékelés	31
4.5.	A digitális végrehajtást támogató intézkedések	32

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdeményezés címe

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE ([...]) az (EU) 2021/1056 és az (EU) 2021/1058 rendelet módosításáról

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

Kohéziós politika: Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), Kohéziós Alap és Igazságos Átmenet Alap (IÁA)

1.3. Célkitűzés(ek)

1.3.1. Általános célkitűzés(ek)

A kohéziós politikai alapok és az IÁA az Unió harmonikus fejlődésének támogatásához biztosítanak finanszírozást olyan tevékenységek révén, amelyek az uniós gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítését eredményezik.

Ezen átfogó cél támogatása érdekében az Alapok olyan kulcsfontosságú szakpolitikai célkitűzések előmozdításához is hozzájárulnak, mint az Unió általános versenyképességének és stratégiai autonómiájának erősítése, valamint a zöld, a digitális és a társadalmi átállással járó kihívások és lehetőségek kezelése.

1.3.2. Konkrét célkitűzés(ek)

1. sz. konkrét célkitűzés

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós politikai programok végrehajtásának felgyorsítása a rugalmasság növelésével és egyszerűsítési területek meghatározása a kohéziós politikai alapok felhasználása érdekében.

2. sz. konkrét célkitűzés

Támogatás nyújtása a kohéziós politikai alapokból a 2021–2027-es időszakra vonatkozó programok keretében védelmi vonatkozású beruházásokhoz a közelmúltbeli geopolitikai eseményekre adott rövid távú válaszingedményként, további lehetőségeket biztosítva a tagállamoknak arra, hogy fokozzák a védelmi ágazatba történő beruházást, valamint bővítsék a termelési kapacitásokat és a reziliens kettős felhasználású infrastruktúrát.

A lakhatási válság sürgető kezelésének nyomtatékosítása a megfizethető lakhatásba történő beruházásra irányuló ösztönzők létrehozásával a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keretben.

A vízhez való biztonságos hozzáférés, valamint a fenntartható és reziliens vízgazdálkodás stratégiai jelentőségének nyomtatékosítása a releváns projektekbe történő beruházásra irányuló ösztönzők létrehozásával a 2021–2027-es időszakra vonatkozó szabályozási keretben.

Az Ukrajnával, Oroszországgal és Belarusszal határos régiók sajátos területi kihívásainak kezelése.

1.3.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

1. sz. konkrét célkitűzés

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben az ERFA-nak és a Kohéziós Alapnak, valamint a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben és a Next Generation EU eszközben az Igazságos Átmenet Alapnak elkülönített források felhasználásának maximalizálása a rendeletekben meghatározott szakpolitikai célkitűzések eléréséhez.

2. sz. konkrét célkitűzés

A védelmi ágazatban működő vállalkozások termelési kapacitásainak bővítése és a kritikus mobilitási infrastruktúráknak a felmerülő védelmi kihívásokhoz igazítása.

Az Oroszországgal, Belarusszal és Ukrajnával határos régiók sajátos kihívásainak kezeléséhez nyújtott támogatás növelése.

Az Unió versenyképességét támogató beruházások bővítése.

A megfizethető lakhatás terén építési és felújítási projektekbe irányuló beruházások bővítése.

Az Unió vízgazdálkodásának rezilienciáját fokozó és a fenntartható vízgazdálkodást fejlesztő projektekbe irányuló beruházások bővítése.

1.3.4. Teljesítménymutatók

Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.

1. sz. konkrét célkitűzés

A tagállamok által kiválasztott és végrehajtott műveletekhez kapcsolódó összegekre és az uniós költségvetésből a tagállamoknak teljesített kifizetésekre vonatkozó pénzügyi adatok.

2. sz. konkrét célkitűzés

128. közös kimeneti mutató – Elsősorban a kettős felhasználási és a védelmi képességek erősítésével összefüggésben támogatott vállalkozások száma (RearmEU) – vállalkozások száma

129. közös kimeneti mutató – Kettős felhasználás céljából épített vagy felújított közúti és vasúti hidak száma

65. közös kimeneti mutató – Az új vagy korszerűsített szociális lakások kapacitása – fő

43. közös kimeneti mutató – Vízvesztés a vízközműrendszerekben – köbméter/év

1.4. A javaslat/kezdeményezés tárgya:

☐ új intézkedés

☒ kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedés⁸

⁸

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

- ☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása
- ☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átalakítása egy másik/új intézkedéssé

