



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. juni 2018  
(OR. en)

7663/18  
ADD 1 DCL 1

WTO 55  
SERVICES 11  
FDI 11  
COASI 73

### **AFKlassificering**

---

|              |  |
|--------------|--|
| af dokument: | 7663/18 ADD 1 RESTREINT UE/EU RESTRICTED |
| af:          | 8. maj 2018                              |
| ny status:   | Offentlig                                |

---

|        |  |
|--------|--|
| Vedr.: | Forhandlingsdirektiver med henblik på en frihandelsaftale med Australien |
|--------|--|

---

Hermed følger til delegationerne den afklassificerede udgave af ovennævnte dokument.

Teksten til dokumentet er den samme som teksten til den foregående udgave.



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. maj 2018  
(OR. en)

7663/18  
ADD 1

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

WTO 55  
SERVICES 11  
FDI 11  
COASI 73

**NOTE**

---

fra: formandskabet  
til: Rådet

---

Vedr.: Forhandlingsdirektiver med henblik på en frihandelsaftale med Australien

---

I forlængelse af drøftelserne på mødet i Coreper den 8. maj 2018 følger vedlagt til delegationerne forhandlingsdirektiverne med henblik på en frihandelsaftale med Australien til vedtagelse på samlingen i Rådet for Udenrigsanliggender (handel) den 22. maj 2018.

**FORHANDLINGS DIREKTIVER MED HENBLIK PÅ EN FRIHANDELSAFTALE MED AUSTRALIEN**

**A. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE**

Aftalen bør udelukkende indeholde bestemmelser om handel og udenlandske direkte investeringer og tilknyttede områder, som finder anvendelse mellem parterne.

Aftalen bør være ambitiøs, helhedsorienteret og i fuld overensstemmelse med Verdenshandelsorganisationens (WTO) regler og forpligtelser. Forhandlingerne bør føres og afsluttes under hensyntagen til forpligtelserne i henhold til WTO. Aftalen bør have et højt ambitionsniveau, der rækker ud over de eksisterende WTO-forpligtelser.

Aftalen bør indeholde bestemmelser om en gradvis og gensidig liberalisering af handelen med varer og tjenesteydelser og af udenlandske direkte investeringer. Den vil omfatte detaljerede bestemmelser om andre handelsrelaterede anliggender som angivet nedenfor med henblik på at fremme, lette eller regulere sådan handel og direkte udenlandske investeringer. Hensigten med forpligtelserne i aftalen er, at de skal have direkte og umiddelbare virkninger for handelen og, hvor det er relevant, inden for rammerne af fælles EU-regler. Alle elementer vil blive forhandlet parallelt og udgøre en helhed, hvormed der sikres et afbalanceret resultat mellem afskaffelse af told, afskaffelse af unødvendige reguleringsmæssige handelshindringer og forbedring af reglerne, hvilket vil skabe mærkbare resultater inden for hver enkelt af disse komponenter samt en effektiv åbning af hinandens markeder.

Aftalen bør kun indeholde forpligtelser på områder, der henhører under kompetenceområdet for begge aftaleparters kompetente myndigheder og enheder.

Aftalen bør sikre, at alle myndighedsniveauer, herunder myndigheder og relevante enheder på niveauer under centralforvaltningen, reelt overholder bestemmelserne i aftalen.

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Aftalen vil anerkende, at bæredygtig udvikling er et overordnet mål for parterne, og at de vil sigte mod at sikre og fremme overholdelsen af internationale aftaler og standarder vedrørende miljø og arbejde. Aftalen bør også bidrage til at fremme bæredygtig udvikling og bredere EU-værdier, bl.a. ved at medtage handelsrelaterede bestemmelser om arbejde og miljø, herunder gennem virksomheders sociale ansvar, ansvarlig forvaltning af jordbesiddelser, fiskeri og skove, ansvarlig investering i landbrug og gennemsigtighed. Med henblik herpå bør der tages hensyn til bæredygtig udvikling i hele aftalen, herunder i form af et specifikt kapitel om handel og bæredygtig udvikling, der dækker både sociale og miljømæssige spørgsmål.

De økonomiske, miljømæssige og sociale virkninger (herunder for kvinder) af aftalens bestemmelser om handel og investering bør undersøges ved hjælp af en uafhængig bæredygtighedsvurdering, som bør foretages parallelt med forhandlingerne. Kommissionen bør sikre, at bæredygtighedsvurderingen foretages i regelmæssig dialog med alle relevante interessenter fra civilsamfundet. Bæredygtighedsvurderingen bør afsluttes, før aftalen paraferes, og resultaterne bør tages i betragtning i forhandlingsprocessen. Den skal tage sigte på at: a) præcisere de virkninger, som aftalen sandsynligvis vil have på bæredygtig udvikling og klimaet, og den mulige virkning i andre lande, navnlig de mindst udviklede lande, og, hvor det er relevant, oversøiske lande og territorier og regioner i den yderste periferi og b) foreslå foranstaltninger, der kan maksimere fordelene ved aftalen og forhindre eller minimere mulige negative virkninger.

