



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 juni 2018
(OR. en)

7663/18
ADD 1 DCL 1

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

BORTTAGANDE AV SÄKERHETSSKYDDSKLASSIFICERING

för dokument: 7663/18 ADD 1 RESTREINT UE/EU RESTRICTED
av den: 8 maj 2018
Ny status: Offentlig
Ärende: Förhandlingsdirektiv för ett frihandelsavtal med Australien

För delegationerna bifogas ovannämnda dokument för vilket säkerhetsskyddsklassificeringen tagits bort.

Texten är identisk med föregående version.



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 maj 2018
(OR. en)

7663/18
ADD 1

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

WTO 55
SERVICES 11
FDI 11
COASI 73

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Rådet

Ärende: Förhandlingsdirektiv för ett frihandelsavtal med Australien

Till följd av Corepers diskussion den 8 maj 2018 bifogas för delegationerna förhandlingsdirektiven för ett frihandelsavtal med Australien så att de kan antas vid utrikesrådets möte (handel) den 22 maj 2018.

FÖRHANDLINGSDIREKTIV FÖR ETT FRIHANDELSAVTAL MED AUSTRALIEN

A. AVTALETS ART OCH RÄCKVIDD

Avtalet bör uteslutande innehålla bestämmelser om frågor om handel och utländska direktinvesteringar som är tillämpliga parterna emellan.

Avtalet bör vara ambitiöst, heltäckande och helt överensstämmande med Världshandelsorganisationens (WTO) regler och skyldigheter. Förhandlingarna bör föras och slutföras med beaktande av åtaganden inom ramen för WTO-avtalet. Avtalet bör ha en hög ambitionsnivå som går utöver befintliga WTO-åtaganden.

Avtalet bör bana väg för en gradvis och ömsesidig liberalisering av handeln med varor och tjänster samt av utländska direktinvesteringar. Det kommer att innehålla detaljerade bestämmelser på andra handelsrelaterade områden enligt nedan, i syfte att främja, underlätta och reglera denna handel och dessa utländska direktinvesteringar. Alla åtaganden inom ramen för avtalet görs för att de ska ha en direkt och omedelbar effekt på handeln och ska, där så är relevant, falla inom ramen för gemensamma EU-regler. Alla komponenter kommer att bli föremål för parallella förhandlingar och ingå i ett samlat arbete som garanterar en avvägning mellan avskaffande av tullar, undanröjande av onödiga regleringshinder på handelsområdet samt förbättrade regler, och som leder till att påtagliga resultat uppnås inom var och en av dessa komponenter och till att de båda parternas marknader faktiskt öppnas upp för varandra.

Avtalet bör endast omfatta skyldigheter på behörighetsområden för alla berörda myndigheter och enheter i båda parterna i avtalet.

Avtalet bör säkerställa att alla förvaltningsnivåer, även myndigheter under central nivå och relevanta enheter, faktiskt följer avtalsbestämmelserna.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

I avtalet kommer man att erkänna att en hållbar utveckling är ett övergripande mål för parterna och att de kommer att sträva efter att säkerställa och främja respekten för internationella miljörelaterade och arbetsrättsliga avtal och standarder. Avtalet bör också bidra till att främja hållbar utveckling och mer övergripande EU-värderingar, bland annat genom att inbegripa handelsrelaterade bestämmelser som avser arbetsrätt och miljö, inklusive genom företagens sociala ansvar, ansvarsfull förvaltning av markrättigheter, fiske och skog, investeringar i ett ansvarsfullt jordbruk och insyn. För att behandla dessa åtgärder bör hållbar utveckling beaktas i hela avtalet, bland annat i form av ett särskilt kapitel om handel och hållbar utveckling som täcker både sociala och miljörelaterade frågor.

De ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenserna (bland annat för kvinnor) av avtalets handels- och investeringsbestämmelser bör undersökas genom en oberoende bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling, som bör utföras parallellt med förhandlingarna.

Kommissionen bör se till att bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling utförs i regelbunden dialog med alla berörda parter i det civila samhället. Denna bedömning bör slutföras innan avtalet paraferas, och dess slutsatser bör beaktas i förhandlingsprocessen. Bedömningens syfte ska vara att a) klargöra avtalets sannolika effekter på hållbar utveckling och klimat samt eventuella inverkan i andra länder, särskilt de minst utvecklade länderna, och, där så är relevant, de utomeuropeiska länderna och territorierna samt de yttersta randområdena, och b) föreslå åtgärder för att maximera avtalets fördelar och förebygga eller minimera de möjliga negativa följderna.

