



Bryssel den 25 mars 2019
(OR. en)

7672/1/19
REV 1

AGRI 159
ENV 313
CLIMA 84
ONU 31

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Rådet
Komm. dok. nr:	15011/18
Ärende:	En ren jord åt alla: En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi – jordbruksaspekter – <i>Diskussion</i>

1. Den 28 november 2018 antog kommissionen meddelandet *En ren jord åt alla: En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi*.
2. Meddelandet lades fram för rådet (energi) den 19 december 2018 och rådet (miljö) den 20 december 2018. Policydebatter ägde rum i rådet (konkurrenskraft) den 18 februari 2019, i rådet (energi) den 4 mars 2019 och i rådet (miljö) den 5 mars 2019. Europeiska rådet diskuterade klimatförändringarna den 21–22 mars 2019¹.

¹ Dok. 1/19.

3. Arbetsgruppen för miljön har sedan januari 2019 diskuterat meddelandet och den åtföljande djupanalysen. Delegater från arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor (reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken) inbjöds att delta i mötet i arbetsgruppen för miljön den 5 februari 2019, då kommissionen presenterade de jordbruksrelaterade aspekterna av meddelandet och djupanalysen.
 4. Ordförandeskapet har för avsikt att anordna debatter i samtliga relevanta rådskonstellationer om hur deras respektive politikområden kan bidra till den övergripande visionen.
 5. Ordförandeskapet har som vägledning för ministrarnas diskussion i rådet (jordbruk och fiske) den 15 april 2019 tagit fram bakgrundsdocumentet och frågan i bilagan till denna not.
-

**En ren jord åt alla: En strategisk långsiktig vision för en klimatneutral ekonomi –
jordbruksaspekter**

Ordförandeskapets dokument och fråga till ministrarna

1. Jordbruket kan spela en viktig roll vid EU:s omställning till en växthusgasutsläppsneutral ekonomi. I meddelandet konstateras att jordbruket har en central roll eftersom den står för omkring 10 % av växthusgasutsläppen i EU. Samtidigt är jordbruket, tillsammans med skogsbruket, också en kolsänka. I oktober 2014 konstaterade Europeiska rådet att det bör tas hänsyn till de olika mål som fastställts för jordbruks- och markanvändningssektorn, där begränsningspotentialen är mindre, samt vikten av samstämmighet mellan unionens mål om livsmedelstrygghet och klimatmål. Dagens gemensamma jordbrukspolitik bidrar redan till klimatmålen och ambitionerna är i detta avseende ännu högre i förslagen om den framtida gemensamma jordbrukspolitik. Övergången till en klimatneutral ekonomi innebär förändringar inom jordbrukssektorn som kommer att göra det möjligt för EU att garantera livsmedelstryggheten och samtidigt bidra till uppnåendet av klimatmålen.
2. EU har alltid gått i tåten för arbetet med de bakomliggande orsakerna till klimatförändringarna och varit drivande för samordnade globala insatser inom ramen för Parisavtalet. Därför bekräftade Europeiska rådet i juni 2017 med eftertryck EU:s och medlemsstaternas uppslutning bakom målen i Parisavtalet och uppmanade den 22 mars 2018 kommissionen att senast första kvartalet 2019 lägga fram ett förslag till strategi för långsiktiga minskningar av växthusgasutsläppen i EU i enlighet med Parisavtalet, med hänsyn till de nationella planerna.

3. Den 28 november 2018 antog kommissionen meddelandet *En ren jord åt alla: En europeisk strategisk långsiktig vision för en stark, modern, konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi*². I meddelandet presenteras en vision om hur EU skulle kunna bidra på lång sikt till att målen i Parisavtalet uppnås. Syftet med meddelandet var att inleda en bred debatt, som ska involvera de europeiska beslutsfattarna och medborgarna, om hur Europa bör förbereda sig fram till 2050.

På grundval av detta bör EU kunna anta och lägga fram sin långsiktiga strategi senast 2020 till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), såsom begärts inom ramen för Parisavtalet.

