



Brussel, 1 april 2022
(OR. fr, en)

7678/22

TRANS 187
COWEB 29
ELARG 24

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	ST 7402/22
Betreft:	Coördinatie van het standpunt van de EU met het oog op de vergadering van de ministerraad (Vervoersgemeenschap EU-Westelijke Balkan) (Pristina, 27 april 2022) - <i>Goedkeuring</i>

1. Op 21 maart 2022 heeft de Commissie aan de Groep vervoer – intermodale vraagstukken en netwerken een werkdocument¹ voorgelegd met betrekking tot de volgende vergadering van de ministerraad van de Vervoersgemeenschap op 27 april 2022 in Pristina, met het oog op de voorbereiding van het standpunt van de Unie tijdens die vergadering.
2. De ministerraad van de Vervoersgemeenschap bepaalt algemene beleidsrichtsnoeren en beoordeelt de vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap. De werkzaamheden van de ministerraad worden voorbereid door het regionale stuurcomité. Voor de laatste vergadering van dat comité, die plaatsvond op 15 maart 2022, had het Comité van permanente vertegenwoordigers het standpunt van de Unie op 23 februari 2022 goedgekeurd, met inbegrip van de agenda van de ministerraad².

¹ Doc. ST 7177/22.

² Doc. ST 6219/22.

3. De belangrijkste agendapunten van de ministerraad zijn:
 - de uitbreiding van het trans-Europese vervoersnetwerk (TEN-T): presentatie door de Commissie van haar mededeling over indicatieve uitbreidingen naar derde landen en opmerkingen van de partners over de herziening van de indicatieve uitbreiding naar de Westelijke Balkan;
 - goedkeuring van het eerste vijfjarig voortschrijdend werkplan voor de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van het TEN-T en de vaststelling van prioritaire projecten van regionaal belang³.
4. De groep heeft het ontwerpstandpunt op 21 maart 2022 besproken en op 28 maart 2022 goedgekeurd op basis van een werkdocument dat het voorzitterschap heeft bijgewerkt na de vergadering van het regionaal stuurcomité.
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht:
 - het in de groep bereikte akkoord te bevestigen, en
 - de Raad aan te bevelen het in bijlage vervatte standpunt van de Europese Unie voor de volgende vergadering van de ministerraad van de Vervoersgemeenschap goed te keuren.

³ Er zij op gewezen dat het ontwerp van het vijfjarig plan nog ter voorafgaande goedkeuring aan het regionale stuurcomité moet worden voorgelegd (schriftelijke procedure).

WERKDOCUMENT**betreffende de standpunten van de Europese Unie voor de vergadering van de ministerraad van de Vervoersgemeenschap op 27 april 2022⁴**

Dit werkdocument is gebaseerd op het document van de Commissie (ST 7177/22) waarbij informatie wordt verstrekt en standpunten van de EU worden vastgesteld met betrekking tot de punten op de ontwerpagenda van de komende vergadering van de ministerraad van de Vervoersgemeenschap op 27 april 2022 (zie bijlage).

De ministerraad zal zich buigen over de volgende punten:

- presentatie door de Europese Commissie van haar mededeling aan het Europees Parlement en de Raad over de uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar naburige derde landen⁵;
- bespreking van het voorstel van de Commissie tot herziening van Verordening (EU) nr. 1315/2013 betreffende het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T-verordening) met betrekking tot de indicatieve uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar de Westelijke Balkan⁶;
- goedkeuring van het vijfjarig voortschrijdend werkplan voor de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van de uitgebreide en kernnetwerken van het TEN-T naar de Westelijke Balkan en de vaststelling van prioritaire projecten van regionaal belang;
- presentatie door de Wereldgezondheidsorganisatie over haar decennium voor actie inzake verkeersveiligheid 2021-2030.

⁴ Pristina, tijdschema en locatie nog te bevestigen. Deelname op afstand zal mogelijk zijn (onlineverbinding).

⁵ COM(2021) 820 final.

⁶ COM/2021/812 final.

DEEL I – ALGEMEEN

Overeenkomstig artikel 21 van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap⁷ bepaalt de ministerraad algemene beleidsrichtsnoeren en beoordeelt hij de vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van dit Verdrag, met inbegrip van de follow-up van de voorstellen van het sociaal forum.

Het standpunt van de Unie ten aanzien van de onderstaande documenten is ter voorbereiding van de vergadering van het regionale stuurcomité van de Vervoersgemeenschap (15 maart 2022) vastgesteld⁸. Na de vergadering van het regionale stuurcomité zijn in de documenten slechts kleine wijzigingen aangebracht.