B. FÖRESLAGET INNEHÅLL I AVTALET

Ingress, allmänna principer

I ingressen bör det erinras om att partnerskapet med Australien bygger på gemensamma principer och värderingar, vilka återspeglas i ramavtalet mellan EU och Australien. Avtalet bör utgöra en del av den övergripande ram för de politiska förbindelserna och den institutionella ram som fastställs i ramavtalet¹.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:52016JC0051>

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

I syfte att liberalisera den bilaterala handeln och utländska direktinvesteringar bör avtalet också hänvisa till bl.a. följande:

- Principerna och målen för EU:s yttre åtgärder.
- Parternas åtagande att arbeta för hållbar utveckling och den internationella handelns bidrag till hållbar utveckling i ekonomiskt, socialt och miljömässigt hänseende, inklusive ekonomisk utveckling, fattigdomsminskning, full och produktiv sysselsättning och anständigt arbete för alla samt skydd och bevarande av miljön och naturresurserna.
- Parternas åtagande att fullt ut iaktta de rättigheter och skyldigheter som följer av WTO-medlemskapet.
- Parternas åtagande att öka konsumenternas välfärd genom en politik som säkerställer en hög nivå av konsumentskydd och ekonomiskt välstånd.
- Parternas åtagande att förhindra och avskaffa icke-tariffära handelshinder och hinder för utländska direktinvesteringar.
- Rätten att reglera den ekonomiska verksamheten i det allmännas intresse, i enlighet med internationella åtaganden, i syfte att uppnå berättigade mål för den offentliga politiken såsom att skydda och främja folkhälsan, sociala tjänster, offentlig utbildning, säkerhet, miljö, allmän moral, socialt skydd eller konsumentskydd, integritet och uppgiftsskydd samt främja och skydda den kulturella mångfalden.
- Målet att avtalet bör skapa en ny ram för de ekonomiska förbindelserna mellan parterna och framför allt för utvecklingen av handeln och utländska direktinvesteringar.
- Parternas gemensamma målsättning att ta hänsyn till de särskilda utmaningar som små och medelstora företag står inför vid utvecklingen av handeln och utländska direktinvesteringar.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- Parternas gemensamma åtagande att kommunicera med alla berörda parter från det civila samhället, inklusive den privata sektorn, arbetstagarorganisationer och andra icke-statliga organisationer.

Mål

Avtalet bör bekräfta det gemensamma målet att stegvis och ömsesidigt avsevärt liberalisera all handel med varor och tjänster samt utländska direktinvesteringar, i fullständig överensstämmelse med WTO-reglerna, särskilt artikel XXIV i allmänna tull- och handelsavtalet (Gatt) och artikel V i allmänna tjänstehandelsavtalet (Gats).

Avtalet bör säkerställa en hög nivå av marknadstillträde för offentlig upphandling, och handelsrelaterade immateriella rättigheter, inbegripet geografiska beteckningar, och stärka dialog och samarbete om tekniska ramar och regelverk.

Avtalet bör konstatera att hållbar utveckling är ett övergripande mål för parterna och bör säkra och underlätta att internationella överenskommelser och standarder på miljöområdet och det sociala området följs i syfte att främja handeln. Hållbar utveckling, dvs. ekonomisk utveckling i linje med miljörelaterade och sociala frågor, bör beaktas i hela avtalet. Avtalet bör säkerställa att parterna inte uppmuntrar handel eller utländska direktinvesteringar genom att sänka kraven i den inhemska lagstiftningen eller de inhemska normerna på miljö- eller arbetsmiljöområdet eller det arbetsrättsliga området, eller genom att luckra upp grundläggande arbetsnormer eller lagstiftning som är till för att skydda och främja kulturell mångfald.

Handel med varor

Import- och exporttullar och icke-tariffära åtgärder

Avtalets syfte är att säkerställa största möjliga liberalisering av handeln. Avtalet bör omfatta praktiskt taget all varuhandel mellan parterna. Tullarna för de flesta tullpositionerna bör avskaffas när detta avtal träder i kraft. Målet med avtalet bör vara att avveckla importtullar och avgifter med liknande verkan för båda sidor, på mindre än sju år generellt sett. Undantag bör hållas till ett minimum och särskilda bestämmelser bör gälla för de känsligaste produkterna, och bör förhandlas på lägsta möjliga detaljnivå. Detta gäller t.ex. vissa jordbruksprodukter för vilka partiell liberalisering, såsom tullkvoter, längre övergångsperioder eller andra arrangemang, bör övervägas, med beaktande av bland annat frågor som är särskilt viktiga för unionens yttersta randområden och utfallet i andra handelsavtal.