## B. FORSLAG TIL AFTALENS INDHOLD

### Præambel, generelle principper

Der bør i præambelen gøres opmærksom på, at partnerskabet med Australien er baseret på fælles principper og værdier, hvilket fremgår af rammeaftalen mellem EU og Australien. Aftalen bør indgå i de overordnede politiske forbindelser og den institutionelle ramme som fastsat i rammeaftalen<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52016JC0051>

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Hvad angår liberalisering af bilateral handel og udenlandske direkte investeringer bør aftalen også henvise til bl.a.:

- principperne og målene for EU's optræden udadtil
- parternes vilje til at sikre en bæredygtig udvikling og den internationale handels betydning for bæredygtig udvikling i økonomisk, social og miljømæssig forstand, herunder økonomisk udvikling, fattigdomsbekæmpelse, fuld og produktiv beskæftigelse og anstændigt arbejde for alle samt beskyttelse og bevaring af miljøet og naturressourcerne
- parternes vilje til fuldt ud at respektere deres rettigheder og forpligtelser, som følger af WTO-medlemskabet
- parternes vilje til at forbedre forbrugervelfærden ved hjælp af politikker, der sikrer en høj grad af forbrugerbeskyttelse og økonomisk velfærd
- parternes vilje til at forebygge og fjerne ikketoldmæssige hindringer for handel og udenlandske direkte investeringer
- retten til at regulere den økonomiske aktivitet i offentlighedens interesse i overensstemmelse med internationale forpligtelser, nå legitime offentlige politiske mål, f.eks. beskyttelse og fremme af den offentlige sundhed, sociale ydelser, folkeoplysning, sikkerhed, miljøet, den offentlige moral, social- eller forbrugerbeskyttelse, beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse samt fremme og beskyttelse af den kulturelle mangfoldighed
- målet om, at aftalen bør skabe nye rammer for de økonomiske forbindelser mellem parterne og primært for udviklingen inden for handel og udenlandske direkte investeringer
- parternes fælles mål om at tage hensyn til de særlige udfordringer, som små og mellemstore virksomheder (SMV'er) står over for, ved at bidrage til udviklingen inden for handel og udenlandske direkte investeringer

- parternes vilje til at kommunikere med samtlige relevante interessenter fra civilsamfundet, herunder den private sektor, fagforeninger og andre ikkestatslige organisationer.

### **Mål**

Aftalen bør bekræfte det fælles mål om gradvist og gensidigt at liberalisere i det væsentlige alle former for handel med varer og tjenesteydelser og udenlandske direkte investeringer i fuld overensstemmelse med WTO-reglerne, særlig artikel XXIV i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel (GATT) og artikel V i den almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser (GATS).

Aftalen bør sikre større markedsadgang for offentlige udbud, og handelsrelaterede intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR), herunder geografiske betegnelser, og styrke dialogen og samarbejdet vedrørende tekniske og reguleringsmæssige rammer.

Aftalen bør anerkende, at bæredygtig udvikling er et overordnet mål for parterne, og bør sikre og fremme overholdelsen af internationale miljømæssige og sociale aftaler og standarder med henblik på at fremme handelen. Der bør i hele aftalen tages hensyn til bæredygtig udvikling, dvs. økonomisk udvikling i overensstemmelse med miljømæssige og sociale spørgsmål. Aftalen bør sikre, at parterne ikke tilskynder til handel eller udenlandske direkte investeringer ved at gøre de nationale retsfor skrifter og standarder vedrørende miljø, arbejdsret eller sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen lempeligere eller ved at slække på de grundlæggende arbejdsmarkedsstandarder eller love, der har til formål at beskytte og fremme den kulturelle mangfoldighed.

**Varehandel**

Told på import og eksport og ikke-toldmæssige foranstaltninger

Aftalens formål er at sikre størst mulig liberalisering af handelen. Aftalen bør i det væsentlige omfatte alle former for varehandel mellem parterne. Tolden i forbindelse med de fleste positioner bør afskaffes ved aftalens ikrafttræden. Aftalens formål bør være at afvikle importafgifter og afgifter med tilsvarende virkning på begge sider, som hovedregel inden for højst syv år. Der bør være så få undtagelser som muligt, og de mest følsomme produkter bør være omfattet af særlige bestemmelser, som bør forhandles på højeste detaljeringsniveau. Man bør for eksempel for visse landbrugsprodukter overveje at anvende delvis liberalisering såsom toldkontingenter eller længere overgangsperioder eller andre ordninger, idet der bl.a. tages hensyn til de specifikke problemer i forbindelse med regionerne i Unionens yderste periferi og resultaterne af andre handelsaftaler.