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A közelmúltbeli gazdasági és geopolitikai események hatására olyan fontos prioritások kerültek előtérbe, amelyek jelentős beruházásokat igényelnek. A kohéziós politika szilárd keretet biztosít az ilyen beruházásokhoz, és az e módosítás hatálya alá tartozó konkrét beruházások már nagyrészt megvalósíthatók az Alapokat jelenleg szabályozó jogi keretben. Következésképpen már most összhangban vannak a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítésére irányuló átfogó célkitűzéssel. A beruházások ütemét és volumenét azonban fokozni kell. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó kohéziós politikai program folyamatban lévő félidős felülvizsgálata döntő lehetőséget kínál annak értékelésére, hogy miként segíthetik elő e programok a szakpolitikai célkitűzések elérését. Ezért a mostani módosítás ösztönzőket és rugalmasságot teremt arra, hogy a tagállamok a többéves pénzügyi keretből származó források felhasználásakor nagyobb hangsúlyt fektessenek ezekre a prioritásokra viszonylag rövid időn belül.

1.5.2. Az uniós részvételből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E szakaszban „az uniós részvételből származó hozzáadott érték” azt az uniós fellépésből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.

Átfogó:

A módosítás azzal a céllal készült, hogy a tagállamok a szükséges kohéziós politikai finanszírozást a prioritásként meghatározott szakpolitikai területekre irányuló beruházásokra fordíthassák, valamint fenntartsák és erősítsék az Unió gazdasági, társadalmi és területi kohézióját.

1. sz. konkrét célkitűzés:

A kohéziós politikai finanszírozás nélkülözhetetlen az Unión belüli gazdasági stabilitáshoz, méltányossághoz és integrációhoz. Meghatározó szerepet tölt be a regionális egyenlőtlenségek csökkentésében és valamennyi tagállam kiegyensúlyozott fejlődésének biztosításában. Biztosítja, hogy minden régió hozzájusson a növekedéshez, az innovációhoz és a jövőbeli kihívásokra való felkészüléshez szükséges forrásokhoz, és egyúttal előmozdítja az EU egészére kiterjedő szolidaritást. A forrásoknak az uniós költségvetésből a tagállamokba történő áramlásának fenntartása és felgyorsítása elengedhetetlen a közfinanszírozás tagállamokban szükséges szintének biztosításához és a Szerződésben foglalt kohéziós célkitűzések eléréséhez.

2. sz. konkrét célkitűzés

Védelem: A 2022. márciusi versailles-i nyilatkozat, valamint a JOIN(2022) 24 és a COM(2022) 60 közlemények már kifejezték annak szükségességét, hogy az Unió fokozza a polgárai jobb védelmére való felkészültségét, képességét és rezilienciáját. A geopolitikai környezet elmúlt hónapokban bekövetkezett gyors változásai

rávilágítottak arra, hogy nagyobb erőfeszítésekre van szükség. Az Európai Tanács a 2025. március 6-i következtetéseiben hangsúlyozza, hogy Európának szuverénbbé kell válnia, nagyobb felelősséget kell vállalnia saját védelméért, és felkészültebbnek kell lennie arra, hogy önállóan, teljes körű megközelítéssel járjon el a közvetlen és jövőbeli kihívásokkal és fenyegetésekkel szembeni fellépés és azok kezelése érdekében. Ennek érdekében az Unió felgyorsítja a szükséges eszközök és finanszírozás mozgósítását. Az Európai Tanács felhívja a Bizottságot, hogy javasoljon uniós szintű, védelmi célú, kiegészítő finanszírozási forrásokat, többek között az összes tagállamnak kínált kiegészítő lehetőségek és ösztönzők révén, a tagállamokkal szembeni tárgyalagosság, megkülönböztetésmentesség és egyenlő bánásmód elve alapján, a vonatkozó uniós finanszírozási programokból származó jelenlegi allokációik felhasználása keretében, és mielőbb terjessze elő az erre irányuló javaslatokat.

Versenyképesség: Az elmúlt években az Unió az európai gazdaság versenyképességének és rezilienciájának megerősítésére és függőségeinek csökkentésére törekedett a zöld és digitális átállás révén. A STEP-rendelet már létrehozott újabb lehetőségeket a stratégiai technológiák és a kritikus ágazatok kohéziós politikai alapok igénybevételével történő támogatására. A javaslat újabb lendületet ad annak, hogy a jövőbeli uniós versenyképességhez fontos területeken történő beruházások tekintetében az Unió kiaknázza a méretéből eredő előnyöket.