Förhandlingarna om tullsänkningar bör ske utifrån de tullar som EU tillämpar *erga omnes* den dag då förhandlingarna inleds och de tullar som Australien tillämpar *erga omnes* den dag då förhandlingarna inleds.

Alla tullar, exportavgifter eller andra åtgärder med liknande verkan bör vara förbjudna och inga nya bör införas.

Avtalet bör förbjuda samtliga förbud mot eller restriktioner av handeln mellan parterna, inklusive kvantitativa restriktioner eller tillståndskrav som inte är berättigade med hänvisning till de särskilda undantag som anges nedan, och bör innehålla skärpta regler om import- och exportlicenser, reparerade varor, omlastning, återtillverkade varor och ursprungsmärkning.

Ursprungsregler

Ursprungsregler och bestämmelser som föreskriver administrativt samarbete bör vara handelsunderlättande och enklare och bör beakta EU:s standardutformade preferentiella ursprungsregler och EU:s intressen.

Bedrägeribekämpning

Avtalet bör innehålla en bestämmelse om fördjupat administrativt samarbete där det anges vilka förfaranden och lämpliga åtgärder som parterna får tillämpa om det konstateras brister i det administrativa samarbetet i tullfrågor, oriktigheter eller bedrägeri.

Hantering av administrativa fel

Det bör också finnas bestämmelser om att parterna gemensamt kan undersöka möjligheten att vidta lämpliga åtgärder om de behöriga myndigheterna begår fel vid tillämpningen av de preferentiella ursprungsreglerna.

Tullar och förenklade handelsprocedurer

Avtalet bör innehålla bestämmelser för att underlätta handeln mellan parterna, samtidigt som man säkerställer att det finns fungerande kontroller. Därför bör avtalet omfatta åtaganden om sådana regler, krav, formaliteter och förfaranden för parterna i fråga om import, export och transitering som är ambitiösa och går längre än WTO:s avtal om förenklade handelsprocedurer.

Avtalet bör främja det faktiska genomförandet och tillämpningen av internationella regler och standarder på tullområdet och andra handelsrelaterade förfaranden, däribland WTO:s bestämmelser, WTO:s avtal om förenklade handelsprocedurer, Världstullorganisationens instrument och den reviderade Kyotokonventionen.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Avtalet bör innehålla bestämmelser för att främja utbyte av bästa praxis och erfarenheter på särskilda områden av gemensamt intresse. Det kan exempelvis handla om områden som modernisering och förenkling av regler och förfaranden, standardiserad dokumentation, tulltaxeklassificering, transparens, ömsesidigt erkännande och samarbete mellan olika organ.

Avtalet bör bidra till konvergens i fråga om förenklade handelsprocedurer, vid behov med utgångspunkt i WTO:s avtal om förenklade handelsprocedurer och andra relevanta internationella standarder och instrument.

Avtalet bör säkerställa att tullmyndigheterna faktiskt och verkningsfullt skyddar de immaterialrättsliga rättigheterna för alla varor under tullkontroll.

I bestämmelserna om förenklade handelsprocedurer bör avtalet beakta de utmaningar som små och medelstora företag står inför, men samtidigt säkerställa likvärdiga förutsättningar för alla ekonomiska aktörer.

Avtalet bör syfta till upprättandet av ett protokoll om ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor, som omfattar bistånd vid tullbedrägeriutredningar (t.ex. bistånd på begäran, bistånd på eget initiativ och sekretess).

Icke-tariffära handelshinder

Avtalet ska ta upp handelsrelaterade regleringsfrågor och icke-tariffära handelshinder. Prioritet bör ges åt bestämmelser och förfaranden för att säkra att oberättigade icke-tariffära handelshinder avskaffas. Avtalet bör också innehålla lämpliga förfaranden för att förhindra att nya icke-tariffära handelshinder och andra onödiga hinder för handeln uppstår i framtiden, bland annat genom insyn i tillämpliga lagar och andra författningar. Avtalet bör också ta upp lokaliseringskrav.

Produktspecifika icke-tariffära handelshinder bör åtgärdas genom metoden med krav och bud, parallellt med diskussioner om tullmedgivanden. Med tanke på hur viktigt det är att främja målen med avtalet och förbättra marknadstillträdet så att det går ett steg längre än vad de horisontella bestämmelserna medger, bör avtalet innehålla sektorspecifika åtaganden om icke-tariffära hinder, bland annat avseende varor som bidrar till att bekämpa klimatförändringar och skydda miljön, liksom andra områden av gemensamt intresse.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Avtalet bör innehålla bestämmelser om statliga handelsföretag med en bedömning av eventuella snedvridningar av konkurrensen och hinder för handel som detta skulle kunna ge upphov till.