Forhandlinger om toldnedsættelse bør foregå på grundlag af den told, der anvendes af EU erga omnes på datoen for indledning af forhandlingerne, og den told, der anvendes af Australien erga omnes på datoen for indledning af forhandlingerne.

Alle former for told eller afgifter på eksport eller andre foranstaltninger med tilsvarende virkning bør forbydes, og nye bør ikke indføres.

Aftalen bør forbyde enhver form for forbud mod eller begrænsning af handel mellem parterne, herunder kvantitative begrænsninger eller godkendelseskrav, som ikke kan begrundes med de specifikke undtagelser nedenfor, og bør omfatte skærpede discipliner i forbindelse med udstedelse af import- og eksportlicenser, reparerede varer, omladning, genfremstillede produkter og oprindelsesmærkning.

Oprindelsesregler

Oprindelsesregler og bestemmelser om administrativt samarbejde bør lette handelen og forenkles, og de bør tage hensyn til EU's generelle præferenceoprindelsesregler og EU's interesser.

Foranstaltninger til bekæmpelse af svig

Det bør ved en bestemmelse i aftalen om øget administrativt samarbejde fastsættes, hvilke procedurer og passende foranstaltninger parterne kan træffe i tilfælde af manglende administrativt samarbejde i toldspørgsmål, uregelmæssigheder eller svig.

Behandling af administrative fejl

Der bør også indarbejdes bestemmelser med henblik på i fællesskab at undersøge muligheden for vedtagelse af passende foranstaltninger i tilfælde af fejl begået af de kompetente myndigheder i forbindelse med anvendelsen af præferenceoprindelsesreglerne.

Told og handelslettelser

Aftalen bør omfatte bestemmelser, der tager sigte på at fremme handelen mellem parterne, samtidig med, at der sikres effektiv kontrol. Til dette formål bør aftalen omfatte parternes forpligtelser for så vidt angår regler, krav, formaliteter og procedurer i forbindelse med import, eksport og transit, som er ambitiøse og rækker ud over WTO's aftale om handelslettelser.

Aftalen bør fremme en effektiv gennemførelse og anvendelse af internationale regler og standarder på toldområdet og andre handelsrelaterede procedurer, bl.a. WTO's bestemmelser, WTO's aftale om handelslettelser og Verdenstoldorganisationens instrumenter samt den reviderede Kyotokonvention.

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Aftalen bør omfatte bestemmelser med henblik på at fremme udvekslingen af god praksis og erfaringer vedrørende bestemte områder af gensidig interesse. Disse områder kan omfatte spørgsmål som modernisering og forenkling af regler og procedurer, standardiseret dokumentation, tarifiering, gennemsigtighed, gensidig anerkendelse og samarbejde mellem instanser.

Aftalen bør fremme konvergens i forbindelse med handelslettelser på grundlag af WTO's aftale om handelslettelser og andre relevante internationale standarder og instrumenter, når det er hensigtsmæssigt.

Aftalen bør fremme en effektiv håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder fra toldmyndighedernes side for så vidt angår alle varer, der er underkastet toldtilsyn.

Aftalen bør i bestemmelserne om handelslettelser tage højde for de udfordringer, SMV'erne står over for, og samtidig sikre lige vilkår for alle økonomiske aktører.

Aftalen bør sigte mod at fastlægge en protokol om gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål, der omfatter bistand i forbindelse med undersøgelser til bekæmpelse af svig (bl.a. bistand efter anmodning, uanmodet bistand og fortrolighed).

### Ikketoldmæssige hindringer

Aftalen skal behandle reguleringsspørgsmål i forbindelse med handel og ikketoldmæssige hindringer. Det bør prioriteres at indarbejde bestemmelser og procedurer med henblik på at sikre afskaffelsen af uberettigede ikketoldmæssige handelshindringer. Aftalen bør også indeholde bestemmelser om passende procedurer med henblik på at undgå, at nye ikketoldmæssige hindringer og andre unødvendige handelshindringer opstår i fremtiden, bl.a. ved hjælp af gennemsigtighed i gældende love og forskrifter. Aftalen bør også behandle lokaliseringskrav.

Produktspecifikke ikketoldmæssige hindringer bør afskaffes på anmodnings- og tilbudsbasis sideløbende med drøftelser om toldindrømmelser. Det er hensigtsmæssigt at fremme aftalens mål og at øge markedsadgangen i forhold til det niveau, der opnås via de horisontale regler, og aftalen bør derfor omfatte sektorspecifikke forpligtelser vedrørende ikketoldmæssige hindringer, bl.a. for så vidt angår varer, der bidrager til bekæmpelse af klimaforandringer og beskyttelse af miljøet, og andre områder af fælles interesse.