4. I meddelandet lyfter man fram de förändringar som krävs inom alla sektorer av ekonomin, bland annat inom jordbruket, för en övergång till en ekonomi med nettonollutsläpp av växthusgaser. Enligt dokumentet bör omställningen vara socialt rättvis för både medborgare och regioner, stärka konkurrenskraften och trygga hållbar tillväxt och sysselsättning.
5. I meddelandet fastställs åtta scenarier för EU som skulle leda till minskningar av växthusgasutsläppen som varierar mellan -80 % fram till 2050 (jämfört med 1990) och nettonollutsläpp av växthusgaser senast 2050. Det betonas att jord- och skogsbrukssektorerna är speciella eftersom de även kan avlägsna koldioxid från atmosfären. Dessa årliga upptag är i dag betydande, och resulterar i en nettosänka i EU på cirka 300 miljoner ton koldioxid årligen. Men det räcker inte för att kompensera för de återstående utsläppen, utan det krävs ytterligare åtgärder för att utnyttja markens möjligheter. Det måste därför undersökas ytterligare hur biomassa kan tillhandahållas på ett hållbart sätt samtidigt som den naturliga kolsänkan förstärks, eller kombineras med avskiljning och lagring av koldioxid, som båda kan leda till ökade negativa utsläpp. I meddelandet föreslås att potentialen hos teknik och cirkulär ekonomi måste maximeras och att naturliga landbaserade kolsänkor måste användas i stor skala, bland annat inom jordbruks- och skogsbrukssektorn, för att nettonollutsläpp av växthusgaser ska uppnås.

² Dok. 15011/18.

6. För att säkerställa en omställning i riktning mot en ekonomi med nettonollutsläpp av växthusgaser beskrivs i meddelandet sju byggstenar, av vilka en har en mer uttrycklig koppling till jordbruket än de andra: att ta vara på bioekonomins alla fördelar och skapa nödvändiga kolsänkor. När det gäller denna byggsten påpekas det att EU:s jordbruk och skogsbruk måste tillhandahålla tillräckligt med livsmedel, foder och fibrer när befolkningen ökar. Utsläpp av andra växthusgaser än koldioxid från jordbruksproduktionen kan minskas genom effektiva och hållbara produktionsmetoder. Digitalisering och smart teknik är grunden för precisionsjordbruk. Innovation spelar en allt viktigare roll och bidrar till att öka produktiviteten. Kollager i jordbruksmark kan ökas genom t.ex. odling med direktsådd och användning av täckgrödor. Att bibehålla och förstärka den naturliga kolsänka som utgörs av skogar, mark och jordbruksområden är avgörande.

En annan byggsten, en konkurrenskraftig industri i EU och den cirkulära ekonomin som en grund för att möjliggöra minskade växthusgasutsläpp, avser en resurseffektiv användning av råvaror och biomassa.

7. I kommissionens långsiktiga vision föreslås inrättande av en ram som ger förutsättningar att stimulera en långsiktig omställning. Några av komponenterna i denna ram är forskning, innovation och investeringar. Vad gäller de ekonomiska och sociala konsekvenserna framhålls att landsbygdsområdena måste se till att behålla en tillräckligt kvalificerad arbetskraft för att tillgodose de växande och föränderliga behoven inom jordbruket och skogsbruket, när det samtidigt sker en utflyttning från landsbygden.
8. Kommissionens vision innehåller ett antal övergripande prioriteringar som bör vara vägledande för övergången till ett klimatneutralt Europa. En av dem är att främja en hållbar bioekonomi, diversifiera jordbruk, djurhållning, vattenbruk och skogsbruk, ytterligare öka produktiviteten och samtidigt anpassa sig till klimatförändringarna, bevara och återställa ekosystem samt säkerställa hållbar användning och förvaltning av mark och akvatiska och marina resurser.

9. I meddelandet uppmanas alla europeiska och nationella politiska aktörer samt aktörer inom den privata sektorn och de europeiska medborgarna att aktivt delta i debatten och identifiera åtgärder för att skapa en konkurrenskraftig och koldioxidsnål ekonomi, samtidigt som man tar itu med både utmaningar och möjligheter.
10. Den mångfasetterade och sektorsövergripande vision som presenteras i meddelandet kräver samordnade insatser från en rad olika områden, där jordbruk tillsammans med energi och transport är tyngst vägande.
11. I meddelandet uppmanas alla berörda rådskonstellationer att föra genomgripande politiska diskussioner om hur deras respektive politikområden kan bidra till den övergripande långsiktiga visionen för EU:s övergång till en konkurrenskraftig och klimatneutral ekonomi. Jordbruksministrarna uppmanas i detta sammanhang att diskutera de centrala inslag i meddelandet som rör jordbruket.
12. Syftet med diskussionen i rådet (jordbruk och fiske) är att ge vägledning för åtgärder enligt den centrala strategiska inriktningen och undersöka medlemsstaternas vision fram till 2050, med utgångspunkt i de överenskomna 2030-målen.

Fråga

Anser ministrarna att kommissionens meddelande "En ren jord åt alla" pekar ut rätt kurs för EU:s långsiktiga bidrag i kampen för att nå målen i Parisavtalet vad gäller jord- och skogsbrukssektorerna? Vilka jordbrukspolitiska åtgärder på nationell nivå och unionsnivå anser ministrarna vara mest välbehövliga i detta sammanhang?