Tekniska föreskrifter, standarder och förfaranden för bedömning av överensstämmelse

Parterna bör inte enbart bekräfta bestämmelserna i WTO-avtalet om tekniska handelshinder, utan också fastställa mer långtgående bestämmelser som bygger på och kompletterar WTO-bestämmelserna, i syfte att underlätta tillträdet till varandras respektive marknader.

Avtalet bör innehålla ett antal allmänna principer (t.ex. proportionalitets-, öppenhets- och icke-diskrimineringsprinciperna samt principen om att undvika otillbörliga begränsningar) och bestämmelser som bygger på och utgör ett komplement till WTO-reglerna. Målen bör bland annat vara att öka transparensen, främja ändamålsenlig lagstiftning, anta relevanta internationella standarder, sträva efter att uppnå förenlighet och konvergens mellan parternas tekniska föreskrifter och överensstämmelsebedömningar på grundval av internationella standarder, harmonisera provnings- och certifieringskrav, t.ex. genom ett riskbaserat tillvägagångssätt vid bedömning av överensstämmelse (bland annat användning av egen försäkran om överensstämmelse inom sektorer där det är möjligt och lämpligt) och bestämmelser som syftar till att uppnå överensstämmelse mellan provningskrav i ett antal prioriterade sektorer samt främja användningen av ackreditering.

Avtalet bör innehålla bestämmelser som syftar till att sprida information till importörer och exportörer.

Förhandlingarna bör ta upp förhållandet mellan avtalet och det befintliga avtalet om ömsesidigt erkännande i syfte att förbättra genomförandet av avtalet och möjliggöra ett effektivare samarbete.

Sanitära och fytosanitära åtgärder

Parterna bör bygga vidare på och gå utöver det befintliga WTO-avtalet om sanitära och fytosanitära åtgärder, i syfte att underlätta tillträdet till varandras marknader samtidigt som man värnar om människors, djurs och växters hälsa. Kapitlet om sanitära och fytosanitära åtgärder bör, med beaktande av internationella föreskrifter inom ramen för IPPC (den internationella växtskyddskonventionen), OIE (Världsorganisationen för djurhälsa) och Codex Alimentarius, omfatta frågor som rör transparens och icke-diskriminering, undvikande av onödiga dröjsmål, harmonisering, erkännande av likvärdighet och alternativa åtgärder, erkännande av parternas hälso- och skadegörarstatus, regionalisering, förfaranden för kontroll, inspektion och godkännande, revisioner, certifiering, importkontroller, nödåtgärder, godkännande av inrättningar utan föregående inspektion, tillämpning av EU-omfattande processer för exporttillstånd (enda kontaktpunkt), regleringssamarbete, förbättrat samarbete om antimikrobiell resistens, samt inrättandet av en mekanism för att skyndsamt kunna ta upp särskilda handelsproblem som rör sanitära och fytosanitära åtgärder.

Produkter som exporterats från en part ska uppfylla den importerande partens sanitära och fytosanitära standarder.

Varje obefogad handelsbegränsning som till följd av sanitära och fytosanitära åtgärder påverkar EU:s jordbruksprodukter bör diskuteras parallellt med förhandlingarna om ett frihandelsavtal.

Förhandlingarna bör följa bestämmelserna i de förhandlingsdirektiv som antogs av rådet den 20 februari 1995 (rådsdokument 4976/95).

Avtalet ska inte på något sätt hindra att försiktighetsprincipen tillämpas i EU i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Djurskydd

Avtalet ska främja ett fortsatt samarbete och utbyte om djurskyddsfrågor, för att bl.a. diskutera eventuella åtaganden rörande överensstämmelse i djurskyddsbestämmelser mellan parterna.

EU:s djurskyddsstandarder bör ligga till grund för förhandlingarna.

Skyddsåtgärder

Avtalet bör innehålla en klausul om skyddsåtgärder som anger att en part får vidta lämpliga åtgärder i enlighet med WTO-avtalet om tillämpning av artikel XIX i Gatt 1994 eller WTO-avtalet om skyddsåtgärder och artikel 5 i jordbruksavtalet. Avtalet bör också säkerställa att ytterligare samråd hålls och att sådana skyddsåtgärder får minsta möjliga snedvridande verkan på den bilaterala handeln.

För att maximera liberaliseringsåtagandena och säkerställa ett nödvändigt skydd, med beaktande av känsliga sektorers specifika förutsättningar, bör avtalet i princip innehålla en bilateral skyddsklausul varigenom en part, delvis eller fullständigt, får dra in handelsförmåner om importen av en produkt från den andra parten ökar så mycket och på ett sådant sätt att den på orsakar eller riskerar att orsaka allvarlig skada för dess inhemska industri.