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Aftalen bør omfatte bestemmelser vedrørende statshandelsforetagender med en vurdering af eventuelle konkurrenceforvridninger og handelsmæssige hindringer, som dette ville kunne skabe.

### Tekniske forskrifter, standarder og overensstemmelsesvurderingsprocedurer

Ud over at bekræfte bestemmelserne i WTO-aftalen om tekniske handelshindringer bør parterne også fastsætte mere ambitiøse bestemmelser, der bygger på og supplerer disse bestemmelser, for at lette adgangen til hinandens markeder.

Aftalen bør indeholde en række generelle principper (såsom proportionalitet, ingen unødige restriktioner, gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling) og bestemmelser, der bygger på og supplerer WTO's regler. Disse mål bør bl.a. omfatte øget gennemsigtighed, fremme af god reguleringspraksis, vedtagelse af relevante internationale standarder, bestræbelser på at sikre kompatibilitet og konvergens i forbindelse med tekniske regler på grundlag af internationale standarder, ensretning af afprøvnings- og certificeringskrav, f.eks. gennem anvendelse af en risikobaseret tilgang til overensstemmelsesvurdering (herunder anvendelse af selvcertificering i sektorer, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt) og bestemmelser, der har til formål at opnå kompatibilitet for så vidt angår afprøvningskravene i en række prioriterede sektorer og at fremme anvendelsen af akkreditering.

Aftalen bør indeholde bestemmelser, der har til formål at forbedre formidlingen af oplysninger til importører og eksportører.

Forhandlingerne bør omfatte samspillet mellem aftalen og den eksisterende aftale om gensidig anerkendelse med henblik på at forbedre gennemførelsen heraf og opnå et mere effektivt samarbejde.

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

### Sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger (SPS)

Parterne bør bygge på og gå videre end WTO-aftalen om SPS-foranstaltninger med det formål at lette adgangen til deres respektive markeder og samtidig beskytte menneskers, dyrs eller planters liv og sundhed. SPS-kapitlet bør, under hensyntagen til de respektive internationale bestemmelser i IPPC (den internationale plantebeskyttelseskonvention), OIE (Verdensorganisationen for Dyresundhed) og Codex Alimentarius, omfatte spørgsmål såsom gennemsigtighed og ikkeforskelsbehandling, undgåelse af unødige forsinkelser, harmonisering, anerkendelse af ækvivalens og alternative foranstaltninger, anerkendelse af parternes status for sundhed og skadegørere, regionalisering, kontrol, inspektions- og godkendelsesprocedurer, revisioner, certificering, importkontrol, hasteforanstaltninger, virksomhedsgodkendelse uden forudgående inspektion, anvendelse af godkendelsesprocesser på EU-plan (fælles enhed), reguleringsmæssigt samarbejde, forbedret samarbejde om antimikrobiel resistens og oprettelse af en mekanisme til hestebehandling af specifikke handelsmæssige problemer i forbindelse med SPS-foranstaltninger.

Produkter, som en part eksporterer, skal opfylde den importerende parts gældende SPS-standarder.

Enhver uberettiget SPS-handelsrestriktion for EU-landbrugsprodukter bør drøftes parallelt med FTA-forhandlingerne.

Forhandlingerne bør følge bestemmelserne i de forhandlingsdirektiver, der blev vedtaget af Rådet den 20. februar 1995 (Rådets dokument 4976/95).

Aftalen må ikke på nogen måde forhindre anvendelsen af forsigtighedsprincippet i EU som fastsat i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

### Dyrevelfærd

Aftalen skal fremme et fortsat samarbejde og udvekslinger vedrørende dyrevelfærd for bl.a. at indgå drøftelser om mulige forpligtelser vedrørende ækvivalente dyrevelfærdsforanstaltninger parterne imellem.

EU's standarder for dyrevelfærd bør tjene som grundlag for forhandlingerne.

Beskyttelsesforanstaltninger

Aftalen bør indeholde en beskyttelsesklausul, der giver hver part mulighed for at træffe passende foranstaltninger i overensstemmelse med WTO-aftalen om anvendelse af artikel XIX i GATT 1994 eller WTO-aftalen om beskyttelsesforanstaltninger og med artikel 5 i aftalen om landbrug. Aftalen bør også fastsætte bestemmelser om yderligere høringer og om, at sådanne beskyttelsesforanstaltninger skal have mindst mulig fordrejende virkning på den bilaterale handel.

Med henblik på at øge tiltagene til liberalisering mest muligt og for at sikre den nødvendige beskyttelse, idet der tages hensyn til de særlige forhold i følsomme sektorer, bør aftalen i princippet indeholde en bilateral beskyttelsesklausul, hvorefter en af parterne delvist eller helt kan ophæve præferencer i tilfælde, hvor importen af en vare fra den anden part stiger til sådanne mængder og på sådanne vilkår, at den forårsager eller truer med at forårsage alvorlig skade på den hjemlige industri.