Megfizethető lakhatás: A közelmúltbeli megélhetési válság súlyosbította a lakhatás megfizethetőségével kapcsolatosan az Unióban régóta fennálló problémát. Az általános tendencia minden tagállamban megfigyelhető, és a politikai iránymutatás is elismeri, hogy ez megnehezíti a kohéziót. Emiatt munkacsoport jött létre a Bizottságon belül, az Európai Parlament pedig a lakhatással foglalkozó különbizottságot hozott létre. A megfizethető lakhatásra vonatkozó európai terv általános célkitűzésére készülve és azzal összhangban a kohéziós politikai programok felidős felülvizsgálata révén lehetőség nyílik nyomtatékosítani a vízgazdálkodás rezilienciájának jelentőségét, és olyan ösztönzők kialakítani, amelyek hatására a tagállamok a kohéziós politikai allokációikat részben a megfizethető lakhatást támogató intézkedésekre fordíthatnák.

Energiarendszer-összekötők és a kapcsolódó átviteli infrastruktúra, valamint töltőinfrastruktúra: Az energiabiztonság és -integráció fokozása, a fosszilis tüzelőanyagoktól való függés csökkentése és az energiafüggetlenség erősítése elengedhetetlen ahhoz, hogy az Unió támogassa a fenntartható és reziliens energiarendszer létrehozását. Már jelenleg is irányulnak kohéziós politikai beruházások intelligens energiarendszerek fejlesztésébe és az elektromobilitást támogató töltőinfrastruktúra kiépítésébe.

Az e területre vonatkozó beruházási erőfeszítések élénkítése és a határokon átnyúló energiaintegráció fokozása érdekében ugyanakkor fontos külön ösztönzőket biztosítani az energiarendszer-összekötőknek és a kapcsolódó átviteli infrastruktúrának, valamint az elektromobilitást támogató töltőinfrastruktúra kiépítésének támogatásához.

Vízhez való hozzáférés és vízgazdálkodás: A vízkészletek védelmére és a velük való fenntartható gazdálkodásra vonatkozó átfogó uniós jogi keret ellenére a strukturális szempontból nem megfelelő vízgazdálkodás a vízkészletek és a vízzel kapcsolatos – köztük a part menti és tengeri – ökoszisztémák folyamatos károsodásához és szennyeződéséhez vezetett. Az elmúlt öt évben egyre több uniós területet érintenek

árvizek, elhúzódó aszályok és vízhiány, amit tovább súlyosbít az éghajlatváltozás, a környezetszennyezés és a biológiai sokféleség csökkenése. A vízügyi kihívások határokon átnyúló és horizontális jellege, valamint a különböző területekre vonatkozó uniós szakpolitikák és jogszabályok megvalósítására gyakorolt hatásuk egyértelműen indokolja a vízügyi rezilienciára vonatkozó európai stratégia létrehozását. A stratégiára készülve a kohéziós politikai programok féldős felülvizsgálata révén lehetőség nyílik biztosítani a szükséges finanszírozást azokhoz a projektekhez, amelyek a vízhez való hozzáférés biztonságával, a fenntartható vízgazdálkodással és a vízgazdálkodás rezilienciájával foglalkoznak.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

A 2014–2020-as és a 2021–2027-es időszakra vonatkozó rendeleteknek a Covid19-váltsággal, Oroszország ukrajnai katonai agressziójával, az energiaváltsággal és a versenyképességgel (STEP) összefüggésben végrehajtott közelmúltbeli módosításai jelentős növekedést eredményeztek a források erre vonatkozó beruházások támogatására való felhasználásában.

1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergiák egyéb megfelelő eszközökkel

A módosítás nem változtat a meglévő kohéziós politikai allokációkon, és arra irányul, hogy hatékony és eredményes módon élénkítse az Alapokból finanszírozott beruházásokat.

1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is

A módosítás nem változtat a meglévő kohéziós politikai szabályozási keret alapvető szerkezetén, ahogy a rögzített tagállami allokációkon sem. Célja azoknak a támogatási intézkedéseknek az előtérbe helyezése és ösztönzése, amelyek végrehajtására az alapok hatályán belül már most is lehetőség van, és amelyek egyéb – uniós vagy tagállami szintű – finanszírozási lehetőségek révén kiegészítik a beruházásokat.