Antidumpning och utjämningsåtgärder

Avtalet bör innehålla en klausul om antidumpnings- och utjämningsåtgärder som anger att en part får vidta lämpliga åtgärder mot dumpning och/eller utjämningsbara subventioner i enlighet med WTO-avtalet om tillämpning av artikel VI Gatt 1994 eller WTO-avtalet om subventioner och utjämningsåtgärder. Inom detta område bör avtalet också innehålla åtaganden som går utöver WTO-bestämmelserna i enlighet med EU:s bestämmelser och tidigare avtal, bland annat avseende öppenhet, prövning av allmänintresset och regeln om lägsta tull.

Det bör i avtalet erkännas att gröna boxen-betalningar inte snedvrider priserna och bör därför i princip inte omfattas av antidumpningsåtgärder eller utjämningsåtgärder.

Handel med tjänster, utländska direktinvesteringar och den digitala handeln

I enlighet med artikel V i allmänna tjänstehandelsavtalet (Gats) bör avtalet ha en betydande sektorstäckning och bör omfatta alla leveranssätt. Avtalet bör inte på förhand utesluta något från sitt tillämpningsområde, förutom audiovisuella tjänster. De tjänster som tillhandahålls i samband med utövandet av statliga befogenheter enligt definitionen i artikel I-3 i Gats ska inte omfattas av dessa förhandlingar. Förhandlingarna bör syfta till att stegvis och ömsesidigt liberalisera handeln med tjänster och utländska direktinvesteringar med avseende på etablering, genom att avskaffa begränsningar vad gäller marknadstillträdet och nationell behandling, utöver parternas WTO-åtaganden och de bud som lämnats i samband med förhandlingarna om tjänstehandelsavtalet. Avtalet bör innehålla regler om krav i samband med utländska direktinvesteringar.

Dessutom bör avtalet innehålla regleringsordningar. I detta syfte bör förhandlingarna omfatta bland annat följande:

- Bestämmelser om transparens.
- En ram för ömsesidigt erkännande av kvalifikationer, licenser eller certifiering som beviljats i samband med tillhandahållandet av tjänster, däribland yrkeskvalifikationer.
- Horisontella bestämmelser om inhemsk reglering, såsom de som säkerställer opartiskhet och rättssäkerhet avseende licensiering och krav på och förfaranden för kvalificering.
- Bestämmelser för specifika sektorer, särskilt telekommunikationstjänster, finansiella tjänster, leveranstjänster samt internationella sjötransporttjänster.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Mot bakgrund av den ökande digitaliseringen av handeln bör förhandlingarna leda fram till bestämmelser som omfattar digital handel och gränsöverskridande dataflöden, konsumentskydd på internet, elektroniska betrodda tjänster och autentiseringstjänster, öppen internetanslutning, icke begärda direktmarknadsföringsmeddelanden och förbättrade villkor för internationell roaming; dessutom bör oberättigade datalokaliseringsskrav behandlas, utan att man låter förhandlingarna omfatta eller påverka EU:s regler om skydd av personuppgifter, och utan att det påverkar EU-lagstiftningen.

Avtalet ska inte hindra tillämpningen av sådana undantag om tillhandahållande av tjänster som är motiverade enligt relevanta WTO-bestämmelser (artiklarna XIV och XIV a i Gats).

Avtalet får innehålla förfarandemässiga åtaganden om fysiska personers tillfälliga inresa och vistelse för affärsändamål enligt parternas åtaganden gällande leveranssätt 4. Samtidigt bör inget i avtalet hindra parterna från att tillämpa sina nationella lagar, författningar och krav avseende inresa och vistelse, förutsatt att de därigenom inte upphäver eller minskar de förmåner som tillkommer en part enligt detta avtal. De lagar, författningar och krav avseende arbetsvillkor och arbetstagares rättigheter som finns i EU ska fortsatt tillämpas.

Avtalet bör bekräfta att EU, dess medlemsstater och deras nationella, regionala och lokala myndigheter inte hindras från att reglera ekonomisk verksamhet i det allmännas intresse för att uppnå berättigade mål för den offentliga politiken såsom skydd och främjande av folkhälsan, sociala tjänster, offentlig utbildning, säkerhet, miljön, allmän moral, socialt skydd eller konsumentskydd, integritetsskydd och skydd av personuppgifter samt främjande och skydd av den kulturella mångfalden. Den höga kvaliteten på EU:s offentliga tjänster bör bevaras i enlighet med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och särskilt protokoll nr 26 om tjänster av allmänt intresse, och med beaktande av EU:s reservationer på detta område, inklusive Gats.