Antidumping- og udligningsforanstaltninger

Aftalen bør indeholde en klausul om antidumping- og udligningsforanstaltninger, der giver hver part mulighed for at træffe passende foranstaltninger over for dumping og/eller udligningsberettiget subsidiering i overensstemmelse med WTO-aftalen om anvendelse af artikel VI i GATT 1994 eller WTO-aftalen om subsidier og udligningsforanstaltninger. I aftalen bør der ligeledes integreres forpligtelser, der rækker ud over WTO-reglerne på dette område, i overensstemmelse med EU's regler og tidligere aftaler, herunder gennemsigtighed, prøvning af offentlighedens interesse og reglen om den laveste told.

Aftalen bør anerkende, at betalinger under den grønne boks ikke er handelsfordrejende og derfor i princippet ikke bør være genstand for antidumping- eller antisubsidieforanstaltninger.

**Handel med tjenesteydelser, udenlandske direkte investeringer og digital handel**

I overensstemmelse med artikel V i GATS bør aftalen have en betydelig sektordækning og omfatte alle leveringsmåder. Aftalen bør ikke indeholde nogen forhåndsudelukkelse fra anvendelsesområdet bortset fra udelukkelsen af audiovisuelle tjenesteydelser. Tjenesteydelser, der leveres i forbindelse med udøvelse af offentlig myndighed, jf. artikel I-3 i GATS, skal være udelukket fra disse forhandlinger. Forhandlingerne bør sigte mod en gradvis og gensidig liberalisering af handelen med tjenesteydelser og udenlandske direkte investeringer med henblik på etablering ved at afskaffe hindringerne for markedsadgang og national behandling i videre udstrækning, end parterne er forpligtet til i henhold til WTO-reglerne og de tilbud, der blev fremlagt som led i forhandlingerne vedrørende overenskomsten om handel med tjenesteydelser. Aftalen bør omfatte regler vedrørende præstationskrav i forbindelse med udenlandske direkte investeringer.

Derudover bør aftalen indeholde reguleringsmæssige discipliner. Til dette formål bør forhandlingerne dække områder såsom:

- lovbestemmelser om gennemsigtighed
- rammer for gensidig anerkendelse af kvalifikationer, licenser eller certificeringer, der tildeles i forbindelse med levering af tjenesteydelser, herunder erhvervmæssige kvalifikationer
- horisontale bestemmelser om national regulering, bl.a. til sikring af upartiskhed og retssikkerhed for så vidt angår licens- og kvalifikationskrav og -procedurer og
- lovbestemmelser for specifikke sektorer, herunder navnlig telekommunikationstjenester, finansielle tjenesteydelser, leveringstjenester og internationale søtransporttjenester.

På baggrund af den øgede digitalisering af handelen bør forhandlingerne resultere i regler for digital handel og grænseoverskridende datastrømme, forbrugerbeskyttelse i onlinemiljøet, elektroniske tillids- og autentificeringstjenester, adgang til det åbne internet, uanmodet kommunikation med henblik på direkte markedsføring, forbedring af betingelserne for international roaming og tackling af uberettigede datalokaliseringsskrav, uden at dette fører til forhandlinger om eller påvirker EU's regler om beskyttelse af personoplysninger og med forbehold af EU-lovgivningen.

Aftalen bør ikke forhindre håndhævelsen af undtagelser for så vidt angår levering af tjenesteydelser, der er berettiget i henhold til relevante WTO-regler (artikel XIV og XIVa i GATS).

Aftalen kan omfatte proceduremæssige forpligtelser for så vidt angår fysiske personers midlertidige indrejse og ophold i forretningsøjemed i overensstemmelse med parternes forpligtelser under leveringsmåde 4. Intet i denne aftale bør dog være til hinder for, at parterne anvender deres nationale love, forskrifter og krav vedrørende indrejse og ophold, forudsat at de ikke anvender dem på en sådan måde, at de fordele, der opnås i medfør af aftalen, udlignes eller forringes. De gældende love, forskrifter og krav i Unionen vedrørende arbejdsvilkår og arbejdstagerrettigheder bør fortsat finde anvendelse.

Aftalen bør genbekræfte, at den ikke forhindrer EU, dets medlemsstater og deres nationale, regionale og lokale myndigheder i at regulere den økonomiske aktivitet i offentlighedens interesse, at nå legitime offentlige politiske mål, f.eks. beskyttelse og fremme af den offentlige sundhed, sociale ydelser, folkeoplysning, sikkerhed, miljøet, den offentlige moral, social- eller forbrugerbeskyttelse, beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse samt fremme og beskyttelse af den kulturelle mangfoldighed. Den høje kvalitet af EU's offentlige tjenesteydelser bør opretholdes i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig protokol nr. 26 om tjenesteydelser af almen interesse, og under hensyntagen til EU's forbehold på området, herunder GATS.