Het enige aanvullende punt dat nader wordt toegelicht, is het voorstel tot goedkeuring van het vijfjarig voortschrijdend werkplan voor de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van de uitgebreide en kernnetwerken van het TEN-T naar de Westelijke Balkan en de vaststelling van prioritaire projecten van regionaal belang⁹. Dit werkdocument bouwt dan ook voort op de eerste analyse en standpunten die zijn gepresenteerd voor de vergaderingen van de Intermodale Groep van de Raad op 7 en 14 februari 2022.

DEEL II – NADERE INFORMATIE

Agendapunt 2

Presentatie door de Europese Commissie van haar mededeling aan het Europees Parlement en de Raad over de uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar naburige derde landen

Dit is een informatiepunt van de Europese Commissie.

⁷ PB L 278 van 27.10.2017, blz. 3.

⁸ Zie doc. ST 6219/22.

⁹ Zie doc. WK 2681/22 REV 1.

Op 14 december 2021 heeft de Commissie haar mededeling aan het Europees Parlement en de Raad over de uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar naburige derde landen bekendgemaakt (samen met haar voorstel tot herziening van de TEN-T-verordening¹⁰ – zie volgend agendapunt). In de mededeling wordt de balans opgemaakt van de tenuitvoerlegging van de indicatieve uitbreiding van het TEN-T naar de Westelijke Balkan. Voorts worden daarin de gemeenschappelijke uitdagingen behandeld en wordt nagegaan hoe de Unie in de toekomst met de partners van de Westelijke Balkan kan samenwerken inzake beleid op TEN-T-gebied en hoe de doelstellingen van de Europese Green Deal kunnen worden verwezenlijkt.

Tijdens de vergadering van de ministerraad op 27 april zal de Commissie haar mededeling over de uitbreiding van het TEN-T naar naburige derde landen uitvoerig presenteren.

Standpunt van de Unie

- Nota nemen van eventuele opmerkingen van regionale partners naar aanleiding van de presentatie van de Commissiemededeling over de uitbreiding van het TEN-T naar naburige derde landen;
- steun verlenen aan de conclusies van de ministerraad waarin wordt verwezen naar de mededeling over de uitbreiding van het TEN-T naar naburige derde landen.

Agendapunt 3

Bespreking van het voorstel van de Commissie tot herziening van Verordening (EU) nr. 1315/2013 betreffende het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T-verordening) met betrekking tot de indicatieve uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar de Westelijke Balkan

Op 14 december 2021 heeft de Commissie haar voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk, tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1153 en Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1315/2013 vastgesteld.

¹⁰ Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk, tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1153 en Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1315/2013.

In het kader van de voorbereiding van het voorstel tot herziening van de TEN-T-verordening heeft de Commissie een reeks vergaderingen met de partners van de Westelijke Balkan gehouden om de stand van uitvoering van de relevante delen van het indicatieve TEN-T-netwerk op te maken. Het doel van de vergaderingen was met name na te gaan of alle delen van het kernnetwerk die in de corridor van de Westelijke Balkan moeten worden opgenomen, op schema liggen om te worden uitgevoerd of gemoderniseerd tegen de in de huidige TEN-T-verordening vastgelegde termijn van 2030.

Tijdens de vergaderingen verzochten de partners van de Westelijke Balkan om herziening van de huidige indicatieve kaarten van het uitgebreide netwerk (kernnetwerk en uitgebreide netwerk) op hun grondgebied en van de lijst van vervoersknooppunten (luchthavens en havens). De Commissie heeft nota genomen van het standpunt van alle partners van de Westelijke Balkan.

Op 1 februari 2022 heeft de Commissie de Raad in kennis gesteld van haar voornemen om te onderhandelen over een overeenkomst op hoog niveau tussen de EU en de partners van de Westelijke Balkan over de aanpassing van de indicatieve kaarten van buurlanden in de zin van artikel 49, lid 6, van Verordening (EU) nr. 1315/2013 (TEN-T-verordening). Op 21 februari 2022 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om over een dergelijke overeenkomst te onderhandelen¹¹.

Op 10-11 maart 2022 heeft de Commissie de eerste formele bilaterale bijeenkomsten met elke regionale partner gehouden om hun voorstellen tot herziening van het TEN-T-netwerk uitvoerig te evalueren. De vergadering van de ministerraad van 27 april 2022 zal de gelegenheid bieden om de balans op te maken van de besprekingen en de volgende stappen in het proces af te bakenen.