Kapitalrörelser och betalningar

Avtalet bör syfta till ett avskaffande av restriktioner för löpande betalningar och kapitalrörelser i samband med transaktioner som liberaliserats inom ramen för detta avtal samt omfatta en frysningsklausul. Avtalet bör innehålla skydds- och undantagsbestämmelser (t.ex. om unionens ekonomiska och monetära politik och betalningsbalans) som överensstämmer med EUF-fördragets bestämmelser om fri rörlighet för kapital.

Immateriella rättigheter

Avtalet ska komplettera och bygga vidare på avtalet om handelsrelaterade aspekter av immaterialrätter (Trips-avtalet), och gå längre än dess nuvarande bestämmelser, och ska syfta till att säkerställa en högre, adekvat och effektiv skyddsnivå och verkställighet av alla former av immateriella rättigheter.

Kapitlet om immateriella rättigheter bör omfatta bestämmelser om upphovsrätt och närstående rättigheter, varumärken, formgivning, patent, växtförädlarrätt, skydd av ej offentliggjord information inklusive affärshemligheter, geografiska beteckningar och förbättrat säkerställande av skyddet för dessa. Avtalet bör eftersträva förbättrat verkställande av skyddet för immateriella rättigheter, inbegripet i den digitala miljön och vid gränserna (även vid export).

Genom avtalet bör lämpliga samarbetsmekanismer inrättas mellan parterna för att stödja genomförandet av kapitlet om immateriella rättigheter, samt en regelbunden dialog om frågor som rör immateriella rättigheter för att utbyta information om framsteg på lagstiftningsområdet hos parterna, erfarenhetsutbyte om säkerställande av skyndsamt samråd i förhållande till tredjeländer.

Geografiska beteckningar

Avtalet bör föreskriva ett direkt skydd och faktiskt erkännande genom avtalet av en förteckning över geografiska beteckningar (vin, spritdrycker, jordbruksprodukter och livsmedel) på en hög skyddsnivå som bygger på artikel 23 i Trips-avtalet, inklusive mot högre domstols rätt att döma i ett mål som en lägre instans ännu inte avgjort, förbättrad verkställighet (inklusive administrativ/på tjänstens vägnar), samexistens med äldre vedertagna varumärken, skydd mot efterkommande generiska produkter samt bestämmelser om tillägg av nya geografiska beteckningar. Frågor som rör enskilda äldre rättigheter om till exempel växtförädlarrätt, varumärken samt generisk eller annan berättigad äldre användning bör tas upp i syfte att lösa befintliga konflikter på ett tillfredsställande sätt. Dessutom kommer förhandlingarna att omfatta arrangemang för skydd av geografiska beteckningar på marknader i tredjeländer.

Samtliga geografiska beteckningar som anges i avtalet bör vara effektivt skyddade från och med dagen för avtalets ikraftträdande.

Förhandlingarna bör ta upp förhållandet mellan avtalet och det befintliga vinavtalet mellan EU och Australien.

Offentlig upphandling

Avtalet ska syfta till ett omfattande och förbättrat ömsesidigt tillträde till marknaderna för offentlig upphandling, som går längre än vad Australien erbjöd i samband med landets anslutning till WTO-avtalet om offentlig upphandling. Detta bör inkludera omfattande upphandlingsmöjligheter på alla förvaltningsnivåer (även nationella myndigheter och myndigheter under central nivå), inklusive allmännyttiga företag, statligt ägda företag och företag med speciella eller exklusiva rättigheter och upphandling av varor, tjänster och offentliga arbeten. Detta innebär att parterna erkänner särdragen och de känsliga frågorna i sina respektive upphandlingsmiljöer. Det bör också övervägas om avtalet bör omfatta åtaganden för offentlig-privata partnerskap/koncessioner i överensstämmelse med respektive lagstiftning på detta område. Nationell behandling bör säkerställa en behandling som inte är mindre gynnsam än för lokalt etablerade leverantörer och tjänsteleverantörer.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Förfarandemässiga åtaganden bör grundas på de regler, förfaranden och krav som fastställs i WTO-avtalet om offentlig upphandling. Åtagandena bör särskilt säkerställa rättssäkerheten (såsom att inkludera verkningsfulla översynsmekanismer), transparens vid den upphandling som omfattas, användning av elektroniska metoder, undvikande av krav på lokalt innehåll eller lokal produktion och möjlighet till införande av icke-diskriminerande regler för miljöhänsyn och sociala hänsyn i upphandlingsförfarandena. Bestämmelser om transparens bör också övervägas för att säkerställa klarhet om tillämpliga upphandlingsregler och om tillgängliga upphandlingsmöjligheter för att ge företagen lättillgänglig information.