1.6. A javaslat/kezdeményezés és az abból származó pénzügyi hatás időtartama

☒ határozott időtartam

- ☒ pénzügyi hatás: 2026-tól 2029-ig a kifizetési előirányzatok esetében. Nincs hatással a kötelezettségvállalási előirányzatokra.

1.7. Tervezett költségvetés-végrehajtási módszer(ek)⁹

☒ Megosztott irányítás a tagállamokkal

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Az (EU) 2021/1060 rendeletben meghatározott nyomonkövetési és jelentéstételi szabályok teljes mértékben alkalmazandók maradnak:

A program monitoringbizottsága: legalább évente egyszer

Éves teljesítmény-felülvizsgálat a tagállamok és a Bizottság között

Adattovábbítás programonként: évente ötször

Éves kontrolljelentés (könyvvizsgálói jelentés).

Mindegyik program esetében 2031. február 15-ig kell benyújtani végső teljesítményjelentést.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. A költségvetés-végrehajtási módszer(ek)nek, a finanszírozás-végrehajtási mechanizmus(ok)nak, a kifizetési feltételeknek és a javasolt kontrollstratégiának az indokolása

A módosítási javaslat nem változtat a jelenlegi, megosztott irányításon alapuló költségvetés-végrehajtási módszeren, ahogy a végrehajtási mechanizmusokon, a kifizetési feltételeken és az (EU) 2021/1060 rendeletben meghatározott kontrollstratégiákon sem.

2.2.2. Az azonosított kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk

Nincsenek konkrét felismert kockázatok. A módosítási javaslat szerkezetileg nem változtat a kohéziós politikai programok kockázatkezelési és kontrollstruktúráján, amely megfelelőnek tekinthető a tervezett beruházásokhoz.

2.2.3. A kontrollok költséghatékonyságának becslése (a kontroll költségeinek és az érintett forrásoknak az aránya) és indokolása, valamint a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)

A kohéziós politika kontrollkerete változatlan és teljes mértékben alkalmazandó marad. Kialakításánál fogva védi az Unió pénzügyi érdekeit, és több programozási

⁹ Az egyes költségvetés-végrehajtási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a BUDGpedia oldalon:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

időszak során módosult az Európai Számvevőszék és az Európai Csalás Elleni Hivatal ajánlásainak figyelembevétele érdekében.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére irányuló intézkedések

A tagállamoknak meg kell felelniük a hatályos kohéziós politikai kontrollkeretnek, továbbá olyan irányítási és kontrollrendszerrel kell rendelkezniük, amely lehetővé teszi a szabálytalanságok – köztük a csalás – megelőzését, észlelését és orvoslását, valamint jelentését.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Meglévő költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff. ¹⁰	EFTA-országoktól ¹¹	tagjelölt országoktól és potenciális tagjelöltektől ¹²	más harmadik országoktól	egyéb címzett bevétel
H2a	05 02 01 ERFA – Operatív kiadás	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
H2a	05 03 01 Kohéziós Alap – Operatív kiadás	diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

¹⁰ Diff. = differenciált előirányzatok / nem diff. = nem differenciált előirányzatok.

¹¹ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

¹² Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

3.2. A javaslatnak az előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után

3.2.1.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

millió EUR (három tizedesjegyig)

A többéves pénzügyi keret fejezete		Szám	H2a				
Főigazgatóság: REGIO.			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
			2024	2025	2026	2027	
Operatív előirányzatok							
05.0201 ERFA – Operatív kiadás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)			0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(2a)			[3 060,000]	[– 3 060,000]	0,000
05.0301 Kohéziós Alap – Operatív kiadás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)			0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(2b)			[540,000]	[–540,000]	0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ¹³							
Költségvetési sor		(3)					0,000
A Regionális és Várospolitikai Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	=2a+2b+3	0,000	0,000	[3 600,000]	[–3 600,000]	0,000
			Év	Év	Év	Év	A 2021–2027-es

¹³ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

			2024	2025	2026	2027	többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	[3 600,000]	[-3 600,000]	0,000
Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A többéves pénzügyi keret 2a. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	0,000	0,000	[3 600,000]	[-3 600,000]	0,000
			Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,000	0,000	[3 600,000]	[-3 600,000]	0,000
• Meghatározott egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok ÖSSZESEN (összes operatív fejezet)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
A többéves pénzügyi keret 1–6. fejezetéhez tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	0,000	0,000	[3 600,000]	[-3 600,000]	0,000

A javaslat szerinti becsült forrásfelhasználás alapján a 2026-ban kifizetendő kiegészítő előfinanszírozás teljes összege **[16,1 milliárd] EUR**. Ugyanakkor a kifizetési előrejelzésekre és a végrehajtást érintő változásokra figyelemmel a nettó költségvetési hatás [3,6] milliárd EUR-ra

tehető, amelyet a 2026. évi költségvetési tervezet tartalmaz majd. A költségvetési hatás a többéves pénzügyi keret időtartama alatt költségvetési szempontból semleges.