Tijdens die vergadering zal van gedachten worden gewisseld over het Commissievoorstel tot herziening van de TEN-T-verordening, met name over de voorgestelde totstandbrenging van een Europese vervoerscorridor die de regio met de Unie verbindt. Ter ondersteuning van de gedachtewisseling tussen de ministers over de herziening van het TEN-T heeft het secretariaat van de Vervoersgemeenschap een discussienota opgesteld, die reeds is voorgelegd aan de Intermodale Groep van de Raad ter voorbereiding van de vergadering van het regionale stuurcomité van 15 maart 2022¹².

¹¹ Zie doc. ST 6051/22 + COR 1.

¹² Zie doc. WK 1507/22, blz. 107.

De regionale partners zullen worden geïnformeerd over de volgende stappen in het proces dat leidt tot de herziening van de bestaande indicatieve kaarten van het netwerk van de Westelijke Balkan, op basis van een overeenkomst op hoog niveau in de zin van artikel 49, lid 6, van Verordening (EU) nr. 1315/2013 die moet worden ondertekend tussen de Unie en de partners van de Westelijke Balkan.

Standpunt van de Unie

- Nota nemen van de opmerkingen van de ministers van de partners van de Westelijke Balkan;
- steun verlenen aan de conclusies van de ministerraad waarin wordt verwezen naar de herziening van de indicatieve uitbreiding van het TEN-T naar de Westelijke Balkan.

Agendapunt 4

Goedkeuring van het vijfjarig voortschrijdend werkplan voor de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van de uitgebreide en kernnetwerken van het TEN-T naar de Westelijke Balkan en de vaststelling van prioritaire projecten van regionaal belang

Krachtens artikel 9 van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap moet de Vervoersgemeenschap elke twee jaar een vijfjarig voortschrijdend werkplan opstellen voor de ontwikkeling van de indicatieve uitbreiding van de uitgebreide en kernnetwerken van het TEN-T naar de Westelijke Balkan. In het werkplan moeten in overeenstemming met de beste praktijken van de Unie ook prioritaire projecten van regionaal belang worden vastgelegd die bijdragen tot een evenwichtige duurzame ontwikkeling in termen van economie, ruimtelijke integratie, milieu- en sociale effecten en sociale samenhang.

Het vijfjarig voortschrijdend werkplan moet voldoen aan de toepasselijke EU-wetgeving zoals uiteengezet in bijlage I bij het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap (met name wanneer EU-financiering wordt overwogen) en blijk geven van de beste kosten-batenverhouding en ruimere socio-economische effecten, in overeenstemming met de financieringsregels voor donoren en de beste internationale normen en praktijken. In het werkplan moet verder bijzondere aandacht worden besteed aan de wereldwijde klimaatverandering en ecologische duurzaamheid in het stadium van projectdefiniëring en -analyse, en moeten de financieringsmogelijkheden voor donoren en internationale financiële instellingen worden opgenomen, met name via het investeringskader voor de Westelijke Balkan.

De opstelling van dit eerste vijfjarig voortschrijdend werkplan is gebaseerd op de werkzaamheden die reeds zijn verricht in het kader van het TEN-T-jaarverslag en de belangrijkste bevindingen en conclusies daarvan, alsook op de voorwaarden en termijnen voor de naleving van het TEN-T. Er is ook rekening gehouden met het economisch en investeringsplan voor de Westelijke Balkan en de bijbehorende vervoersgerelateerde vlaggenschipprojecten¹³, alsook met de mededeling van de Commissie over de uitbreiding van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T) naar naburige derde landen¹⁴. Bij de prioritaire TEN-T-projecten die momenteel door elke regionale deelnemer worden onderzocht, wordt rekening gehouden met de meest recente versies van hun individuele projectkanalen.

De Commissiediensten hebben het ontwerp van het vijfjarig voortschrijdend werkplan bestudeerd en zijn van mening dat het alle noodzakelijke informatie omvat die in artikel 9 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie beschreven is. Indien het beschikbare instrumentarium van het secretariaat van de Vervoersgemeenschap bij de uitvoering van het eerste werkplan bepaalde beperkingen bevat, worden deze duidelijk geregistreerd en worden toekomstige mitigerende maatregelen vastgesteld. Met name de voltooiing van de analysehulpmiddelen van het Waarnemingscentrum voor vervoer moet het verhelpen van de huidige methodische tekortkomingen ondersteunen en een consistentere projectplanning mogelijk maken bij de eerste herziening van het werkplan.

Sommige regionale partners moeten met betrekking tot bepaalde delen nog projectinformatie verstrekken en projectpromotieacties verrichten, maar dit zijn zeer beperkte gevallen en zij zijn geen weerspiegeling van de algemene volledigheid van het vijfjarig voortschrijdend werkplan. Kwesties op het gebied van gegevensverzameling komen ook aan bod in de conclusies van de ministerraad.