Handel och konkurrens

Avtalet bör innehålla bestämmelser om konkurrens som avser konkurrensregler och deras tillämpning och bör innehålla antitrustbestämmelser och bestämmelser om fusioner som är tillämpliga på alla företag. Avtalet bör innehålla allmänna verkställighetsprinciper, bland annat om insyn, icke-diskriminering, rättvisa förfaranden och rättssäkerhet.

Avtalet bör innehålla kraftfulla och bindande bestämmelser om subventioner, i linje med EU:s standarder och principer för statligt stöd. Det bör också innehålla bindande bestämmelser om statligt ägda företag och företag som beviljats särskilda rättigheter eller privilegier, för att säkerställa att dessa inte snedvrider konkurrensen eller skapar hinder för handel och utländska direktinvesteringar.

Små och medelstora företag

Avtalet bör innehålla ett särskilt kapitel om små och medelstora företag. Avtalet bör hjälpa de små och medelstora företagen att fullt ut utnyttja avtalets möjligheter, bland annat genom att öka medvetenheten bland små och medelstora företag och förbättra deras tillgång till information om vilka handels- och investeringsmöjligheter de har och deras tillgång till användbar information om regler, föreskrifter och förfaranden på området för affärsverksamhet, inklusive offentlig upphandling.

Handel och hållbar utveckling

Avtalet ska innehålla bestämmelser om de arbetsrättsliga aspekter och miljöaspekter av handel och hållbar utveckling som är relevanta i samband med handel och utländska direktinvesteringar.

Avtalet bör främja genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling. Avtalet bör innehålla bestämmelser som främjar att man följer och faktiskt tillämpar relevanta internationellt överenskomna principer och regler, inklusive Internationella arbetstagarorganisationens (ILO) centrala arbetsrättsliga standarder och grundläggande konventioner samt multilaterala miljöavtal, inbegripet de som rör klimatförändringar, särskilt Parisavtalet, och multilaterala initiativ som syftar till att begränsa klimatförändringen, t.ex. inom Internationella sjöfartsorganisationen (IMO). I avtalet bör var och en av parterna göra ett åtagande om fortsatta och kontinuerliga ansträngningar för att ratificera en grundläggande ILO-konvention: konventionen om minimiålder (C138).

Avtalet bör bekräfta parternas rätt att reglera på det arbetsrättsliga området och miljöområdet, i enlighet med sina internationella åtaganden, och uppmuntra till höga skyddsnivåer, däribland med beaktande av de miljömässigt sett mest fördelaktiga alternativen. Det bör bekräfta respekten för försiktighetsprincipen. Avtalet bör innehålla bestämmelser om att skyddsnivån för arbetstagare och miljön inte får försämrats i syfte att främja handel och utländska direktinvesteringar. Detta bör innefatta ett åtagande om att inte göra avsteg från eller underlåta att verkställa inhemska arbetsrättsliga lagar eller miljölagar.

Avtalet bör främja att handel och utländska direktinvesteringar i större utsträckning bidrar till hållbar utveckling, bland annat genom att ta upp frågor såsom underlättande av handel med miljö- och klimatvänliga varor och tjänster och främjande av frivilliga system för hållbar utveckling och för företagens sociala ansvar, med beaktande av internationellt erkända instrument, och uppmuntra parterna att använda internationell praxis, däribland OECD:s och sektorspecifika riktlinjer.

Avtalet bör också innehålla åtaganden som främjar handel med naturresurser som erhållits lagligt och hanterats på ett hållbart sätt, särskilt vad gäller biodiversitet, djur och växter, akvatiska ekosystem, skogsbruksprodukter samt fiske och bör täcka relevanta internationella instrument och internationell praxis. Det bör också främja handel som stödjer en klimattålig utveckling med låga utsläpp.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Avtalet bör innehålla lämpliga bestämmelser för effektiv tillämpning och övervakning av dessa bestämmelser samt en mekanism som gör att det går att hantera och arbeta för lösa eventuella tvister mellan parterna samt medge deltagande av det civila samhället, inklusive regelbundna samråd och kommunikationsåtgärder.