A többéves pénzügyi keret fejezete		7	„Igazgatási kiadások” ¹⁴				
Főigazgatóság: <.....>			Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Humánerőforrás			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Egyéb igazgatási kiadások			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<...> Főigazgatóság ÖSSZESEN		Előirányzatok	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Főigazgatóság: <.....>			Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
• Humánerőforrás			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Egyéb igazgatási kiadások			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
<...> Főigazgatóság ÖSSZESEN		Előirányzatok	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN		(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
--	--	---	-------	-------	-------	-------	-------

millió EUR (három tizedesjegyig)

¹⁴

A szükséges előirányzatokat a megfelelő BUDGpedia weboldalon elérhető éves átlagos költségadatok alapján kell meghatározni.

		Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021–2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉHEZ	Kötelezettségvállalási előirányzatok	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kifizetési előirányzatok	0,000	0,000	[3 600,000]	[– 3 600,000]	0,000

3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet (decentralizált ügynökségek esetében nem kell kitölteni)

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket ↓			Év 2024		Év 2025		Év 2026		Év 2027		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. szakasz) további évekkel bővíthető.						ÖSSZESEN	
	KIMENETEK																	
	Tipus ¹⁵	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Összesített szám	Összköltség
1. SZ. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ¹⁶ ...																		
- Kimenet																		
- Kimenet																		
- Kimenet																		
1. konkrét célkitűzés részösszege																		
2. SZ. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS ...																		

¹⁵ A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

¹⁶ Az 1.3.2. szakaszban („Konkrét célkitűzés[ek]”) feltüntetett célkitűzés.

- Kimenet																		
2. Konkrét célkitűzés részösszege																		
ÖSSZESEN																		

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

3.2.3.1. A megszavazott költségvetésből származó előirányzatok

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év	Év	Év	Év	2021–2027 ÖSSZESEN
	2024	2025	2026	2027	
7. FEJEZET					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül					
Humánerőforrás	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Egyéb igazgatási jellegű kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

3.2.4. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

3.2.4.1. A megszavazott költségvetésből finanszírozott

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kell kifejezni¹⁷

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK	Év	Év	Év	Év
	2024	2025	2026	2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőteken)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0

¹⁷

Kérjük, a táblázat alatt jelezze, hogy a teljes munkaidős egyenértékben megadott humánerőforrás-szükségletből hány teljes munkaidős egyenérték van már most a tevékenység irányításához rendelve, és/vagy hány csoportosítható át az Ön főigazgatóságán belül, valamint adja meg a nettó humánerőforrás-igényt.

01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY]	- a központban	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
ÖSSZESEN	0	0	0	0

3.2.4.2. Külső címzett bevételekből finanszírozott

KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
Igazgatási támogatási sor [XX.01.YY.YY]	- a központban	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)	0	0	0	0
ÖSSZESEN	0	0	0	0

3.2.4.3. Becsült humánerőforrás-szükségletek összesen

MEGSZAVAZOTT ELŐIRÁNYZATOK + KÜLSŐ CÍMZETT BEVÉTELEK ÖSSZESEN	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)				
20 01 02 01 (a központokban és a bizottsági képviselőket)	0	0	0	0
20 01 02 03 (az Unió küldöttségeinél)	0	0	0	0
01 01 01 01 (közvetett kutatás)	0	0	0	0
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)	0	0	0	0
Egyéb költségvetési sorok (kérjük megnevezni)	0	0	0	0

• Külső munkatársak (teljes munkaidős egyenértékben)				
20 02 01 (CA, SNE a teljes keretből)		0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE és JPD az Unió küldöttségeinél)		0	0	0
Igazgatási támogatási sor[XX.01.YY.YY]	- a központban	0	0	0
	- az Unió küldöttségeinél	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – közvetett kutatás)		0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – közvetlen kutatás)		0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezetben (kérjük megnevezni)		0	0	0
Egyéb költségvetési sorok a 7. fejezeten kívül (kérjük megnevezni)		0	0	0
ÖSSZESEN		0	0	0