Het werkplan is na de vergadering van het regionale stuurcomité van 15 maart 2022 afgerond¹⁵ en zal opnieuw aan het regionale stuurcomité worden voorgelegd vóór de vergadering van de ministerraad op 27 april 2022. Het hieronder voorgestelde standpunt van de Unie moet daarom ook betrekking hebben op de aanvullende besprekingen van het regionale stuurcomité over het werkplan.

¹³ COM/2020/641 final.

¹⁴ COM/2021/820 final.

¹⁵ Zie doc. WK 2681/22 REV 1.

Standpunt van de Unie

- Onderstrepen dat het voortschrijdend werkplan een belangrijke mijlpaal vormt voor de tenuitvoerlegging van het Verdrag tot oprichting van de Vervoersgemeenschap;
- nogmaals oproepen tot ondersteuning van de inspanningen van het secretariaat van de Vervoersgemeenschap op het gebied van gegevensverzameling;
- steun verlenen aan de conclusies van de ministerraad waarin wordt verwezen naar het vijfjarig voortschrijdend werkplan;
- steun verlenen aan de goedkeuring door de ministerraad van het vijfjarig voortschrijdend werkplan.

Agendapunt 5

Presentatie door de Wereldgezondheidsorganisatie over haar decennium voor actie inzake verkeersveiligheid 2021-2030

In 2021 werd met de steun van de Europese Commissie, de Fédération Internationale de l'Automobile (FIA) en de Wereldbank het Waarnemingscentrum voor verkeersveiligheid voor de Westelijke Balkan opgericht. In 2022 wil het secretariaat van de Vervoersgemeenschap samen met de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) en andere partners een speciale workshop over verkeersveiligheid organiseren. In dit verband zal de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) haar mondiaal plan voor verkeersveiligheid presenteren tijdens de vergadering van de ministerraad van 27 april 2022.

Het mondiaal plan is ontwikkeld door de WHO en de regionale commissies van de Verenigde Naties, in samenwerking met partners in de Road Safety Collaboration van de Verenigde Naties en andere belanghebbenden, als leidraad ter ondersteuning van de uitvoering van het decennium voor actie 2021-2030 en de doelstellingen daarvan.

Standpunt van de Unie

- Onderstrepen hoe belangrijk het is de verkeersveiligheid te verbeteren met het oog op het bereiken van Vision Zero – de vermindering van het aantal verkeersdoden tot nul tegen 2050;
- steun verlenen aan de conclusies van de ministerraad waarin wordt verwezen naar het "decennium voor actie inzake verkeersveiligheid 2021-2030".

Agendapunt 6

Aanneming van de conclusies

Net als tijdens vorige vergaderingen moeten de vergaderingen van de ministerraad worden afgesloten met overeengekomen conclusies van het voorzitterschap. Een door de Unie gesteund ontwerp is voorgelegd aan de vergadering van het regionale stuurcomité op 15 maart¹⁶.

Standpunt van de Unie

- De conclusies in de trant van het ontwerp steunen.

¹⁶ Zie doc. WK 1507/22, blz. 147.



TRANSPORT COMMUNITY MINISTERIAL COUNCIL
THURSDAY 27 APRIL 2022 | PRISTINA | TIME TBC | approx. 2h |

AGENDA

1	<p>OPENING Opening remarks</p>
2	<p>PRESENTATION by the European Commission</p> <p>Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the extension of the trans-European transport network (TEN-T) to neighbouring third countries</p>
3	<p>DISCUSSION</p> <p>Revision of Trans European Transport Network Regulation (EU) No 1315/2013 (TEN-T Regulation) indicative extension of the Trans-European Transport network (TEN-T) to the Western Balkans</p> <p style="padding-left: 40px;">- Interventions by the Southeast European Parties</p>
4	<p>ENDORSEMENT</p> <p>Five-year rolling work plan for the development of the indicative TEN-T extension of the comprehensive and core networks to the Western Balkans and the identification of priority projects of regional interest</p>
5	<p>PRESENTATION by the World Health Organization Decade of Action for Road Safety 2021-2030</p> <p><i>(Based on the UN General Assembly adopted resolution A/RES/74/299 "Improving global road safety", proclaiming the Decade of Action for Road Safety 2021-2030, with the ambitious target of preventing at least 50% of road traffic deaths and injuries by 2030)</i></p>
6	<p>CLOSING</p> <p>Adoption of Conclusions</p>