### Kapitalbevægelser og betalinger

Aftalen bør sigte mod fjernelse af begrænsninger for løbende betalinger og kapitalbevægelser, der vedrører transaktioner, som liberaliseres i henhold til denne aftale, og omfatte en standstill-klausul. Den bør omfatte beskyttelses- og udskillelsesbestemmelser (f.eks. vedrørende Unionens økonomiske og monetære union og betalingsbalance), som bør være i overensstemmelse med bestemmelserne i TEUF vedrørende kapitalens frie bevægelighed.

### Intellektuelle ejendomsrettigheder

Aftalen skal supplere, bygge på og række ud over de nuværende regler i aftalen om handelsrelaterede intellektuelle ejendomsrettigheder (TRIPS-aftalen) med henblik på at sikre et højere såvel som passende og effektivt niveau for beskyttelse og håndhævelse af alle former for intellektuelle ejendomsrettigheder.

Kapitlet om intellektuelle ejendomsrettigheder bør omfatte emner såsom ophavsret og beslægtede rettigheder, varemærker, design, patenter, plantesortsrettigheder, fortrolige oplysninger, herunder handelshemmeligheder, geografiske betegnelser og styrket håndhævelse. Aftalen bør sigte mod at gøre håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder mere effektiv, bl.a. i det digitale miljø og ved grænserne (herunder i forbindelse med eksport).

Aftalen bør etablere passende samarbejds mekanismer mellem parterne for at understøtte gennemførelsen af kapitlet om intellektuelle ejendomsrettigheder samt en regelmæssig dialog om intellektuel ejendomsret for at fremme udvekslingen af oplysninger om de respektive lovgivningsmæssige fremskridt, udvekslingen af erfaringer om håndhævelse og høring i relation til tredjelande.

### Geografiske betegnelser

Aftalen bør sikre direkte beskyttelse og effektiv anerkendelse gennem aftalen om en liste over geografiske betegnelser (vin, spiritus, landbrugsprodukter og fødevarer) på et højt beskyttelsesniveau med udgangspunkt i artikel 23 i TRIPS, herunder mod antydning, styrket håndhævelse (herunder administrativ/ex officio), sameksistens med bona fide-varemærker, beskyttelse mod efterfølgende generisk karakter, og bestemmelser om tilføjelse af nye geografiske betegnelser. Spørgsmål vedrørende individuelle ældre rettigheder i forbindelse med eksempelvis plantesorter, varemærker, generiske eller andre legitime anvendelser, bør behandles med henblik på at løse eksisterende konflikter på en tilfredsstillende måde. Derudover skal forhandlingerne omfatte ordninger om beskyttelse af geografiske betegnelser på markeder i tredjelande.

Alle geografiske betegnelser, der er opført på listen i aftalen, bør være effektivt beskyttet fra datoen for aftalens ikrafttræden.

Forhandlingerne bør omfatte samspillet mellem aftalen og den eksisterende aftale om vin mellem EU og Australien.

### Offentlige udbud

Aftalen skal sigte mod en helhedsorienteret og øget gensidig markedsadgang for offentlige udbud, der rækker ud over Australiens tilbud i forbindelse med dets tiltrædelse af WTO's aftale om offentlige udbud. Dette bør omfatte en bred dækning af udbud på alle myndighedsniveauer (bl.a. nationale myndigheder og myndigheder på niveauer under centralforvaltningen), herunder i forsyningssektoren, statsejede virksomheder og virksomheder med særlige eller eksklusive rettigheder, og udbud af varer, tjenesteydelser og offentlige arbejder. På denne måde anerkender parterne de særlige omstændigheder og forhold, der er gældende for deres respektive udbudsmiljøer. Aftalen bør også indeholde bestemmelser om forpligtelser vedrørende offentlig-private partnerskaber/koncessioner i overensstemmelse med den pågældende lovgivning på området. National behandling bør sikre en behandling, der ikke er mindre gunstig end den, der indrømmes lokalt etablerede leverandører eller tjenesteydere.

## **RESTREINT UE/EU RESTRICTED**

Proceduremæssige forpligtelser bør være baseret på de regler, procedurer og krav, der er fastsat i henhold til WTO's aftale om offentlige udbud. Forpligtelserne bør navnlig sikre en retfærdig procedure (såsom anvendelse af en effektiv vurderingsmekanisme, gennemsigtighed i omfattede udbud og anvendelse af elektroniske midler), idet krav om lokalt indhold og lokal produktion undgås, og der gives mulighed for at medtage ikkediskriminerende regler for miljømæssige og sociale hensyn i udbudsprocedurerne. Specifikke formuleringer om gennemsigtighed bør overvejes med henblik på at sikre klarhed for så vidt angår de gældende udbudsregler og mulighederne for at deltage i udbud, således at virksomhederne sikres adgang til let tilgængelige oplysninger.