A javaslat végrehajtásához szükséges személyzet (teljes munkaidős egyenértékben):

	A Bizottság szolgálatainál jelenleg rendelkezésre álló személyzetből fedezendő	Kivételes esetben további személyzet*		
		A 7. fejezetből vagy a kutatási keretből finanszírozandó	A BA sorból finanszírozandó	Díjából finanszírozandó
Létszámtervi álláshelyek			N/A	
Külső munkatársak (CA, SNE, INT)				

A következők által elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	
Külső munkatársak	

3.2.5. A digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra gyakorolt becsült hatás áttekintése

Kötelező: a javaslat/kezdemenyezés által érintett, digitális technológiával kapcsolatos beruházásokra vonatkozó legjobb becslést fel kell tüntetni az alábbi táblázatban.

Kivételes esetben a 7. fejezethez tartozó előirányzatokat – amennyiben azokra a javaslat/kezdemenyezés végrehajtásához szükség van –, a kijelölt sorban kell feltüntetni.

Az 1–6. fejezethez tartozó előirányzatokat „operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások”-ként kell feltüntetni. Ez a kiadás a kezdeményezés végrehajtásához közvetlenül kapcsolódó informatikai

platformok/eszközök újrafelhasználására/vásárlására/fejlesztésére és az azokhoz kapcsolódó beruházásokra (pl. engedélyek, tanulmányok, adattárolás stb.) felhasználandó operatív költségvetést takarja. Az e táblázatban megadott információknak összhangban kell lenniük a 4. szakaszban („Digitális vetületek”) bemutatott részletes információkkal.

Digitális és informatikai előirányzatok ÖSSZESEN	Év 2024	Év 2025	Év 2026	Év 2027	A 2021– 2027-es többéves pénzügyi keretből ÖSSZESEN
7. FEJEZET					
Információs és kommunikációs technológiákkal kapcsolatos kiadások (szervezeti)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETI részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívül					
Operatív programokkal kapcsolatos szakpolitikai informatikai kiadások	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
7. FEJEZETEN kívüli részösszeg	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
ÖSSZESEN					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

A javaslat/kezdemenyezés:

- ☒ Teljes mértékben finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetén belüli átcsoportosítás révén.

3.2.7. Harmadik felek finanszírozási hozzájárulása

A javaslat/kezdemenyezés:

- ☐ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- ☐ előirányoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	2024. év	2025. év	2026. év	2027. év	Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet					
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN					

3.3. Becsült bevételi hatás

- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása:

- ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
- ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást
- ☐ kérjük adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve

millió EUR (három tizedesjegyre)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ¹⁸			
		2024. év	2025. év	2026. év	2027. év
..... jogcímcsoport					

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

4. DIGITÁLIS VETÜLETEK

4.1. Digitális vonatkozású követelmények

A digitális követelmények a megosztott irányítású programok esetében már bevezetett megoldások – nevezetesen az SFC2021 – kiigazítására és bővítésére korlátozódnak. A kiigazítások az egyedi prioritások módosított programokban történő meghatározásának és belefoglalásának felelnek majd meg.

4.2. Adatok

A szükséges adatok körébe a megosztott irányítású programokhoz már bevezetett adatmodell bővítése és kiigazítása tartozik. Az egyszeri adatszolgáltatás elve érvényesült, és a jelenlegi megoldás bővítésére tekintettel biztosított a meglévő adatok maradéktalan újrafelhasználása.

4.3. Digitális megoldások

A digitális megoldás az SFC2021 platform – az összes megosztott irányítású programnál használt eszköz – kisebb kiigazításon átesett változata.

4.4. Interoperabilitási értékelés

Az SFC2021 már működik, és minden fél használja. Az eszköz interoperábilis más rendszerekkel, és szabványos információcsere-technikákat alkalmaz.

¹⁸ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a beszedési költségekre levont 20 %-kal csökkentett bruttó összegnek felel meg.

4.5. A digitális végrehajtást támogató intézkedések

Az SFC2021-ben szükséges módosításokat úgy kell megtervezni és végrehajtani, hogy az új követelmények a végleges rendelet elfogadásáig és hatálybalépéséig elkészüljenek.