Energi och råvaror

Avtalet bör innehålla bestämmelser om de aspekter som rör handel och utländska direktinvesteringar på området energi och råmaterial. Avtalet bör syfta till att säkerställa ett öppet, transparent, icke-diskriminerande och förutsebart företagsklimat och att begränsa konkurrensbegränsande praxis på detta område, prospektering-produktion och tillgång till infrastruktur. Det bör syfta till särskilda tilldelningsregler för prospektering, licenser för prospektering och produktion, särskilda regler för marknadstillträde, icke-diskriminerande regler för tredjepartstillträde till överförings- och distributionsnät samt bestämmelser för förnybar energi. Avtalet bör också innehålla regler som stödjer och ytterligare främjar handel och utländska direktinvesteringar inom sektorn för förnybar energi. Avtalet bör också förbättra samarbetet på dessa områden. Avtalet bör syfta till att främja utvecklingen av en förnybar och säker koldioxidsnål ekonomi, såsom investeringar i förnybar energi och energieffektiva lösningar.

Transparens vad gäller bestämmelser

Avtalet bör innehålla bestämmelser om följande:

- Offentliggörande, inbegripet offentliggörande av åtgärder med allmän tillämpning, på ett icke-diskriminerande sätt och med rimliga tidsfrister för synpunkter på förslag till åtgärder med allmän tillämpning.
- Förfrågningar och kontaktpunkter, med mekanismer för att svara på frågor från berörda parter avseende föreslagna eller gällande åtgärder.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- Administrativa förfaranden som grundas på och överensstämmer med lagstiftningen, som säkerställer att information om åtgärder med allmän tillämpning finns tillgänglig för intresserade personer och att rimlig möjlighet ges dem som berörs av ett förfarande att lämna synpunkter före en slutlig administrativ åtgärd.
- Lämpliga möjligheter att pröva och överklaga en administrativ åtgärd på områden som omfattas av avtalet.
- Främjande av lagstiftning av god kvalitet och god administrativ praxis.

Regleringssamarbete

Avtalet bör omfatta övergripande bestämmelser om samstämmiga och transparenta regelverk för att man ska kunna utveckla, anta och genomföra effektiva, kostnadseffektiva och mer kompatibla regelverk i syfte att underlätta handeln. Avtalet bör innehålla bestämmelser om främjande av informationsutbyte, ökad användning av god regleringspraxis och förbättrat regleringssamarbete, med beaktande av de allmänna principerna och målen för avtalet, särskilt transparens och rätten att reglera.

Man bör därför överväga att införa bestämmelser om ett frivilligt regleringssamarbete mellan EU:s tillsynsmyndigheter och deras australiensiska motparter på vissa områden som inte ingår i den nuvarande ramen och mekanismer för att identifiera eventuella hinder som man kan komma till rätta med genom lagstiftningssamarbete.

Institutionella bestämmelser och slutbestämmelser

Det bör skapas en tydlig rättslig och institutionell koppling mellan detta avtal och ramavtalet. På så sätt säkras en extern samstämmighet, särskilt när det gäller de olika bestämmelsernas befintlighet och tillämpning samt tillfälligt eller slutgiltigt upphävande av dem.

Avtalet bör föreskriva att ett särskilt övergripande organ inrättas som ska övervaka tillämpningen av avtalet. Vid behov kan det inrättas kommittéer eller arbetsgrupper för särskilda områden som bör vara underställda det övergripande organet.

Kommissionen får förelägga rådet rekommendationer om eventuella ytterligare förhandlingsdirektiv i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

Twistlösning och medling

Avtalet bör innehålla en effektiv och bindande twistlösningsmekanism med ett skyndsamt förfarande, särskilt för skiljenämndens sammansättning och förfaranden. Twistlösningsmekanismen bör vara transparent, öppen och bygga på erfarenheter från WTO och andra frihandelsavtal. Där bör ingå bestämmelser om samråd och en flexibel och skyndsam medlingsmekanism.

Allmänna undantag

Avtalet bör omfatta allmänna undantag, som är tillämpliga på de relevanta delarna av avtalet, inbegripet med avseende på säkerhet, betalningsbalans, tillsyn och beskattning och som bygger på relevanta artiklar i WTO-avtal.

Giltiga språk

Avtalet bör vara lika giltigt på alla officiella EU-språk och bör innehålla en språkklausul om detta.

Övriga frågor

Avtalet bör erkänna vikten av konsumentskyddsfrågor och stödja ett effektivt konsumentskydd.

Efter en analys av kommissionen och samråd med handelspolitiska kommittén och i enlighet med EU-fördragen, får avtalet innehålla ytterligare bestämmelser som rör handeln och de ekonomiska förbindelserna avseende vilka ett ömsesidigt intresse har uttryckts under förhandlingarna.

DECLASSIFIED