### **Handel og konkurrence**

Aftalen bør omfatte bestemmelser vedrørende konkurrence, herunder konkurrenceregler og disses håndhævelse, og den bør indeholde discipliner om karteller og fusioner, som kan finde anvendelse på alle virksomheder. Aftalen bør indeholde generelle håndhævelsesprincipper, herunder om gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling, en retfærdig rettergang og en retfærdig procedure.

Aftalen bør indeholde håndfaste og bindende bestemmelser om subsidier i overensstemmelse med EU's standarder og principper for statsstøtte. Derudover bør den også omfatte bindende bestemmelser om statsejede virksomheder, udpegede monopoler og virksomheder med særlige eller eksklusive rettigheder eller privilegier, for at sikre at de ikke fordrejer konkurrencen eller skaber hindringer for handelen og udenlandske direkte investeringer.

### **Små og mellemstore virksomheder**

Aftalen bør omfatte et specifikt SMV-kapitel. Aftalen bør bistå SMV'er med at udnytte handelsmulighederne i aftalen fuldt ud, bl.a. ved at øge små og mellemstore virksomheders kendskab hertil og forbedre deres adgang til information om handels- og investeringsmuligheder samt deres adgang til nyttige oplysninger om regler, forskrifter og procedurer for drift af virksomhed, herunder offentlige udbud.

**Handel og bæredygtig udvikling**

Aftalen skal omfatte bestemmelser om arbejds- og miljørelaterede aspekter af handel og bæredygtig udvikling, som er relevante i forbindelse med handel og udenlandske direkte investeringer. Den bør fremme gennemførelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Den bør omfatte bestemmelser, der fremmer overholdelsen og en effektiv gennemførelse af relevante internationalt aftalte principper og regler, herunder de grundlæggende arbejdsmarkedsstandarder og Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) grundlæggende konventioner samt multilaterale aftaler, bl.a. vedrørende klimaforandringer, navnlig Parisaftalen og multilaterale initiativer vedrørende modvirkning af klimaforandringer såsom i Den Internationale Søfartsorganisation (IMO). Aftalen bør omfatte et tilsagn fra hver af parterne om fortsatte og vedholdende bestræbelser på at ratificere en grundlæggende ILO-konvention: konventionen om mindstealder (C138).

Aftalen bør genbekræfte parternes ret til at regulere på arbejds- og miljøområdet i overensstemmelse med deres internationale forpligtelser og med henblik på at nå et højt beskyttelsesniveau, herunder ved at tage hensyn til de miljømæssigt mest fordelagtige løsninger. Overholdelsen af forsigtighedsprincippet bør understreges i aftalen. Den bør omfatte bestemmelser vedrørende beskyttelsesniveauet for arbejdsmarkeder og miljøet, som ikke må sænkes for at fremme handel og udenlandske direkte investeringer. Dette bør omfatte en forpligtelse til ikke at fravige eller undlade at håndhæve national arbejdsmarkeds- eller miljølovgivning.

Aftalen bør sikre, at handel og udenlandske direkte investeringer i højere grad bidrager til en bæredygtig udvikling, bl.a. ved at behandle områder såsom fremme af handel med miljø- og klimavenlige varer og tjenesteydelser og fremme af frivillige fair trade-ordninger og virksomheders sociale ansvar, under henvisning til internationalt anerkendte instrumenter og ved at tilskynde parterne til at anvende internationale metoder, herunder OECD's retningslinjer og sektorspecifikke retningslinjer.

Aftalen bør også indeholde forpligtelser til at fremme handel med lovligt erhvervede bæredygtige naturressourcer, navnlig for så vidt angår biodiversitet, dyr og planter, akvatisk økosystem, skovbrugsprodukter, fiskeri, og omfatte relevante internationale instrumenter og metoder. Den bør ligeledes fremme handel, der giver prioritet til en klimarobust udvikling med lav emission.

## RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Aftalen bør fastsætte passende bestemmelser om effektiv gennemførelse og opfølgning af disse bestemmelser samt en mekanisme til at behandle og arbejde hen imod at løse alle tvister, der måtte opstå mellem parterne, og sikre deltagelse af civilsamfundet, herunder regelmæssige høringer og kommunikationstiltag.

### **Energi og råmaterialer**

Aftalen bør omfatte bestemmelser om aspekter af energi og råmaterialer, der vedrører handel og udenlandske direkte investeringer. Aftalen bør have som mål at sikre et åbent, gennemsigtigt, ikkediskriminerende og forudsigeligt forretningsklima og begrænse konkurrenceforvridende adfærd på dette område og inden for efterforskning-produktion og adgang til infrastruktur. Den bør have som mål at fastsætte specifikke regler for efterforskning, efterforsknings- og produktionslicenser, specifikke regler for markedsadgang, ikkediskriminerende regler for tredjepartsadgang til transmissions- og distributionsnet og bestemmelser om vedvarende energi. Aftalen bør også omfatte regler, der understøtter og fremmer handel og udenlandske direkte investeringer yderligere i sektoren for vedvarende energi. Aftalen bør ligeledes fremme samarbejdet på ovennævnte områder. Aftalen bør have som mål at fremme udviklingen af en bæredygtig og sikker lavemissionsøkonomi, f.eks. investering i vedvarende energi og energieffektive løsninger.

### **Gennemsigtig lovgivning**

Aftalen bør indeholde bestemmelser om:

- Offentliggørelse, bl.a. offentlig tilgængelighed af alment gældende foranstaltninger på en ikkediskriminerende måde og med rimelig tid til indgivelse af bemærkninger vedrørende forslag til alment gældende foranstaltninger.
- Forespørgsler og kontaktpunkter - med mekanismer til besvarelse af forespørgsler fra interesserede parter vedrørende forslag til eller gældende foranstaltninger.

- Administrative procedurer baseret på og i overensstemmelse med lovgivningen, der sikrer, at oplysninger om gennemførelsen af alment gældende foranstaltninger er tilgængelige for interesserede personer, og at personer, som er berørt af en procedure, gives rimelig mulighed for at fremsætte deres synspunkter forud for enhver endelig administrativ handling.
- Passende adgang til prøvelse og klage i forbindelse med en administrativ handling på de områder, der er omfattet af aftalen.
- Fremme af regulering af høj kvalitet og god administrativ praksis.

### **Reguleringsamarbejde**

Aftalen bør omfatte tværfaglig ekspertise om konsekvenser og åbenhed i lovgivningen i forbindelse med udarbejdelsen, vedtagelsen og gennemførelsen af effektive, omkostningseffektive og mere forenelige forskrifter med henblik på at lette handelen. Aftalen bør omfatte bestemmelser om fremme af informationsudveksling, øget anvendelse af god reguleringspraksis og øget reguleringsamarbejde under hensyntagen til aftalens generelle principper og mål, navnlig gennemsigtighed og retten til at regulere.

I den forbindelse bør det overvejes at indarbejde bestemmelser om frivilligt reguleringsamarbejde mellem EU's regulerende myndigheder og Australiens relevante tilsvarende myndigheder på en række specifikke områder, som ikke er omfattet af de eksisterende rammer, og der bør overvejes mekanismer til identificering af potentielle hindringer, som skal behandles gennem reguleringsmæssigt samarbejde.

### Institutionelle og endelige bestemmelser

Der bør etableres en klar retlig og institutionel forbindelse mellem aftalen og rammeaftalen. Dette bør sikre ekstern sammenhæng, navnlig for så vidt angår eksistensen, anvendelsen, suspensionen og ophævelsen af de pågældende bestemmelser.

Aftalen bør etablere et særligt overordnet organ, som skal overvåge gennemførelsen af aftalen. Der kan i givet fald nedsættes udvalg eller arbejdsgrupper inden for specifikke områder, som bør være underlagt det overordnede organs rammer.

Kommissionen kan forelægge henstillinger for Rådet om eventuelle yderligere forhandlingsdirektiver i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3, i TEUF.

### Twistbilæggelse og mægling

Aftalen bør omfatte en effektiv og bindende twistbilæggelsesordning med en fremskyndet procedure, navnlig for så vidt angår panelets sammensætning og sagsbehandling.

Twistbilæggelsesordningen bør være gennemsigtig, åben og baseret på de erfaringer, der er gjort i WTO-regi og i forbindelse med andre frihandelsaftaler. Den bør omfatte bestemmelser om høringer og en fleksibel og hurtig mæglingsmekanisme.

### Generelle undtagelser

Aftalen bør omfatte generelle undtagelser, som finder anvendelse på de relevante dele af aftalen, bl.a. vedrørende sikkerhed, betalingsbalance, tilsynsvirksomhed og beskatning, på grundlag af relevante artikler i WTO-aftaler.

Autentiske sprog

Aftalen, som skal have samme gyldighed på alle officielle EU-sprog, bør indeholde en sprogklausul herom.

Andre spørgsmål

Aftalen bør anerkende vigtigheden af forbrugerbeskyttelsesspørgsmål og fremme en effektiv forbrugerbeskyttelse.

Efter Kommissionens analyse og forudgående høring af Handelspolitikudvalget og i overensstemmelse med EU-traktaterne kan aftalen omfatte yderligere bestemmelser vedrørende de handelsmæssige og økonomiske forbindelser, såfremt der under forhandlingerne er udtrykt gensidig interesse herfor.

DECLASSIFIED